Curso Territorio y Sociedad
Territorios Estratégicos y Decisiones Sustentable
FCFM Universidad de Chile

DECISIONES ESTRATÉGICAS Y OT

Rodrigo Jiliberto

Santiago de Chile

Simón Gonzalez 7911-B Santiago Chile
++++562 27935914
rjiliberto@taugroup.com

Encaje del Módulo en Curso

- Modulo I: Concepto sustentabilidad: ¿Cómo entender la sustentabilidad del desarrollo territorial?
- Módulo II Ordenamiento territorial: conceptos básicos, propósitos, metodología
- Módulo III: Análisis ambiental estratégico: una herramienta para el OT estratégico - Insumo para diagnóstico y enfoque estratégico del OT, evaluación alternativas

Punto partida: el análisis ambiental estratégico es diferente del operativo.

Contenido del Módulo

- Decisión estratégica y OT-DE son diferentes-otro conocimiento - OT es una DE
- Análisis ambiental de DE - En qué consiste ese otro conocimiento
- Modelación sistémica y análisis ambiental (I y II)-Cómo se construye ese otro conocimiento
- Modelos sistémicos y desarrollo territorial (I y II) - Cómo se ve en el caso del OT
- Modelos y evaluación alternativas territoriales (I y II)-Cómo se aplica a la evaluación de alternativas de OT
- Introducción a la Evaluación Ambiental Estratégica (I y II) – Dónde tiene una aplicación institucionalizada

Decisión estratégica y OT: propósito

En tanto la naturaleza de las decisiones estratégicas (DE) es diferente, el análisis ambiental también debe ser diferente del de las decisiones no estratégicas (operativas)

Decisión estratégica y OT: definición clave

Una decisión estratégica es una decisión que define un curso de acción que tiene como referencia la estructura causal de lo que trae a cuento la decisión

¿Que es una decisión?

- Una decisión es una herramienta para desencadenar un curso de acción.
- Ese curso de acción se desencadena eligiendo, en función de criterios, una de entre las varias opciones alternativas que alcanzan el objetivo deseado.

Los Elementos de la ecuación de Decisión

- Objetivos
- Opciones alternativas
- Criterios/valores

Objetivos supone:

- Valores
- Evaluación estado actual
- Visión estado deseado

La racionalidad de la decisión

- Pertinencia de teoría elección racional y otras teorías de la decisión
- Las decisiones racionales = esfuerzo para dotar de razón a la elección de un curso de acción en un ámbito específico de acción.
- **Origen de la decisión** = situación que la requiere con el propósito de desatar un curso de acción
- Decisión es eficiente para lo que la trae a cuento el decidir

Decisión y mundo

¿Qué sea la decisión en el mundo?

- Decisión no subroga decisiones posteriores implícitas en el curso de acción - Naturaleza contingente de la decisión – El ejercicio decisional es efímero
- Experiencia como un continuum decisional: Decisión como entidad totalizadora omnipresente y omni abarcante de la experiencia humana
- Experiencia como red decisional, todo curso de acción adoptado mediante una decisión, supone y condiciona decisiones subsecuentes

Decisión y mundo

- Experiencia como red decisional **abierta**:
- Cada decisión subsecuente por ser supuesta o condicionada por una decisión previa no deja de requerir un proceso racionalización de la elección con el mismo grado de apertura que la decisión previa
- Porque lo que trae a cuento a esa decisión subsecuente es por necesidad una cosa distinta de lo que trajo a cuenta la decisión previa.

Lo que trae a cuento la decisión: el contenido racional de la decisión

- Lo que trae a cuento la decisión es un algo a construir o construido no dado
- Las racionalidad de la decisión se funda en la estructura causal y coherencia de los dos elementos constituyentes de la decisión, que son el binomio
  - problema-solución, *de lo que trae a cuento la decisión* y
  - el binomio objetivo-medio con respecto a *lo que trae a cuento la decisión*

El binomio problema-solución

- El binomio problema-solución consiste en el relato (explicación) articulada como un conjunto de causas genera un efecto que es valorado como problema. (causa efecto)
- La emergencia de un relato causal articulado del problema es al unísono la enunciación de la solución del problema
- Problema y solución son las dos caras de una misma moneda.

La decisión estratégica

- La DE es una decisión que tiene como referencia la estructura causal de lo que trae a cuento la decisión (binomio problema solución)
- Es decir una DE tiene como propósito revisar, reformular, o instaurar por primera vez un problema como problema racional

El porqué de decisiones estratégicas

- Debido a la complejidad de lo que trae a cuento la decisión
- Debido a la naturaleza difusa o cambiante de lo que trae a cuento la decisión
- Indeterminación de lo que trae a cuento la decisión y por tanto de su estructura causal
- Reiteración del problema original
- Las políticas públicas son justamente decisiones estratégicas por indeterminación

El para qué de decisiones estratégicas

- Porque no se quieren repetir las mismas preguntas
- Una revisión de la estructura causal que trae a cuento la decisión persigue básicamente cambiar las preguntas,
- Modificar de forma estructural lo que trae a cuento la decisión para solucionar esa situación de decisión, por tanto, no verse enfrentado mas a ellas

El binomio objetivo - medio

- Solución es diferente que objetivo
- No todo medio asegura el objetivo en situaciones de indeterminación decisional
- Hiancia problema-solución y binomio objetivo-medio en situaciones de indeterminación decisional
- Si el binomio problema-solución es cognición y certidumbre
- El binomio objetivo-medio es apuesta e incertidumbre
- El binomio objetivo-medio es la parte más abierta y creativa de la decisión estratégica

La función creadora de la estrategia

- La reformulación del binomio problema-solución radicaliza la hiancia con el binomio objetivo-medio
- La función de la Estrategia es cerrar esa hiancia
- Esa es la virtualidad y magnificencia de la estrategia: hacer posible el sueño
- La estrategia es creación en toda regla
- Materialmente estrategia define grandes ámbitos para decisiones futuras válidos de acuerdo a la construcción de la situación de decisión que es posible-aunque luego sea mas o menos operativa
- Formato externo de una DE: largo plazo, grandes líneas, etc. No define necesariamente unconjunto determinado de operaciones

La decisión operativa (DO)

- Una DO es posible cuando la estructura causal de la decisión están tanto del binomio problema-solución como objetivo-medio están determinados (son precisos)
- La decisión se limita a determinar un curso de acción coherente con el binomio objetivo-medio que se traduce en un conjunto determinado de operaciones, no en granes cursos de acción

Lo estratégico de toda decisión

- Lo estratégico de toda decisión es la explicación estructural (de causalidad) de la situación que trae a cuento la decisión (este o no determinada)
- Explicación es la razón que hay entre los binomios problema-solución y objetivo-medio, es decir, su causalidad
- Toda decisión tiene este contenido implícito o explicito y es su contenido estratégico y ayuda a puede responder la pregunta del porqué se toma esa decisión, su racionalidad
- Se puede decir que su racionalidad es el contenido estratégico de toda decisión

Lo estratégico de toda decisión

- Lo estratégico es la realidad (tanto en la dimensión problema solución, como objetivo-medio) que el decisor entiende hay detrás de la decisión.
- Lo estratégico es realidad causal, es el cómo entendemos que las cosas son, y se soportan (determinan las unas a las otras).
- La característica central de la decisión estrategia es el cuestionamiento de su "realidad" **y la (re) construcción de su realidad**

El Ordenamiento Territorial (OT) como DE

- El OT es una decisión estratégica en tanto pretende influir en la estructura del problema territorial que la trae a cuento
- No es mera gestión operativa
- Toda política pública es una decisión estratégica, orientada por problemas con la intención de dar cuenta estructural de lo que lo genera

Lo que trae a cuento el OT

- La conflictividad derivada de la ocupación del espacio por actividades diversas
- El propósito del OT es facilitar un tipo de ocupación por las actividades diversas coherentes con los valores de la sociedad en un momento dado (Hoy, sustentabilidad)
- Eso parece hacerse ordenando el territorio
- Como DE debe ordenar desde la estructura que trae a cuento el problema

Cuál es la estructura de lo que trae a cuento el OT

- La estructura de la ocupación espacial por las diversas actividades que produce esa conflictividad como algo recurrente, como una realidad
- La causalidad (Binomio problemas-solución) de la emerge un determinado patrón de ocupación espacial por las actividades en un territorio dado que resulta conflictivo (no deseado)
- El OT actuará estratégicamente si actúa en relación con una descripción causal del patrón del que debe dar cuenta

Cuál es la estructura de lo que trae a cuento el OT

- Primera tarea de un OT = diagnosticar patrón de ocupación espacial dominante en su área de análisis
- Eso distinto de descripción o suma de lo que hay en el espacio

"En otras palabras, el territorio es un complejo de interconexiones, en donde las relaciones, eventos, fenómenos, dinámicas y procesos son todos recíprocamente interdependientes y se retroalimentan." (Sosa, 2012,18).

- Descripción de estructuras (sistemas) territoriales

Cuál es la estructura de lo que trae a cuento el OT

"El territorio, está formado por "un conjunto indisociable, solidario y también contradictorio, de sistemas de objetos y sistemas de acciones, no considerados aisladamente, sino como el marco único en el que la historia se da." Santos (2006: 39)

- La estructura de lo que trae a cuento el OT es un algo a descubrir y describir
- No es algo dado, porque es estructura, al estructura no es *evidente*
- Juzgar un patrón supone disponer ex ante de una descripción de "la estructura territorial sana"

Gracias por su atención