

Ciudadanía y participación

Daniel Duhart S.

Semestre Primavera

2011

Ingeniería Industrial

Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas

Universidad de Chile



Los modelos de política representativa

	Modelo parlamentario	Modelo de masas	Modelo electoral
Época de auge	1830-1890	1910-1970	1980 - ¿?
Espacios geográficos de aplicación	Europa occidental y América Anglosajona (incipiente en Am.Lat.)	Europa (menos claramente América Latina)	América y Europa (más claramente en las regiones urbanas)
Tipo estatal	Reducido, "liberal".	Amplio; "social", o keynesiano de bienestar.	En reducción; "postsocial"
Tipo partidario	Parlamentario o de notables	Burocrático de masas o de integración.	Profesional electoral o "atrapa todo".
Tipo social	Preindustrial, mercantil	Industrial	Postindustrial, servicios
Configuración de la política	Liberal	Masiva	De la audiencia
Modalidad de la representación	Representación individual, confianza personal	Representación de intereses	¿Postsocial? ¿Imagen mediática?
Tipo de sistema electoral	Uninominal	Representación proporcional	Sistemas mixtos "personalizados"
Institución política central	El parlamento	Los partidos políticos y el aparato estatal	Los medios masivos de comunicación y los máximos gobernantes (personalización)

Proceso de construcción democrática en América Latina

- Independencia: 1810-1870
 - Experimentación política
 - Prolongación “colonia”
- Repúblicas oligárquicas: 1870-1930
 - Cultura autoritaria
 - Exclusión social
- Populismo nacionalista: 1930-1960
 - Integración sociopolítica
 - Participación dependiente
- Revolución social: 1960-1990
 - Cuba y guerrillas
 - Polarización social
- Dictaduras militares: 1970-1990
 - Restauración conservadora
 - Reformas económicas
 - Renovación movimientos sociales
- Transición a la democracia: 1980-1990
 - Pactos políticos
 - Descentralización
- Democracias electorales: 1990-2010
 - Modelo “neoliberal”
 - Crisis de gobernabilidad
 - Movimientos ciudadanos
- ¿Y ahora qué?

Escenarios históricos

- Repúblicas oligárquicas
- Populismos nacionales
- Dictaduras militares

- Post dictaduras
- Gobernabilidad institucional
- Traumas de la movilización
- “Excesos” del populismo

- Post transición
- Ciudadanía electoral versus ciudadanía social
- Participación ciudadana: *gobernanza*
- Proyectos políticos en disputa

Rol del Estado

- Visión jurídica a-histórica: independiente del contexto
- Visión liberal del Estado: similar al mercado, “neutral”
- Visión marxista: clases dominantes
- Estado y sociedad posindustrial: ¿Reducción? ¿Cambios?

- “Más que un Estado promotor o intervencionista es un Estado representativo, consensual y asociativo.”
(Tomassini)
- ¿Es suficiente? ¿Qué dicen los movimientos sociales?

- Nuevo escenario: austeridad económica, descentralización y transición a la democracia
- Multiplicación de actores al nivel micro-local
- Nuevo debate sobre el concepto de ciudadanía: participación ciudadana y enfoque de derechos

Fines del siglo XX

- Ola de democratización en América Latina y Europa
 - Transición a la democracia (paralelo con Europa del sur y del este)
 - Procesos de paz (Centroamérica)
- Integración Regional: TLC y mercados comunes
- Pueblos indígenas: nuevo rol en la era de la globalización
- Nuevos desafíos en América Latina (Castells): educación, exclusión, corrupción, participación.

Transición a la democracia y reforma del Estado

- Transiciones: diversas etapas
 - Crisis de legitimidad de dictaduras
 - Ruptura entre “duros” y “blandos”
 - División entre “moderados” y radicales
 - Pacto entre “blandos” y “moderados”
 - Sector oportunista
 - Presiones externas internacionales
 - Transición hacia “poliarquía”: restringida a términos políticos
- Reforma del Estado
 - Privatización de empresas estatales
 - Reducción del gasto fiscal
 - Liberalización de sectores de la economía
 - Descentralización regional y local
 - Focalización de políticas sociales
 - Integración continental



Transiciones en el mundo: condiciones heredadas

- América Latina: condicionada por las FFAA.
Evitar otro golpe militar
- Europa del este: evitar el sabotaje de los programas por parte de redes sólidamente establecidas de funcionarios de partido y burócratas del Estado
- Europa meridional: situados entre estos dos extremos

Modos de transición a la democracia

- “Las transiciones son producidas por actores que eligen estrategias conducentes al cambio de tipo de régimen.”
- (Terry Lynn Karl y Philippe C. Schmitter)
- “Desde abajo”
- “Desde arriba”
- confuso

Tipos de régimen de transición

- Pactados: cuando las elites llegan a una transacción multilateral entre ellas.
- Impuestos: cuando las elites utilizan la fuerza de manera unilateral y efectiva para cambiar un régimen, superando la resistencia de los anteriores poderes.
- Reformistas: cuando las masas se movilizan desde abajo e imponen una solución de transacción sin recurrir a la violencia.
- Revolucionarios: cuando las masas se alzan en armas y derrotan militarmente a los antiguos dirigentes autoritarios.

Pactos fundacionales

- “... la existencia de pactos fundacionales, o sea, acuerdos explícitos (si bien no siempre públicos) entre las élites en conflicto, que definen las reglas de gobierno sobre la base de garantías mutuas para los intereses vitales de los interesados.”
- (Terry Lynn Karl y Philippe C. Schmitter)

Componentes esenciales

1. Son globales y comprenden prácticamente a todos los actores políticos importantes (transacción de no dañarse mutuamente).
2. Son una serie de acuerdos vinculados entre sí y dependientes los unos de los otros.
 - Entre civiles y militares sobre condiciones de establecimiento de un régimen civil
 - Entre partidos políticos para organizar la competencia política
 - Contrato social entre organismo de gobierno, asociaciones patronales y sindicatos respecto a derechos de propiedad, mecanismos de regulación de mercado y la distribución de los beneficios.

3. Se da prioridad a la reglamentación: negociación sobre la negociación.
4. Sirven para asegurar la supervivencia: tienen por objetivo restringir el alcance de la representación política para garantizar a las clases dominantes tradicionales que se respetarán sus intereses vitales.

Pactos

- “En lo esencial son mecanismos antidemocráticos, negociados por la elites, que tratan de establecer un contrato socioeconómico y político explícito que desmovilice a las masas en su condición de actores incipientes, al tiempo que determinan la medida en que todos los actores podrán participar o ejercer poder en el futuro.”
- (Terry Lynn Karl y Philippe C. Schmitter)

ESTRATEGIA

TRANSACCIÓN

FUERZA

Multilateral

Unilateral

ACTORES

ELITES

MASAS

VEN 58
COL 57
Pacto
UGY

CHI

BR
EC
Imposición
URSS ELS
BUL GUA

·
·
·

ARG PER

P
GR RUM

YU
CHE
Reforma

CUB 59 MEX 10
NIC 79 RUS 17
Revolución
YU 45 BOL 52

Democracia de ciudadanos en América Latina: democracia electoral

- “Por primera vez en la historia, una región en desarrollo y con sociedades profundamente desiguales está, en su totalidad, organizada políticamente bajo regímenes democráticos. Así se define, en América Latina, una nueva realidad sin antecedentes: el triángulo de la democracia, la pobreza y la desigualdad.” (PNUD, 2004)

América Latina: democracia, pobreza y desigualdad, 2002

Región	Participación electoral	Desigualdad	Pobreza	PBI per cápita
América Latina	62,7	0,552	42,2	3856
Europa	73,6	0,290	15,0	22600
EEUU	43,3	0,344	11,7	36100

Distribución del ingreso en América Latina, 2002

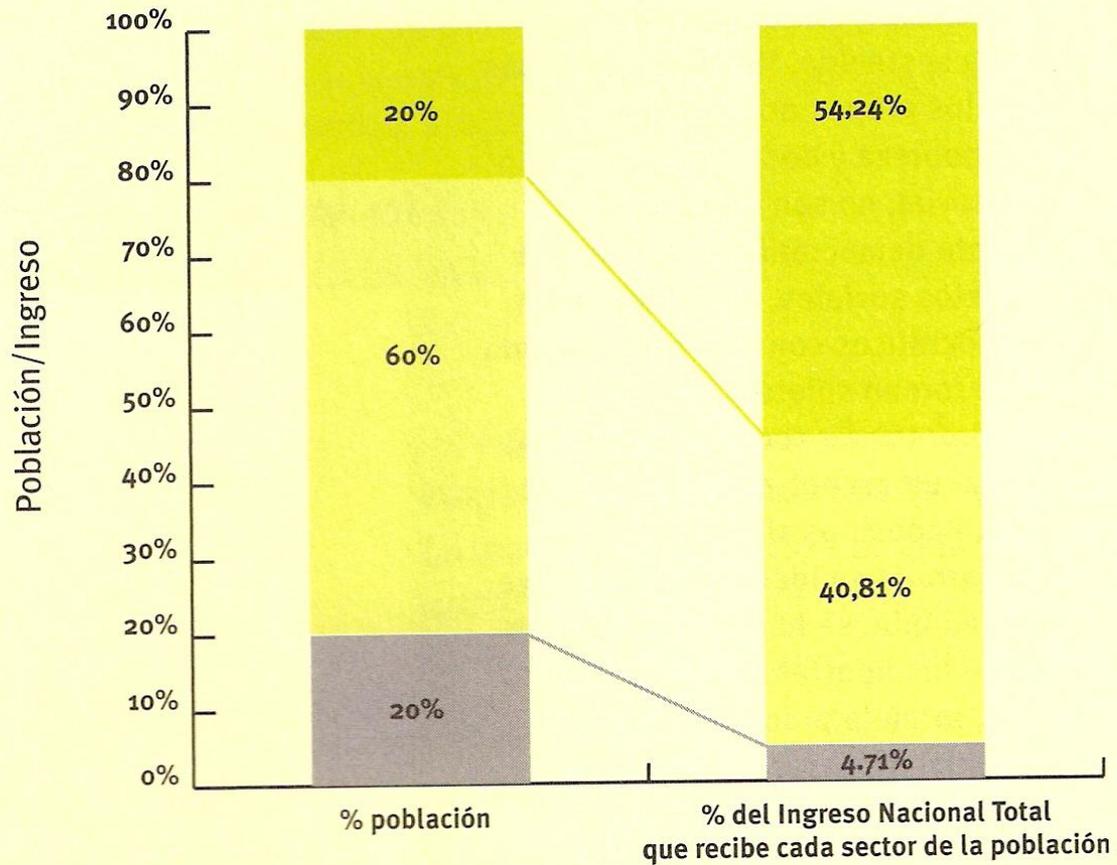
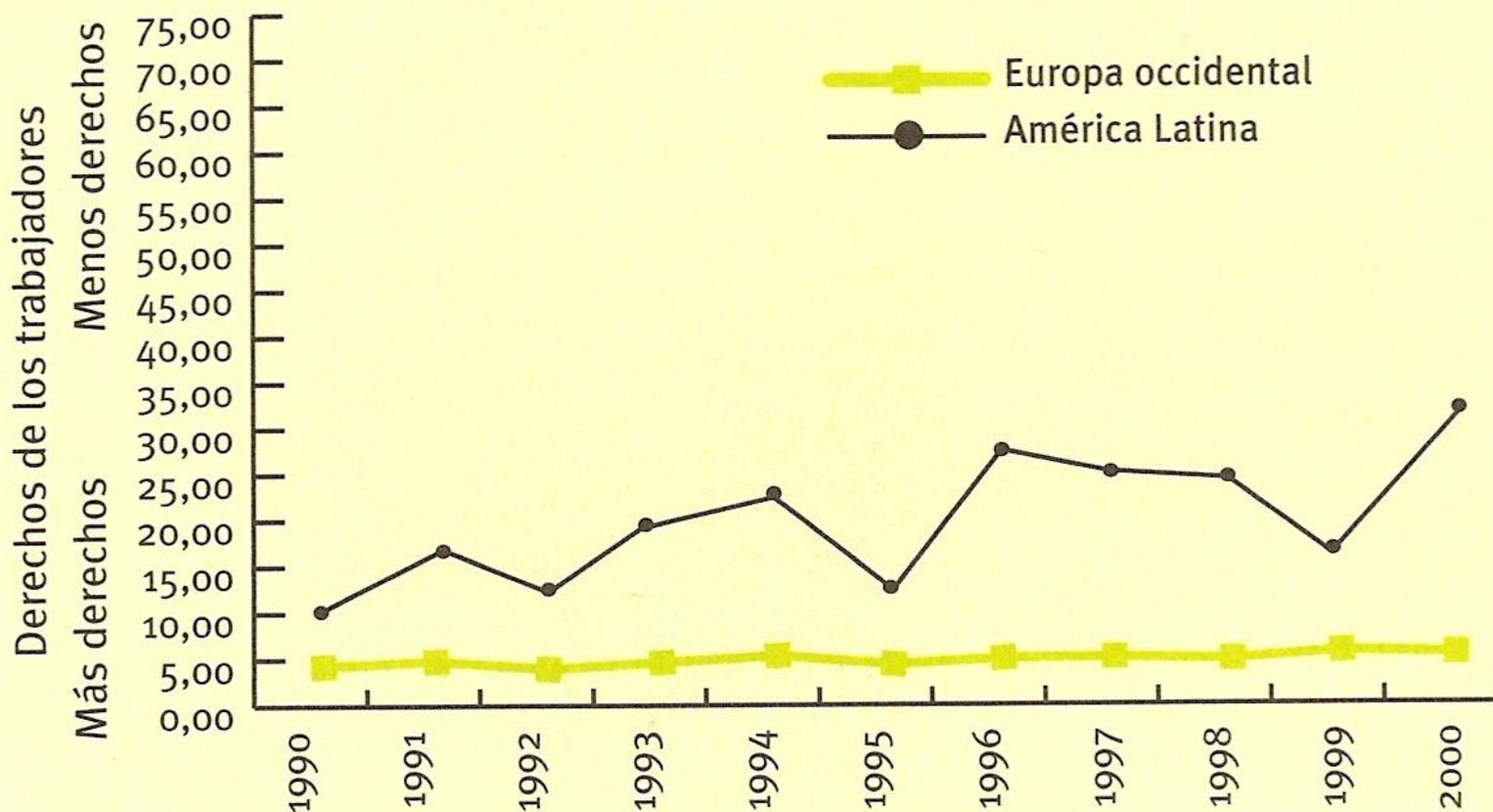


GRÁFICO 3

Derechos de los trabajadores. América Latina y Europa occidental, 1990-2000



Escaños en el Congreso ganados por mujeres, 1989-2003 (porcentaje)

