

MINUTA

A : Titular del Ministerio de Energía

Asunto: Reflexiones y análisis de implementación de mejoras al “Programa Casa Solar”.

Fecha : 11 de diciembre del 2024.

Antecedentes / Diagnóstico

Como es ya de su conocimiento, el Programa Casa Solar es una iniciativa de este gobierno, que busca facilitar el acceso a sistemas de energía solar fotovoltaica en viviendas con avalúo fiscal de hasta 3.000 UF, a través de subsidios estatales y compras colectivas. Su objetivo es reducir las barreras económicas que enfrentan las familias para acceder a tecnologías limpias, promoviendo la equidad energética y contribuyendo a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, en línea con las metas de carbono neutralidad para 2050 establecidas en la Estrategia Climática de Largo Plazo (Ministerio del Medio Ambiente, 2021).

La pertinencia del programa, se sustenta en la pobreza energética, una problemática económica y social a menudo subestimada, que afecta a más de 24.500 hogares en Chile que carecen de acceso a electricidad, además de aquellos donde el suministro se interrumpe regularmente por más de 8,8 horas (Ministerio de Energía, 2019), considerando que el 73% de la electricidad se destina a calefacción, climatización y agua caliente (Ministerio de Energía, 2022). Además, el 66,2% de las viviendas enfrenta problemas de eficiencia energética y un 23% reporta frío en invierno debido a un aislamiento inadecuado. Un 16,9% de los hogares limita su gasto en energía para cubrir necesidades básicas como salud y educación, lo que se denomina "pobreza energética oculta" (Generadoras de Chile, 2022). Este panorama destaca la incapacidad de muchos hogares para disfrutar de un confort térmico adecuado, lo que afecta su calidad de vida. Por lo tanto, la necesidad de programas de apoyo energético es crucial.

Análisis y Reflexiones Centrales

Desde una perspectiva técnica y política, el Programa Casa Solar combina fortalezas significativas en eficiencia distributiva, impacto ambiental y diseño innovador, ya que al subvencionar tecnologías limpias, se reducen las barreras económicas y permite, a las familias beneficiadas, reasignar el gasto de recurso en energía eléctrica a otras necesidades esenciales como salud y educación. Además, su contribución a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero refuerza los compromisos climáticos de Chile, mientras que el modelo de compra colectiva disminuye costos de instalación y fomenta la participación de proveedores privados. Sin embargo, se identifican debilidades críticas:

- **Acceso limitado:** La postulación digital y la apertura de convocatorias una vez al año excluye a comunidades con brechas tecnológicas o bajos niveles de alfabetización.
- **Focalización insuficiente:** El copago de 100.000 CLP puede ser inaccesible para hogares en extrema pobreza, siendo los más necesitados de alternativas para reducir la pobreza energética y el acceso a ella.
- **Desigualdad territorial:** Las zonas rurales enfrentan mayores dificultades logísticas y técnicas para participar en el programa.

Desde el enfoque de policy frames (Dominguez, 2011), el programa Casa Solar puede ser analizado bajo distintos marcos interpretativos. Por mencionar dos: el marco ambiental posiciona la iniciativa

como una respuesta urgente a la crisis climática, priorizando la reducción de emisiones y el cumplimiento de compromisos internacionales; y el marco social subraya su papel en combatir la pobreza energética y reducir desigualdades estructurales. Estas perspectivas son complementarias y funcionan bien para la narrativa del Estado y su discursiva en la comunicación política del programa.

Desde la teoría de ventanas de oportunidad (Kingdon, 2000), el lanzamiento del programa aprovechó la alineación de tres factores clave: el problema, relacionado con la identificación de barreras económicas y tecnológicas para la adopción de energías limpias; la solución, basada en el diseño de subsidios y compras colectivas como mecanismos factibles y eficientes; y el contexto político, caracterizado por la urgencia climática y la voluntad política de avanzar hacia la carbono neutralidad.

Conclusiones y Recomendaciones

Casa Solar representa un avance significativo hacia una transición energética inclusiva en Chile, porque ha apoyando desde su primera convocatoria en 2021, más de 6.500 instalaciones de casas con sistemas fotovoltaicos; sin embargo, se requieren de ajustes para maximizar su impacto social y ambiental. Razón por la cual se recomiendan estas siete puntuales acciones a trabajar:

1. **Ampliar la cobertura:** Crear mecanismos para incluir a hogares en zonas rurales y en pobreza extrema mediante subsidios adicionales o exenciones de copago.
2. **Simplificar el acceso:** Diseñar procesos de postulación más inclusivos, considerando alternativas presenciales y asesoría técnica.
3. **Garantizar continuidad:** Transformar el programa en una política permanente con cupos anuales definidos y adaptación a tecnologías emergentes.
4. **Monitorear resultados:** Implementar evaluaciones periódicas de impacto social, económico y ambiental para optimizar el diseño del programa.
5. **Reformular los frames:** Comunicar de manera más clara los beneficios sociales y ambientales, para fortalecer el apoyo público y político.
6. **Aprovechar nuevas ventanas de oportunidad:** Identificar momentos críticos para introducir mejoras al programa, como cambios regulatorios o nuevos compromisos internacionales.
7. **Ampliar la oferta de productos y servicios:** Incluir otras tecnologías que funcionan con paneles solares como calentadores de agua y bombas de agua solar, para aumentar la resiliencia en temporada de invierno, así como el acceso a agua en comunidades rurales.

Sin más, quedo en la mejor disposición para ampliar la información respecto de las mejoras propuestas, con las que estoy convencida de que el programa Casa Solar, podría consolidarse como un modelo de política pública exitosa en el país y en América Latina, líder en sostenibilidad y reducción de desigualdades estructurales en materia energética.

Atentamente,

NOMBRE PERSONA QUE ESCRIBE

Experta en Energía - Unidad de Análisis y
Recomendación en Políticas Públicas del Gobierno de Chile.

Bibliografía consultada y referencias:

- Ministerio de Energía (2021). Programa Casa Solar. Recuperado de: <https://energia.gob.cl/noticias/nacional/programa-casa-solar>
- CNN Chile (2020). Gobierno presenta programa Casa Solar que facilita el acceso a paneles con sistemas fotovoltaicos. 06.10.20. Recuperado de: https://www.cnnchile.com/pais/programa-casa-solar-paneles-sistema-fotovoltaicos_20201006/
- Generadoras de Chile (2022). Estudio revela que más de 24 mil hogares en Chile no están conectados a la red eléctrica. 17.01.2022. Recuperado de: <https://generadoras.cl/prensa/estudio-revela-que-mas-de-24-mil-hogares-en-chile-no-estan-conectados-a-la-red-electrica>
- Ministerio de Energía (2019). Estudio revela que el 73% del consumo energético de los hogares se destina a calefacción/climatización y agua caliente. 12.12.2019. Recuperado de: <https://energia.gob.cl/noticias/nacional/estudio-revela-que-el-73-del-consumo-energetico-de-los-hogares-se-destina-calefaccionclimatizacion-y-agua-caliente>
- Casa Solar (2021). Ministerio de Energía lanza nueva convocatoria del programa Casa Solar para instalación de paneles solares. 10.11.2021. Recuperado de: <https://www.casasolar.cl/ministerio-de-energia-lanza-nueva-convocatoria-del-programa-casa-solar-para-la-instalacion-de-paneles-solares/>
- Dominguez, V. (2011). Ventanas de Oportunidad y Coaliciones de Política Pública. Consultado en U-Cursos: https://www.u-cursos.cl/ingenieria/2024/2/IN7F1/1/material_docente/detalle?id=8328405
- Kingdon, J. (2002). *"Agendas, alternatives, and public policies"* (Longman Classics Edition). Longman Publishing Group. Consultado en U-Cursos: https://www.u-cursos.cl/ingenieria/2024/2/IN7F1/1/material_docente/detalle?id=8328349
- Benford, R. D., & Snow, D. A. (2000). Framing processes and social movements: An overview and assessment. *Annual Review of Sociology*, 26(1), 611-639. <https://doi.org/10.1146/annurev.soc.26.1.611>