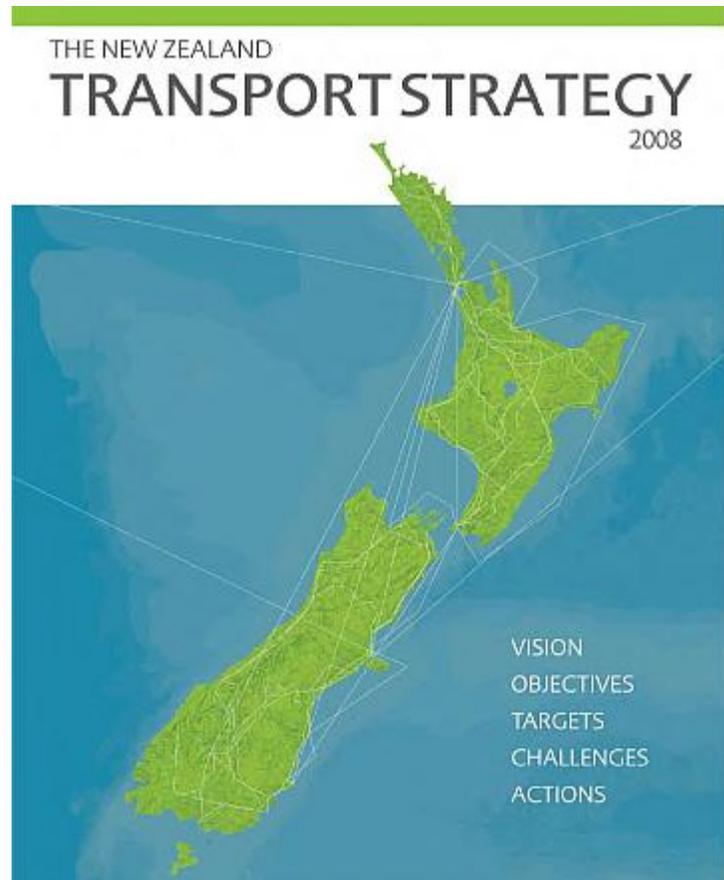


<b>País</b>	Nueva Zelanda
<b>Tipo de Gobierno</b>	Democracia Parlamentaria y Monarquía Constitucional
<b>Población</b>	4,4 millones <sup>(*)</sup>
<b>Superficie</b>	267.700 km <sup>2(+)</sup>
<b>PIB per cápita</b>	27.300 US\$/año (ppp) <sup>(**)</sup>
<b>IDH</b>	0,950 (20° en el ranking mundial) <sup>(++)</sup>

The New Zealand Transport Strategy  
Ministry of Transport (2008)



Documento  
de política

Fuente: (\*) Population Clock (Statistics New Zealand), consultado en línea el 25/01/2010  
(+) The World Factbook (U.S. Central Intelligence Agency), consultado en línea el 25/01/2010  
(\*\*) World Economic Outlook Database (International Monetary Fund, october 2009)  
(++) Human Development Report 2009 (UNDP, 2009)

---

## PRÓLOGO

“Todos usamos el transporte en nuestras vidas diarias, eso es una realidad. El desafío que enfrentamos consiste en mejorar la manera en que viajamos, esto es causar el menor daño posible al medioambiente y minimizar los efectos dañinos sobre los otros. Al mismo tiempo, necesitamos un sistema de transporte que apoye el desarrollo económico, que sea más accesible física y económicamente a todos los ciudadanos”

“Esta versión corresponde a una revisión de la primera estrategia de transporte publicada en el año 2002 y representa un progreso hacia la visión de tener un sistema de transporte abordable, integrado, seguro, adaptable y sostenible”.

“Esta versión revisada entrega directivas para el sector transporte en los próximos 30 años en línea con las agendas de energía, cambio climático y desarrollo sustentable del gobierno. Se continuará trabajando con los actores del sector para redefinir las acciones y metas que se plantean en los próximos dos años, nuevos desarrollos serán incluidos en futuras revisiones de la estrategia”.

“En un futuro, alcanzar las metas resultará en una reducción de las emisiones dado el aumento de vehículos híbridos y eléctricos en nuestras vías; más personas usando transporte público, caminando y en bicicleta; más transporte de carga por ferrocarril y mar. Habrá también aumentado el uso de combustibles renovables, tecnologías más eficientes en el uso de combustible y prácticas operacionales mejoradas. Todo esto en conjunto ayudará a alcanzar la meta principal vinculada al cambio climático; reducir a la mitad per cápita la generación de gases con efecto invernadero provenientes del sector transporte”.

“Otra meta es mejorar la seguridad sobre nuestros caminos a través de mejoras en las flotas de vehículos y en las redes viales, educación en seguridad vial y el control de las reglamentaciones de seguridad vial. La meta es no tener más de 200 muertes por año y no más de 1500 lesionados graves hacia el año 2040. La seguridad es también vital en los sectores marítimos, aéreos y ferroviarios”.

“Mejores redes de transporte apoyarán el crecimiento económico de largo plazo. Un aspecto clave para mantener la prosperidad económica será mantener la conectividad internacional, por ejemplo, continuando las negociaciones y acuerdos de cielos abiertos”.

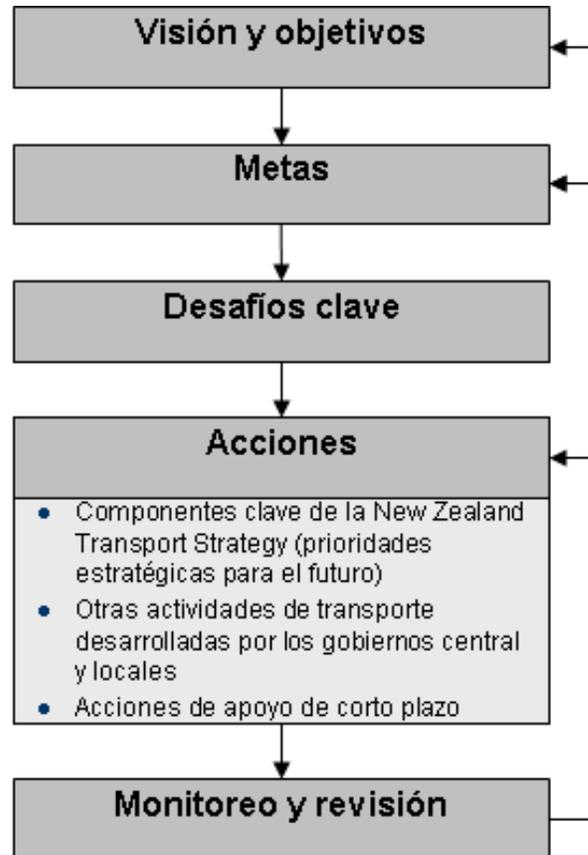
“En lo interno, el foco estará en las inversiones en infraestructura que mejoren los tiempos de viaje y su confiabilidad sobre rutas críticas (particularmente para la carga). La congestión se continuará enfrentando a través de gestión de la demanda de viajes, proveer mejores sistemas de transporte público, incentivar los viajes a pie y en bicicleta”.

“Se vienen tiempos con grandes desafíos por delante. Alcanzar las necesidades de diferentes industrias y de personas en las diferentes comunidades es una tarea difícil. Comprender estos desafíos, junto a la colaboración e integración de los procesos de planificación será la clave del éxito”.

---

## VISIÓN DEL TRANSPORTE Y OBJETIVOS

FIGURA 1 VISIÓN DEL TRANSPORTE Y OBJETIVOS



Fuente: The New Zealand Transport Strategy (2008)

La visión del gobierno para el transporte en el año 2040 es que:

“Las personas y la carga en NZ tengan acceso a un sistema de transporte abordable, integrado, seguro, adaptable y sustentable”

Esta visión es apoyada por cinco objetivos del transporte:

- Asegurar sustentabilidad ambiental
- Apoyar el desarrollo económico
- Apoyar la seguridad en el transporte y seguridad personal
- Mejorar la accesibilidad y movilidad
- Proteger y promover la salud pública

---

## METAS DEL TRANSPORTE

El gobierno ha establecido metas que apoyan el alcance de los objetivos del transporte y proveen una dirección para muchas de las acciones del gobierno durante la vigencia de la estrategia. Las metas también dan una base para medir los progresos y las contribuciones de estas acciones a más de un objetivo.

### ALGUNAS METAS DE TRANSPORTE

1. Asegurar sustentabilidad ambiental
  - a. Reducir las emisiones del transporte interno al año 2040 a la mitad per cápita
  - b. Aumentar la participación modal del cabotaje en carga interregional hasta el 30% de las toneladas – kilómetro al año 2040
  - c. Aumentar la participación modal del ferrocarril a un 25% de la carga al año 2040
  - d. Llegar a ser uno de los primeros países en el mundo con un uso amplio de vehículos eléctricos
  - e. Reducir los kilómetros viajados por vehículos con una persona en las áreas urbanas principales, en días de semana, en un 10% per cápita al año 2015 comparado con 2007
  - f. Reducir la tasa de emisiones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) por kilómetro combinando vehículos nuevos y usados, alcanzando la flota de vehículos livianos un valor de 170 gramos de CO<sub>2</sub> por kilómetro al año 2015, con una reducción correspondiente en el promedio de combustible utilizado por kilómetro.

2. Apoyo al desarrollo económico

El desarrollo económico es una prioridad para el gobierno y el transporte se reconoce generalmente como uno de los principales factores que apoya el crecimiento económico y la productividad. Se reconoce que esta relación entre el transporte y la economía es complejo y se está realizando un estudio nacional de transporte de carga para mejorar esta comprensión, y desarrollar una estrategia multimodal para la carga, así como tomar decisiones más informadas de donde y como invertir en el sistema de transporte.

Las iniciativas siguientes se abordarán para contribuir a este objetivo:

- Mejorar la eficiencia en las cadenas de oferta y asegurar que en los corredores críticos de transporte e infraestructura exista capacidad y apoyo al movimiento de bienes, servicios y personas.
- Atraer y retener una capacidad profesional de alta especialización en transporte
- Apoyar el turismo y a las industrias exportadoras
- Alcanzar un nivel de infraestructura y servicios de transporte que transforme a Auckland en una ciudad de clase mundial

Un sistema de transporte de carga eficiente es particularmente importante para NZ por ser una economía pequeña, abierta y distante de los mercados mundiales

---

y con una producción agrícola y forestal que contribuye con más del 65% del total de las exportaciones.

Mejorar la eficiencia en las cadenas logísticas y competitividad de la oferta es una componente clave para apoyar el desarrollo económico, particularmente para los negocios que compiten con los mercados internacionales. Esto se logrará con una combinación de los siguientes objetivos específicos:

- Mejorar la confiabilidad de los tiempos de viaje - donde los tiempos estén afectados por congestión vial, se consideran medidas de gestión de la demanda, de gestión de tráfico, sistemas de información al viajero (que entregue información en tiempo real sobre congestión, incidentes y trabajos viales). Se reconoce que la congestión se presenta con mayor énfasis en las cercanías a los puertos y aeropuertos.
- Reducción de los tiempos medios de viaje – a través de medidas que reduzcan la congestión como las ya mencionadas
- Promover los aumentos de productividad en el sector de transporte de carga – a través de un apoyo a esta industria – con iniciativas que introduzcan sistemas de gestión de flotas y logística, así como consideración de posibles cambios en los límites de pesos en sectores viales específicos.

### 3. Asistir a la seguridad vial y personal

Las metas fijadas que representan un desafío mayor y alcanzan tasas similares a la de los países desarrollados de más alta seguridad en el transporte son:

- Reducir las muertes en caminos a no más de 200 por año al año 2040
- Reducir los lesionados graves en caminos a no más de 1500 por año

Estas metas se busca lograr a través de cuatro áreas de trabajo: caminos más seguros (considerando las áreas laterales), velocidades más seguras, vehículos más seguros y usuarios más seguros.

### 4. Mejorar la accesibilidad y movilidad

Las metas principales fijadas son:

- Aumentar el uso del transporte público a un 7% de todos los viajes al año 2040 (desde 111 millones en 2006/7 a más de 525 millones al año 2040)
- Aumentar los viajes caminando, en bicicleta y otros modos activos a un 30% del total de viajes en áreas urbanas al año 2040

### 5. Proteger la salud pública

Las metas principales fijadas son:

- Reducir el N° de personas expuestas a daños a su salud causados por niveles de ruido generados por el transporte
- Reducir el N° de personas expuestas a daños a su salud debidos a concentraciones de polución de aire en localizaciones donde el impacto de las emisiones de transporte son significativas.

---

## DESAFÍOS CLAVES

Se reconocen siete desafíos claves necesarios para alcanzar la visión definida para el transporte el año 2040. Estos son:

1. Responder al cambio climático

El transporte es responsable de 1/5 de las emisiones con efecto invernadero y estas emisiones están creciendo. El desafío es moverse hacia sistemas de transporte de bajo carbono y, al mismo tiempo, que permanezca abordable y no afecte adversamente el crecimiento económico. El sistema de transporte también debe prepararse para los efectos del cambio climático – la frecuencia y la severidad de las tormentas, las inundaciones y las alzas en el nivel del mar en el largo plazo.

2. Seguridad en la energía y costo

Con seguridad en el futuro la demanda de combustibles convencionales (y baratos) como el petróleo excederá la oferta y el precio subirá. Ambos, la seguridad de oferta de combustible y el precio son desafíos claves para el sector transporte en NZ que es muy dependiente de combustibles fósiles.

3. Financiamiento de las inversiones en infraestructura y servicios, manteniendo el transporte abordable

La demanda por transporte está creciendo y, a las tasas actuales, se espera que el N° total de vehículos – kilómetro aumentará alrededor de un 40% al año 2040. La cantidad de carga se espera se duplique. El desafío será invertir para aumentar la capacidad de transporte y apoyar la competitividad global de NZ, asegurando que el transporte se mantenga abordable a sus usuarios.

4. Aumentos en los impactos ambientales y sociales del transporte

El crecimiento en la demanda de viajes en los años recientes ha resultado en efectos ambientales y sociales no deseables, incluyendo congestión, polución de aire, emisiones de carbono y ruido. El desafío será entender mejor los impactos locales y sobre la salud pública del transporte y desarrollar soluciones justas y costo – efectivas

5. Cambios en la demanda provenientes de la edad de la población

En el futuro, debido a cambios demográficos, habrá un número más grande de población de edad mayor en la población. El desafío será asegurar que la movilidad y necesidades de acceso de estas personas (así como personas con problemas de discapacidad) pueda ser satisfecho, particularmente en zonas rurales.

6. Desarrollo de uso del suelo y su impacto sobre la demanda de transporte

Uno de los mensajes más fuertes en la interacción con los actores en el desarrollo de esta estrategia fue la necesidad de una mejor integración entre el uso de suelo y la planificación de transporte. Las características de NZ en cuanto a densidad y localización de la población generan muchos viajes y una dependencia hacia el automóvil. Es esencial que el crecimiento urbano futuro no cause aumentos innecesarios en la demanda de viajes o genere costos excesivos al sector transporte.

7. Terrorismo Global

El terrorismo global y la seguridad en las conexiones internacionales son un desafío de creciente importancia en el transporte. Las medidas adoptadas después del 11/09 representan un costo elevado para el sector transporte, sobre los usuarios del sistema de transporte y los gobiernos.

---

## COMPONENTES CLAVES DE LA ESTRATEGIA DE TRANSPORTE DE NZ

### ENFOQUE ESTRATÉGICO

Un rango de acciones del gobierno, incluyendo regulación y control, incentivos económicos, inversiones en infraestructura y servicios y educación pueden ser usados para guiar el desarrollo del sistema de transporte y conducirlo hacia la visión y las metas. El gobierno podrá usar este completo rango de medidas en diferentes momentos, con diferentes grados, dependiendo de cómo se estén logrando los objetivos y metas, así como sean los efectos sobre los costos y tarifas de las soluciones.

Las intervenciones del gobierno se pueden expresar gráficamente de la siguiente manera:

**FIGURA 2 ÁMBITOS DE INTERVENCIONES ESTATALES**



Fuente: The New Zealand Transport Strategy (2008)

En la actualidad los niveles de tráfico, congestión y emisiones con efecto invernadero están aumentando y el sistema de transporte se mantiene altamente dependiente de los combustibles fósiles. Se requiere necesariamente actuar sobre la gestión de la demanda de viajes, lo cual significa:

- Reducir la necesidad de viajar
- Reducir la distancia de los viajes
- Incentivar viajes más eficientes
- Cambiar los horarios de viaje de las personas

---

## COMPONENTES CLAVES

### 1. Planificación integrada

Esto incluye promover una integración más efectiva entre uso de suelo y transporte y mejor diseño urbano. También involucra mejor integración entre diferentes formas de transporte para proveer un sistema de transporte más eficiente.

### 2. Hacer un mejor uso de las redes y de la infraestructura

Esta componente busca asegurar que medidas de costo efectividad sean aplicadas para alcanzar la máxima eficiencia de la red existente, antes de invertir en expandir la capacidad. El mejor uso también incluye introducir medidas fuertes de seguridad, tales como control y educación que apliquen igualmente en el transporte terrestre, marítimo y aéreo.

### 3. Inversión en infraestructura crítica y en capacitación laboral

Inversión sostenida en infraestructura de transporte – vialidad, ferrocarril, mar y aire – es un aspecto vital de la estrategia. Se plantea priorizar las mejoras en rutas de importancia económica que soportan el turismo y ayudan a los productores e industriales a llevar sus productos a los mercados. El gobierno dará prioridad a rutas claves de transporte público y a capacitar profesionalmente a personal del sector.

### 4. Aumentar la disponibilidad y uso del transporte público, bicicleta, caminata y otros modos compartidos y activos

Esta componente es importante en reducir la congestión, el consumo de combustibles fósiles y emisiones de gases invernadero provenientes del transporte.

### 5. Considerar opciones para cobrar por las inversiones en infraestructura de transporte y en servicios

Los ingresos para proveer y mantener la infraestructura de transportes y los servicios se incrementarán principalmente a través de cargos a los usuarios de las vías. El cambio en las formas en que se cobre proveerá una mejor dirección hacia los objetivos y metas y una manera más eficiente y equitativa para reflejar los costos actuales para la sociedad del uso de los vehículos. Las opciones de cobro incluyen sistemas basados en distancia, tiempo y localización del viaje, así como en el tipo y peso del vehículo. Se recibirán beneficios en reducción de congestión y en emisiones de carbono e incentivos a los usuarios de vehículos menos contaminantes. El gobierno considerará opciones para generar ingresos para invertir en infraestructura y servicios mejorando la estructura de cobros en el mediano plazo.

### 6. Usando nuevas tecnologías y combustibles

Tecnologías y nuevos combustibles jugarán un rol principal en mejorar la eficiencia en el consumo de combustible del sistema de transporte, así como reducir la dependencia de combustibles fósiles y emisiones nocivas. También nuevas tecnologías en vehículos deberán jugar un rol de primera importancia en aspectos como seguridad en el tránsito.

---

## 7. Mantener y mejorar las conexiones internacionales

Es esencial para NZ mantener y mejorar las conexiones aéreas y marítimas (cielos y mares abiertos). También NZ debe cumplir las normativas internacionales de estándares de seguridad y de medioambiente, participando en los foros que definen los acuerdos internacionales correspondientes.

## TRANSFORMANDO LA ESTRATEGIA EN ACCIÓN

Estas componentes claves en conjunto con otras áreas de la actividad del transporte de los gobiernos centrales y locales contribuirán a alcanzar la visión y metas definidas al año 2040. Sin embargo, las necesidades de transporte de diferentes partes de NZ varían y se requieren diferentes soluciones para reflejar las condiciones locales. Políticas detalladas, proposiciones de acción y fuentes de financiamiento se determinarán con las siguientes consideraciones:

- En lo que se refiere a transporte terrestre una Política de Gobierno sobre Financiamiento del Transporte Terrestre será producida cada tres años, la cual definirá los niveles de financiamiento y su destino en las diferentes áreas del sistema de transporte.
- El Gobierno desarrollará estrategias más detalladas que definan acciones específicas para los modos particulares o aspectos del sistema de transporte.
- En el nivel regional, muchas de las acciones específicas que se señalen en relación al transporte terrestre serán definidas en Estrategias Regionales de Transporte Terrestre y Programas Regionales de Transporte Terrestre, que incluirán metas regionales. Una tarea clave para el gobierno y autoridades locales en las regiones será trabajar juntos y asegurar que las metas regionales reflejen las circunstancias y prioridades locales, pero que al mismo tiempo sean consistentes con las metas nacionales definidas en esta Estrategia y con la Política de Financiamiento del Transporte Terrestre.
- Un número de acciones de corto plazo se han identificado para apoyar el logro de las metas y desarrollo de mejoras a diferentes aspectos del transporte. Estas acciones serán adoptadas dentro de los próximos tres años. Este trabajo será conducido por el gobierno pero deberá involucrar autoridades locales y otros actores cuando sea necesario. Se define una fecha límite para construir este plan de corto plazo (inferior a un año)

## MONITOREO Y REVISIÓN

Esta estrategia define por primera vez un conjunto de metas específicas a ser logradas para alcanzar la visión del transporte en el país. Estas metas no están completas debido a la falta de información específica que impide una definición cuantitativa en otros casos. El gobierno será responsable de revisar las metas y actualizarlas en la próxima revisión de la Estrategia al año 2010.

El monitoreo de los resultados obtenidos en relación a las metas definidas es una parte importante de esta Estrategia. Este monitoreo será capaz de identificar las áreas donde el progreso está en línea con lo proyectado y otras donde se requiere progreso más rápido. Un Sistema de Indicadores de Monitoreo de Transporte ha sido desarrollado y se usará para el apoyo de futuras revisiones de esta Estrategia. Los resultados de este monitoreo serán publicados al menos anualmente en sitio web del Ministerio de Transporte.