Instrumento para la focalización territorial para intervenciones sociales para personas en situación de pobreza y en estado de vulnerabilidad

# Antecedentes

La focalización ahora en día no ocupa solamente un rol de apoyo, pero se ha vuelto una herramienta completa y efectiva para la reducción de la pobreza en los países en desarrollo (Lavallee, Olivier, Pasquier-Doumer, & Robilliard, 2010). En Chile, el país ha transitado desde períodos históricos con ausencia de focalización, hasta un nuevo escenario, que inicia en los noventas a la fecha, en la cual se han definido nuevos grupos prioritarios a atender por medio de programas e intervenciones sociales. Dentro de este segmento de nuevos grupos prioritarios considerados como vulnerables se incluyen: pequeños micro-emprendimientos productivos rurales y urbanos, niños y niñas, adultos mayores, población con discapacidad, etcétera (Pizarro, Raczynski, & Vial, 1995).

Como se percibe, la población a atender a través de programas sociales incrementa y aumenta su heterogeneidad, lo cual implica nuevas áreas complejas para las estrategias de focalización. Además, en Latinoamérica se ha logrado focalizar diferentes programas sociales[[1]](#footnote-1) con distintos métodos, como por ejemplo: geográficamente, por ingresos, por hogares, por mapas de pobreza, etc. Es por lo anterior que se identifica una necesidad de poder generar una herramienta que, con criterios territoriales y que distinga entre urbano y rural, permita identificar a las comunidades que necesiten ser atendidas por programas sociales tanto estatales como de ONG, logrando así un mayor impacto y la superación de errores de inclusión y exclusión con este criterio.

Dentro de este contexto, el presente trabajo busca, bajo el marco analítico de la focalización, crear una propuesta de focalización distinta que tenga correlato con las comunidades a atender y los programas específicos para poder lograr mejoras en el marco territorial. Por medio del análisis de programas específicos, la opinión de expertos, el uso de datos multidimensionales a niveles comunales y geográficos, datos del nuevo Registro Social de Hogares y distinguiendo entre lo urbano rural, se espera poder crear una herramienta que esté completamente al servicio de las comunidades a atender y los programas sociales de la Fundación Superación de la Pobreza (FSP).

Para poder concretar esta herramienta se desarrolla el modelo bajo la metodología multicriterio del *Analytic Hierarchy Process* (Saaty, Decision making with the analytic hierarchy process, 2008)*.*  Esta es una técnica, de apoyo a la toma de decisiones, y tiene como principal característica la diversidad de factores que logra integrar en el proceso de decisión. Dicha metodología crea un índice, el cual se construye mediante matrices de comparaciones de juicios entre pares las cuales se combinan, organiza y jerarquizan bajo pruebas de consistencia lógica (Saaty, Decision making with the analytic hierarchy process, 2008).

El índice debe considerar criterios cuantitativos definidos por los encargados de los programas, y ojalá poder incorporar ciertos datos cualitativos, para producir un índice de ranking comunal de prioridad de atención. Este modelo servirá para tomar una decisión más objetiva respecto a qué comunas intervenir y justificar la focalización de los territorios.

# Objetivos

## Objetivo general

Crear una herramienta que, con criterios territoriales y que distinga entre urbano y rural, permita identificar a las comunidades que necesiten ser atendidas por programas sociales, relacionados a la superación de la pobreza, logrando así la superación de errores de inclusión y exclusión con este criterio.

## Objetivos específicos

* Identificar los factores más relevantes en la selección de territorios o localidades para la implementación de programas de intervención social (en base a un estudio cualitativo realizado a la FSP y con el uso de bases de datos disponibles en Chile como la CASEN y el Registro Social de Hogares además de otras fuentes de información cuantitativa del Estado).
* Diseñar y validar con un equipo de expertos un modelo multi-criterio en base a la información levantada en el análisis cualitativo y el conocimiento del equipo de expertos.
* Realizar una aplicación del modelo a la FSP en algunos territorios de una región.
* Generar recomendaciones en materia de focalización territorial que apoye a las políticas públicas.

# Metodología

La investigación será desarrollada a partir de un enfoque cuantitativo y cualitativo. En el aspecto cuantitativo se usarán bases de datos nacionales y se presentará un modelo multi-criterio basado en el *Analytic Hierarchy Process*. Lo anterior se complementará con fuentes de información tanto primarias como secundarias, incluyendo una revisión bibliográfica de focalización, dinámicas nacionales de focalización, y además se realizarán entrevistas semi-estructuradas a expertos y levantamiento de información sobre programas de Fundaciones o ONG que realizan intervenciones sociales por medio de programas específicos relacionadas a personas que viven en situación de pobreza y vulnerabilidad.

# Resultados esperados

La creación de una herramienta que contemple criterios relacionados a la población objetivo de los programas sociales y permita identificar las comunidades pertinentes a ser atendidas, logrando así un mayor impacto y la superación de errores de inclusión y exclusión. Además, se espera poder promover el diseño y uso de esta herramienta para la oferta de programas sociales para personas en situación de pobreza y vulnerabilidad y así implementar políticas públicas en los territorios o comunas pertinentes, promoviendo más transparencia en el proceso de toma de decisiones.

# Bibliografía

Lavallee, E., Olivier, A., Pasquier-Doumer, L., & Robilliard, A. S. (2010). *Poverty alleviation policy targeting: a review of experiences in developing countries.* Paris: Institut de recherche por le développement.

Pizarro, C., Raczynski, D., & Vial, J. (1995). *Focalización de programas sociales: lecciones de la experiencia chilena.* CIEPLAN-UNICEF.

Saaty, T. L. (1997). *Toma de decisiones para líderes: el proceso analítico jerárquico. La toma de decisiones en un mundo complejo.* Pittsburgh: RWS Publications.

Saaty, T. L. (2008). Decision making with the analytic hierarchy process. *International Journal of Services Sciences, 1*, 83-98.

Sen, A. (1999). *Development as Freedom.* New York City: Random House Inc.

Sojo, A. (2007). La trayectoria del vínculo entre políticas selectivas contra la pobreza y políticas sectoriales. *Revista de la CEPAL*(91).

Van Domelen, J. (2007). *Reaching the Poor and Vulnerable: Targeting Strategies for Social Funds and other Community-Driven Programs.* World Bank. Human Development Network - World Bank.

1. A partir de una revisión a la “Base de datos de programas de protección social no contributiva en América Latina y el Caribe” de la CEPAL la cual indica los métodos de focalización de los diferentes programas. [↑](#footnote-ref-1)