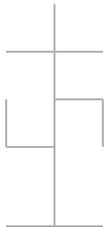


Políticas Públicas



Magíster en Gestión y Políticas Públicas

Agosto 2024

Objetivos de la sesión 2

Miércoles 21 de agosto 2024

- *Sistema político, delegación de poder y democracia: una definición necesaria para entender los asuntos de interés público.*
- *Interés público y decisiones públicas ¿qué es una decisión de policy?.*
- *Indicaciones para iniciar el mapeo de actores (listados)*

Sistema político, delegación de poder y toma de decisiones

- ❖ ***Dahl, Robert (1974). “Poder”, en Sills. David (ed.), Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales, vol. 8. Aguilar. Madrid, España.***
- ❖ ***PNUD (2014). Informe de Auditoría a la democracia. Santiago de Chile, marzo 2014.***
- ❖ **Heinelt H. (2007) “Do Policies determine Politics?” in Handbook of Public Policy Analysis: Theory, Politics, and Methods, (Eds.) Fischer y otros. CRC Press, Boca Raton, FL.**
- ❖ **Kingdom, J. (1995) Agendas, Alternatives and Public Policy, Addison-Wesley, 2nd.Edition, EEUU.**

SISTEMA POLÍTICO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

*La democracia, involucra la **participación de personas**, que actuando de forma directa o indirecta, conforman y legitiman un **sistema de convivencia social** que funciona a través de **reglas del juego** (North, 1993), entendidas y acatadas por los miembros de una comunidad.*

FORMAS DEMOCRÁTICAS

INDIRECTA

SEMIDIRECTA

DIRECTA

¿ Cual es la forma que hemos adoptado ?

El Pueblo solo elige representantes para que estos deliberen y tomen decisiones

El **Pueblo** confía decisiones a representantes o en casos particulares de **se expresa directamente mediante mecanismos consultivos:** plebiscitos, iniciativas populares, destituciones populares, etc.

El **Pueblo**, reunido en **asamblea o consejo, delibera y toma decisiones** que regulan la vida en sociedad

SISTEMA POLÍTICO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Siguiendo con las formas...

INDIRECTA

SEMIDIRECTA

DIRECTA



REPRESENTATIVA

Implica **cesión del poder** y las **autoridades** **representan intereses de los ciudadanos.**

Modelo predominante en los países

latinoamericanos.

Modelo no se expresa en forma pura, para algunos **parece la mejor forma posible**

PARTICIPATIVA

Nace de fallas de la Democracia Representativa, y existen **espacios mayores** para la **participación** ciudadana en la **toma de decisiones.** El gobierno opera como un facilitador que promueve la acción participativa por medio de *referendúms*. Pone **énfasis** en la **voz de los ciudadanos.**

DELIBERATIVA (80's)

Es una evolución de la D. Participativa. Implica **reflexión razonada, previa a la adopción de una decisión.** Es de **carácter público** y respecto de **asuntos que afectan al conjunto de la sociedad.**

Las **decisiones** solo son **legítimas** si provienen de la **deliberación pública de la ciudadanía (J. Habermas)**

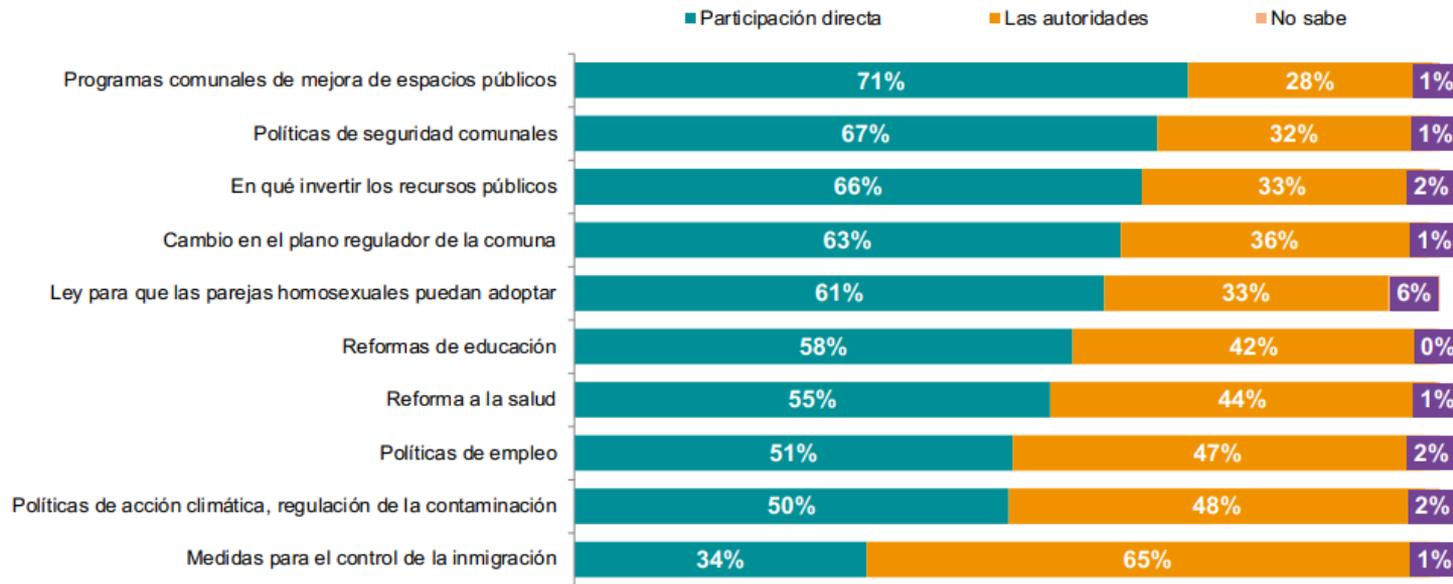
La democracia y sus formas

https://espaciopublico.cl/wp-content/uploads/2023/01/Informe-Final-Encuesta-Anual-Espacio-Publico-2022_VF-ej-1.pdf

Democracia representativa v/s participativa

Existen 2 formas de toma de decisiones sobre temas de interés público. A través de nuestros representantes (senadores, diputados, autoridades municipales, etc.) o a través de participación directa, como plebiscitos o consultas ciudadanas. ¿A través de cuál de estos dos métodos cree usted que debería tomarse las decisiones sobre los siguientes temas?

Base: Total Muestra (1020 casos)

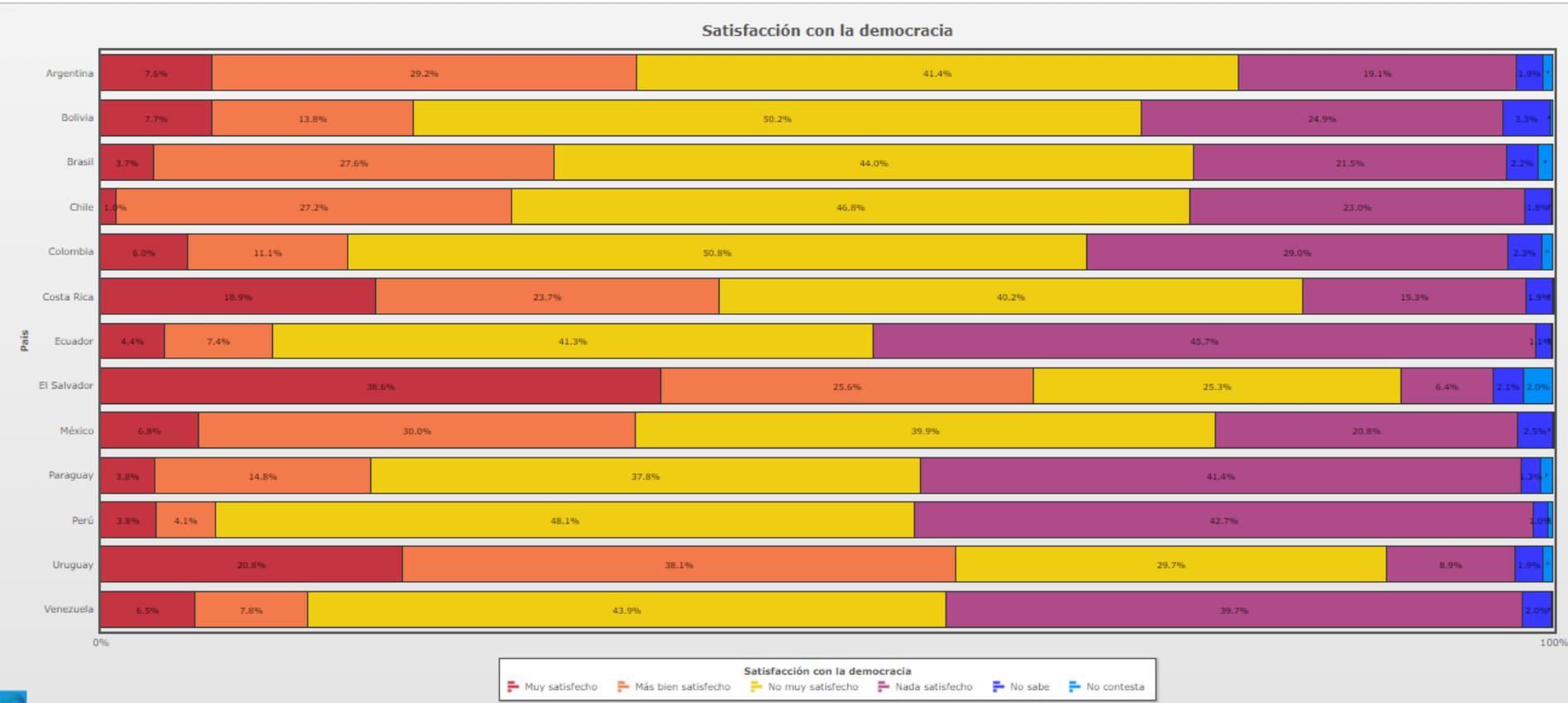


¿Y en nuestros países...?

- *Aun permanece la noción de contrato social (Rousseau, 1762)...idea de que las personas se asocian, ceden derechos en pos del bienestar general en base a un “pacto social”.*
- *¿Cuál es el modelo deseable?*
- *¿La institucionalidad es la solución? – Orden constitucional, leyes, institucionalidad pública y privada, etc.*
- *Ventajas / Desventajas*
- *¿De que depende este tránsito de modelos más básicos de democracia hacia modelos llamados “más avanzados”...?*

Satisfacción con la democracia...

En general, ¿Diría Ud que está muy satisfecho, más bien satisfecho, no muy satisfecho o nada satisfecho con el funcionamiento de la democracia en {PAÍS}?



<https://www.latinobarometro.org/latOnline.jsp>

La democracia permite...

↑ Atrás

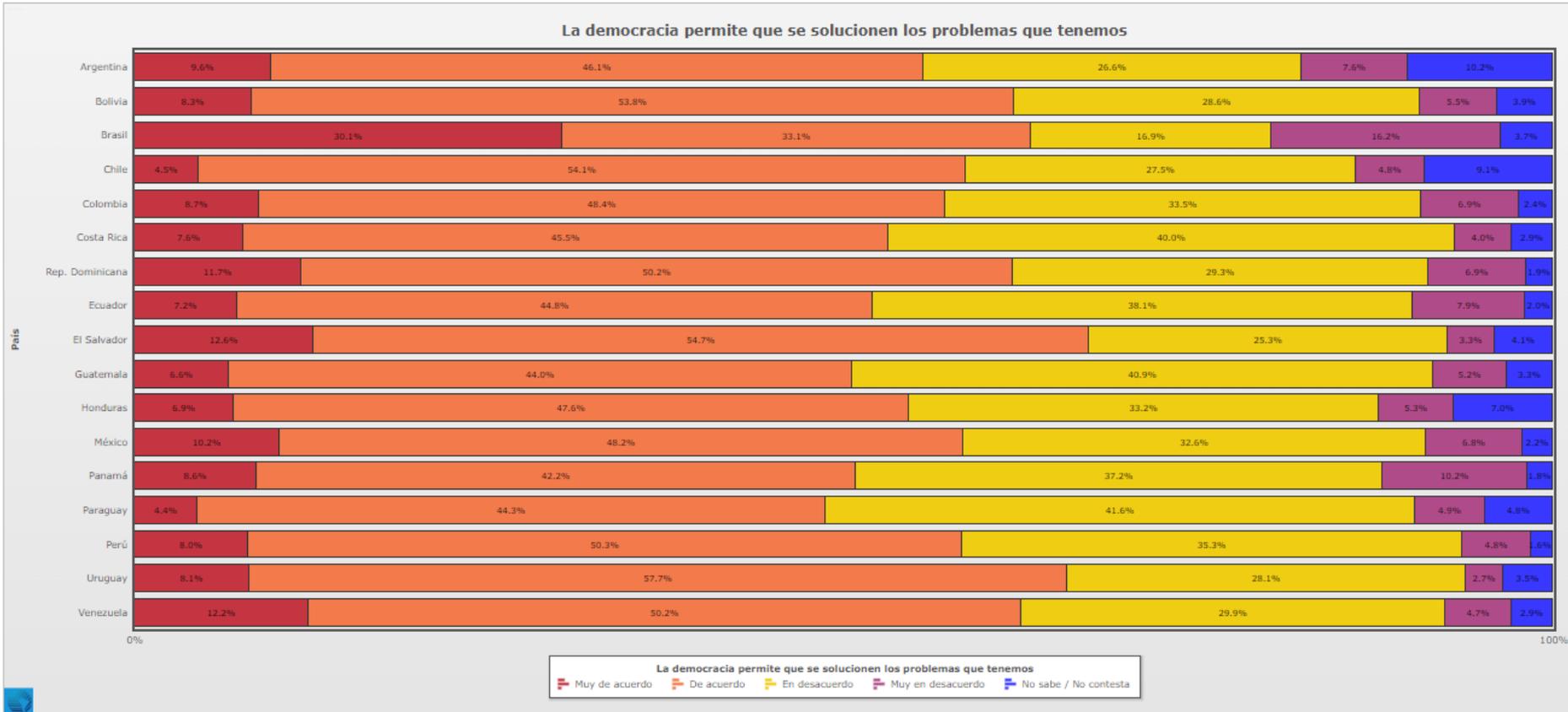
← Anterior

Pregunta 2/214

⇒ Siguiente

↗ Series temporales

Por favor, dígame si está muy de acuerdo (1), de acuerdo (2), en desacuerdo (3) o muy en desacuerdo (4), con las siguientes afirmaciones. La democracia permite que se solucionen los problemas que tenemos



Latinobarómetro 2023 Todos los países

Correlación $r=0.044$

<https://www.latinobarometro.org/latOnline.jsp>

La democracia a medio camino...?

Ningún país actual alcanza el ideal de democracia, que es una utopía teórica. Alcanzar el ideal requiere cumplir 5 criterios (Democracy and Its Critics, Robert Dahl : 1989).



Participación efectiva: Los ciudadanos deben tener oportunidades iguales y efectivas de formar su preferencia y lanzar cuestiones a la agenda pública y expresar razones a favor de un resultado u otro.



Igualdad de voto en la fase decisoria: Cada ciudadano debe tener la seguridad de que sus puntos de vista serán tan tenidos en cuenta como los de los otros.

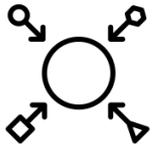


Comprensión informada: Los ciudadanos deben disfrutar de oportunidades amplias y equitativas de conocer y afirmar qué elección sería la más adecuada para sus intereses.

La democracia a medio camino...?



Control de la agenda: El Demos o el pueblo deben tener la oportunidad de decidir qué temas políticos se someten y cuáles deberían someterse a deliberación.



Inclusividad: La equidad debe ser extensiva a todos los ciudadanos del estado. Todos tienen intereses legítimos en el proceso político.

Vamos a hablar de agendas hoy y construcción de agendas de política...

Y por qué se eligen unos problemas y no otros? (Tamayo, 1997)

Y su distinción entre agenda sistémica (general) y agenda de política... llamada por este autor “agenda insticional”

Agenda pública y agenda de gobierno...

*No toda idea entra a la agenda. No todos los temas de la agenda se convierten en programas. La permanente posibilidad de pensar los arreglos sociales de otro modo, imposibilita que se complete el paso de la agenda al programa. **En el paso de la discusión pública al programa y de éste a la agenda siempre hay fugas y no se logra captar toda la riqueza de la discusión.***

(Lahera, 2004: 10)

“La agenda pública incluye muchos puntos de vista, **incluso contradictorios**, los que podrían no tener cabida en el mismo programa. También porque hay sectores sociales subrepresentados, mientras otros tienen una capacidad desproporcionada de representación de sus propios intereses. La participación es un bien que se distribuye de manera muy heterogénea.”

(Lahera, 2004:14)

Diseño de Agenda

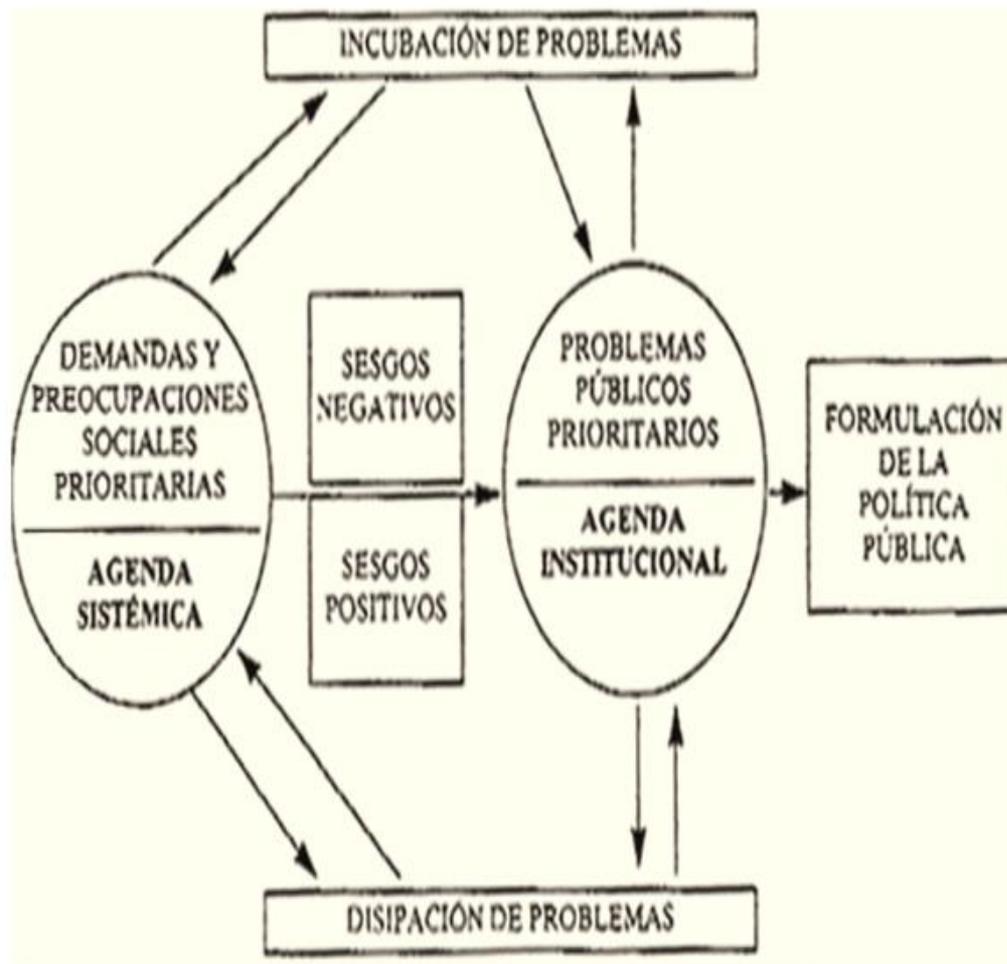


FIGURA 2. El diseño de la agenda.

Auditoría a la democracia (PNUD, 2014) 10 años después

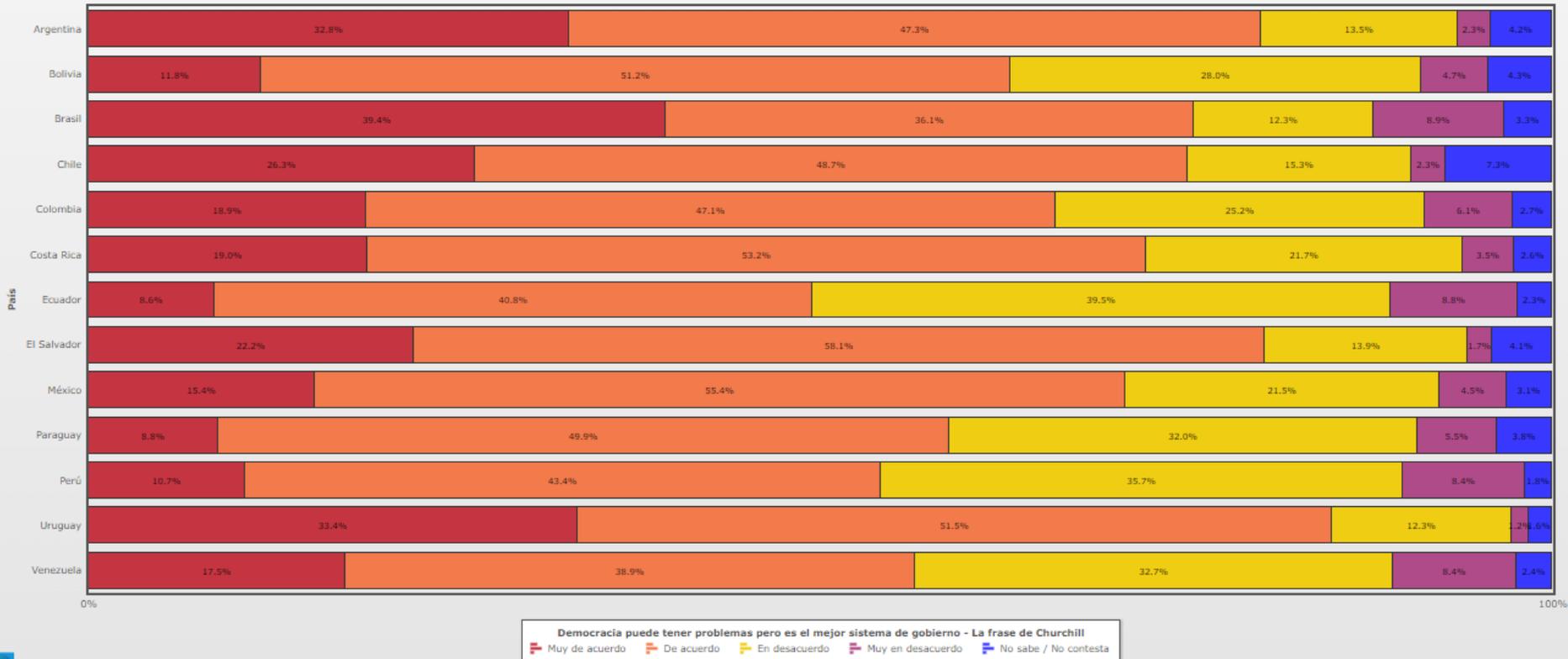
Relación entre democracia electoral y democracia de ciudadanía



La democracia ¿mejor sistema?...

Por favor, dígame si está muy de acuerdo (1), de acuerdo (2), en desacuerdo (3) o muy en desacuerdo (4), con las siguientes afirmaciones. La democracia puede tener problemas pero es el mejor sistema de gobierno

Democracia puede tener problemas pero es el mejor sistema de gobierno - La frase de Churchill



Latinobarómetro 2023 Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, México, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela
Correlación $r=0.069$

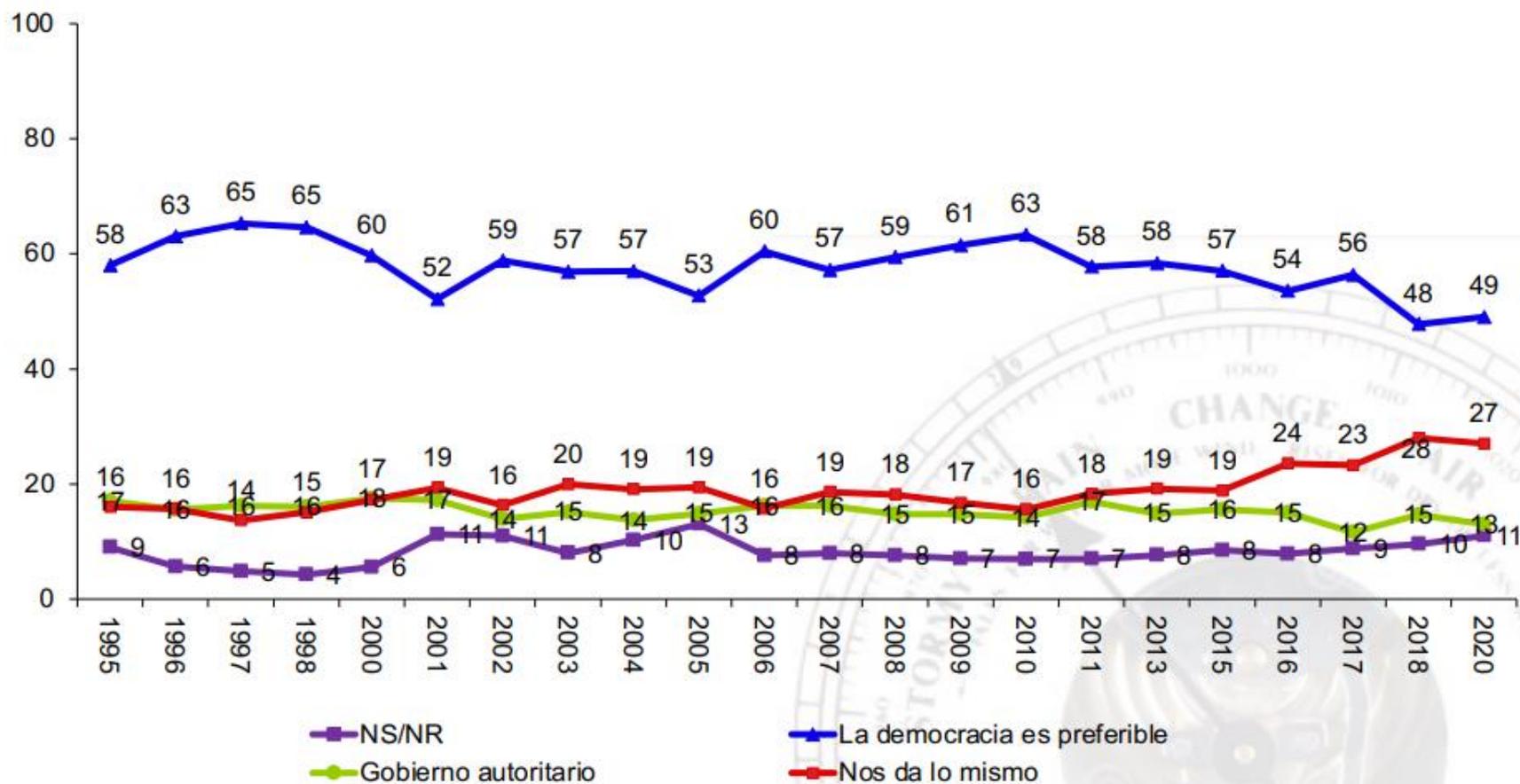
<https://www.latinobarometro.org/latOnline.jsp>

APOYO A LA DEMOCRACIA

TOTAL LATINOAMÉRICA 1995 – 2020

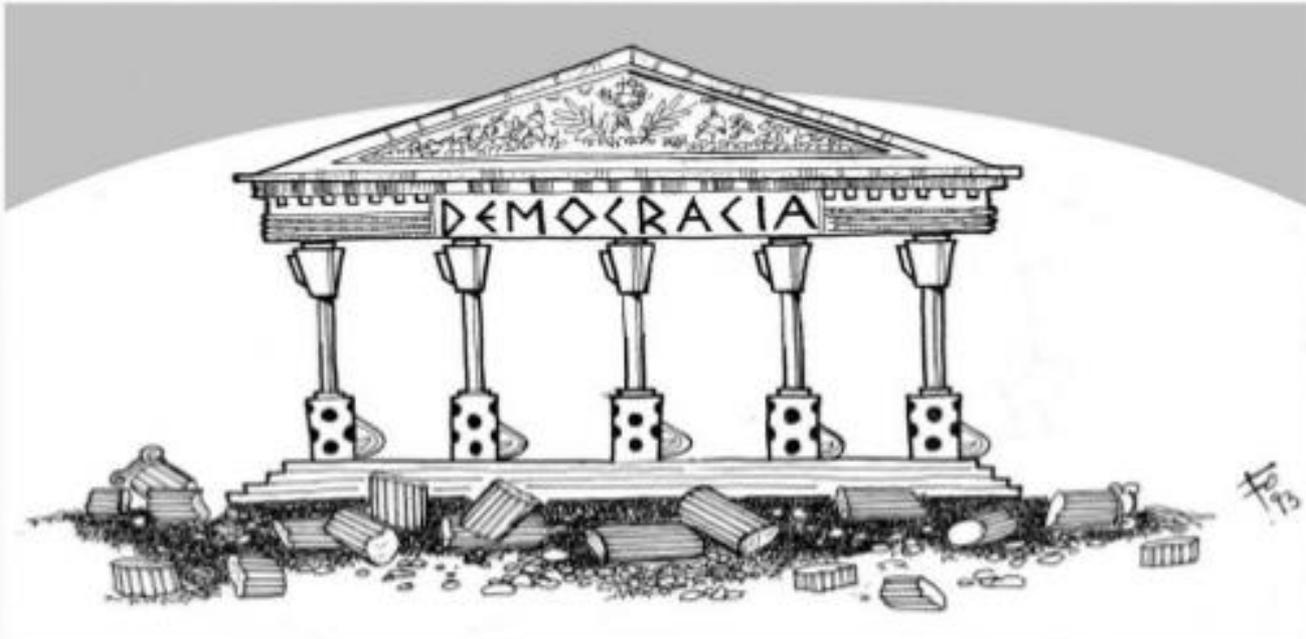


P. ¿Con cuál de las siguientes frases está Ud. más de acuerdo? “La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno”. “En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático”. “A la gente como uno, nos da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático”.



¿Cuál es el supuesto?

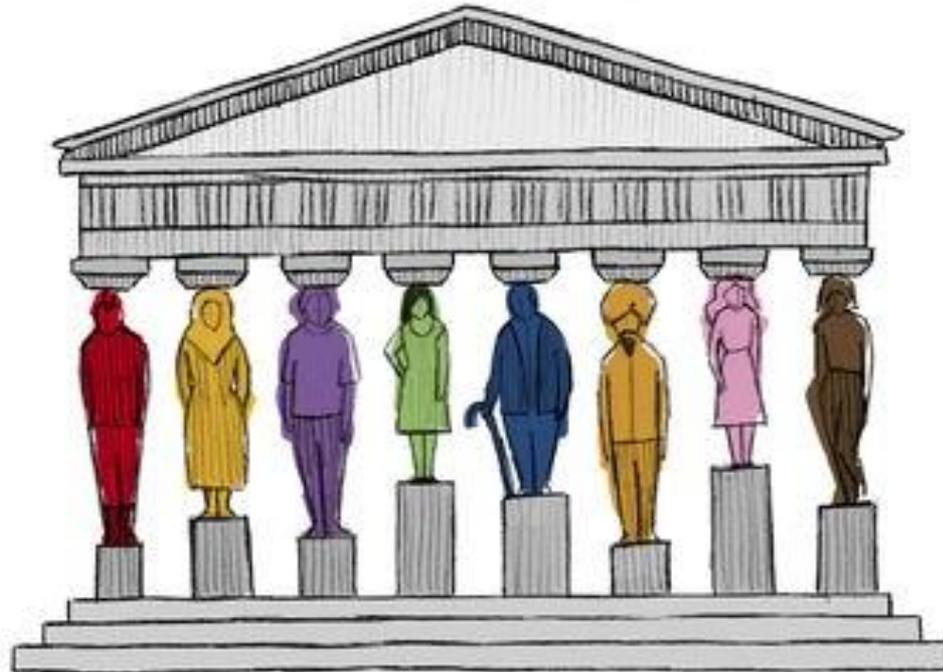
Paradigma clásico ha cambiado...



Y la ciudadanía...?

Democracia

La ciudadanía...



**¿en que medida es pilar de las decisiones
públicas...?**

¿Para quién se gobierna...?

Latinobarómetro 2023

{PAÍS} gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio o para el bien de todo el pueblo

↑ Atrás

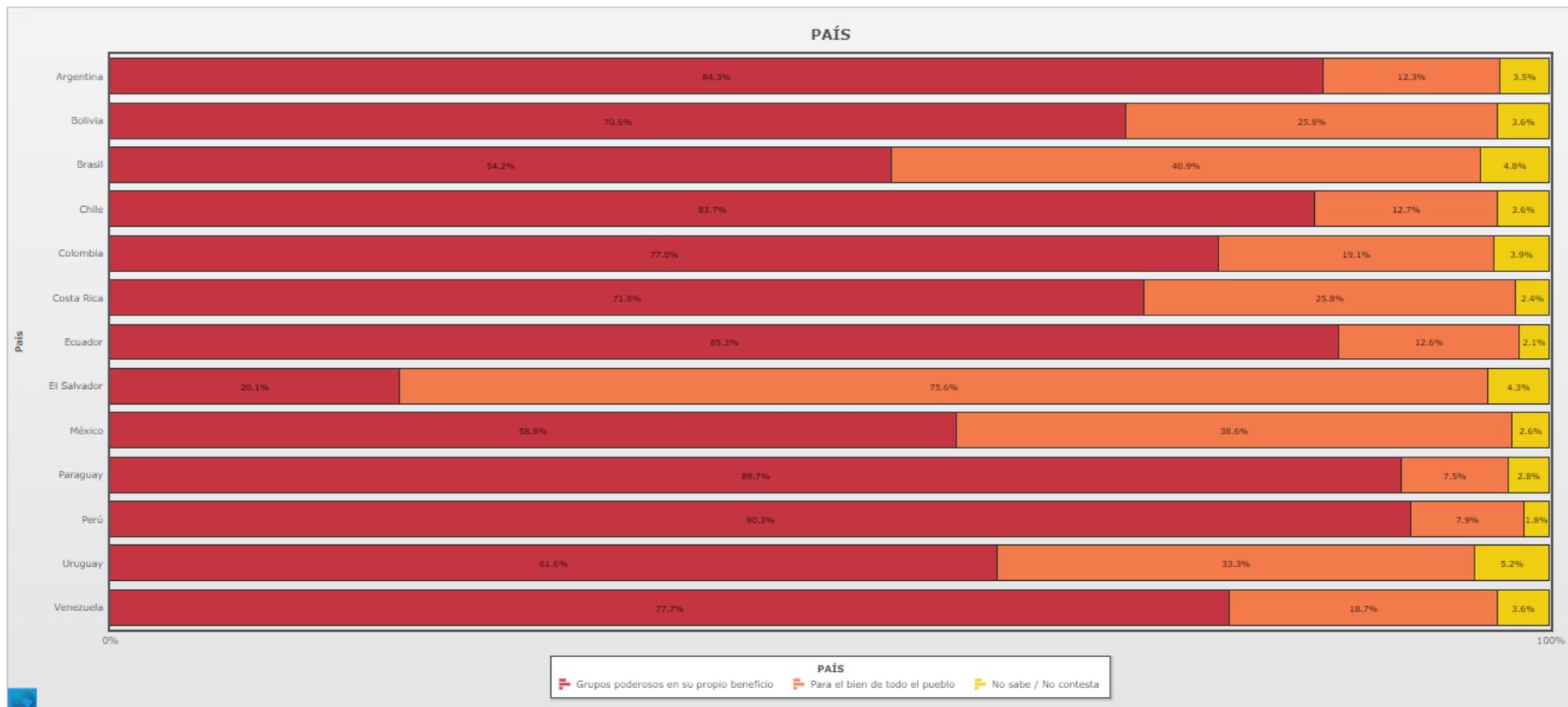
← Anterior

Pregunta 54/214

⇒ Siguiente

↗ Series temporales

En términos generales ¿Diría usted que {PAÍS} está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernado para el bien de todo el pueblo?

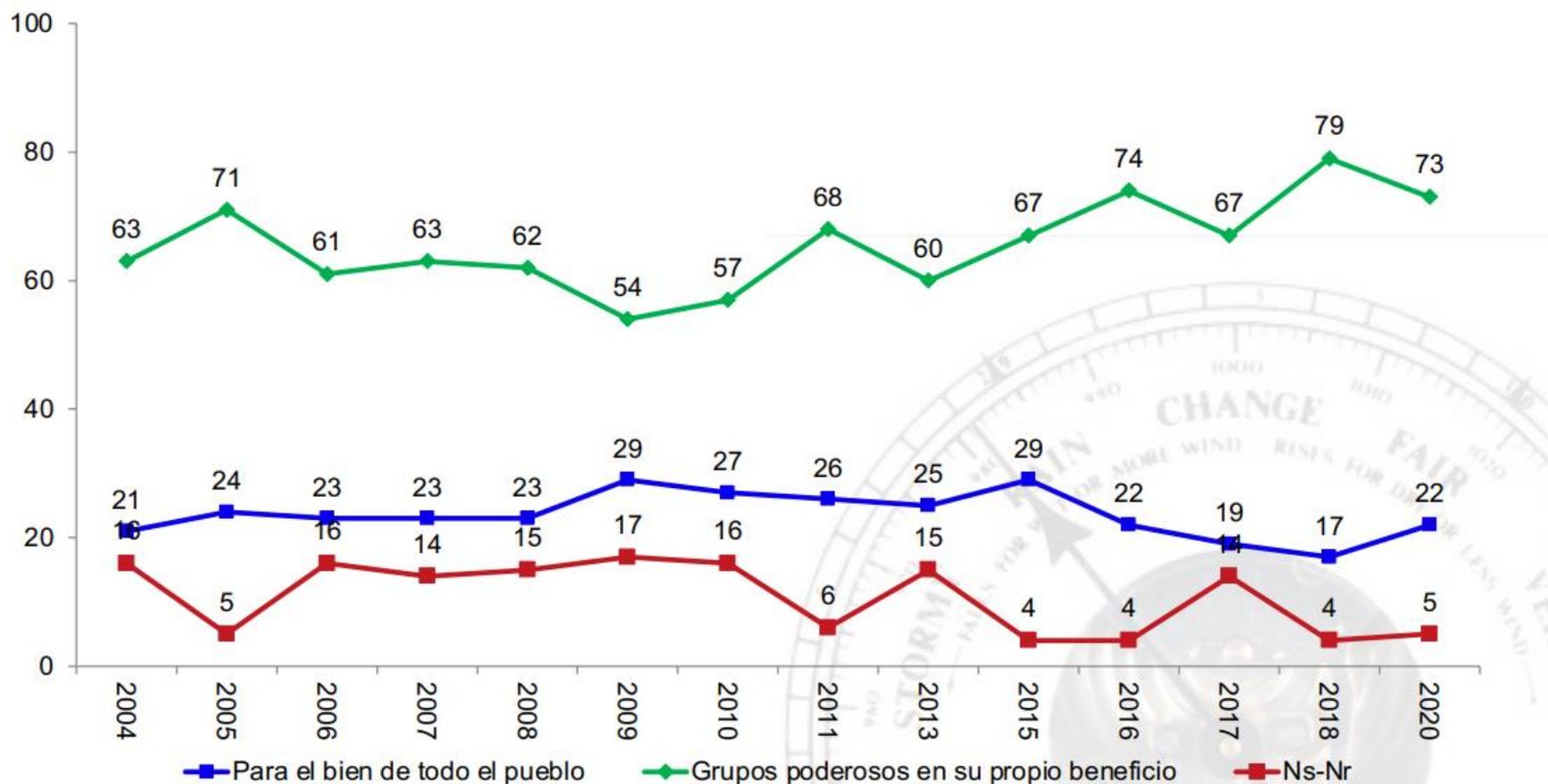


PARA QUIEN SE GOBIERNA

TOTAL LATINOAMÉRICA 2004 – 2020



P. En términos generales ¿Diría Ud. que el país está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernado para el bien de todo el pueblo?.



QUIEN TIENE MÁS PODER

TOTAL LATINOAMÉRICA 2020



P. ¿Quién cree Ud. que tiene más poder en (País)?.



**¿qué determina el carácter
público de las Políticas
Públicas?**

Interés político e interés público ¿quién define qué?

Disputa sobre aquello que puede y debe ser socialmente decidido (“politización”)

Lo político se refiere a todo aquello que en una sociedad se establece como susceptible de ser decidido colectivamente. La política es la expresión institucional de un determinado estatus de la definición de lo político. Lo político trasciende la política, pero también la contiene, y por eso tiene sentido la expresión “politizar la política”.

INFORME PNUD 2015

Los tiempos de la politización

INFORME PNUD 2015

¿Qué se pone en juego en la politización?

El interés público no es algo natural e inmodificable, sino fruto de la acción reflexiva de la sociedad; que el poder es una configuración contingente que puede alterarse en formas y actores; que muchos de los arreglos institucionales que hasta ahora han estructurado las relaciones entre actores y ciudadanos ya no son coherentes con las exigencias que se les hacen desde la subjetividad de las personas; que la vida cotidiana y los proyectos de vida se construyen de manera integral entre el espacio de lo colectivo y lo individual, y por ello se debe potenciar la mediación entre ambos.

¿ Qué pasa con el concepto de política pública ? ... Políticas públicas es = a bienes públicos

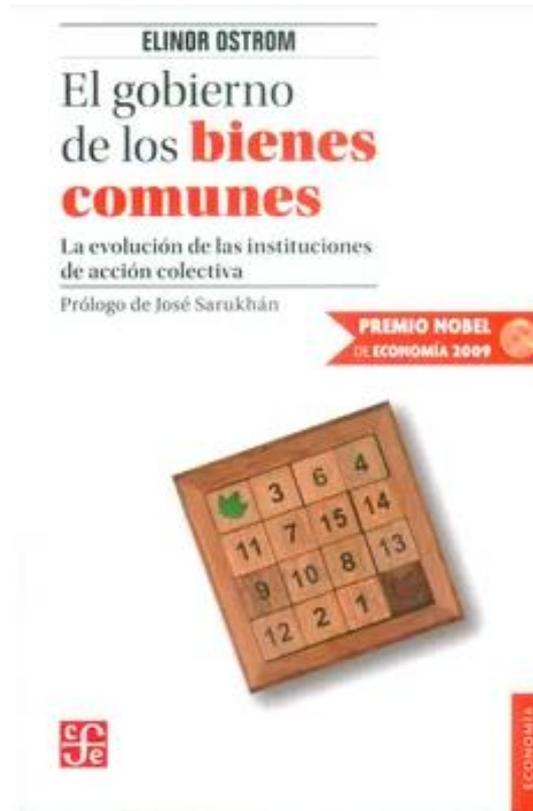
- ❑ *Existen muchas caracterizaciones de políticas públicas pero ninguna de ellas hace referencia a la idea de que pudieran ser interpretadas como un tipo o modalidad de bien o servicio de la clasificación presentada previamente*
- ❑ *En particular, no deja de sorprender -al menos, a quienes están familiarizados con la noción de bienes públicos como aquellos que cumplen con ser no-rivales y no-exclusivos en el consumo- que ninguna de las caracterizaciones revisadas siquiera mencione la posibilidad de asociar a las Políticas Públicas con un Bien Público .*
- ❑ *¿ Cómo explicar este hecho ? ¿ qué argumentos permitirían afirmar que una política, califica como un bien público ?*

26

Tipología de los bienes

	Rivalidad baja	Rivalidad alta
Exclusión difícil	Bienes públicos puros	Bienes públicos impuros o bienes comunes
	Puestas de sol Conocimientos acumulados	Bibliotecas Sistemas de regadío
Exclusión fácil	Bienes privados impuros, de club o de peaje	Bienes privados puros
	Televisión por cable Guarderías infantiles	Ordenadores personales Ropa y alimentación

Fuente: Adaptado de E. Ostrom 2006



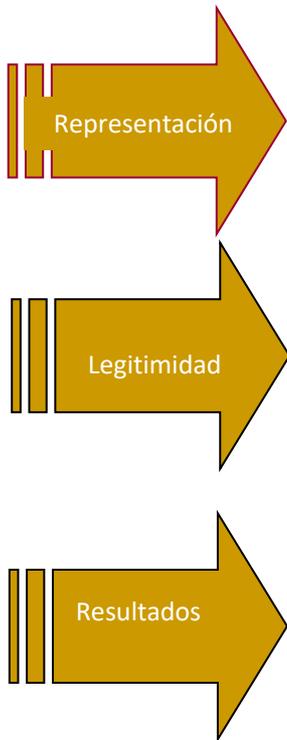
¿ Decisiones publicas? ¿Interés público?

Entender las decisiones a partir de las “preferencias”

- ❑ *Lindblom (1977), una sociedad y un sistema político basado en las preferencias y en las interacciones tiende a funcionar mejor que uno basado únicamente en el intelecto*
- ❑ *Estudio de las decisiones Dahl (2010 [1961]) se va a preguntar.*
- ✓ *¿ Cómo se toman realmente las decisiones políticas importantes*
- ✓ *¿Qué personas tienen mas influencia sobre las decisiones?*

Caso de New Haven

Aspectos críticos de las decisiones de policy



¿Quién toma la decisión?

Y que plantea el cuestionamiento sobre el tipo de ciudadano que debe ser integrado en los procesos participativos.

¿Hasta qué punto las decisiones públicas corresponden a los verdaderos intereses de la ciudadanía? Legitimidad depende de la capacidad de representación del conjunto de intereses y sensibilidades relevantes en el conjunto de la población Información y reflexión son dos elementos claves de la legitimidad.

¿Cuáles son sus resultados?

Necesidad de combinar voluntad política y diseño institucional para el logro de efectos positivos a corto plazo.

Cuando hablamos de PP... se supone que hemos debatido en torno a los siguientes asuntos

- ❑ *problemas públicos: ¿cuál es el problema central?, ¿qué otros problemas están relacionados? ¿qué se debe hacer? (corriente de problemas) ej. Desplazamiento y movilidad*
- ❑ *soluciones públicas y decisiones, distintos modelos de decisión (modelo de elección racional hasta “papelero”) Corriente de soluciones ej. Sistemas de transporte*
- ❑ *¿políticas? Públicas: cursos de acción seguir con distintos enfoques: top-down; botton up, etc. Corrientes de política (Kindon) ej. Decisiones sobre el tipo de sistema a implementar*
- ❑ *arenas de política y ventanas de oportunidades que desarrollan su propio proceso político (Tamayo) ej. Las tensiones entre los actores, presiones de grupos de interés, lobby e influencias*

30

Conceptualmente se distinguen 3 tipos de mecanismos para ajustar la oferta de programas y políticas públicas

- ❑ *Mecanismos de control jerárquico, que incluye procesos de desconcentración de funciones, delegación y descentralización.*
- ❑ *Los mecanismos de salida o 'exit', que introducen competencia en la provisión de servicios y permiten que los usuarios elijan entre distintos proveedores (públicos y privados)*
- ❑ *Los mecanismos de 'voice', voz o participación, donde los usuarios pueden incidir en las características de la oferta. Estos incluyen desde la simple información hasta mecanismos de tipo más deliberativos.*

Hirschman, 1970

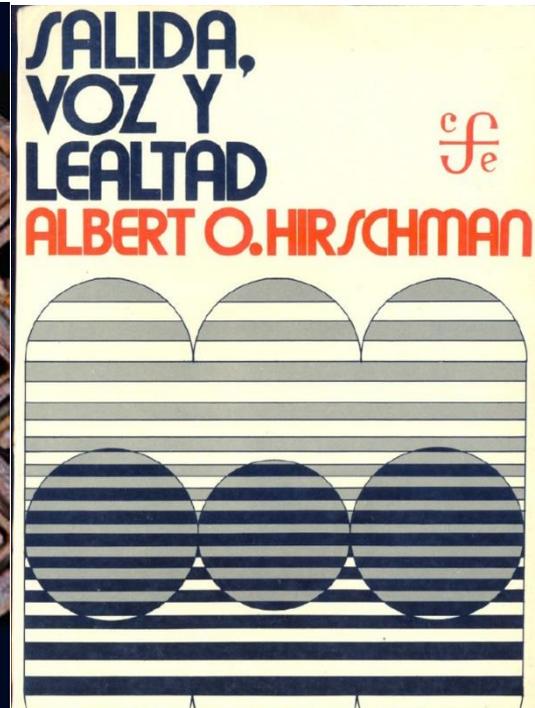
Voz e intereses públicos?

□ *En su libro de 1970 Hirschman sostuvo que el “consumidor” dispone de dos reacciones ante el descontento: el mecanismo de **salida** (poderoso y muy estudiado desde la economía) y la **voz** (que conlleva la participación en diversas acciones desde la queja privada a la acción pública)*

□ *La voz es una acción pública en muchas de sus definiciones, pero no en todas.*

□ *Muchas veces la salida se refuerza al incluir la voz .¿Bajo que condiciones se pregunta el autor? Idea de la decepción como una escalera que lo hace ascender al foro público. Esto el autor lo va a llamar “desplazamiento hacia los asuntos público”*

(Hirschman, 1992/1986: 74 y 75)



***Preparando el
taller del 2 de
septiembre
policy network***

¿quiénes son los actores?

IDENTIFICACIÓN DE ACTORES

Antes de definir quiénes son las personas, grupos u organizaciones en los que estamos interesados, se debe saber “claramente” cuál es el tema/ asunto de interés que los convierte en actores relevantes...

Identificar los actores relevantes (situados)

- 1. **Listar:** mediante una lluvia de ideas y/o la revisión de la información recolectada (seguimiento de prensa), lo que permite elaborar un listado lo más completo posible de todas las personas, grupos y organizaciones que puedan cumplir con alguna de las siguientes características:*
 - ❖ Están siendo o podrían verse afectados por el problema, asunto de interés o situación de política*

IDENTIFICACIÓN DE ACTORES

- ❖ *No están siendo directamente afectados por el problema, asunto o situación de política, pero podrían tener un interés en él.*
- ❖ *Poseen información, experiencia o recursos necesarios para actuar sobre el problema, asunto de interés o situación de política.*
- ❖ *Son necesarios para la existencia del problema, asunto de interés o situación de política.*
- ❖ *Consideran que tienen derecho a estar involucrados en las decisiones relacionadas con el problema, asunto de interés o situación de política.*