



FACULTAD DE MEDICINA
UNIVERSIDAD DE CHILE

ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS



UNA APROXIMACIÓN DESDE EL DESARROLLO INCLUSIVO

Klgo. Alvaro Besoain Saldaña
(abesoain@uchile.cl)
Departamento de Kinesiología
Núcleo Desarrollo Inclusivo
Facultad de Medicina
Universidad de Chile

OBJETIVOS A LOS QUE APORTA LA SESIÓN

Comprender su rol profesional en el contexto del Programa de proximidad comunitaria y la Gestión del Conocimiento Situado.

Identificar los alcances del desarrollo local; rol del municipio en el Desarrollo Local Inclusivo (EDLI)

Diseñar y ejecutar una acción, proyecto o programa en el marco de la EDLI

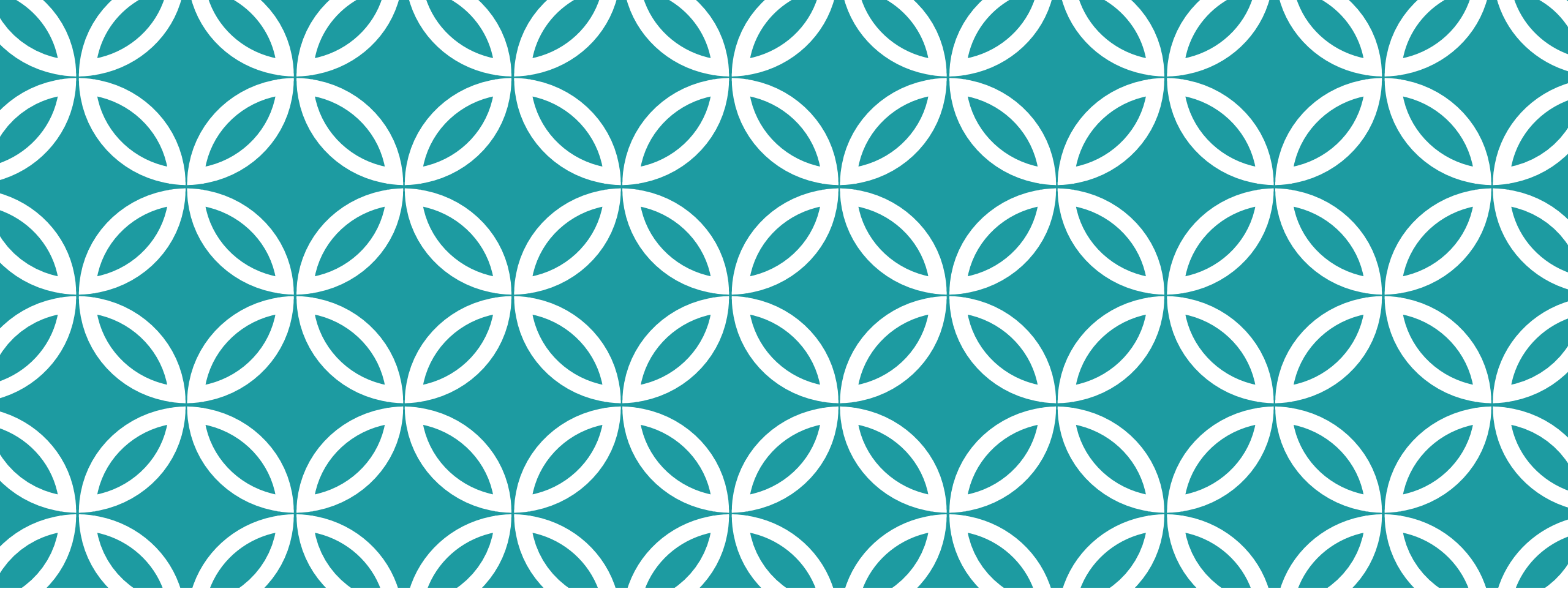
CONTENIDOS

Agenda Política

Diseño e implementación de Políticas
en Salud

Análisis de Actores

Tendencias en la Evolución de las políticas en
discapacidad



PREMISAS



“NADA SOBRE NOSOTROS, SIN NOSOTROS”



¿QUÉ ES EL DESARROLLO INCLUSIVO?

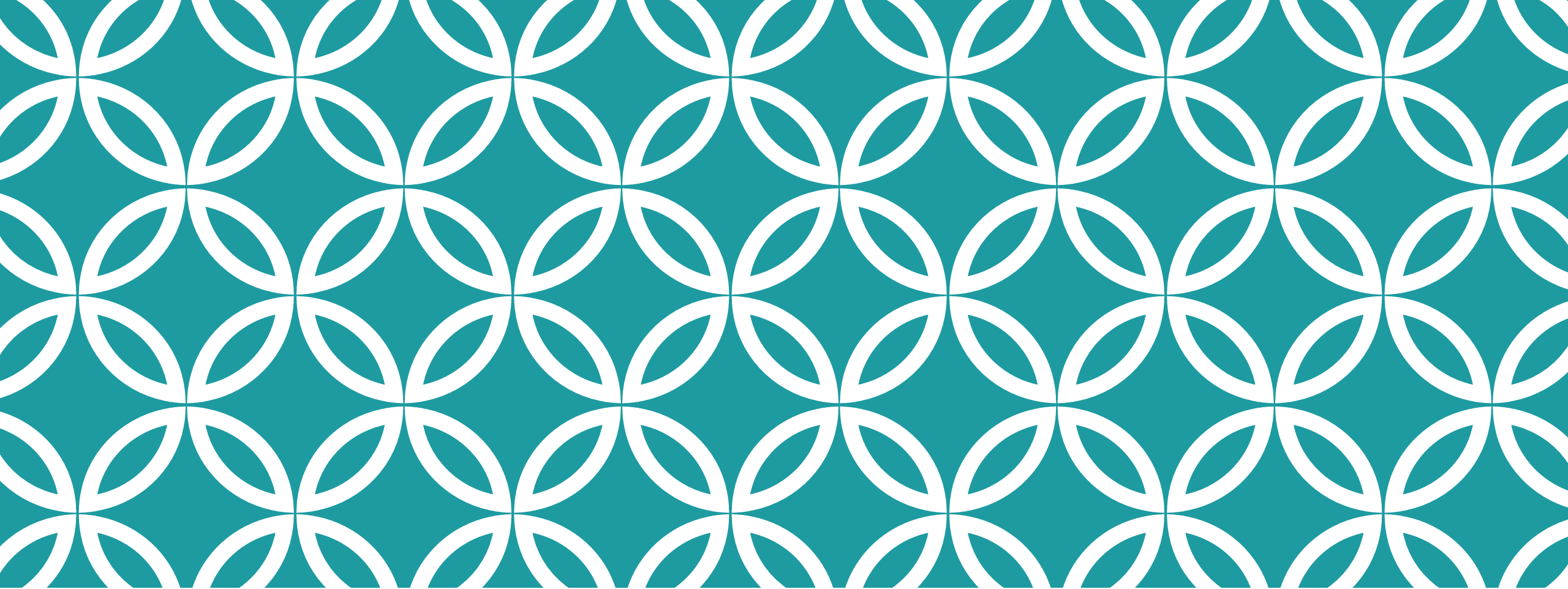
Maya Thomas, 2012. Objetivo o resultado final a ser alcanzado para tener comunidades y sociedad en general, para todos los grupos marginados y sus preocupaciones.

Enfoque de doble vía:

a) Trabajo con organizaciones y comunidades excluidas

b) Trabajar con la comunidad y sociedad en general

Se busca eliminar barreras que causan la exclusión de las personas con discapacidad, y asegurando una participación plena y efectiva para todas las personas con discapacidad en todas las áreas de desarrollo



CONCEPTOS BÁSICOS DE CIENCIA POLÍTICA



CONCEPTOS CLAVES: ¿QUÉ ES POLÍTICA?

Polity

- Actividades humanas que tienen que ver con el gobierno, con las diferentes formas de gobierno y con el concepto de Estado

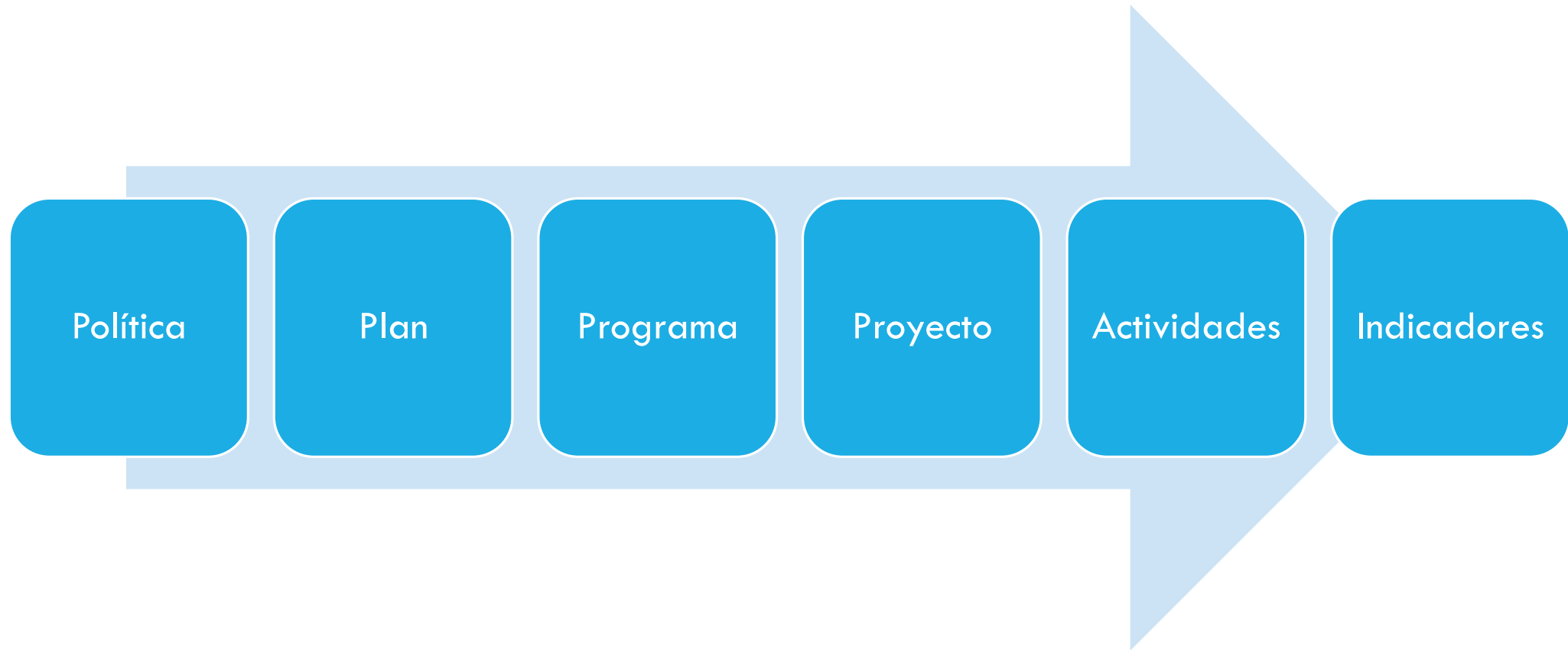
Politics

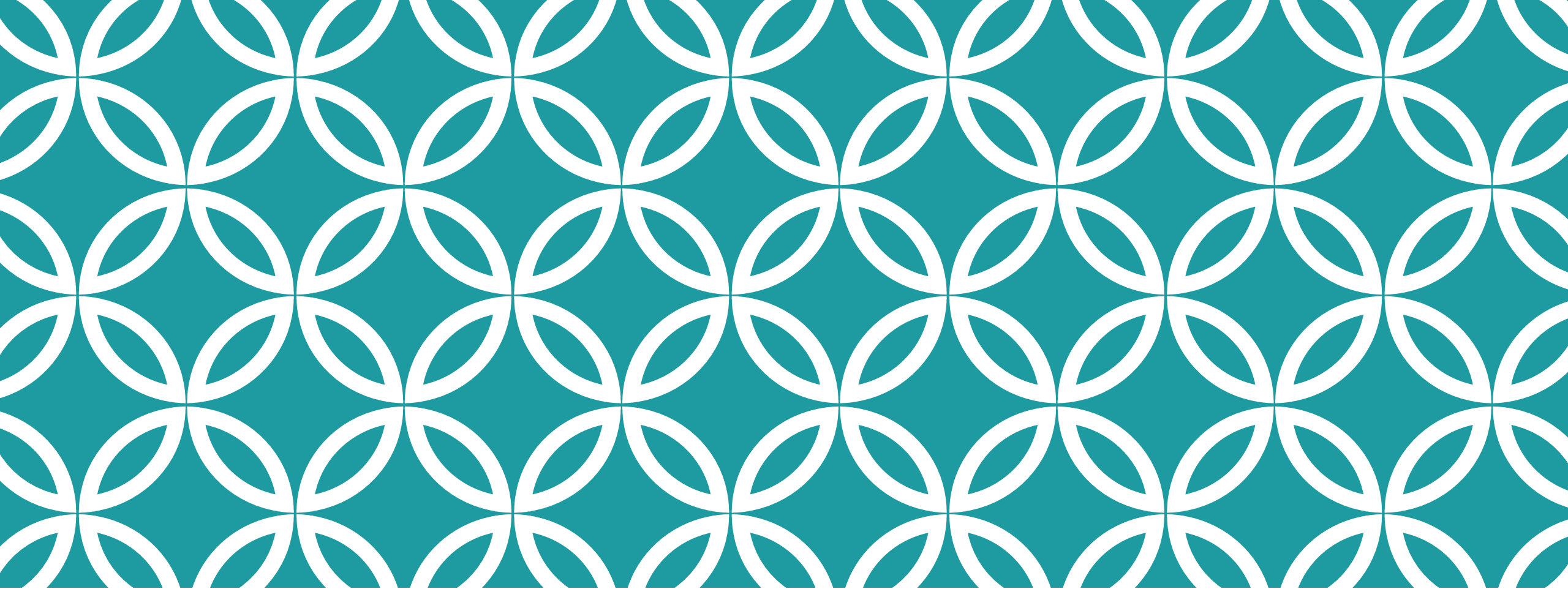
- Término que designa el espacio de la competencia electoral y las dinámicas clásicas de la representación.

Policy

- Plan de acción, programa político y principios para la gestión de algo en concreto
- Fenómeno burocrático y las políticas públicas

CONCEPTOS CLAVES





¿QUÉ ES LA AGENDA POLÍTICA?



CICLO DE ATENCIÓN DE PROBLEMAS PÚBLICOS



¿QUÉ ES LA AGENDA POLÍTICA?

“Lista de materias o problemas a los cuales los funcionarios de gobierno y personas fuera del gobierno prestan atención seria en un momento determinado”

Kingdon J (1984) Agendas, Alternatives and Public Policies New York: Harper Collins

¿QUÉ ES LA AGENDA POLÍTICA?

“Lista de materias o problemas a los cuales los funcionarios de gobierno y personas fuera del gobierno prestan atención seria en un momento determinado”

Kingdon J (1984) *Agendas, Alternatives and Public Policies* New York: Harper Collins

¿SÓLO EL ESTADO?

¿QUÉ ES LA AGENDA POLÍTICA?

“Lista de materias o problemas a los cuales los funcionarios de gobierno y personas fuera del gobierno prestan atención seria en un momento determinado”

Kingdon J (1984) *Agendas, Alternatives and Public Policies* New York: Harper Collins

¿SÓLO EL ESTADO?

Actores
Sociales

Organizaciones

Instituciones

¿CÓMO SE CONSTRUYE?

Cauce del problema

Cauce de la política (acción de grupos de interés)

Cauce de política (propuestas para llegar a ser políticas públicas)

¿CÓMO SE CONSTRUYE?

EL CASO DE LA INCLUSIÓN LABORAL

Cauce del problema

- Asociación de pobreza con discapacidad
- Pago bajo el sueldo mínimo a PeSD por DI
- Caridad / Solidaridad

Cauce de la política (acción de grupos de interés)

- CDPD / Ley 20.422
- Movimientos de personas con discapacidad en Chile
- Activistas y fundaciones

Cauce de política (propuestas para llegar a ser políticas públicas)

- Fundaciones
- Manuales y orientaciones
- Experiencias
- SOFOFA
- Estado como empleador

CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS



Inclusión como Resultado de una decisión

INCLUSIÓN

Acción

Voluntad

Condiciones subjetivas

Cultura

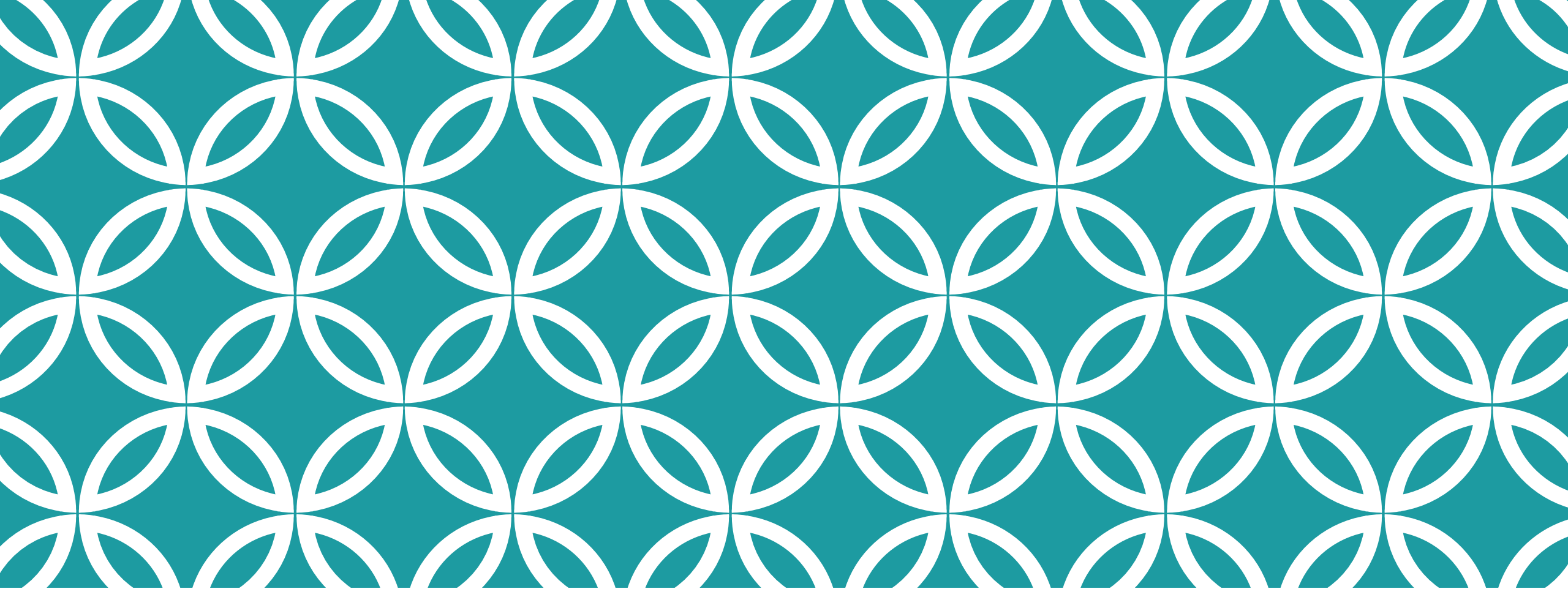
Opinión
pública

Condiciones objetivas

Accesibilidad
Universal

Acciones
afirmativas

Tamayo M. (2015)
**Simposio "Factores claves para la
construcción de una sociedad
inclusiva"**



¿ENFOQUE DE DERECHOS EN POLÍTICA PÚBLICA?



HA OCURRIDO UNA CADENA DE TRANSFORMACIONES POR LAS REFORMAS ESTRUCTURALES E INSTITUCIONALES



Políticas sociales pretendidamente universales → Políticas focalizadas

Síntomas de fracaso de estas políticas focalizadas

Creciente alejamiento de los sectores medios respecto de los servicios sociales
(privatización y encarecimiento)

Falta de dinamismo y la vulnerabilidad de las economías frente a los nuevos
escenarios de la globalización,

Deudas del Estado en materia de equidad y sus efectos sobre la desigualdad distributiva

ES NECESARIO REPENSAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Dos abordajes propuestos

Organización de
Naciones Unidas

Defensa de Derechos, marco
normativo direccionado al
empoderamiento social

Banco Mundial

Sustentabilidad económica y del
desarrollo de los países

UNIVERSALIDAD, ¿HASTA DÓNDE?

La universalidad define un nuevo ámbito de las políticas públicas de carácter social que interpela al espacio reciente: la focalización de las políticas.

Focalización de sujetos

- “La *universalización* aparece circunscrita a un público específico”

Focalización de actividades

- “Universalizar el sujeto pero relacionando el derecho en cuestión sólo a algunos asuntos”

PRINCIPIOS

Universalidad, equidad y no discriminación

- El derecho en cuestión se define para toda la población
- Énfasis a grupos históricamente excluidos

Exigibilidad

- Para asegurar el ejercicio de un derecho no basta con instituirlo y en proveer los respectivos servicios
- Es necesario que existan reales obligaciones sobre los responsables de su concreción ante la ciudadanía

Participación

- Requiere participación activa e informada de los pobres en la formulación, implementación y monitoreo de las estrategias de reducción de la pobreza

LOS EFECTOS SOBRE LA CIUDADANÍA SEGÚN SI UNA POLÍTICA ESTÁ O NO SUSTENTADA EN UN ENFOQUE DE DERECHOS

Inexistencia enfoque de derechos

Sólo aquellos que pueden pagar o acreedores de un programa compensatorio pueden acceder a las prestaciones.

Poca claridad acerca de las obligaciones de los prestadores y alta dependencia de su discrecionalidad.

Participación nominal o reservada a intereses corporativos.

Realización parcial



Enfoque de derechos

Todos disponen de las prestaciones basadas en el derecho instituido, en condiciones de alta calidad

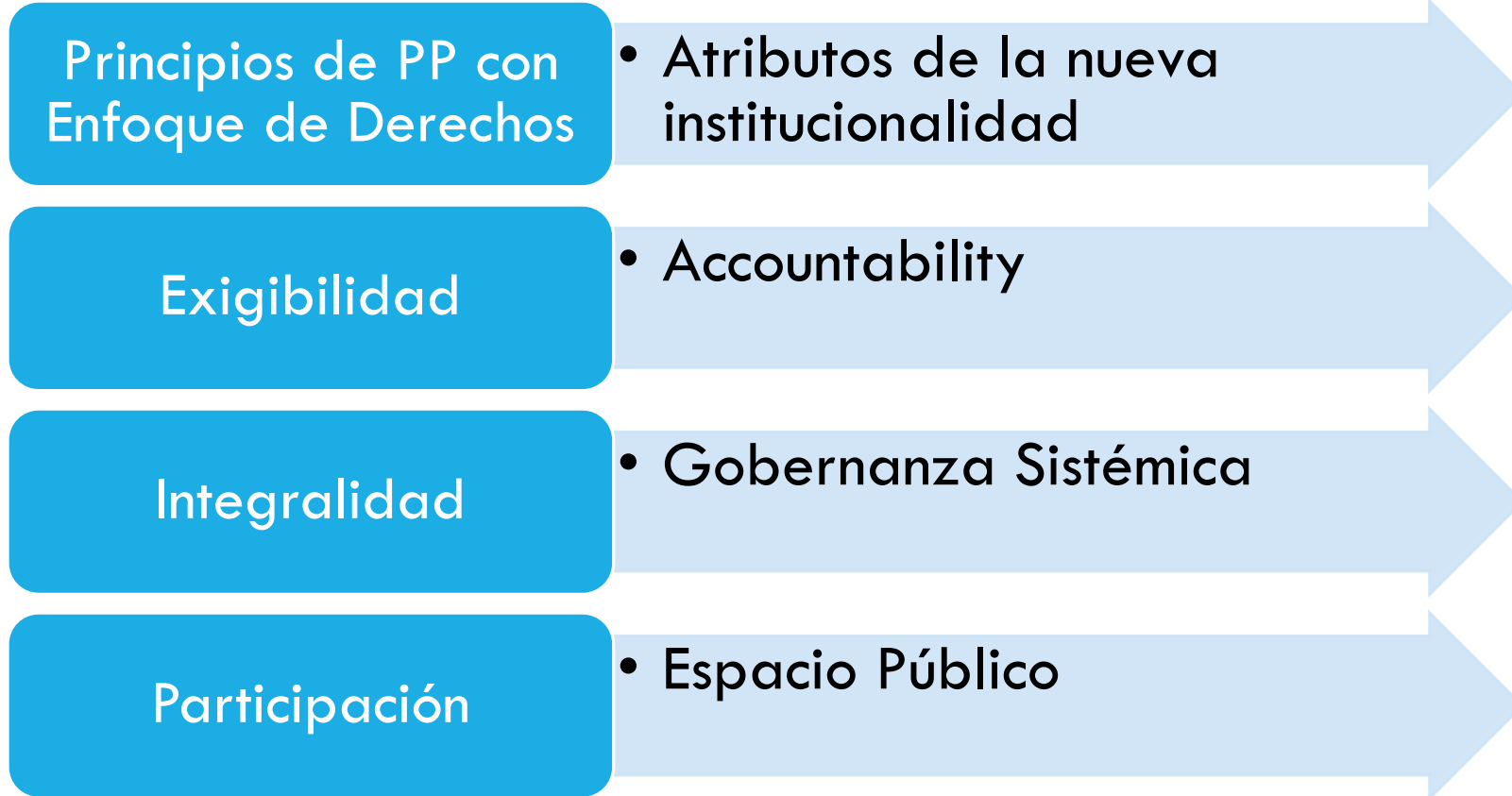
Todos tienen el respaldo de la ley, procedimientos e información necesaria para exigir el cumplimiento de las obligaciones

Todos pueden participar en la elección de las políticas, en su implantación y en su monitoreo y evaluación.

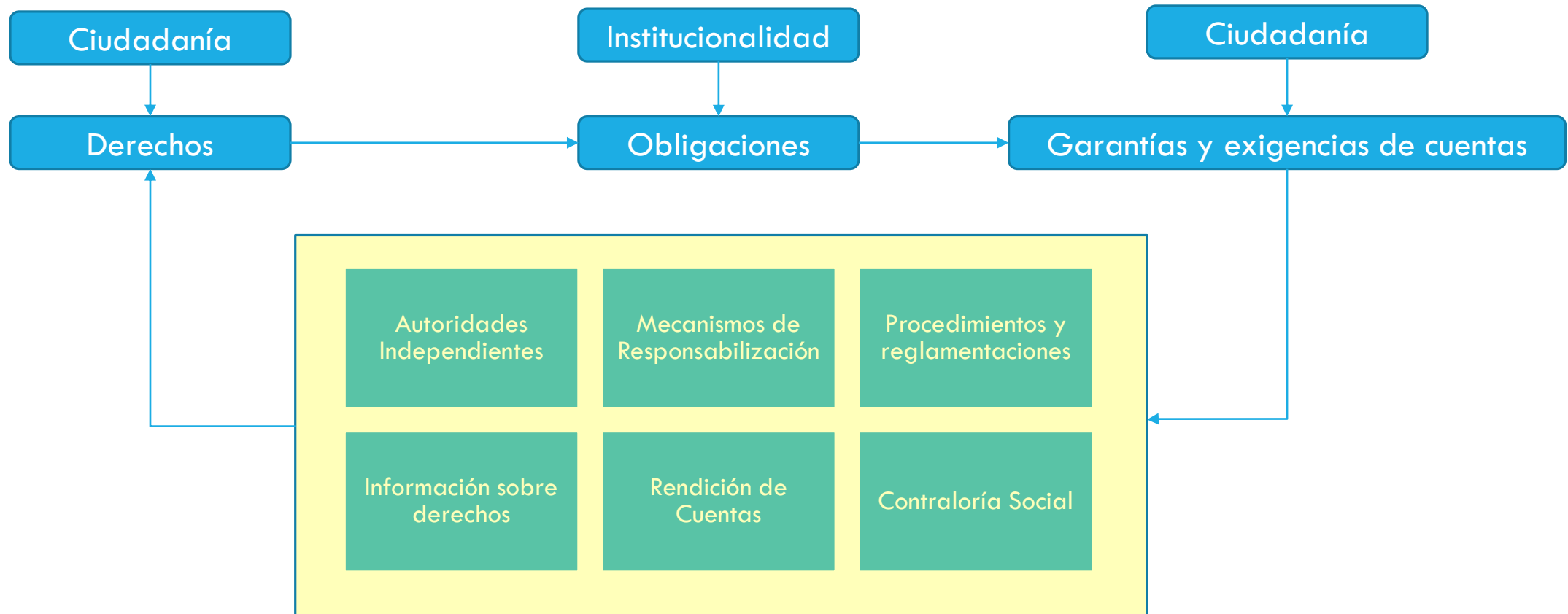
Todos pueden disfrutar de un enfoque integral para la plena realización del derecho

MODIFICACIONES A LA INSTITUCIONALIDAD

“Los derechos económicos, sociales y culturales requieren de recursos, instituciones y capacidades públicas” (CEPAL, 2006: 19)



CAMBIOS INSTITUCIONALES QUE CONLLEVA EL ENFOQUE DE DERECHOS: *INSTITUCIONALIDAD BÁSICA PARA LA RESPONSABILIZACIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS ANTE LA CIUDADANÍA*



ACCOUNTABILITY O RESPONSABILIZACIÓN

Autoridades
Independientes

Mecanismos de
Responsabilización
Judiciales, cuasi-
judiciales, políticos o
administrativos

Procedimientos y
reglamentaciones

I

Información sobre
derechos

Rendición de Cuentas

Contraloría Social

C

GOBERNANZA SISTÉMICA: 3 DIMENSIONES RELEVANTES

“Existe gobernanza sistémica toda vez que al menos los actores gubernamentales concernidos directa o indirectamente en el ejercicio de un derecho ciudadano, mantienen relaciones orgánicas y sostenidas de cooperación para aportar y producir soluciones integrales a las problemáticas que el derecho interpela”

Instrumental

Potencialidad de los instrumentos de gestión para la articulación entre los actores.

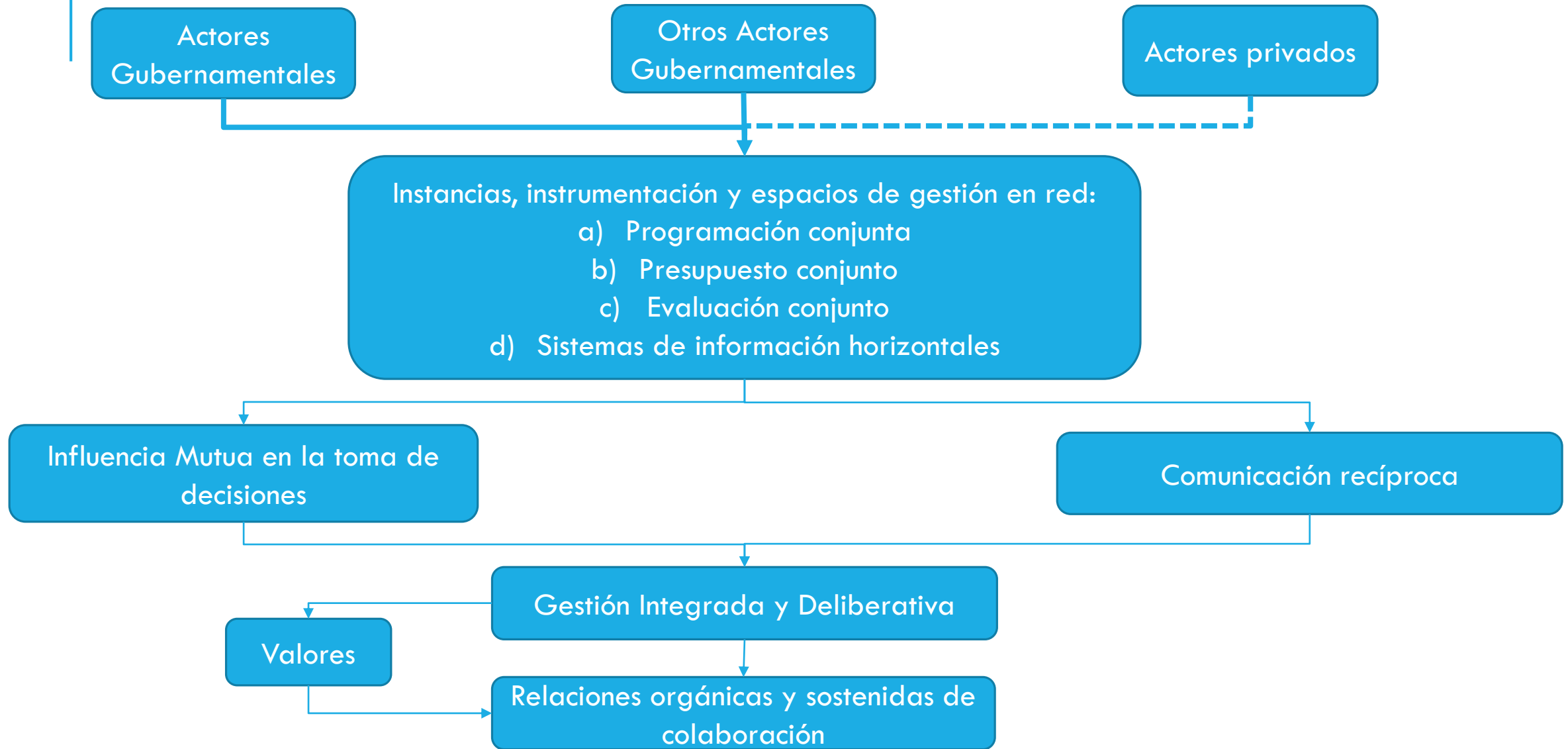
Espacial

Generar espacios de comunicación recíproca

Valórico

Valores de instrumentos de gestión y de directivos públicos

GOBERNANZA SISTEMÁTICA



Nuevo Espacio Público

Arreglos
institucionalizados
de participación
deliberativa sobre
las decisiones
públicas y sus
resultados =
Exigibilidad sobre
los derechos
instituidos

Gestión de la
información y
comunicación con
la ciudadanía,
para asegurar
exigibilidad e
incidencia.

Arreglos de co-
producción público-
privada, que creen
sentido de
comunidad y
responsabilidad
social

Valores de los
directivos públicos
consistentes con la
construcción de
ciudadanía
(*Compromiso Social*
Corresponsabilidad
Regulación Social
Deliberación)

UN NUEVO ESPACIO PÚBLICO



CONDICIONES BÁSICAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA EN DISCAPACIDAD

Condiciones de
accesibilidad

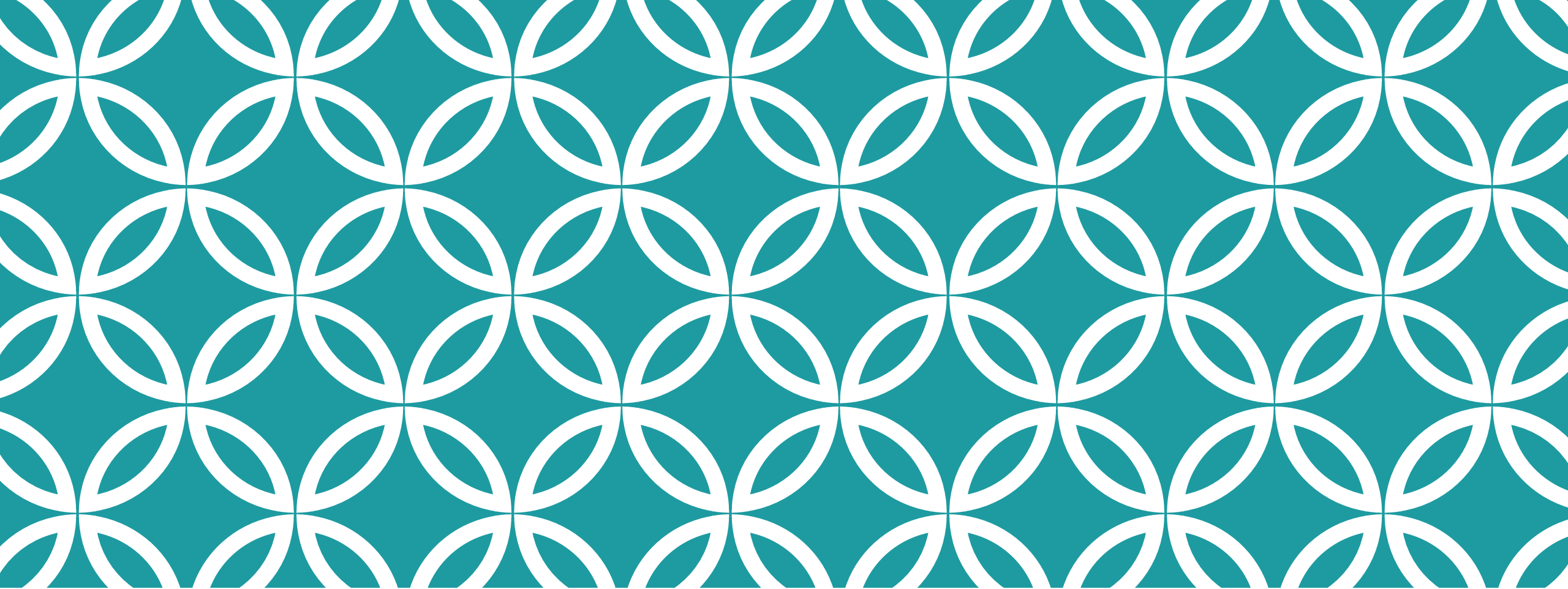
Condiciones de
reconocimiento del
marco de la CDPD

Condiciones de
personas con
discapacidad en las
actividades

Condiciones de
integralidad y
desarrollo inclusivo

Condiciones de
sensibilización crítica
en tomadores de
decisión

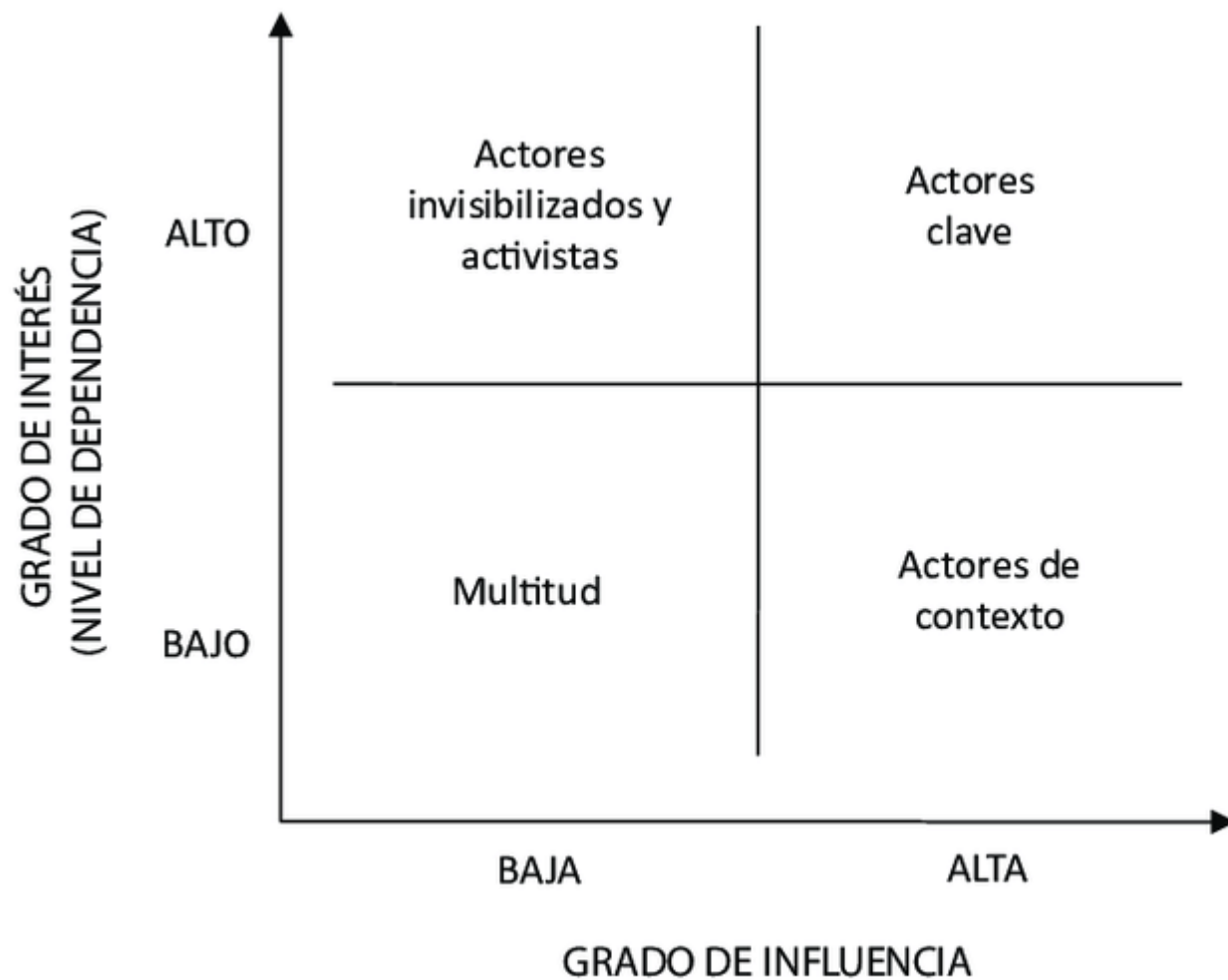
Sincerar el impacto
y compromiso
presupuestario



HERRAMIENTAS PARA EL ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS



MAPEO DE ACTORES

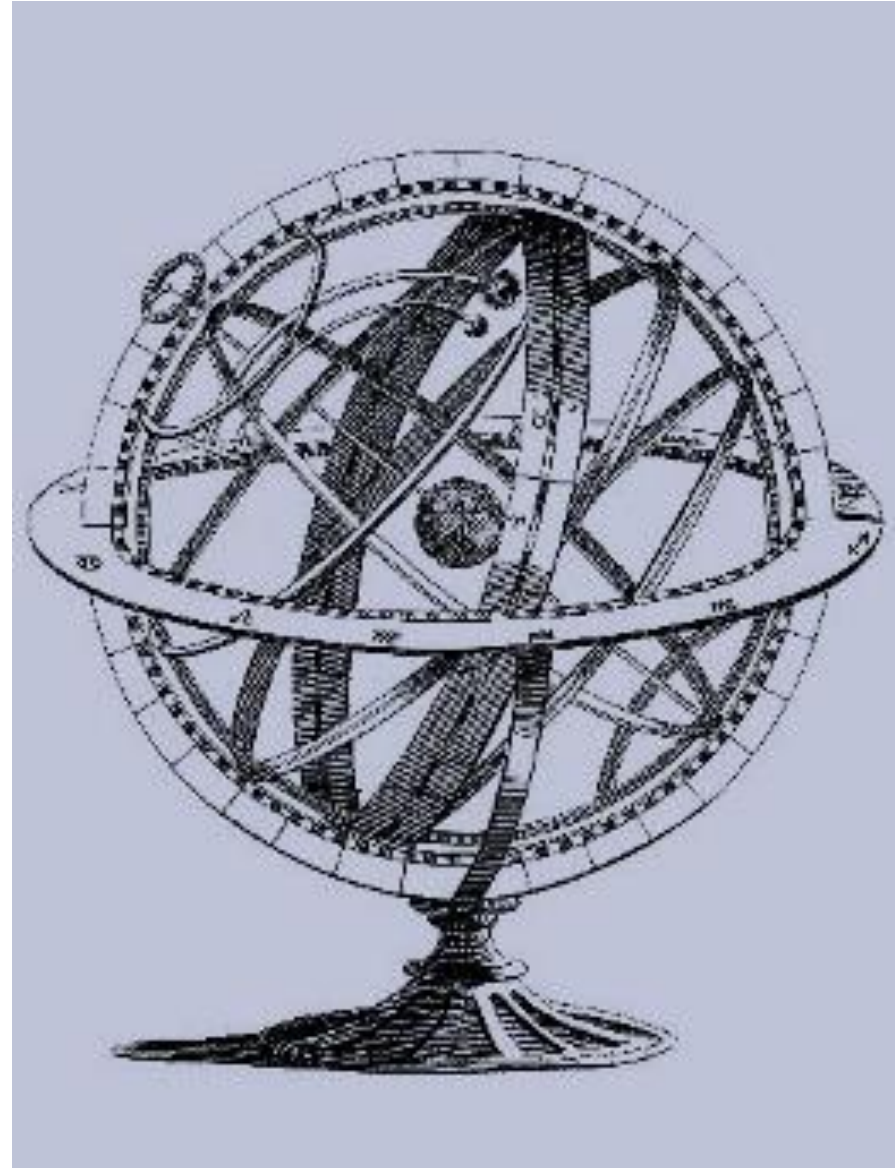


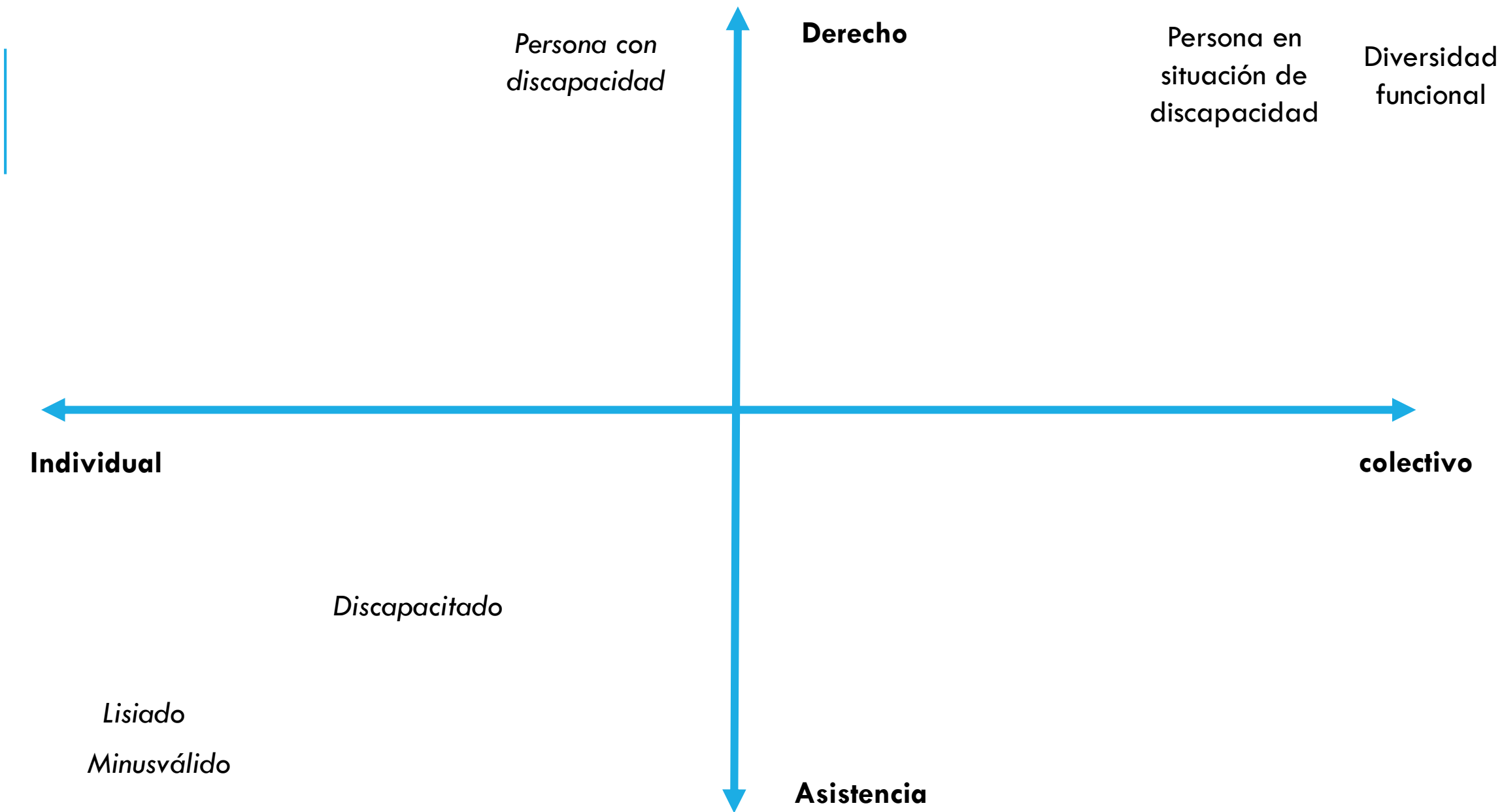
¿CÓMO DESCRIBIR ACTORES?

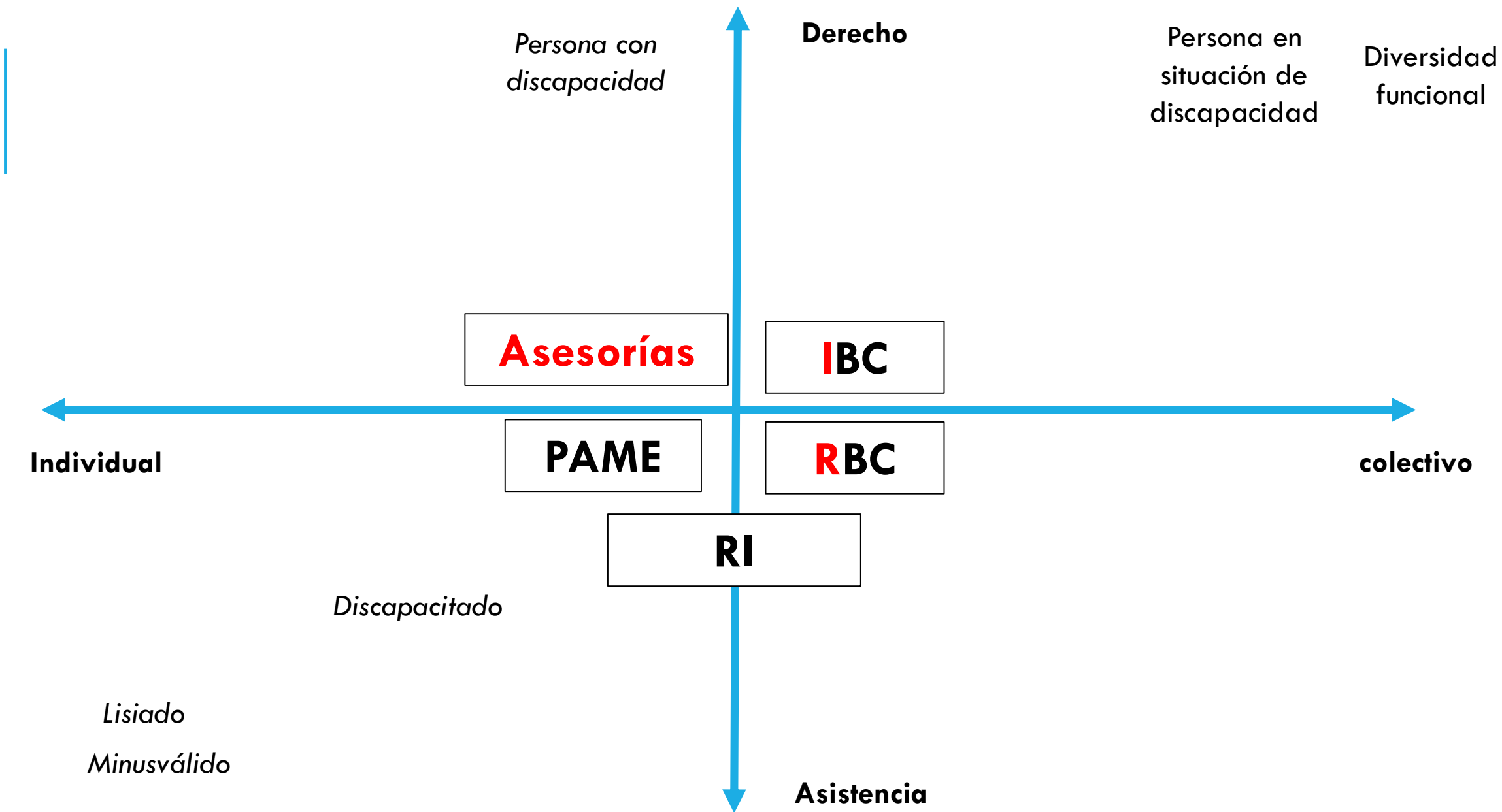
Policymaker
(<http://www.polimap.com>)

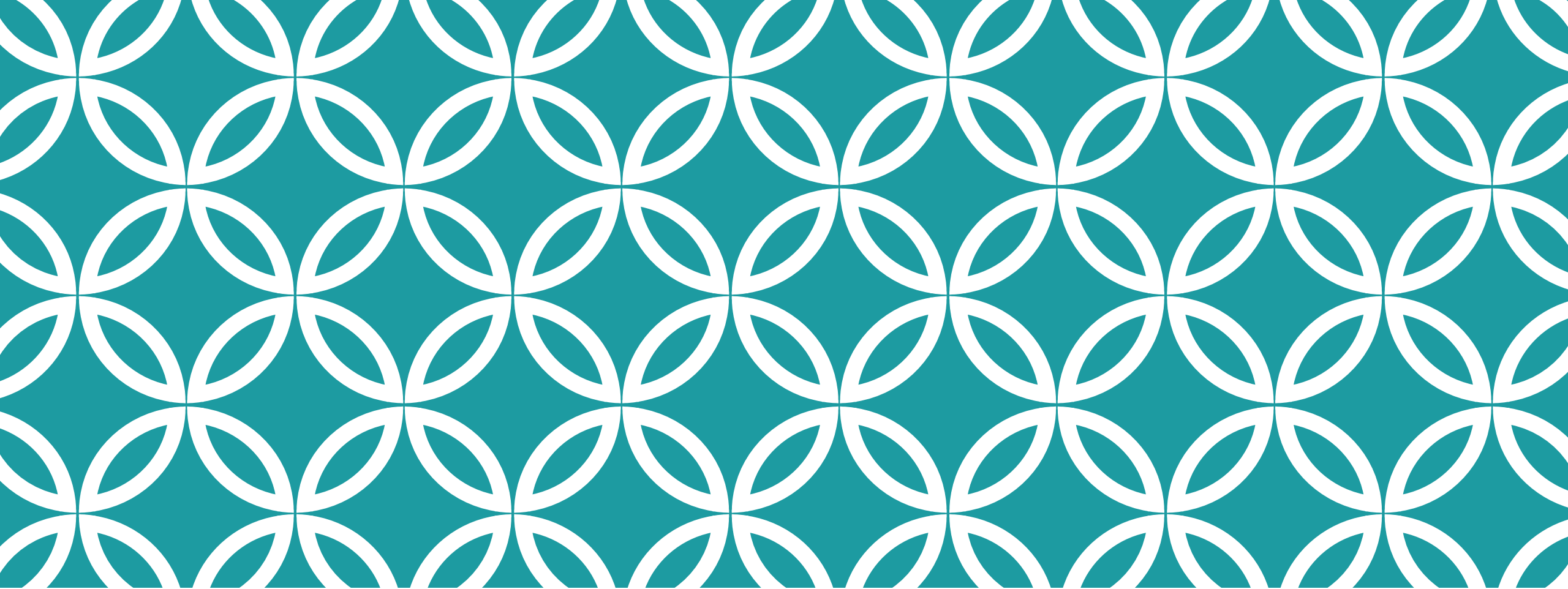
Tutorial

<http://www.polimap.com/tour1method.html>





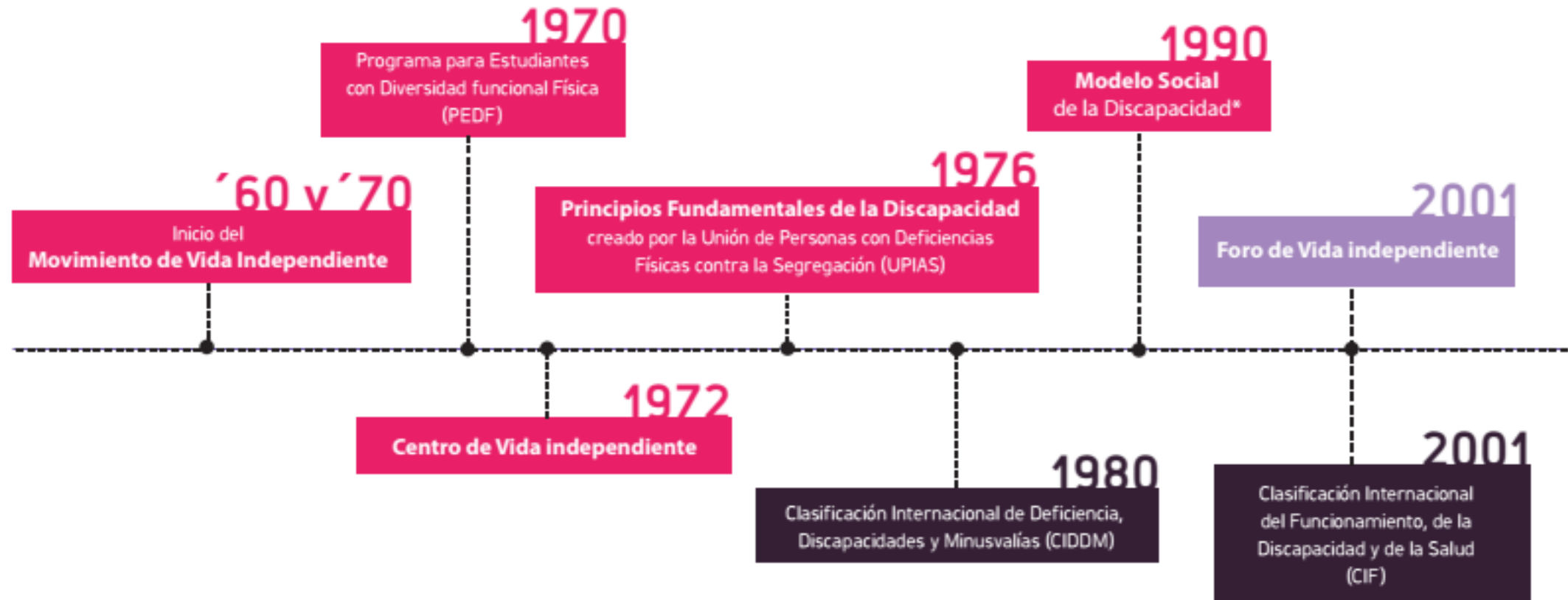




¿CAMBIA LA PERSPECTIVA?



LÍNEA DE TIEMPO



- Chile
- Estados Unidos
- España (Europa)
- Organismos Internacionales OMS y ONU

LÍNEA DE TIEMPO

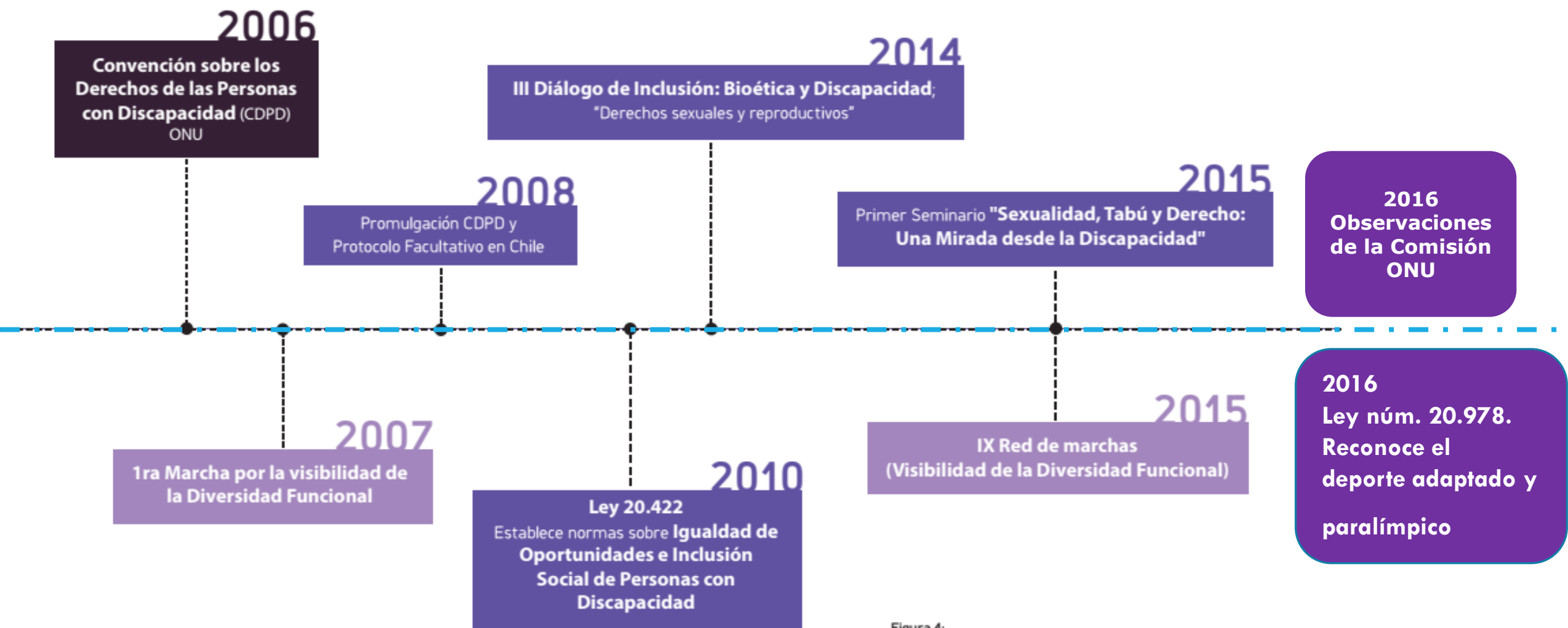


Figura 4:



FACULTAD DE MEDICINA
UNIVERSIDAD DE CHILE

ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS



UNA APROXIMACIÓN DESDE EL DESARROLLO INCLUSIVO

Klgo. Alvaro Besoain Saldaña
(abesoain@uchile.cl)
Departamento de Kinesiología
Núcleo Desarrollo Inclusivo
Facultad de Medicina
Universidad de Chile