

GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD EN SALUD

Klgo. Alvaro Besoaín
Saldaña

Departamento de
Kinesiología

Núcleo Desarrollo
Inclusivo

Universidad de Chile



PARTICIPACIÓN

PARTICIPACIÓN

La Participación es la acción y efecto de **tomar parte en algo**, o de hacer partícipe a alguien más sobre algo, lo que quiere decir, **decidir sobre algún suceso**.



Hart, R. (1993). La participación de los niños. De la participación simbólica a la participación auténtica. Ensayos Innocenti N°4. Unicef

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA LAS POLÍTICAS PÚBLICAS?

Un Estado democrático que busca diferenciarse

¿Por qué participación?

- La participación de sectores excluidos de la población podría favorecer políticas de acción afirmativa
- Transformaría relaciones de poder
- Mejora la gobernabilidad democrática y estabilidad de las instituciones

LOS RIESGOS DE LA PARTICIPACIÓN

Ineficiencia

Participación organizada: ¿y las demandas de los no organizados?

Todos los presupuestos son participativos, pero ¿quiénes participan?

Formación de élites (subgrupos) participativas

La política representativa se debilita en competencia con los canales de participación

Limita la racionalización de la acción pública, dada la dispersión de las demandas

DEMOCRACIA

Acemoglu y Robinson (2006) sostienen que la democracia moderna emergió de una confrontación estratégica entre la minoría rica y la mayoría pobre. Los ricos prefieren siempre otros sistemas de gobierno antes que la democracia, pues el "gobierno del pueblo" conlleva un alto riesgo de redistribución de la riqueza.

ACEMOGLU, D. y ROBINSON, J.A. (2006) Economic Origins of Dictatorship and Democracy, Cambridge, UK: Cambridge University Press.

<http://www.cambridge.org/9780521855266>

DEMOCRACIA DIRECTA VS DEMOCRACIA REPRESENTATIVA



DEFINICIONES CONCEPTUALES

GOBERNANZA

“Conjunto de arreglos institucionales mediante los cuales se preparan, adoptan y ejecutan las decisiones públicas en un entorno social determinado. Incluye estructuras, procesos, relaciones entre actores, reglas, mecanismos de imposición, control y rendición de cuentas, incentivos, normas informales y en general todos los instrumentos que inciden sobre las decisiones en la esfera pública.”.

Longo F. Los desafíos de la gobernanza en los sistemas públicos iberoamericanos. Revista del CLAD Reforma y Democracia. 2010; 46: 75-

GOBERNANZA

"Gobernanza es el proceso mediante el cual las organizaciones toman decisiones importantes y determinan a quienes implican y de qué manera rendirán cuentas de ellas"

Plumptre T. What is Governance? [Internet] Institute On Governance. Disponible en [http:// www.iog.ca/page.asp?pageID=3&htmlarea=home](http://www.iog.ca/page.asp?pageID=3&htmlarea=home) Consultado en Septiembre 21; 2009.

Las Naciones Unidas, a través su Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico define la gobernanza como "el proceso de toma de decisiones y el proceso mediante el cual las decisiones se implementan (o no implementan) (...) el análisis de la gobernanza debe centrarse tanto en los actores implicados en los procesos de toma de decisiones y su implementación, como en las estructuras creadas para que las decisiones tomadas se lleven efectivamente a cabo.

DIFERENCIAS CONCEPTUALES

Gobernanza

- Decisiones estratégicas que muestran el camino a seguir por las colectividades humanas

Gestión

- Compete, de manera más concreta, a la ordenación de la acción colectiva en el seno de las organizaciones.

Gobernabilidad

- Empieza a utilizarse en los años 70 para ilustrar una situación
- problemática: la creciente imposibilidad de los gobiernos para solucionar los problemas que, supuestamente, deberían ser capaces de solventar.

GOBERNANZA Y GOBIERNO

El concepto de gobernanza iría claramente más allá de la toma de decisiones de los diferentes gobiernos, cualquiera que sea su nivel de actuación.

Tanto es así que, aunque los gobiernos son actores claramente implicados en la gobernanza, un cierto corpus de literatura habla incluso de 'gobernanza sin gobierno' (3).

Un matiz de esta postura es la propuesta de los autores que introducen la noción de 'gobernanza en contexto pluralístico'. Según éstos, la gobernanza incluye al Estado en una posición de autoridad, pero el ejercicio de dicha autoridad (esto es, el poder de toma de decisiones), requiere la presencia y activa participación de otros muchos actores sociales influyentes.

TEORÍA DE LA ESTRUCTURACIÓN DE GIDDENS: LA DUALIDAD DE LA ESTRUCTURA SOCIAL

Estructura Social

Normas

Recursos

Agencia

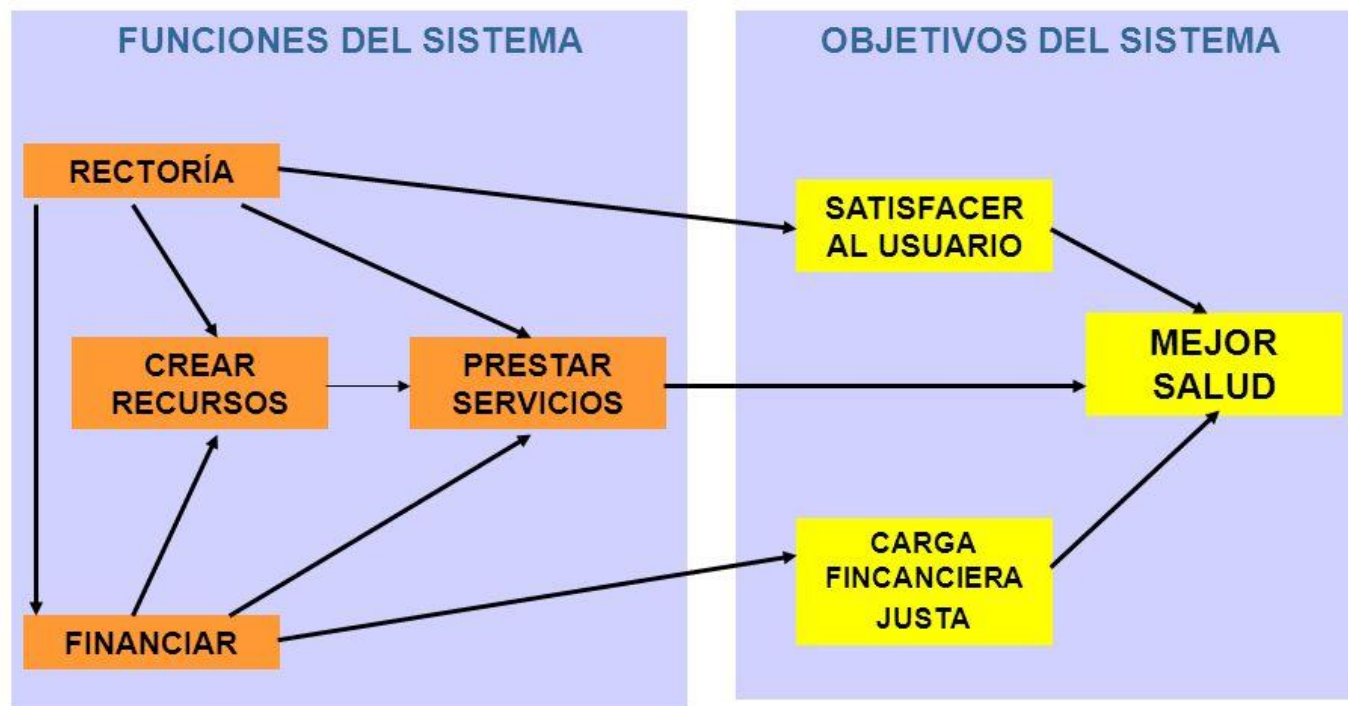
Interacción de la
organización

Creación y
recreación

**ESPACIO DE GOBERNANZA Y
GOBERNABILIDAD NACIONAL**

¿QUIÉN GOBIERNA EN SALUD?

Funciones y objetivos del sistema de salud



OMS. Reporte Anual, 2000. Cap. 2.

RECTORÍA:

MINISTERIO DE SALUD: Autoridad Sanitaria Reguladora

FINANCIAMIENTO:

ESTADO

COTIZACIÓN
TRABAJADORES
7%

EMPRESA

ASEGURAMIENTO:

FUERZAS
ARMADAS

FONASA

ISAPRE

Mutuales
INP

PROVISIÓN DE
SERVICIOS:

Hospitales
FFAA

Hospitales
SNSS

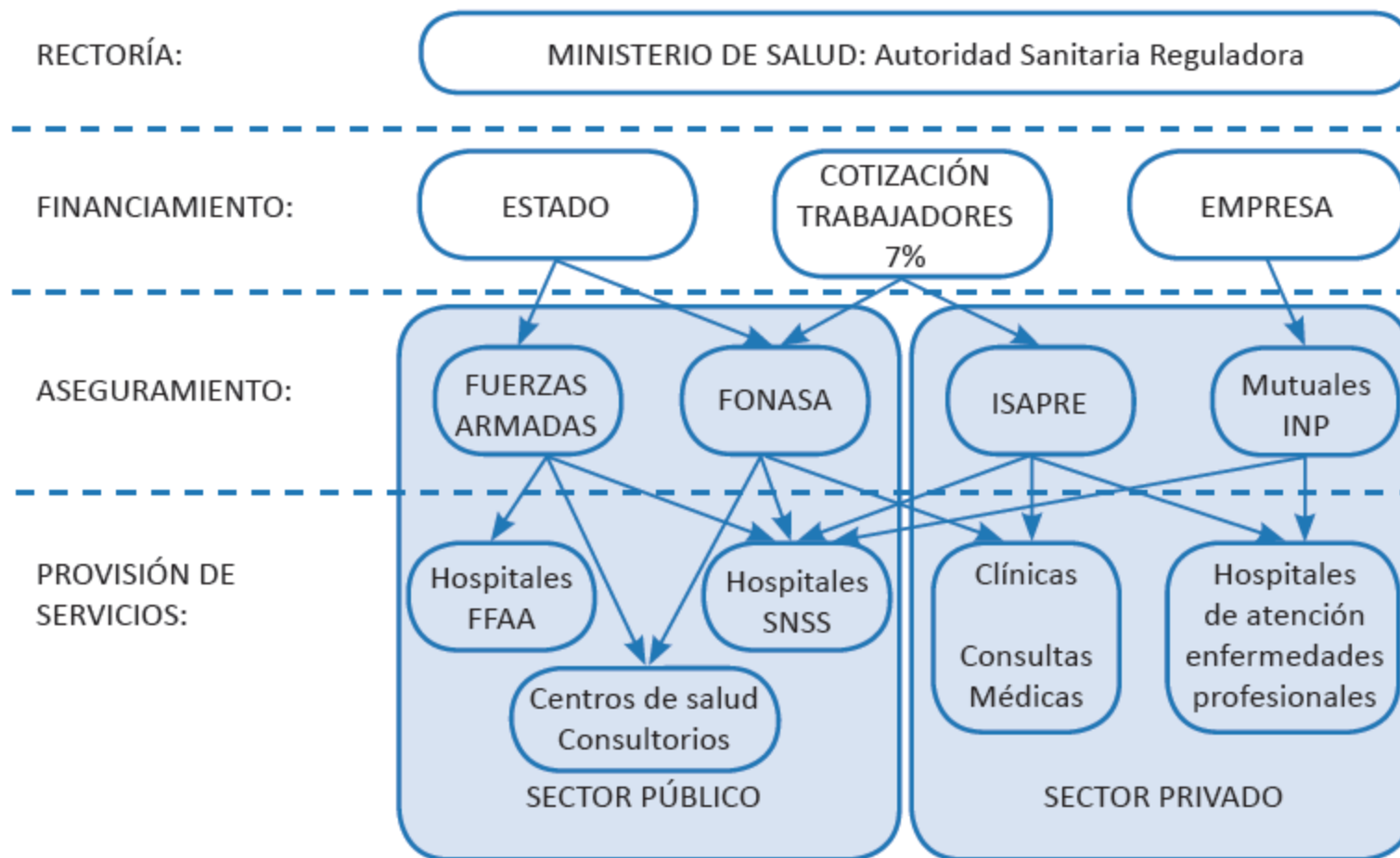
Centros de salud
Consultorios

SECTOR PÚBLICO

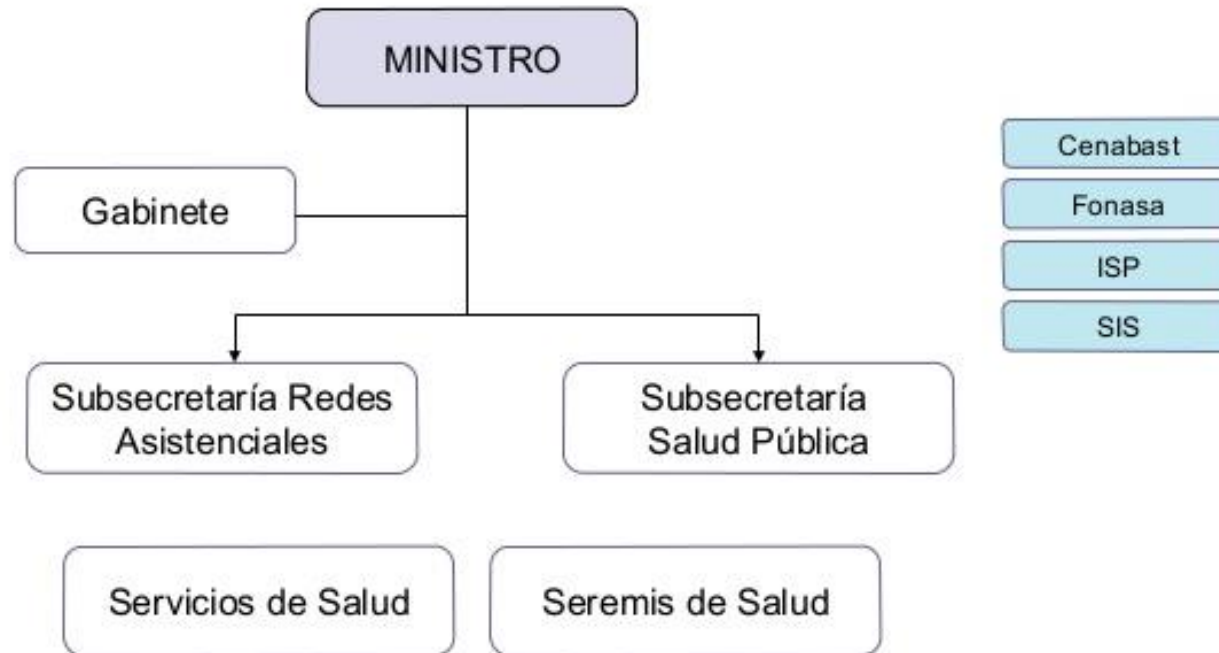
Clínicas
Consultas
Médicas

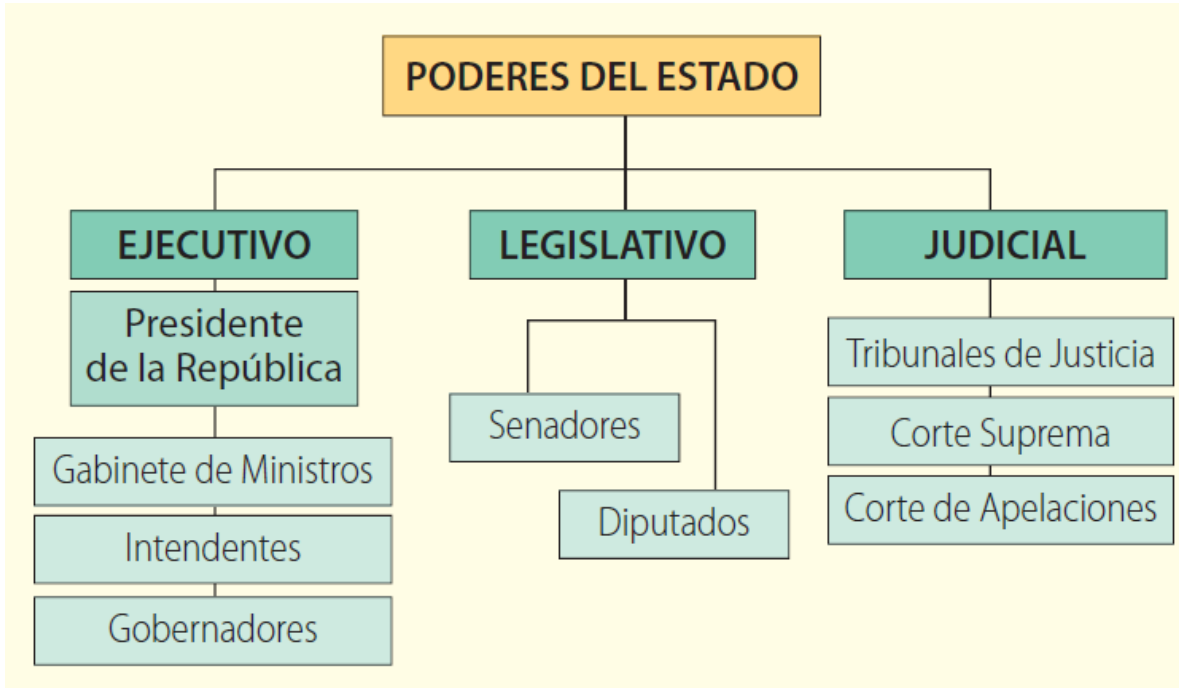
Hospitales
de atención
enfermedades
profesionales

SECTOR PRIVADO



ORGANIGRAMA MINISTERIO DE SALUD





PODERES DEL ESTADO

KINESIÓLOGOS PIDEN AL MINSAL AMPLIAR SUS FACULTADES Y SER PRIMERA CONSULTA



El ministro Jaime Mañalich apoya la iniciativa y pretende incluir este punto en la reforma al Código Sanitario. No obstante, el Colegio Médico plantea reparos.



Minsal y Mineduc presentarán proyecto para iniciar educación sexual en quinto básico

**La Tercera, 15 de mayo
2019**



ESPACIOS DE GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD INTERNACIONAL



Sistema de las Naciones Unidas

Asamblea
General

Consejo de
Seguridad

Consejo
Económico
y Social

Secretaría

Corte
Internacional
de Justicia

Consejo de
Administración
Fiduciaria⁴

ARTÍCULO 1. LOS PROPÓSITOS DE LAS NACIONES UNIDAS SON:

Primero.- **Mantener la paz y la seguridad internacionales**, y con tal fin tomar medidas colectivas eficaces para prevenir y eliminar amenazas a la paz, y para suprimir actos de agresión u otros quebrantamientos de la paz; y lograr por medios pacíficos, y de conformidad con los principios de la justicia y del derecho internacional, el ajuste o arreglo de controversias o situaciones internacionales susceptibles de conducir a quebrantamientos de la paz.

Segundo.- Fomentar entre las naciones relaciones de amistad basadas en el **respeto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos**, y tomar otras medidas adecuadas para fortalecer la paz universal.

Tercero.- Realizar la **cooperación internacional** en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión, y

Cuarto.- Servir de **centro que armonice** los esfuerzos de las naciones por alcanzar estos propósitos comunes.



Asamblea General

Programas y fondos

ACNUR Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

ONU-Hábitat Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

ONU-Mujeres Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer

OOPS¹ Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

PMA Programa Mundial de Alimentos

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

- **FNUDC** Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
- **VNU** Voluntarios de las Naciones Unidas

PNUMA Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

UNCTAD Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

- **CCI** Centro de Comercio Internacional (UNCTAD/OMC)

UNFPA Fondo de Población de las Naciones Unidas

UNICEF Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNODC Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

Institutos de investigación y capacitación

UNICRI Instituto Interregional para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia

UNIDIR¹ Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme

UNITAR Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones

UNRISD Instituto de las Naciones Unidas de Investigación para el Desarrollo Social

UNSSC Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas

UNU Universidad de las Naciones Unidas

Otros órganos

ONUSIDA Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA

UNISDR Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres

UNOPS Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Comisiones orgánicas

- Ciencia y Tecnología para el Desarrollo
- Condición Jurídica y Social de la Mujer
- Desarrollo Social
- Estadística
- Estupefacientes
- Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques
- Población y Desarrollo
- Prevención del Delito y Justicia Penal

Comisiones regionales⁸

- CEE** Comisión Económica para Europa
- CEPA** Comisión Económica para África
- CEPAL** Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- CESPAO** Comisión Económica y Social para Asia Occidental
- CESPAP** Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico

Otros órganos

- Comité de Expertos en Administración Pública
- Comité de Políticas de Desarrollo
- Comité encargado de las organizaciones no gubernamentales
- Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas
- Grupo de Expertos de las Naciones Unidas en Nombres Geográficos
- ONUSIDA** Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA

Investigación y capacitación

- UNICRI** Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia
- UNRISD** Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

Departamentos y oficinas⁹

- OESG** Oficina Ejecutiva del Secretario General
- OAD** Oficina de Asuntos de Desarme

Organismos especializados^{4,5}

- FAO** Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
- FIDA** Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
- FMI** Fondo Monetario Internacional
- GRUPO DEL BANCO MUNDIAL⁷**
 - **AIF** Asociación Internacional de Fomento
 - **BIRF** Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
 - **CFI** Corporación Financiera Internacional
- OACI** Organización de Aviación Civil Internacional
- OIT** Organización Internacional del Trabajo
- OMI** Organización Marítima Internacional
- OMM** Organización Meteorológica Mundial
- OMPI** Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
- OMS** Organización Mundial de la Salud
- OMT** Organización Mundial del Turismo
- ONUDI** Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
- UIT** Unión Internacional de Telecomunicaciones
- UNESCO** Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
- UPU** Unión Postal Universal

SECRETARÍA

Departamentos y oficinas⁹

OESG Oficina Ejecutiva del Secretario General

ACNUDH Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

DAES Departamento de Asuntos Económicos y Sociales

DAAT Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno

DAGGC Departamento de la Asamblea General y de Gestión de Conferencias

DAP Departamento de Asuntos Políticos

DG Departamento de Gestión

DIP Departamento de Información Pública

DOMP Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz

DS Departamento de Seguridad

OACP Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz

OAD Oficina de Asuntos de Desarme

OAEA Oficina del Asesor Especial para África

OAJ Oficina de Asuntos Jurídicos

OARPMA Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

OCAH Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios

Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños

ONUAC² Oficina de las Naciones Unidas para las Asociaciones de Colaboración

ONUG Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra

ONUN Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi

ONUV Oficina de las Naciones Unidas en Viena

OSSI Oficina de Servicios de Supervisión Interna

RESG/CNCA Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados

RESG-VSC Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos

UNISDR Secretaría Interinstitucional de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres

UNODC¹ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

GOBERNANZA DEMOCRÁTICA EN SALUD

Los 8 ODM



1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre



2 Lograr la enseñanza primaria universal



3 Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer



4 Reducir la mortalidad infantil



5 Mejorar la salud materna



6 Combatir VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades



7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente



8 Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

THE GLOBAL GOALS

For Sustainable Development



OBJETIVO 3



GARANTIZAR UNA VIDA SANA Y PROMOVER EL BIEN-
ESTAR PARA TODOS EN TODAS LAS EDADES

SUSTAINABLE DEVELOPMENT KNOWLEDGE PLATFORM

sustainabledevelopment.un.org

GARANTIZAR UNA VIDA SANA Y PROMOVER EL BIENESTAR PARA TODOS EN TODAS LAS EDADES

Para 2030, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos hasta 12 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños menores de 5 años al menos hasta 25 por cada 1.000 nacidos vivos

Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar

Fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol

Para 2020, reducir a la mitad el número de muertes y lesiones causadas por accidentes de tráfico en el mundo

Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo

Fortalecer la aplicación del Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco en todos los países, según proceda

Reforzar la capacidad de todos los países, en particular los países en desarrollo, en materia de alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de los riesgos para la salud nacional y mundial

¿SALUD MENTAL ESTUDIANTIL?

Concepto	Actores involucrados
Gobernanza	
Gobernabilidad	
Gestión	
Gobierno	

¿SALUD MENTAL ESTUDIANTIL? MAPEO DE ACTORES

Nivel de influencia	A favor	Indiferente	En contra
+++			
++			
+			

GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD EN SALUD

Klgo. Alvaro Besoain
Saldaña

Departamento de
Kinesiología

Núcleo Desarrollo
Inclusivo

Universidad de Chile

