

Para: Sr. Rodrigo Mundaca
Presidente AGORECHI – Gobernador de la Región de Valparaíso
De: Nombre persona que asesora
Santiago, miércoles 11 de dic. de 24

Una ventana de oportunidad para la descentralización en Chile: Programa Transferencia de Competencias a Gobiernos Regionales

Antecedentes:

Chile ha recorrido un largo camino en la búsqueda de la descentralización, un proceso con avances y retrocesos que se extiende hasta nuestros días (Reininger & Villalobos, 2024). Si bien la Constitución de 1980 consagró la regionalización, su implementación durante la dictadura militar estuvo lejos de ser un proceso democrático y participativo. En ese entonces, el objetivo principal era controlar el territorio de manera más efectiva.

A partir del retorno a la democracia, se han impulsado diversas iniciativas para profundizar la descentralización, como la elección popular del gobernador regional (2021) y la transferencia de competencias a los gobiernos regionales, establecidas en las leyes Nº 20.990, 21.073 y 21.074. A pesar de los avances, aún queda camino por recorrer. El proceso ha sido lento y complejo, con una persistente concentración del poder en el nivel central. Esto dificulta que las regiones puedan gestionar sus propios recursos y tomar decisiones de acuerdo a sus necesidades (Carreño, 2024).

El Programa de Transferencia de Competencias a Gobiernos Regionales busca profundizar la descentralización, empoderando a las regiones para liderar sus propios procesos mediante la transferencia de competencias y capacidades. Este documento analiza el escenario actual como una ventana de oportunidad y establece recomendaciones para profundizar la descentralización mediante la transferencia de competencias a los gobiernos regionales.

Análisis y reflexiones centrales:

Este análisis aborda la problemática de la centralización en Chile desde la perspectiva de las "corrientes múltiples" propuesta por Kingdon (2014). Esta perspectiva permite comprender el fenómeno a partir de la interacción de distintos factores. En primer lugar, se observa una "corriente de problemas" derivada de la concentración de recursos y poder en la Región Metropolitana. Esta concentración se manifiesta en diversos ámbitos y limita el desarrollo de las regiones, al acumular las oportunidades laborales, educativas y de inversión en la capital. Además, profundiza la desigualdad social, ya que las regiones ven reducido su acceso a servicios y recursos.

El Censo de 2017 reveló que el 40,1% de la población chilena reside en la Región Metropolitana, lo que evidencia una desigual distribución demográfica (Diario Financiero, 2023). Por otro lado, datos del SII indican que en 2017 el 80,3% de las ventas fueron realizadas por empresas con sede en la Región Metropolitana (Aroca & Fierro, 2020). Asimismo, la OCDE ha identificado a Chile como el país con mayor centralización en la toma de decisiones sobre inversión pública. Finalmente, al concentrar el poder político en el gobierno central, se limita la autonomía de las autoridades locales. Un ejemplo de ello es la figura del delegado presidencial, quien representa al Presidente de la República en cada región.

En adición, el "Caso Convenios" en Chile, surgido a mediados de 2023, ha intensificado la preocupación por la gestión de recursos públicos, especialmente a nivel regional. Este escándalo político y judicial reveló irregularidades en la transferencia de fondos públicos a fundaciones privadas, muchas de ellas con poca experiencia o creadas recientemente, para la ejecución de proyectos sociales en áreas como vivienda, desarrollo social y cultura. La falta de transparencia y

control en la entrega de estos recursos ha generado dudas sobre la eficiencia y la probidad en la administración de fondos estatales, particularmente en las unidades regionales (Galilea, 2023).

Aunque se han logrado avances en la descentralización en Chile, aún persisten desafíos importantes. Desde la corriente de soluciones, expertos señalan que el gobierno central no ha transferido suficiente poder a las regiones, limitando su desarrollo. Para avanzar, se necesita un compromiso real que se traduzca en mayor autonomía regional, con recursos y capacidades para gestionar sus propios asuntos. También es crucial revisar las relaciones intergubernamentales, redefiniendo el rol del gobernador regional y su relación con las instituciones del gobierno central, especialmente con los delegados presidenciales, cuya figura se considera un obstáculo para la descentralización (Galilea, 2023).

La descentralización implica transferir responsabilidades, competencias y personal cualificado a los gobiernos subnacionales. El gobierno central debe renunciar al excesivo control y enfocarse en apoyar a las regiones, especialmente a aquellas que demuestren eficiencia, se requiere una descentralización territorial que permita adaptar las políticas a las particularidades de cada región (Portales, 2019). Finalmente, se necesita una participación ciudadana activa que fiscalice la gestión pública y prevenga la corrupción. A pesar de los esfuerzos, la participación ciudadana en la gestión pública sigue siendo un desafío pendiente (Galilea, 2024).

En la corriente política nos encontramos con la reciente elección de nuevos gobernadores regionales marca un hito en la consolidación del proceso de descentralización en Chile. Ya no se trata de una primera experiencia, sino de una oportunidad para afianzar esta figura y avanzar hacia una mayor autonomía regional. Asimismo, el presidente Gabriel Boric ha expresado públicamente su deseo de “ser un presidente que termine su mandato con menos poder”. En ese sentido, el contexto político, marcado por las recientes elecciones, permite retomar el debate sobre la descentralización y priorizar el traspaso de competencias a los gobiernos regionales.

Conclusiones y recomendaciones:

La descentralización es un proceso fundamental para el desarrollo equitativo y sostenible de Chile. El Programa de Transferencia de Competencias a Gobiernos Regionales representa una oportunidad para avanzar en esta dirección. Sin embargo, es necesario abordar los desafíos pendientes y asegurar que las regiones cuenten con las capacidades y los recursos necesarios para asumir sus nuevas responsabilidades. Esto implica otorgarles mayor autonomía, incentivando la participación ciudadana y estableciendo una mejor articulación con el gobierno central.

Para lograrlo, es fundamental fortalecer las capacidades profesionales a nivel regional mediante incentivos al trabajo en regiones, traspaso de vacantes, bienes y personal desde el gobierno central. Además, se debe avanzar hacia la definición de competencias propias de los gobiernos regionales que eviten la duplicidad de funciones con otros servicios, superando el enfoque limitado a la inversión y gestión de proyectos.

En ese sentido, es crucial impulsar la colaboración con las universidades regionales para fortalecer el conocimiento y extender las capacidades de ejecución en el territorio. Asimismo, se deben establecer mecanismos de participación ciudadana vinculantes que permitan a la comunidad influir en las decisiones a nivel local.

Finalmente, es importante destacar que el éxito de la descentralización depende de que permanezca como un tema prioritario en la agenda pública y de que exista la voluntad política necesaria para implementar los cambios que permitan avanzar hacia un Chile más equitativo y con mayor desarrollo territorial. Este es el momento, para que como Asociación de Gobiernos Regionales se empuje por la profundización de los cambios en esta materia.

Referencias bibliográficas

- Aroca, P. & Fierro, P. (05 de 09 de 2020). Concentración y centralismo: una mirada territorial a nuestra crisis. CIPER. Disponible en: <https://www.ciperchile.cl/2020/09/05/concentracion-y-centralismo-una-mirada-territorial-a-nuestra-crisis/>
- Carreño, Rebeca. (09 de 05 de 2024). Descentralización: avances, deudas y riesgos. CIPER. Disponible en: <https://www.ciperchile.cl/2024/05/09/descentralizacion-avances-deudas-y-riesgos/>
- Diario Financiero. (06 de 11 de 2023). Chile es uno de los países más centralizados de la OCDE. Diario Financiero. Disponible en: <https://www.df.cl/aniversario/chile-es-uno-de-los-paises-mas-centralizados-de-la-ocde>
- Galilea Ocón, S. (2023). La nueva descentralización y el rol de los gobiernos subnacionales. Exposición Congreso Patagónico de Descentralización, octubre 2023. Disponible en: <https://chiledescentralizado.cl/wp-content/uploads/2023/10/La-nueva-descentralizacio%CC%81n-y-el-rol-de-los-gobiernos-subnacionales-por-Sergio-Galilea-Oco%CC%81n.pdf>
- Galilea Ocón, S. (2024). Las Organizaciones de la Sociedad civil y la descentralización en Chile (S. Garrido Ruiz, B. Pogorelow Morales, y L. Espíndola Vergara, Eds.). Centro de Análisis de Políticas Públicas. Facultad de Gobierno de la Universidad de Chile.
- Henríquez Opazo, Osvaldo. (2020). Las leyes de descentralización en Chile: eje del cambio de la intergubernamentalidad pasando de la jerarquía a la negociación. Revista iberoamericana de estudios municipales, (21), 5-28. <https://dx.doi.org/10.4067/S0719-17902020000100005>
- Kingdon, J. (2014). Agendas, Alternatives, and Public Policies. Essex: Pearson Education Limited.
- Nogueira, H. (2019). El Estado unitario-descentralizado: el nuevo modelo, y su necesario perfeccionamiento. En H. Von Baer, & N. (Ed.). Bravo, *Desarrollo territorial colaborativo. Descentralizando poder, competencias y recursos*. Temuco: Ediciones Universidad de La Frontera.
- Portales, N. (2019). La co-construcción de la descentralización y el desarrollo territorial: requisito indispensable para el buen avance del proceso. En H. Von Baer, & N. Bravo (Ed), *Desarrollo territorial colaborativo. Descentralizando poder, competencias y recursos*. Temuco: Ediciones Universidad de La Frontera.
- Reininger, T., & Villalobos, C. (2024). Desafíos locales en la implementación de primera línea del Sistema de Protección Social en Chile. El caso del programa Familias. En C. Leyton (Ed.), *Implementación de políticas sociales en Chile*. Santiago: RIL.
- Von Baer, & N. Bravo (Ed.). (2016). El arranque de la descentralización. Desatando las amarras del centralismo chileno. Temuco: Ediciones Universidad de La Frontera.
- Von Baer, D. Portales, P. Vergara & N. Bravo (Ed.). (2017). Descentralización 2.0. Construyendo la gobernanza regional que Chile necesita: un desafío país. Temuco: Ediciones Universidad de La Frontera.