

CURSO SALUD PÚBLICA III
ADMINISTRACION Y GESTION EN SALUD
2011

INTRODUCCIÓN AL SISTEMA DE SALUD CHILENO

Lorena Coronado Viguera
Valentina Fajreldin Chuaqui
César Leyton

Objetivos

- Conocer el concepto de sistema de salud
- Analizar la estructura y organización de los sistemas de salud como respuesta a contextos determinados.
- Conocer hitos relevantes en el desarrollo del sistema de salud chileno.
- Conocer la estructura y organización del sistema de salud chileno hoy.
- Analizar el sistema de salud chileno reconociendo sus limitaciones y opciones de desarrollo.

¿Qué es un Sistema de Salud?

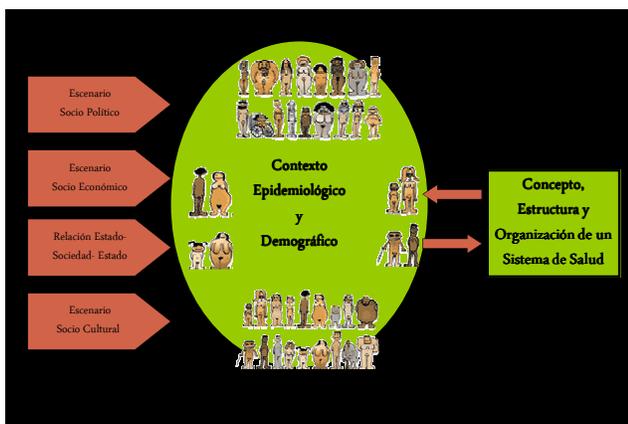
- Un sistema de salud es la suma de todas las organizaciones, instituciones y recursos cuyo objetivo principal es mejorar la salud
- La mayoría de los sistemas de salud nacionales comprenden el sector público, privado, tradicional e informal.

 Sus objetivos

- ✓ Mejorar la salud de la población a la que sirven
- ✓ Responder a las expectativas de las personas
- ✓ Brindar protección financiera contra los costos de la mala salud

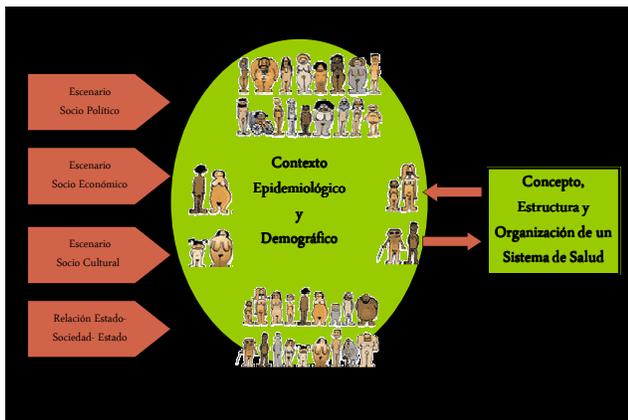
Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud

¿Por qué los Sistemas de Salud son como son?



Escenario Socio cultural

- Noción de cultura médica / Sistemas Médicos hegemónicos / Pluralismo Médico
- Cambios en las formas de vida y en los "estilos de vida"
- Patrones de habitación y Territorio
- Migración interna y extranjera
- Aspiraciones sociales, colectivas e individuales
- Orientación socio-céntricas o individual



Elementos de Historia y Salud Pública

Cuatro Grandes Momentos:

- Antes de 1952
- Entre 1952 a 1973
- Entre 1973 y 1990
- Situación actual



Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- **1952- 1973**
- 1973-1990
- 1990 -

Escenario Socio Político	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Grupos de Influencia Irrupción de las capas medias y protagonismo médico.
Escenario Socio Económico	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aspectos y Procesos Socioculturales Nuclearización de la familia Cambio en el Rol tradicional de la mujer (políticas de regulación de fertilidad 1965) Invisibilización de la diferencia cultural
Escenario Socio Cultural	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Universalización progresiva de la educación formal ▪ Contexto mundial de creaciones de figuras como SNS ▪ Influencia de los grupos de interés
Relación Estado-Sociedad- Estado	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rol del Estado: Estado Benefactor

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- **1952-1973**
- 1973-1990
- 1990 -

Contexto Epidemiológico y Demográfico

- Mejoramiento de indicadores
- Aumento de expectativas de vida
- Avances en el control de las enfermedades transmisibles.
- Cambio en el patrón de Mortalidad
Aumento de las tasas de muerte por arteriosclerosis coronaria, diabetes, cirrosis hepática, accidentes de tránsito.

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- **1952-1973**
- 1973-1990
- 1990 -

Contexto Epidemiológico y Demográfico

Esperanza de vida al nacer 1920- 2000

Años	HOMBRES (Años)	MUJERES (Años)
20	32	31
30	42	38
40	43	41
50	57	52
60	54	60
70	56	65
80	67	74
90	72	78
2000	73	79

Medina, Rev Med Chile 1999; 127:637

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- **1952-1973**
- 1973-1990
- 1990 -

Contexto Epidemiológico y Demográfico

FECONDIDAD GLOBAL Y ESPERANZA DE VIDA AL NACER EN MUJERES CHILE 1952 a 1997

Quinquenios (Años)	FECONDIDAD GLOBAL DE NIJOS (CORULOS)	ESPERANZA DE VIDA AL NACER (COMBOS)
1950-55	5.3	58.8
1955-60	5.5	58.7
1960-65	5.3	60.9
1965-70	4.4	63.8
1970-75	3.8	66.5
1975-80	3.8	67.1
1980-85	3.3	69.3
1985-90	3.1	71.2
1990-95	3.1	71.1
1995-00	3.5	71.6
1995-00	3.3	71.6

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952-1973
- 1973-1990
- 1990 -

➤ 1952 Creación del Servicio Nacional de Salud SNS:

Organismo encargado de la protección de salud para toda la población, fomento y recuperación de la salud de los obreros, esposas e hijos hasta los 15 años. Expansión durante los años 60 y 70.

El estado se responsabiliza de la salud pública, con acciones de fomento y protección

➤ Cobertura de los programas de inmunizaciones

➤ 1965 el SNS inició las actividades de regulación de la fertilidad.

Propósitos:

- Control del aborto inducido clandestino
- Disenso de la mortalidad infantil
- Promoción del bienestar familiar

La creación del SNS generó el mayor impulso en el fomento y la protección de la salud materno-infantil en Chile.

Durante los años de funcionamiento determinó cambios culturales y mayor conciencia sanitaria en la población.

Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952-1973
- 1973-1990
- 1990 -

Escenario Socio Político

- **Situación socio política**
1973 Golpe de estado. Crisis económica y aumento de la pobreza
Disminución del gasto público en salud y educación, y focalización de recursos a los más pobres

Escenario Socio Económico

- **Influencias Internacionales sobre la política económica**
Se establecen reformas neoliberales

Escenario Socio Cultural

- **Influencia de los grupos de interés**
- **Orientación individual**
- **Nuevos hábitos y estilos de vida**

Relación Estado-Sociedad- Estado

- **Rol del Estado:**
Del Estado al Mercado: Estado Subsidiario

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952-1973
- 1973-1990
- 1990 -

➤ Aumento de expectativas de vida

➤ Cambio en el patrón de Mortalidad

Años	Tasa de Natalidad	Tasa de Mortalidad Infantil (1000 NV)	Tasa de Mortalidad General (1000 hb.)	Esperanza de Vida al Nacer (años)
1950	34,2	136,2	14,8	N/D
1960	37,1	120,3	12,3	58,1
1965	33,9	95,4	10,7	60,6
1970	27,5	79,3	8,8	63,6
1975	24,8	55,4	7,2	67,2
1980	22,8	31,8	6,6	71,0
1985	21,6	19,5	6,1	71,5
1988	23,3	18,9	5,8	71,8

Fuente: Indicadores biodemográficos depco. Coordinación e informática. Ministerio de Salud. Indicadores Sociales (1960-1980). Banco Central

Contexto Epidemiológico y Demográfico

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- **1973-1990**
- 1990 -

1979-1987 Descentralización del Sistema de salud

- 1980:
Comienzo de la municipalización de la Atención Primaria (entre 1981-1987), para mejorar la capacidad de respuesta a las necesidades.

Municipios: responsables de la atención primaria

SNSS: Nivel secundario y terciario

Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- **1973-1990**
- 1990 -

SERVICIO NACIONAL DE SALUD SERMENA

UNIFICACIÓN Y REFORMA

Sistema nacional de servicios de salud	FONASA	Central de Abast.	ISP
--	--------	-------------------	-----

Entrada: adaptado de: Ernesto Miranda, "Estudio de desarrollo de la investigación sobre modelos evolutivos del sector salud y su relación con los sistemas locales: El caso de Chile". Documento de trabajo OPS, 1991.

Separación de Funciones
 Ministerio de Salud: funciones operativas a través de SNSS
 Fonasa: funciones financieras y de distribución presupuestaria

Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- **1973-1990**
- 1990 -

1979-1987 Privatización del Sistema de salud

- 1981
Creación de las ISAPRES
Instituciones que captarían y administrarían las cotizaciones de salud.
Ellas podrían otorgar directamente o vía terceros las prestaciones de salud.



La competencia entre estas entidades mejoraría la eficiencia del sistema

Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- 1973-1990
- 1990 -

•Grupos de Influencia

Escenario Socio Político

- Influencia de la ciudadanía
- Influencia de la iglesia católica y evangélica

•Aspectos y procesos socioculturales

Escenario Socio Económico

- Diversidad de la estructura familiar
- Protagonismo del usuario- Preocupación por satisfacción usuaria
- Reconocimiento paulatino de la diversidad cultural y social
- Nuevos hábitos y estilos de vida

Escenario Socio Cultural

•Aspectos Socioeconómicos:

- Descentralización de recursos hacia las regiones
- Preocupación por la eficiencia y eficacia
- Calidad técnica de la gestión

Relación Estado Sociedad- Estado

- Década de los 90** : Esfuerzos modernizadores del sector público
- Década del 2000 en adelante**: Mayor regulación del sector privado

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- 1973-1990
- 1990 -

Contexto Epidemiológico y Demográfico

Transición Epidemiológica y Demográfica

- Envejecimiento poblacional
- Patologías Emergentes
- Epidemias Conductuales
- Accidentes y violencia en jóvenes.

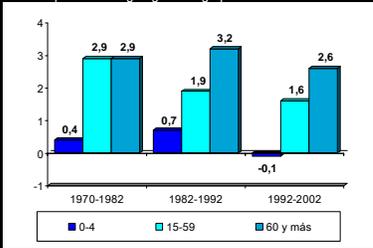


Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- 1973-1990
- 1990 -

Contexto Epidemiológico y Demográfico

CHILE:
Tasas intercensales de crecimiento de la población según grandes grupos de edad.



Período	0-4	15-59	60 y más
1970-1982	0,4	2,9	2,9
1982-1992	0,7	1,9	3,2
1992-2002	-0,1	1,6	2,6

Fuente: INE, Censos de Población

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- 1973-1990
- **1990 -**

Reforma de Salud

- Inequidades en el acceso, oportunidad y protección financiera
- Necesidad de mayor eficiencia y eficacia
- Modelo de Atención Obsoleto
- Insatisfacción usuaria
- Cambios epidemiológicos y demográficos

Objetivos de la Reforma

- Integrar sanitariamente los sectores público y privados
- Definir garantías explícitas y exigibles
- Mejorar los modelos de atención y gestión del sistema
- Establecer mayor solidaridad
- Regulación para el aseguramiento y la prestación

Reforma del Sistema de Salud

Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud

Períodos para el análisis

- Antes de 1952
- 1952- 1973
- 1973-1990
- **1990 -**

¿Cómo?

Modelo de Salud Familiar → Ley de Autoridad Sanitaria

- Reestructurando el sistema de Salud
- Fortaleciendo la Autoridad Sanitaria
- Modificando el modelo de atención

→

- Aumentando el financiamiento
- Entregando a los chilenos y chilenas DERECHOS LEGALES de Aseguramiento, Cobertura y Atención para un grupo progresivamente creciente de problemas de salud

→

Ley de Garantías Explícitas (AUGE)

Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud

Extrado de: Autoridad Sanitaria. Presentación de María Isabel de Ferari.

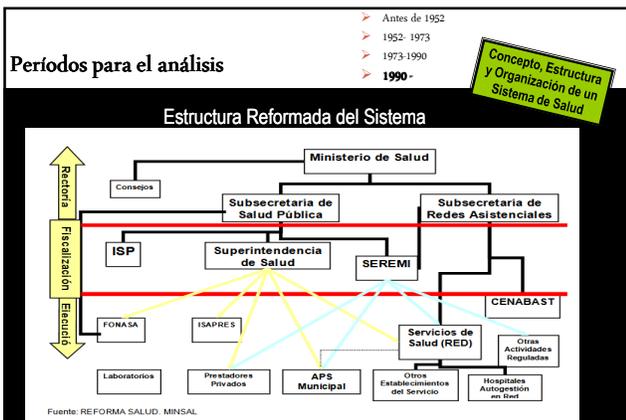
Períodos para el análisis

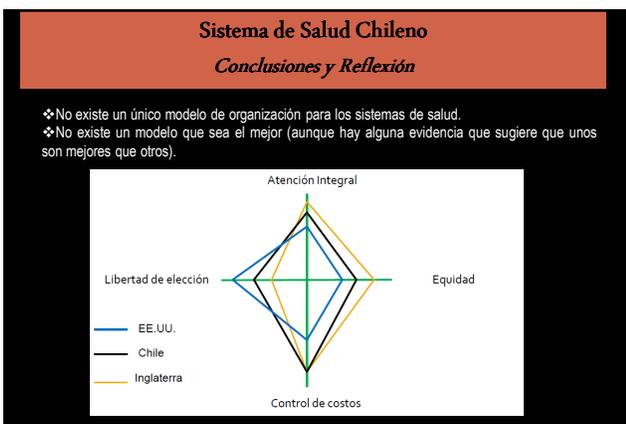
- Antes de 1952
- 1952- 1973
- 1973-1990
- **1990 -**

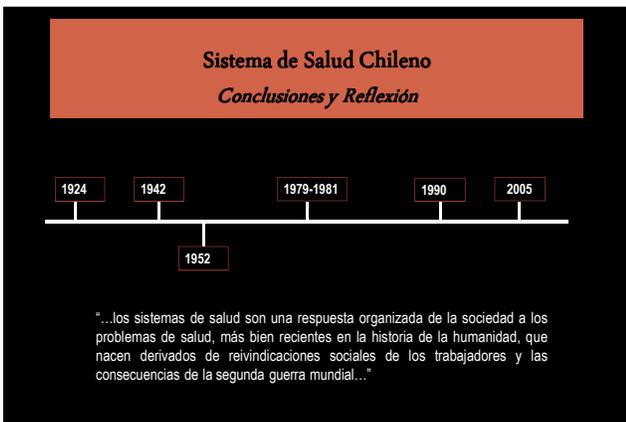
Objetivos Sanitarios 2000-2010

- ✓ Mejorar los logros sanitarios alcanzados
- ✓ Enfrentar el envejecimiento de la población y los cambios de la sociedad
- ✓ Disminuir las desigualdades en salud
- ✓ Proveer servicios acordes a las expectativas de la población

Concepto, Estructura y Organización de un Sistema de Salud







Bibliografía

- Montoya A., C. *Historia del Sistema de Atención de Salud de Chile*. Marzo de 2005.
- Jorge Szot. *Problemas Prioritarios en Salud Pública*. Escuela de Salud Pública, Universidad de Chile, 2005
- Jorge Rosselot V. *Reseña Histórica de las instituciones de Salud en Chile*. Cuadernos Médico sociales, 24 (1): 7-20, 1993.
- Oscar Arteaga. *Sistema de Salud Chileno*. Escuela de Salud Pública, Universidad de Chile, 2005.
- www.minsal.cl
- Miranda, Ernesto y col. *La salud en Chile, evolución y perspectivas*. Centro de estudios públicos, Santiago 1994.
- Horwitz, N.; Bedregal, P.; Padilla, C.; Lamadrid, S. *Salud y Estado en Chile, organización de la Salud Pública período del Servicio Nacional de Salud*. Serie publicaciones científicas OPS- Chile, 1995.
- Vivallos L. *Organización de los Sistemas de Salud*, 2010
