



*Magíster en Gestión y Políticas Públicas*



# **Políticas Públicas: Implementación y viabilidad política**

Profesor  
Jaime Binder Rosas

**Clase 6**

10 noviembre 2009



Muere a los 93 años hombre clave de EE.UU. en la guerra de Vietnam

**Robert McNamara estuvo siete años al frente del Pentágono, durante los gobiernos de John F. Kennedy y Lyndon Johnson.**

EFE

Lunes 6 de Julio de 2009

WASHINGTON.- Robert McNamara, que fue jefe del Pentágono y el artífice de la escalada militar de Estados Unidos en Vietnam en la década de los años 60, murió hoy a los 93 años de edad, informó su familia.

Los medios de comunicación estadounidenses señalaron que la esposa de McNamara, Diana, confirmó el fallecimiento del que fuera secretario de Defensa durante los gobiernos de los presidentes John F. Kennedy y Lyndon Johnson.

Antes de su gestión de siete años al frente del Pentágono, McNamara había sido presidente de Ford Motor Company y después que abandonó el gobierno fue presidente del Banco Mundial.

Cuando el recién elegido Presidente Kennedy le ofreció a McNamara la jefatura del Pentágono, el ejecutivo de Ford poco sabía de asuntos militares. Sin embargo, su gestión de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos se apoyó sustancialmente en el análisis estadístico.

El propósito fundamental de Kennedy de reducir el peligro de una guerra generalizada con la Unión Soviética llevó a Washington a la alternativa de respuestas flexibles en su política militar.

Una de sus respuestas fue una escalada de la intervención estadounidense en el conflicto de Vietnam.

Durante la gestión de McNamara se crearon la Agencia de Inteligencia de Defensa y la Agencia de Suministros para la Defensa.

**Modelo racional  
o sinóptico**

v/s

**Modelo incremental  
o antisinóptico**

La toma de decisiones como el  
arte de “salir del paso”

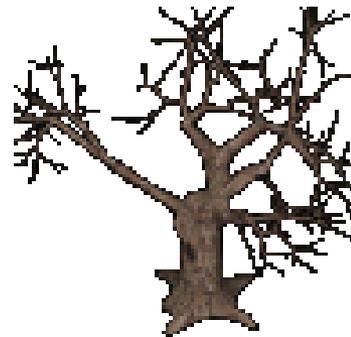
“The Science of Muddling Through”  
(1959)

Charles Lindblom

# La ciencia de salir del paso

Lindblom publica su famoso artículo en 1959, en él distingue dos métodos contrapuestos:

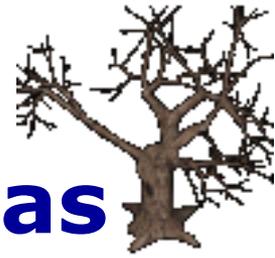
- 1) Método racional exhaustivo (a la raíz)
- 2) Método de comparaciones sucesivas (por las ramas).





# Método racional exhaustivo

- Clarificación de valores u objetivos distintos y previos al análisis empírico de políticas alternativas
  - La formulación de políticas se basa en el análisis de medios fines (primero se aíslan los fines y después se buscan los medios para lograrlos).
  - La prueba de la buena política es que se puede comprobar que es el medio más adecuado para los fines deseados.
  - El análisis es exhaustivo, se toma en cuenta cada factor pertinente importante.
  - Usualmente se basa en teorías



# Comparaciones sucesivas limitadas

- La elección de las metas valorativas y el análisis empírico de la acción necesaria para lograrlas no son distintos una del otro.
- El análisis medios fines es inadecuado o limitado
- La prueba de la buena política es normalmente que varios analistas están de acuerdo acerca de una política.
- El análisis es drásticamente limitado (no presta atención a ciertas consecuencias, potenciales alternativas, valores afectados).
- Reduce o elimina en gran medida una dependencia a una teoría.

# Ajuste mutuo partidario

- El gobierno democrático se desenvuelve en marco de conflictos, acuerdos y negociaciones, en los que cada cual reivindica su propio ( y legítimo ) interés.
- El proceso de decisiones debe fundarse, en consecuencia, en la interacción y ajuste de posiciones entre los agentes del proceso político (***partisan mutual adjustment***).
- El modelo de decisión es de corte pragmático y se orienta a “salir del paso” (***muddling through***). Decisiones se toman en marco incremental y no a partir de un análisis racional (satisfacción versus optimización).

Para Lindblom, dichos ajustes hacen posible:

- Las soluciones asignativas más eficientes posibles.
- Un estilo de gobierno compatible con las bases filosóficas de una democracia liberal.

# Elementos del Procedimiento

1. Opciones de política están limitadas a aquellas que divergen sólo parcialmente de las vigentes.
2. Foco de estudio es divergencia entre status quo y opción deseada.
3. Se ignoran todas aquellas cuestiones relacionadas con las opciones de política que no cumplen con (1).



# Incrementalismo

- *“los actores van maniobrando en función de sus visiones parciales, formando coaliciones provisionales, arbitrando compromisos limitados e introduciendo en ellos continuas correcciones...”*
- *Se rigen por el arte del muddling through (Lindblom) o “salir del paso” mas que por otro tipo de reglas...”*
- *Un modo frecuente de salir del paso es incrementar recursos ante problemas.”*

“El presupuesto de este año se basa en el del año pasado, prestando una atención especial a una reducida gama de incrementos y disminuciones”

**Wildavsky, 1984**

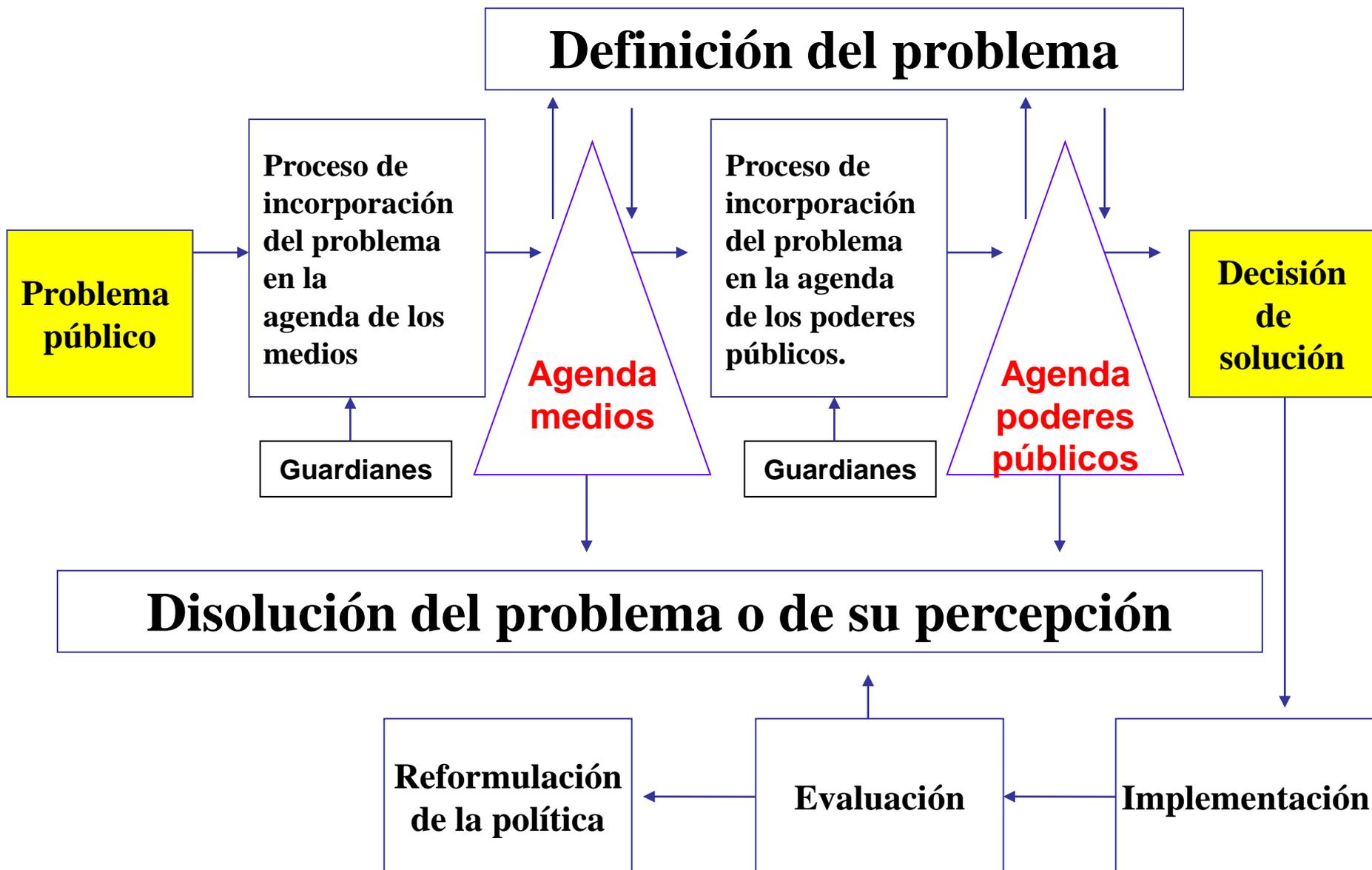
## Una Aproximación

“La democracia tiene un método propio para la definición de políticas públicas. **Las decisiones** resultan de una adaptación negociada de intereses, de acuerdo con normas transparentes definidas en el espacio público... Las políticas no reflejan la supuesta omnisciencia de *tecnócratas esclarecidos*, sino que representan la depuración de intereses legítimos, un concierto de voluntades, entre ellas la del propio gobierno.”

**Fernando Henrique Cardoso**

**Discurso Pronunciado en CEPAL en agosto de 2003**

**(En “La Política de las Políticas Públicas, BID, 2006)**

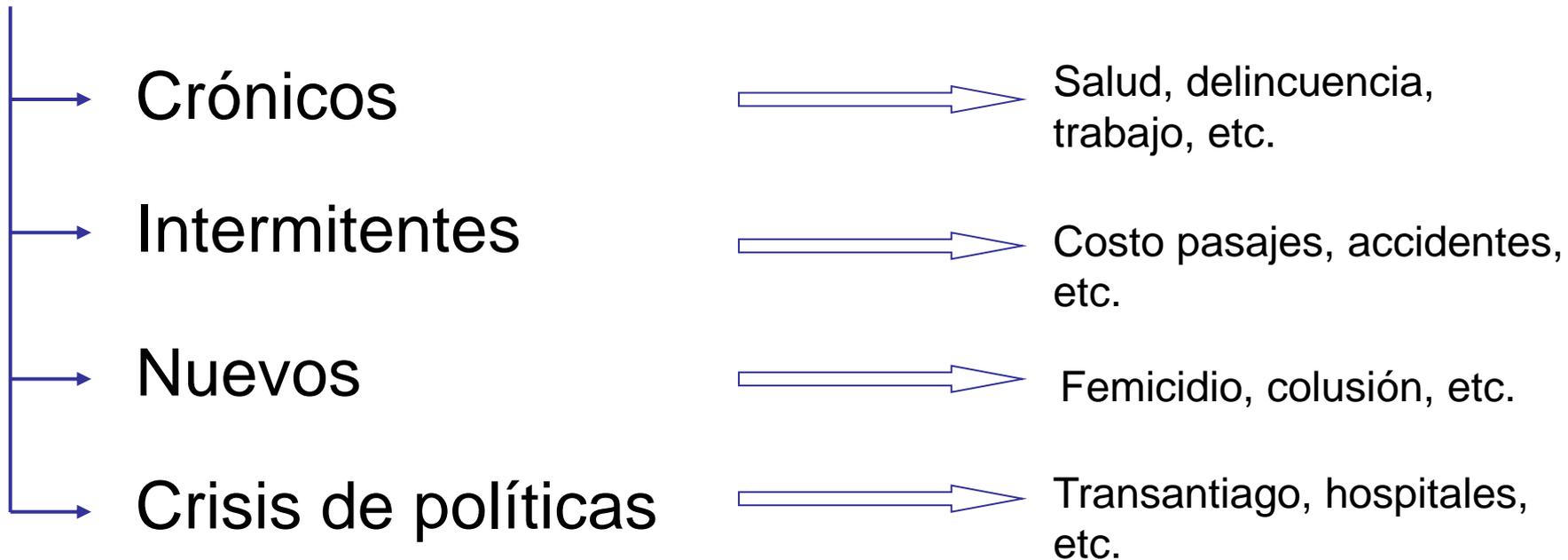


**Temas mundo  
real**

**Temas agenda  
de los medios**

**Temas agenda  
pública**

# Tipos de temas en la agenda





¿Son los medios los que determinan la agenda?

# AGENDA-SETTING

La teoría de la agenda-setting afirma que los medios de comunicación consiguen, efectivamente, transmitir a la audiencia la importancia de los temas en su cobertura...

La teoría fue propuesta en 1972 por Maxwell McCombs y Donald Shaw, sobre la base del estudio de la campaña electoral de 1968 en Chapel Hill (Carolina del Norte). La metodología consistió en:

- 1.- Un análisis de cobertura de medios (5 diarios; 2 revistas; 2 cadenas de TV) (agenda de los medios)
- 2.- Un sondeo a ciudadanos con la pregunta de Gallup: “¿Cuál piensa que es el problema más importante que ha de afrontar el país hoy?” (agenda de los ciudadanos)

**RESULTADO:** Había una elevada relación entre la agenda de los medios y la agenda de los ciudadanos. Entre los temas a que los medios dan relevancia y aquellos a los que la gente da elevancia.

**LUEGO, LOS MEDIOS ESTABLECEN LA AGENDA...**

# AGENDA-SETTING

Tipos de agenda en el proceso comunicativo:



**- Agenda intrapersonal:** los temas propios de las personas, relacionados con sus preocupaciones, su mundo familiar o laboral. Ocupa el pensamiento de las personas.



**- Agenda interpersonal:** constituida por temas cotidianos que los sujetos comparten conversando entre sí. Puede estar en la agenda de los medios o no. Si hay conocimiento directo de las personas, estas no acuden a los medios, necesariamente, para informarse.

# AGENDA-SETTING

Tipos de agenda en el proceso comunicativo:

**- Agenda de los medios** agenda que renueva los temas en la opinión pública.

**-Agenda de los ciudadanos** conjunto de temas relacionados con lo que piensa una persona (agenda intrapersonal), lo que habla con otras (agenda interpersonal), lo que percibe como temas de actualidad dados los temas en los medios de comunicación (agenda de los medios)

**-Agenda de los poderes públicos** conjunto de temas que son objeto de atención de los poderes públicos.

# AGENDA-SETTING

**Factores/Proceso  
agenda setting**

**Marco temporal**

**Naturaleza o tipos de temas**

**Variables demográficas**

**Tipos de medios de comunicación**

**Otros factores**

# AGENDA-SETTING

## Marco temporal (time frame)

**Factores/Proceso  
agenda setting**

-Proceso que engloba la aparición de un tema, su desarrollo y desaparición.

-Se estudia el marco temporal general de un tema en la agenda: tiempo que tarda una agenda en entrar a otra; tiempo óptimo de influencia de un tema en otro, etc.

-Modelos lineales de análisis: directa relación entre la importancia del tema y su aparición en la agenda de medios.

-Modelos no lineales de análisis: se necesita cierto nivel de cobertura periodística para que aparezca el tema; el tema crece o decrece en mayor medida que la cobertura periodística; cobertura periodística intensa deja el tema por más tiempo, etc.

# AGENDA-SETTING

## Naturaleza o tipos de temas

**Factores/Proceso  
agenda setting**

- Temas generales (issues)
- Temas esporádicos e impredecibles (events)
- Tema nuevo (emergence)
  
- Tema conocido por la audiencia (obtrusive)
- Tema desconocido por la audiencia (unobtrusive)

# AGENDA-SETTING

## Variables demográficas

**Factores/Proceso  
agenda setting**

- Influye el sexo, edad, educación, nivel de ingresos, etc.
- Ej. adultos mayores, con mayor educación, nivel acomodado de ingresos...influenciados por...

# AGENDA-SETTING

## Tipos de medios de comunicación

Televisión, radio, prensa, revistas, internet...

**Factores/Proceso  
agenda setting**

TV	Prensa
-Inmediatez	-Mediatez
-Imagen	-Palabra
-Poca argumentación	-Mayor argumentación

# AGENDA-SETTING

## Otros factores

**Factores/Proceso  
agenda setting**



- Factores geográficos.
- Credibilidad.
- Historia del medio, etc.

# AGENDA-SETTING

Experiencia personal e interpersonal, comunicación entre élites

Seleccionador  
de noticias,  
influencia del  
medio

Agenda de  
los medios

Agenda de los  
ciudadanos

Agenda de los  
poderes públicos

Indicadores del mundo real e importancia del tema

# AGENDA-SETTING

## Guardianes de la agenda (gatekeepers)



- Los “gatekeepers” son la o las personas que seleccionan noticias:
  - Indican que tema son periodísticamente interesantes.
  - Señalan el tiempo (TV) o espacio (medios escritos) que se invertirá en el tema.
  - Indican el orden o jerarquía que se le dará al tema en el respectivo medio.
  - Se transforman en verdaderos filtros que dejarán una serie de temas en la mesa...



# AGENDA-SETTING

Influencia de los guardianes de la agenda



- Las preferencias subjetivas del guardián...
- Factores relacionados con el espacio y el tiempo (son muchas noticias compitiendo entre sí)...
- Acontecimientos o eventos destacados que es ridículo que el guardián no seleccione...
- Hay temas que son más fáciles de mostrar o contar y, por lo tanto, son objeto de selección...

# AGENDA-SETTING

## Análisis de segundo nivel

-Existe un segundo nivel de análisis que se refiere a los elementos que encuadran la discusión de los temas, son las imágenes o el “tono” en que transmiten los medios...generan un entorno emocional...

Efectos de primer nivel → Conjunto de temas

Efectos de segundo nivel → Conjunto de calificativos

# AGENDA-SETTING

## Análisis de segundo nivel

Efectos de segundo nivel —————> Conjunto de calificativos



**Preparación (priming):** preparación del público, selección y exclusión de temas. Las personas generan una primera impresión del tema.

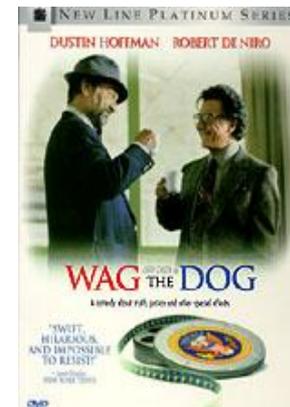
**Encuadre (framing):** consiste en seleccionar y dar relevancia a ciertos temas. Implica destacar o no ciertos aspectos del tema, se produce un encuadre contextual subjetivo: aspectos emotivos, psicológicos, sociológicos, etc.



UNIVERSIDAD DE CHILE



# “Mentiras que matan”





# Respuestas estratégicas desde el gobierno:

- Adelantarse a la articulación de una demanda.
- Tomar en cuenta la demanda completamente.
- Rechazar totalmente el problema.
- Rechazar parcialmente: desactivando, bloqueando, llevando a la broma el problema.
- Desplazar el problema hacia otros: grupos de interés, partidos políticos (desacreditando líderes, fomentando rivalidades, etc..).
- Escribir dos cartas...

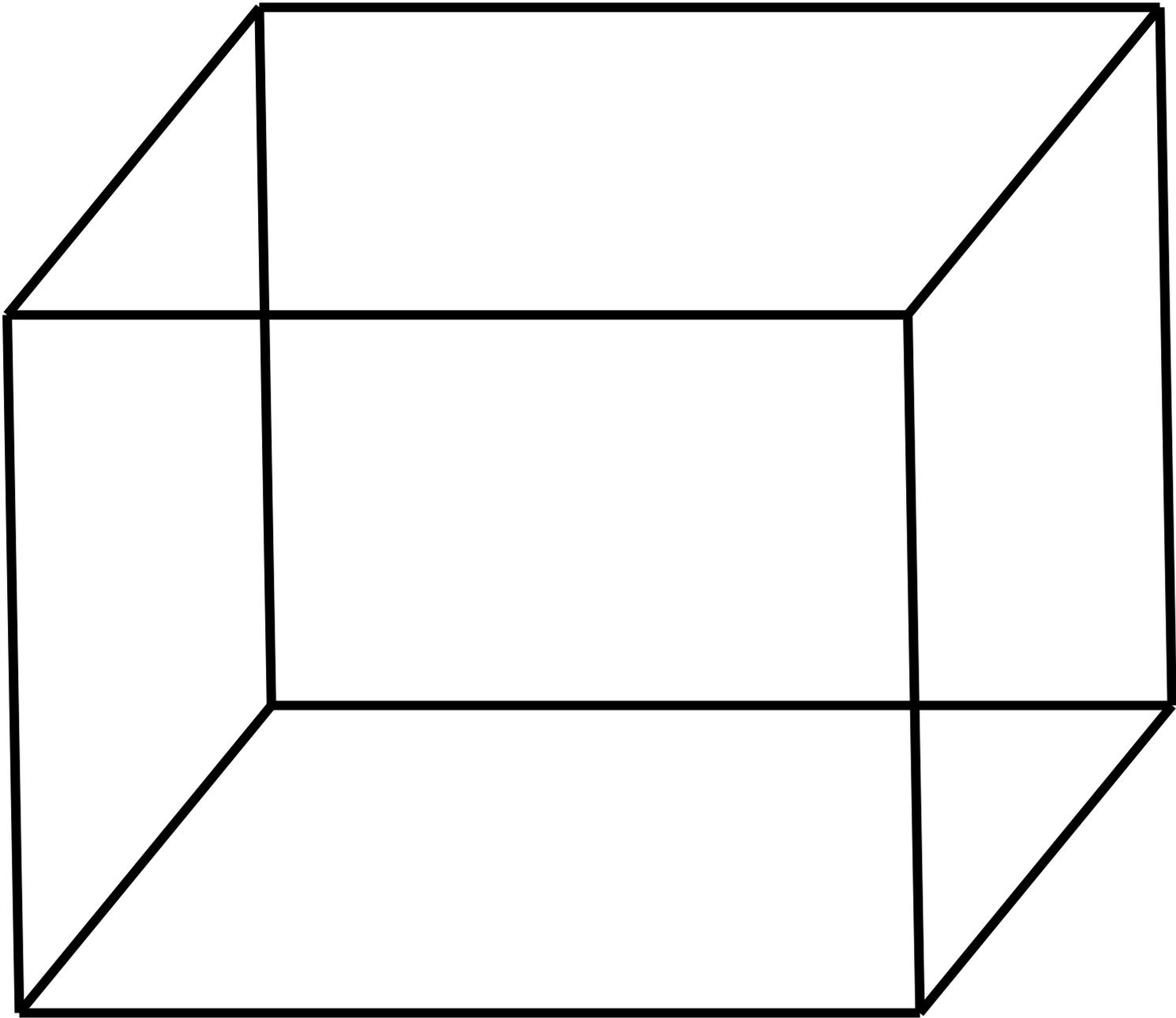


# Respuestas estratégicas desde el gobierno:

- Mandar una señal simbólica. Ej.: recibir a una delegación.
- Invocar un imponderable. Ej.: Razones de presupuesto.
- Postergar el examen. Ej.: Comisiones de expertos.
- Establecer un procedimiento. Ej.: Plan piloto; programa especializado.

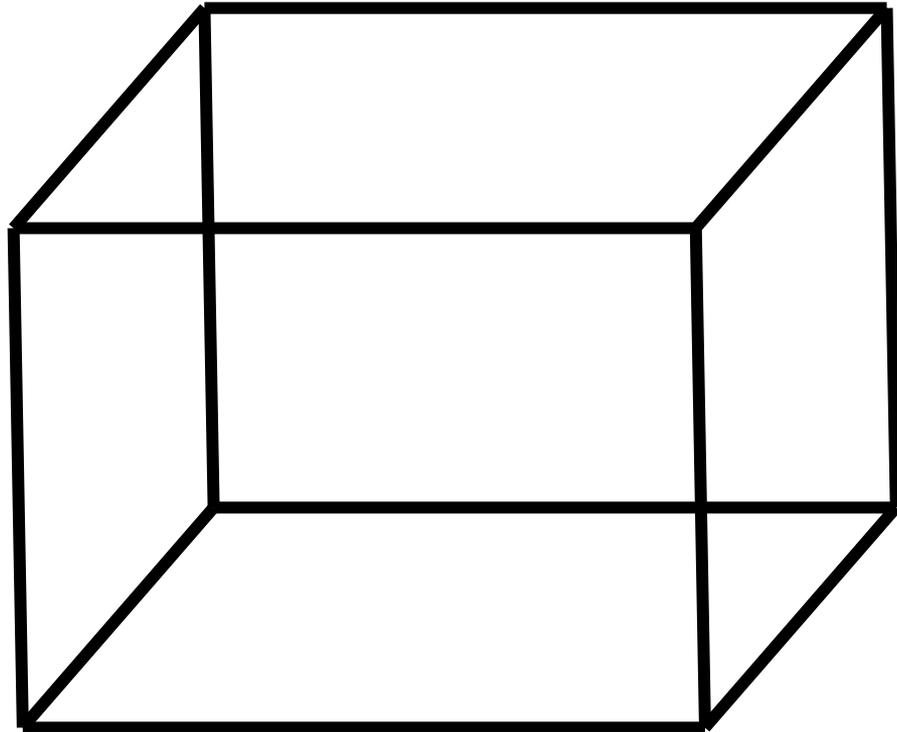
¿Son los medios los que determinan la agenda?

¿Son los políticos los que determinan la agenda?



## **Cubo de Necker:**

- Si mira fijamente el cubo, al cabo de unos segundos, el cubo cambiará para orientarse en una dirección diferente, luego de otros segundos volverá a la posición original.
- El cerebro alterna caprichosamente los cubos, pues ambos contienen datos bidimensionales válidos.
- Ningún cubo es más correcto que el otro.



# Ciclos de atención

Downs, 1972



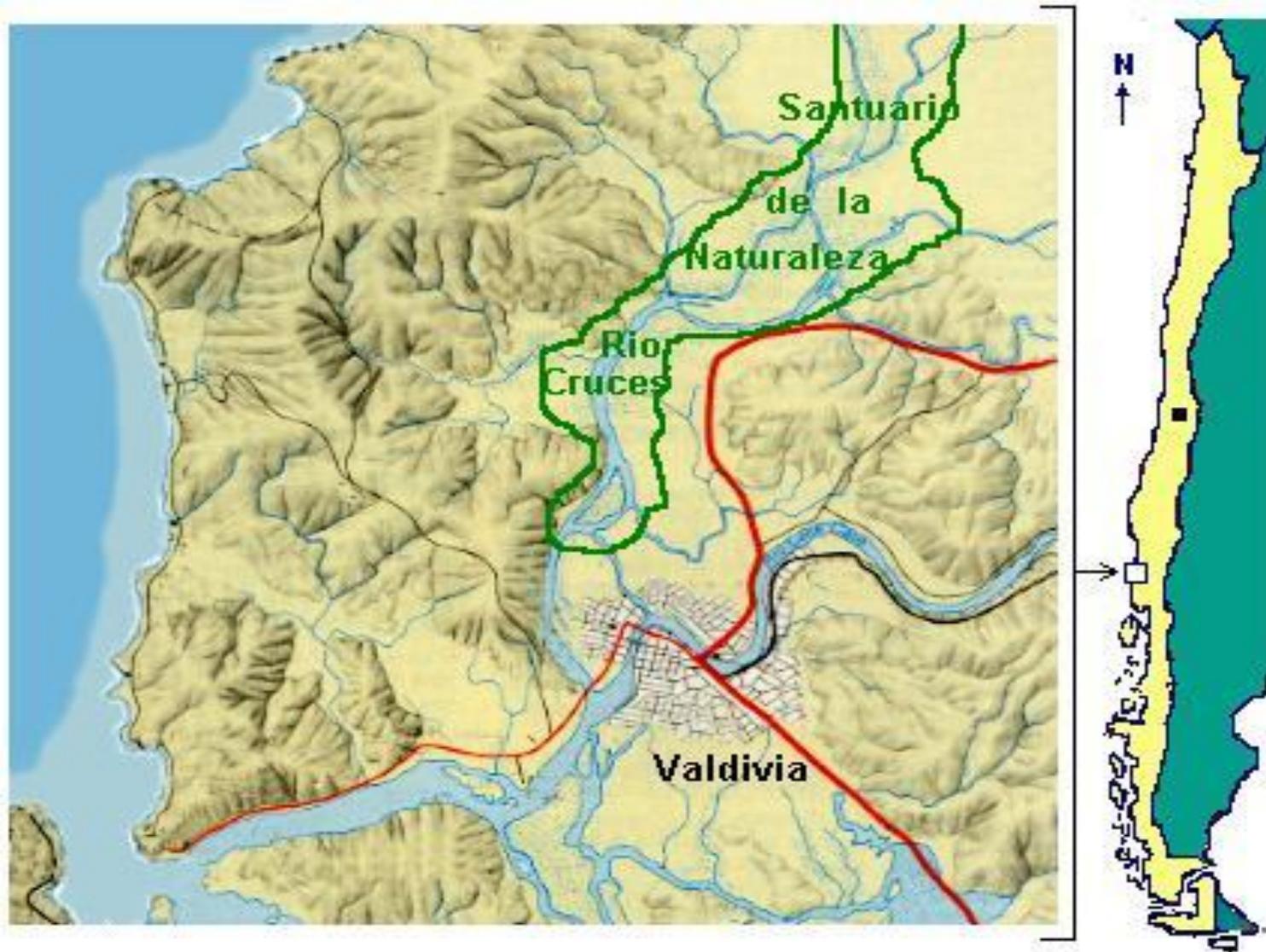
# Ciclos de atención (Issue attention cycle)

Los problema aparecen y ocupan el centro de atención...luego desaparecen de la atención pública.

Un ciclo de atención parece influir en los comportamientos públicos relativos a la mayoría de los problemas políticos clave.

## Los cisnes de cuello negro.







# El Ciclo de Atención a los Problemas Sociales ("Issue attention cycle", Downs, 1972)

## FASE 1

### **Etapa anterior al problema**

Hay alguna condición social indeseable, pero que aún no suscita demasiada atención pública

## FASE 2

### **Descubrimiento alarmante y entusiasmo eufórico**

Se produce una emocionante serie de acontecimientos. El público se alarma e intenta eufóricamente resolver el problema

## FASE 3

### **La percepción del precio del progreso**

Percepción paulatina que resolver el problema es un precio demasiado alto.

## FASE 4

### **El descenso paulatino de la intensidad del interés público**

Las personas se dan cuenta de lo difícil que es resolver el problema: las personas quedan  
1) Desanimadas 2) Amenazadas 3) Aburridas

## FASE 5

### **La etapa posterior al problema**

El problema cae en un claroscuro de menor atención o de recurrencias espasmódicas de atención. El problema es "administrado" por instituciones



# El Ciclo de Atención a los Problemas Sociales ("Issue attention cycle", Downs, 1972)

## FASE 1

### Etapa anterior al problema

Hay alguna condición social indeseable, pero que aún no suscita demasiada atención pública



# Las Últimas Noticias

Venían del santuario de la naturaleza, donde están muriendo

## **Dos cisnes cayeron en una casa en Valdivia**

Sábado 20 de noviembre de 2004

*Miguel Aburto*

Asombro teñido de tristeza experimentó Gloria Pérez, residente de la población Pablo Neruda en Valdivia, cuando al entrar a su casa vio que había dos cisnes de cuello negro agonizando en su patio. “Me da mucha pena que estas aves se estén cayendo por la contaminación. Los niños vieron cuando cayeron y llamaron a carabineros, quienes vinieron a rescatarlos. Junto a estos cisnes volaban unas gaviotas que también se veían débiles”, explicó la pobladora.

Foto: Diario Austral De Valdivia



Gloria Pérez se encontró con las aves en el patio de su vivienda

Jueves 9 de diciembre de 2004

## Cisne muerto cayó en patio de una casa

Aunque el gobernador René Vásquez aseguró que estaba volviendo el "equilibrio natural" al Santuario Carlos Anwandter, los hechos reflejan lo contrario. Ayer nuevamente cayó un cisne en el patio de una casa, pero a diferencia de los otros que se han desvanecido en pleno vuelo, éste ejemplar no tuvo más fuerzas y murió.

Irma Cárcamo, al igual que muchos valdivianos, conoce el problema que afecta al Santuario de la Naturaleza, donde un centenar de cisnes ha muerto y más de tres mil han emigrado en busca de comida, pues su alimento, el luchecillo, desapareció. No obstante, jamás pensó que en el patio de su casa encontraría una de estas aves.



En la población San Luis cayó este cisne que desfalleció en pleno vuelo. Estaba desnutrido y con su plumaje muy sucio

## Algo pasa en el Santuario

Siete necropsias realizadas por laboratorio osornino detectaron degeneración de tejidos de hígados y cerebros de las aves, atribuibles probablemente a metales pesados.

Miércoles 24 de noviembre de 2004



A la fecha en el laboratorio osornino se han realizado siete necropsias a cisnes provenientes del Santuario de la Naturaleza.

Jueves 25 de noviembre de 2004

## Conama pide tranquilidad

Ante la serie de hechos que se han relacionado con la contaminación del agua potable y de la mortandad de animales en el sector de San José de la Mariquina, el director regional de la Comisión Nacional del Medioambiente, José Luis García Huidobro, llamó a la comunidad a permanecer tranquila.

Para él, la situación "va a reventar como una especie de paranoia digamos". Por eso, manifestó que "yo llamaría a tener la máxima tranquilidad y a esperar los resultados que van a estar en dos semanas más". Al respecto, sobre el estudio que realiza la Universidad Austral de Chile, manifestó que dentro de 15 días "vamos a saber más o menos qué está pasando", y recordó que el estudio global finaliza en febrero, no obstante, afirmó que "en dos semanas más vamos a saber de qué están muriendo los cisnes".



Hasta el momento, sólo se han recibido denuncias sobre la muerte de cisnes y no de otros animales mayores



Viernes 26 de noviembre de 2004

**MEDIDA SE APLICARÁ EN EL SANTUARIO DE LA NATURALEZA DE VALDIVIA PARA PROTEGER A LOS CISNES**

## **Norma especial para proteger a río Cruces**

Director de la Conama en la Décima Región, llamó a ser cautos con las denuncias, mientras no se compruebe cuál es la empresa responsable de la contaminación en la zona.

**Con la idea de resguardar el patrimonio de Santuario de la Naturaleza del río Cruces en Valdivia, el intendente de la Décima Región, Patricio Vallespín, propondrá hoy ante la Comisión Nacional del Medio Ambiente (Conama) la creación de una Norma Secundaria de Calidad de Agua.**

La idea, que será analizada por la directora del organismo, Paulina Saball, permitirá definir los valores de concentración de elementos y compuestos que llegan al cauce, determinando los máximos y mínimos permisibles.

Esta es la segunda vez que se plantea establecer esta norma, ya que se aplicará en el lago Llanquihue a partir del próximo año.

“Si se superan los niveles establecidos, debe declararse la zona saturada y efectuarse un plan de descontaminación, lo que asegura la protección del Santuario de manera integral y no sólo actuar en forma puntual”, explicó Vallespín.



Grupos ecologistas acusan a la planta Celulosa Arauco de contaminar las aguas del río Cruces

Domingo 12 de diciembre de 2004

**Grupo Angelini enfrenta cuestionamientos por catástrofe ecológica en Valdivia**

### **Todos los caminos llevan a Arauco**

**Los cisnes caen desplomados y aumentan las denuncias sobre ganado muerto en las cercanías de Celulosa Arauco. El problema parece no esperar los resultados de la Universidad Austral, que dirá por qué mueren las aves de cuello negro. El caso ya es objeto de críticas en instancias internacionales.**



Un cisne de cuello negro flota inerte luego de estrellarse contra el puente Angaquilla, en las afueras de Valdivia.

Sábado 27 de noviembre de 2004

## "La planta no mata cisnes"

Celulosa Arauco no tiene nada que ver con la muerte de los cisnes ni con la disminución de su población. Creo que vamos a llegar al final de este camino, que va a ser largo, porque va a haber una serie de estudios y nosotros mismos vamos a contribuir a ese conocimiento, con la conclusión de que nosotros no tenemos nada que ver con lo que está pasando en el santuario". Alejandro Pérez, gerente general de Celulosa Arauco y Constitución, Celco, vino a Valdivia, como él mismo lo señala, a dar la cara, a dialogar con autoridades, científicos y vecinos y a entregar la versión de la empresa frente a la disminución del número de cisnes de cuello negro en el río Cruces.

El alto ejecutivo se muestra muy seguro, tal como cuando asegura que los malos olores ya son cosa del pasado.



Alejandro Pérez señaló que Celulosa Arauco emprenderá un vigoroso acercamiento a la comunidad de la provincia, tras un periodo de escaso contacto. La planta estará abierta a quien quiera conocerla.

## Las Últimas Noticias

### Alejandro Pérez, el ejecutivo top que renunció por los cisnes

### La caída del brazo derecho de Anacleto Angelini

Jueves 9 de junio de 2005

En la mañana del pasado 31 de mayo, a la salida de la fiscalía del Ministerio Público de Valdivia, adonde había concurrido a declarar por los cisnes muertos en el santuario de la Naturaleza Carlos Andwanter, ocurrió algo que vendría a confirmar la mala estrella que persigue a Alejandro Pérez, gerente general de Celco.

Un grupo de manifestantes del Movimiento Acción por los Cisnes, aparte de increparlo duramente, cubrió su camioneta con excrementos.

Jueves 16 de diciembre de 2004

## **Muerte de Cisnes: Conama reforzará control a emisiones desde Celulosa**

Medidas destinadas a evitar que crezca el número de cisnes muertos en santuario natural valdiviano adoptó la Comisión Nacional del Medio Ambiente, luego de recibir el primero de tres informes sobre la tragedia ecológica. Documento confirma que aves murieron por exceso de metales, parásitos y falta de alimentos.

### ***La Segunda***

Parásitos, alta concentración de hierro y muerte neuronal hallaron en los cisnes.

Resultado del estudio de la U. Austral, que adelantó "La Segunda", fue dado a conocer hoy.

Directora de Conama dijo que el metal existe en el sedimento del Santuario.

[\(La Segunda - 16/12/2004\)](#)



Viernes 17 de diciembre de 2004

## **"En ninguna de nuestras plantas usamos hierro"**

Si bien el informe que ayer entregó la Universidad Austral de Chile es sólo la primera parte de un total de tres, para la empresa que se relaciona con el deterioro del humedal, la planta de celulosa, es más que concluyente.

En los análisis realizados a los cisnes, se encontró una mayor concentración de hierro. Y este hallazgo constituye motivo de tranquilidad para el gerente de la planta valdivia de Celco, José Vivanco.



# El Ciclo de Atención a los Problemas Sociales ("Issue attention cycle", Downs, 1972)

## FASE 2

**Descubrimiento  
alarmante y  
entusiasmo  
eufórico**

Se produce una emocionante serie de acontecimientos. El público se alarma e intenta eufóricamente resolver el problema





Al frente del sector helipuerto en la Costanera culminó la dura protesta de los valdivianos, que pidieron el cierre de la Celulosa.

## Valdivia lucha por sus cisnes

Con panfletos, pancartas, cánticos y gritos como "si Valdivia no se mueve el Santuario se nos muere" o "cisnes amigos Valdivia está contigo" se desarrolló la multitudinaria marcha ciudadana convocada por el grupo Acción por los Cisnes, con la finalidad de exigir respuestas y acciones concretas para salvar la vida de estas aves acuáticas

(Diario Austral de Valdivia - 13/12/2004)



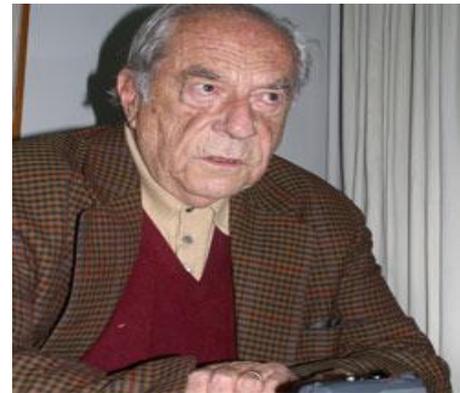
## Realizaron velatón por cisnes



Una gran concurrencia tuvo la velatón organizada en defensa de los cisnes  
([Diario Austral de Valdivia - 26/12/2004](#))



## Valdés pide paralizar planta



Paralizar la Celulosa fue el requerimiento planteado por el senador Gabriel Valdés.  
([Diario Austral de Valdivia - 27/12/2004](#))



UNIVERSIDAD DE CHILE

# El Ciclo de Atención a los Problemas Sociales ("Issue attention cycle", Downs, 1972)

## FASE 3

La percepción  
del precio del  
progreso

Percepción paulatina que resolver el problema es un precio demasiado alto.



# Las Últimas Noticias

**Anunció cierre temporal de la planta Valdivia  
El mea culpa de su presidente: “Celco  
cometió desprolijidades”**

Jueves 9 de junio de 2005

**Directorio además aceptó la renuncia del gerente  
general Alejandro Pérez. Presidente Lagos calificó la  
decisión como “positiva”.**

“Arauco quiere levantar el nivel de la discusión, detiene la operación de su planta, reestructura su administración y nombra un nuevo gerente general e intenta, no sé si será posible, que le crean que tiene el legítimo derecho a que su responsabilidad social y ambiental le sea evaluada como corresponde”.

En ese tenor, el presidente de Celco, Alberto Etchegaray, comunicó ayer que el directorio de la empresa decidió cerrar temporalmente la planta de celulosa de Valdivia, que según la Universidad Austral, incidió “significativamente” en la muerte de 200 cisnes de cuello negro y la migración de otros 5.000 desde el río Cruces.



“A la empresa le asiste la convicción de que su operación no ha dañado el río Cruces”, dijo Etchegaray.

# EL MERCURIO

Viernes 22 de julio de 2005

## Corema de la Décima Región: Celco no pasó las exigencias ambientales

**Organismo rechazó tres indicaciones de la compañía. La más drástica es el uso de aluminio, fundamental en la producción.**

La Comisión Regional del Medio Ambiente de los Lagos (Corema) rechazó ayer tres de los trece valores para los parámetros de descarga de desechos presentados por la compañía Celulosa Arauco y Constitución (Celco), cuyo cumplimiento es obligatorio para que la planta ubicada en la comuna de San José de la Mariquina vuelva a operar.

Diario **Financiero**

*Fecha : 22/7/2005*

### **Corema rechazó recurso de Arauco y pone en suspenso reapertura de planta Valdivia**

Por unanimidad (19 votos) la Comisión Regional del Medioambiente (Corema) de Los Lagos rechazó ayer el recurso de reposición interpuesto por Celulosa Arauco y Constitución (Arauco) el 14 de junio pasado. De esta forma, se abre una dura disyuntiva para la empresa - que mantiene cerrada por decisión propia la planta de San José de la Mariquina-, la que había señalado que de acuerdo a esta decisión decidiría la reapertura de la planta.

# La Segunda

Lunes 25 de Julio de 2005

## **Celco: Trabajadores dan ultimátum al gobierno**

Dirigente José Santander dijo que, "aunque tengamos que dormir en La Moneda", el Ejecutivo debe darles esta semana una respuesta para que la empresa pueda reanudar sus operaciones.

Martes 26 de Julio de 2005

Trabajadores de planta Valdivia abordaron a Lagos en "Día del camionero"

**Celco: "El Presidente nos dijo que pondría todo de su parte para resolver esto"**

Jueves 28 de Julio de 2005

**Celco ajusta producción de planta Valdivia a nuevas exigencias ambientales**

**Altos ejecutivos de la empresa, encabezados por Alberto Etchegaray, cumplen una intensa agenda en la Décima Región.**

**Equipos técnicos determinan pasos para cumplir en un corto período nuevas condiciones de la Corema.**



# EL MERCURIO

ECONOMÍA Y NEGOCIOS

Miércoles 3 de agosto de 2005

## Efectos del caso Celco:

### Privados piden al Gobierno reglas ambientales claras

Un claro mensaje dio el mundo privado al Gobierno para que resguarde la institucionalidad ambiental y dé señales de estabilidad, que permitan a los inversionistas seguir adelante con sus proyectos.

Hoy los empresarios coinciden en que los problemas que está viviendo Celulosa Arauco marcan un hito en la relación entre las empresas, medio ambiente y autoridades gubernamentales.

Tanto así, que en el sector privado reconocen que "nadie hará proyectos en Chile sin tener resuelto el tema ambiental", según ha manifestado el presidente de Masisa, Julio Moura.

Jueves 4 de agosto de 2005

## Efectos de la paralización de Valdivia: Industria crece casi un punto menos por Celco

La producción del sector se expande 5,6% en doce meses, pero habría aumentado 6,3% si la planta no se hubiera clausurado.

El secretario general de la Sociedad de Fomento Fabril (Sofoca), Andrés Concha, sostuvo que en julio se registrarán las cuatro semanas de paralización, por lo que la producción será un punto porcentual inferior, agregando que en todo el sector empresarial hay preocupación por el largo período en que la planta ha permanecido detenida.



UNIVERSIDAD DE CHILE

# *La Segunda*

Martes 2 de Agosto de 2005

**Celco: Ahora la Sofofa también pide pronta reapertura de planta Valdivia**

**"Sería muy conveniente que se pudiera reabrir Celco. Es una industria que genera una gran cantidad de empleos directos e indirectos, y realiza una contribución muy importante para el sector exportador", dijo secretario general Andrés Concha.**



En ausencia de su presidente, Bruno Philippi, el secretario general de la Sofofa, Andrés Concha, inauguró hoy el VI encuentro Enapyme Industrial

## Lagos a favor de que Celulosa Arauco instale ducto al mar para eliminar residuos

Fecha edición: 05-08-2005

El Presidente **Ricardo Lagos** exigió hoy que la planta Valdivia de Celulosa Arauco y Constitución (Celco) solucione el tema de sus residuos mediante un ducto que llegue al mar.

"Tiene que haber también una forma definitiva de resolver el problema de los residuos particularmente los residuos sólidos y líquidos a través de un **ducto que llegue al mar, en condiciones lo suficientemente sustentables para que no exista peligro respecto de la industria pesquera. No queremos una industria que surja a expensas de otras actividades**", dijo el mandatario, según informó radio Cooperativa.

De esta forma, Lagos se refirió a la polémica que ha surgido en torno a la planta de celulosa que vertía sus residuos en el río Cruces, cerca del Santuario de la Naturaleza Carlos Anwandter, provocando con ello la muerte de los cisnes del lugar.

A raíz de esta situación Celco continúa cerrada. Hace una semana, el presidente del directorio de la planta, Alberto Etchegaray, estimó que es "muy difícil" cumplir con las exigencias que el pasado 22 de julio les hiciera la Comisión Regional del Medio Ambiente de la X Región.

En aquella fecha, la entidad acogió varias de las peticiones de la firma pero mantuvo tres de ellas, una de las cuales es esencial para el funcionamiento de la planta: el aluminio. Según la autoridad, la firma debe restringir la cantidad de este elemento que la planta vierte al río- Cruces luego del tratamiento terciario.

En este sentido, Etchegaray señaló que la planta seguirá cerrada hasta que sus expertos evalúen la factibilidad de reabrirla en las actuales condiciones exigidas por las autoridades regionales. Pero no señaló plazos, ya que estos "los darán nuestros técnicos", dijo.



Fecha edición: 10-08-2005

Empresa del grupo Angelini ya cuenta con la señal que esperaba para reanudar producción

## **Gobierno aprueba plan de reapertura de planta de Celco**

**Intendente de la X Región, Jorge Vives, señaló que "la empresa está en condiciones de cumplir con los parámetros que estamos exigiendo y podría volver a operar en cualquier momento".**

CELULOSA ARAUCO no sólo recompuso sus relaciones con el gobierno. Logró que la autoridad aprobara su plan de reapertura de la planta Valdivia, el que fue presentado el martes 2 de agosto por el gerente del complejo forestal, Sergio Carreño, al director de la Comisión Nacional de Medio Ambiente (Conama) de la X Región, José Luis García Huidobro.

Esta era la segunda vez que el brazo forestal del grupo Angelini sometía a la revisión de las autoridades un programa para retomar sus operaciones en el complejo sureño, que demandó una inversión de US\$ 1.300 millones y hoy suma 62 días detenido por no cumplir con exigencias ambientales. A fines de julio Celulosa Arauco (Celco) presentó un plan de reapertura, pero sin mucho éxito, por lo que tomó nota de las recomendaciones de la autoridad técnica. Mejor suerte corrió el programa presentado el 2 de agosto. Este será incorporado como un anexo en el documento que emitirá hoy la Comisión Regional de Medio Ambiente (Corema) y contempla, entre otras cosas, que cuando la planta empiece a operar sólo lo hará produciendo el 60% de las 550 mil toneladas de pulpa autorizadas y poco a poco va ir ajustando al alza su funcionamiento.





# El Ciclo de Atención a los Problemas Sociales ("Issue attention cycle", Downs, 1972)

## FASE 4

**El descenso paulatino de la intensidad del interés público**

Las personas se dan cuenta de lo difícil que es resolver el problema: las personas quedan

1) Desanimadas 2) Amenazadas 3) Aburridas



La empresa espera que este jueves la Corema de la X Región aclare las exigencias ambientales

**Celulosa Arauco prevé la reapertura de su planta Valdivia en agosto**

**Los ejecutivos de la empresa calculan que una vez que la autoridad ambiental fije las nuevas condiciones podrán ajustar la operación a los requerimientos en cuestión de semanas. Además, la empresa está creando una estructura para que se apague un conflicto con la comunidad y los ambientalistas que estalló hace un año.**



AL MENOS DOS MESES de cierre completará la planta Valdivia de Celulosa Arauco, el brazo forestal del grupo Angelini. Y es que en el mejor de los casos para la compañía, el complejo industrial de US\$ 1.300 millones, cuya operación fue detenida voluntariamente el 8 de junio pasado, prevé reanudar su producción a inicios del próximo mes, después de que se aclaren los parámetros de operación exigidos por las autoridades ambientales regionales.

Viernes 29 de julio de 2005

## Coinciden en necesidad de recuperar el santuario

Aunque la empresa Celulosa Constitución continúa sin reconocer las conclusiones del estudio que efectuó la Universidad Austral de Chile y que vincula las descargas de su planta Valdivia con la contaminación del santuario de la naturaleza Carlos Anwandter, igual entre ambas entidades se ha producido un acercamiento.



Tanto la Uach como Celco acercaron posiciones respecto al deterioro del humedal del río Cruces



UNIVERSIDAD DE CHILE

# La Segunda



**Sergio Olea Gaona  
asaltó BancoEstado  
de Algarrobo**

## MUERE BALEADO EV DEO DEL

Páginas 3 y 4

### POLITICA, HOY

Fide correcciones al modelo económico

#### MANIFIESTO CONCERTACION-BACHELET

Página 47



El (DC), firmantes candidatos por la  
1. en el mismo hotel valdiviano

Voy a empeñarme por que  
ín y Piñera se acerquen y no  
se sigan separando"

lemente al mismo Adolfo le  
la acomodado" dejar la  
presidencia DC

"Lo peor es aferrarse...  
istoy dispuesto a emprender  
nuevas tareas"

¡ más delicado es que no  
nicamos la distancia con  
Bachelet"

### ELIODORO MATTE:

"En Chile no  
se ha acabado  
el coteo  
político"

equipo de  
Chile  
Admark

Página 34 y 35



**CARA A CARA de Celulosa Arauco (su presidente Alberto  
Etchegaray y su esposa) y Acción por los Cisnes en Valdivia**

Página 20

**NO TODOS LOS  
IDOLOS DEL FUTBOL  
QUE VOLVIERON  
TRIUNFARON**

Caszely, Figueroa, Basay, Bam  
Bam... antes del "Matador"

Páginas 54A y 61

**LOS QUE POSARON PARA  
CLAUDIO BRAVO CUENTAN SU  
EXPERIENCIA**

Páginas 6 y 61



Revistas  
con esta  
edición

### TREO QUE COLOCO TOBUS EN LONDRES

Página 41



Santiago de Chile  
Año 1007 - Nº 21.813  
Viernes 29 de Julio de 2005  
www.lasegunda.com

**\$ 300**



## Valoran encuentro

Sábado 30 de julio de 2005

La agrupación ciudadana **Acción por los Cisnes** manifestó ayer tras reunirse con el presidente de Celco, Alberto Etchegaray, que "valora el diálogo con todos los actores que puedan verse afectados o deban tomar decisiones en este conflicto que ha alarmado a la ciudadanía y que dicho diálogo debe basarse en la verdad y el reconocimiento de las responsabilidades que cada uno debe asumir".

Además, a través de una declaración agregó que en la reunión se expusieron "los antecedentes reunidos y estudiados durante meses y que explican y confirman la responsabilidad de Celco en la grave crisis ambiental que vive la provincia de Valdivia a raíz de la contaminación provocada por la Planta de Celulosa en el Río Cruces y el Santuario de la Naturaleza".

Igual se estableció que "el Sr. Etchegaray manifestó la voluntad de Celco de contribuir en la restauración y preservación del Santuario, independientemente de las decisiones técnicas que se deban tomar y las acciones legales en curso.

Acción por los Cisnes reitera que la voluntad de resolver el conflicto y restaurar el Santuario son incompatibles con la pretensión de reabrir las operaciones de la Planta con los parámetros resueltos por la Corema, X región, que autorizan la continuación del daño

## Lagos a favor de que Celulosa Arauco instale ducto al mar para eliminar residuos

Fecha edición: 05-08-2005

El Presidente **Ricardo Lagos** exigió hoy que la planta Valdivia de Celulosa Arauco y Constitución (Celco) solucione el tema de sus residuos mediante un ducto que llegue al mar.

"Tiene que haber también una forma definitiva de resolver el problema de los residuos particularmente los residuos sólidos y líquidos a través de un **ducto que llegue al mar, en condiciones lo suficientemente sustentables para que no exista peligro respecto de la industria pesquera. No queremos una industria que surja a expensas de otras actividades**", dijo el mandatario, según informó radio Cooperativa.

De esta forma, Lagos se refirió a la polémica que ha surgido en torno a la planta de celulosa que vertía sus residuos en el río Cruces, cerca del Santuario de la Naturaleza Carlos Anwandter, provocando con ello la muerte de los cisnes del lugar.

A raíz de esta situación Celco continúa cerrada. Hace una semana, el presidente del directorio de la planta, Alberto Etchegaray, estimó que es "muy difícil" cumplir con las exigencias que el pasado 22 de julio les hiciera la Comisión Regional del Medio Ambiente de la X Región.

En aquella fecha, la entidad acogió varias de las peticiones de la firma pero mantuvo tres de ellas, una de las cuales es esencial para el funcionamiento de la planta: el aluminio. Según la autoridad, la firma debe restringir la cantidad de este elemento que la planta verte al río- Cruces luego del tratamiento terciario.

En este sentido, Etchegaray señaló que la planta seguirá cerrada hasta que sus expertos evalúen la factibilidad de reabrirla en las actuales condiciones exigidas por las autoridades regionales. Pero no señaló plazos, ya que estos "los darán nuestros técnicos", dijo.



Fecha edición: 10-08-2005

Empresa del grupo Angelini ya cuenta con la señal que esperaba para reanudar producción

## **Gobierno aprueba plan de reapertura de planta de Celco**

**Intendente de la X Región, Jorge Vives, señaló que "la empresa está en condiciones de cumplir con los parámetros que estamos exigiendo y podría volver a operar en cualquier momento".**

CELULOSA ARAUCO no sólo recompuso sus relaciones con el gobierno. Logró que la autoridad aprobara su plan de reapertura de la planta Valdivia, el que fue presentado el martes 2 de agosto por el gerente del complejo forestal, Sergio Carreño, al director de la Comisión Nacional de Medio Ambiente (Conama) de la X Región, José Luis García Huidobro.

Esta era la segunda vez que el brazo forestal del grupo Angelini sometía a la revisión de las autoridades un programa para retomar sus operaciones en el complejo sureño, que demandó una inversión de US\$ 1.300 millones y hoy suma 62 días detenido por no cumplir con exigencias ambientales. A fines de julio Celulosa Arauco (Celco) presentó un plan de reapertura, pero sin mucho éxito, por lo que tomó nota de las recomendaciones de la autoridad técnica. Mejor suerte corrió el programa presentado el 2 de agosto. Este será incorporado como un anexo en el documento que emitirá hoy la Comisión Regional de Medio Ambiente (Corema) y contempla, entre otras cosas, que cuando la planta empiece a operar sólo lo hará produciendo el 60% de las 550 mil toneladas de pulpa autorizadas y poco a poco va ir ajustando al alza su funcionamiento.



# LA TERCERA

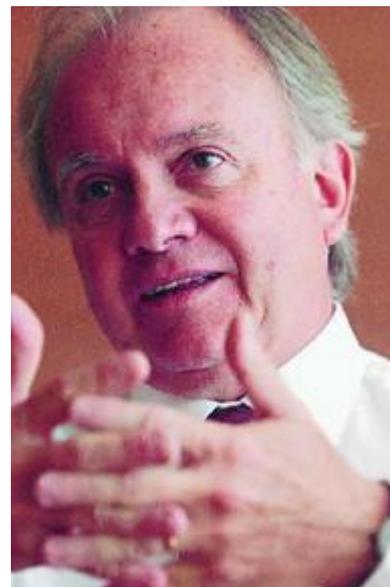
edición online

Fecha edición: 11-08-2005

Directorio del brazo forestal del grupo Angelini planea reunirse hoy de forma extraordinaria

## **Celulosa Arauco podría iniciar mañana reapertura de planta Valdivia**

A primera hora de hoy llega el documento oficial de la Corema a las oficinas de la empresa. Con el texto en la mano se tomará la decisión y en menos de 24 horas se retomarían las operaciones. Valdivia produciría el 100% de lo permitido en seis meses más.



# EL MERCURIO

Jueves 11 de agosto de 2005

## **Protestan por ducto de Celco**

Cerca de dos mil personas, en su mayoría pescadores, realizaron ayer una caravana marítima en Queule para oponerse a la eventual instalación en esa caleta del ducto por el que Celco verterá sus residuos industriales líquidos (riles) al mar. Señalaron que están dispuestos, incluso, a emplear la violencia para impedirlo



# EL MERCURIO

Viernes 12 de agosto de 2005

Tras reunión de directorio:

## **Celco pone fin a dos meses de cierre, y reabre hoy su planta Valdivia**

Un total de 64 días permaneció cerrada la planta Valdivia de Celulosa Arauco, debido a los fuertes cuestionamientos que apuntaban al impacto ambiental de ésta sobre el río Cruces. Pero hoy eso ya será parte del pasado.

Sábado 13 de agosto de 2005

Gerente general de Arauco:

## **Celco reabrió planta Valdivia bajo "exigencias extremas"**

VALDIVIA.- A las 9:36 horas de ayer, luego de 64 días de paralización voluntaria y en medio de fuertes críticas de ecologistas a la autoridad ambiental, reinició sus operaciones la planta Valdivia de Celulosa Arauco.

El balance de la compañía arroja pérdidas por US\$ 20 millones y un aumento en sus costos de operación no determinados aún, pero que podrían ir entre US\$ 5 y US\$ 10 por cada tonelada de celulosa.

Sábado 13 de agosto de 2005

Reapertura de planta Valdivia:

## **Balance post Celco de Gobierno y privados**

**Ambos destacan el buen funcionamiento de la institucionalidad ambiental.**

Lunes 15 de agosto de 2005

## **U. Austral dividida**

Un grupo 170 académicos de la Universidad Austral de Chile (UACH) firmó una carta criticando las reuniones de Celco con autoridades de ese plantel.

Lunes 15 de agosto de 2005

Descarga de efluente:

## **Celco estudia siete opciones para instalar su ducto al mar**

VALDIVIA.- Siete puntos entre las regiones Novena y Décima analizan los ingenieros de la Celulosa Arauco y Constitución, Celco, para llevar los efluentes de su planta Valdivia al mar.

## **Celco en la difícil salida al mar**

**A pesar de la nueva sensibilidad de la empresa, luego de las lecciones aprendidas con dos de sus plantas, no le resultará fácil llevar los riles al mar. Las comunas aledañas a San José de la Mariquina se movilizan para impedirlo. La forestal acepta el desafío.**



# El Ciclo de Atención a los Problemas Sociales ("Issue attention cycle", Downs, 1972)

## FASE 5

La etapa  
posterior al  
problema

El problema cae en un claroscuro de menor atención o de recurrencias espasmódicas de atención. El problema es "administrado" por instituciones



## Girardi se lanza contra Celco

Fecha edición: 16-08-2005

El diputado PPD Guido Girardi (**en la foto**) cuestionó ayer la legalidad de la reapertura de la planta Valdivia de Celulosa Arauco (Celco) y afirmó que persiste el incumplimiento de normas medioambientales. Por ello, anunció acciones legales como recurrir a la Corte Internacional de La Haya.

Girardi afirmó que el hecho de que a la planta se le haya autorizado funcionar a media producción no significa necesariamente que no vaya a seguir generando daños ambientales. "Igual va a seguir arrojando aluminio y cloro, lo que contamina rápidamente la zona por efecto de las aguas y los humedales", destacó



## Diputados se suman a ambientalistas y anuncian acciones legales por reapertura de Celco

Fecha edición: 15-08-2005

El diputado PPD, **Guido Girardi**, junto a su colega del PS, **Alejandro Navarro**, cuestionó la legalidad de la reapertura de la planta Valdivia de Celulosa Arauco (Celco).



Los ambientalistas responsabilizan a la planta Valdivia del desastre ecológico ocurrido con los cisnes del río Cruces.

# EL MERCURIO

Jueves 25 de agosto de 2005

## **Planta Valdivia de Celulosa Celco: Primer dolor de cabeza tras reapertura**

Denuncia por mal olor activó inspección sanitaria, la que descartó contaminación.

## **Las Últimas Noticias**

### **Gobierno desestima irregularidades en reabierta planta Celco**

Jueves 25 de agosto de 2005

El ministro secretario general de Gobierno, Osvaldo Puccio, desestimó eventuales nuevas contaminaciones denunciadas por vecinos de Valdivia quienes se quejan por el mal olor que emana desde la reabierta planta procesadora Celco e indicó que cualquier problema que pueda ocurrir, será abordado por el organismo correspondiente

# EL MERCURIO

Viernes 26 de agosto de 2005

## **CDE exigirá medidas "reparatorias" a Celco**

**El saneamiento de las aguas y del suelo y restablecer la fauna son parte de ellas.**

El Consejo de Defensa del Estado exigirá medidas reparatorias a Celulosa Arauco por el impacto ambiental sobre el humedal del río Cruces, las que no pasan por pagar multas, sino por sanear las aguas y el suelo, restablecer la fauna y monitorear el desprendimiento de lucheillo.

Este pliego de peticiones ya fue recibido a prueba en tribunales, según contó la presidenta del CDE, Clara Szczaranski, quien además dijo que ya habían sostenido reuniones técnicas con la empresa para avanzar en la implementación de esta serie de medidas.

A esto se suma que durante la próxima semana llegarán a Chile dos expertos en humedales enviados por el World Wildlife Fund (WWF), quienes constatarán en el propio Santuario de la Naturaleza Carlos Anwandter el cumplimiento de los reglamentos internacionales.

Se trata de Clifton Curtis, director del Programa de Tóxicos Globales de la WWF, y Delmar Blasco, ex secretario general de la Convención Ramsar, destinada a proteger los humedales.

Llegarán el domingo a Santiago y el lunes visitarán la zona, en donde sostendrán entrevistas con los actores involucrados en esta problemática ambiental.

# EL MERCURIO

Viernes 26 de agosto de 2005

## Lecciones del **caso Celco:**

### **Dura crítica a falta de claridad en materia medioambiental**

#### **Privados y abogados ponen en tela de juicio certeza jurídica para la inversión**

Un fuerte cuestionamiento a la falta de claridad y de certeza jurídica para invertir que entregó la institucionalidad medioambiental tras el caso Celco lanzaron empresarios y abogados durante el foro "Desafíos y exigencias medioambientales para la empresa chilena", organizado por el Círculo Legal de Icare.

Es que para los privados el manejo de la autoridad ambiental en el caso de la planta Valdivia de Celco dejó una serie de dudas no sólo frente al tratamiento de nuevos proyectos de inversión, sino que incluso ven que puede abrir dudas sobre proyectos que ya están en marcha.

Para el presidente de Envases del Pacífico y consejero de Sofofa, Fernando Agüero, éste "es un tema de gran importancia, pues incide en la certeza jurídica que se requiere para invertir, emprender y asumir riesgos.

## LA TERCERA

edición online

### **Empresarios y juristas alertan que **caso Celco** afecta inversión**

Fecha edición: 26-08-2005

AUNQUE MANTUVIERON silencio cuando el gobierno cambió el permiso ambiental de la planta Valdivia de Celulosa Arauco el pasado 6 de junio -lo que derivó en el cierre del complejo forestal por 64 días-, este hecho conmocionó al sector privado. Ayer empresarios y juristas no escatimaron adjetivos para calificar esta modificación, la que consideran "inconstitucional", "ilegal" y "dañina para la inversión".





# El Ciclo de Atención a los Problemas Sociales ("Issue attention cycle", Downs, 1972)

## Etapa anterior al problema

Hay alguna condición social indeseable, pero que aún no suscita demasiada atención pública

## Descubrimiento alarmante y entusiasmo eufórico

Se produce alguna emocionante serie de acontecimientos, El público se alarma e intenta eufóricamente resolver el problema

## La percepción del precio del progreso

Percepción paulatina que resolver el problema es un precio demasiado alto.

## El descenso paulatino de la intensidad del interés público.

Las personas se dan cuenta de lo difícil que es resolver el problema: las personas quedan  
1) Desanimadas 2) Amenazadas 3) Aburridas

## La etapa posterior al problema

El problema cae en un claroscuro de menor atención o de recurrencias espasmódicas de atención. El problema es "administrado" por instituciones

**FASE 1**

**FASE 2**

**FASE 3**

**FASE 4**

**FASE 5**





UNIVERSIDAD DE CHILE

**¿Qué tipo de problemas pueden recorrer todo el ciclo?**



Para que un problema pueda atravesar por todo el ciclo, es generalmente necesaria la concurrencia de tres características:

- 1) EL problema afecta sólo a un sector de la sociedad: La mayor parte del público no recuerda el problema de manera continua y espontánea.
- 2) Los sufrimientos causados por el problema proporcionan beneficios a una mayoría de la población o a una minoría poderosa: Solución requiere atención sostenida y cambios fundamentales en instituciones y conductas sociales.
- 3) La cuestión carece de cualidades intrínsecas estimulantes o ya no las tiene: El problema no posee “sex appeal” de mediano y largo plazo para los medios de comunicación.



# Proyecto “Montevideo G”









## La subvaloración de la “audiencia”

- La empresa involucrada (UTE) cumple toda la normativa asociada al proyecto, incluyendo recomendaciones internacionales (ICNIRP), respecto a los límites de exposición a los campos electromagnéticos (CEM).





## Los vecinos

- Inquietud frente al despliegue de la obra, falta de información, molestias y alteraciones de su vida cotidiana, aparecen algunos trastornos de salud.
- Se informan por vías distintas a la firma involucrada, descubren que se trata de una estación de transformación eléctrica y perciben un riesgo que escapa a su control, se magnifica el problema.

# Instalarían nueva central eléctrica en Palermo

■ Los vecinos del barrio Palermo exigen la puesta en marcha de los mecanismos legales previstos en la Constitución de la República, a fin de proteger el medio ambiente y obtener una evaluación de riesgos frente a la construcción de la Estación G de UTE (planta de transformación de energía de alto voltaje).

La planta sería emplazada en medio de una manzana densamente poblada. Por tal motivo fue redactada una carta abierta en la cual se denuncian los perjuicios que se cometen contra el medio ambiente y las personas.

“En este caso siguiendo el Principio de Precaución, y en atención a las recomendaciones de la OMS, y las medidas ya adoptadas por la Unión Europea, solicitamos a UTE y al gobierno nacional y departamental que instrumenten medidas para proteger la salud humana ante la contaminación eléctrica”, dice la carta.

La Constitución de la República en su Artículo 47 expone: “La protección del

medio ambiente es de interés general. Las personas deberán abstenerse de cualquier acto que cause depredación, destrucción o contaminación graves al medio ambiente. La ley reglamentará esta disposición y podrá prever sanciones para los transgresores”.

## Protección y prevención

A su vez en el art. 6 de la Ley 17.283 inciso B se agrega: “La prevención y previsión son criterios prioritarios frente a cualquier otro en la gestión ambiental y, cuando hubiere peligro de daño grave o irreversible, no podrá alegarse la falta de certeza técnica o científica absoluta como

razón para no adoptar medidas preventivas”.

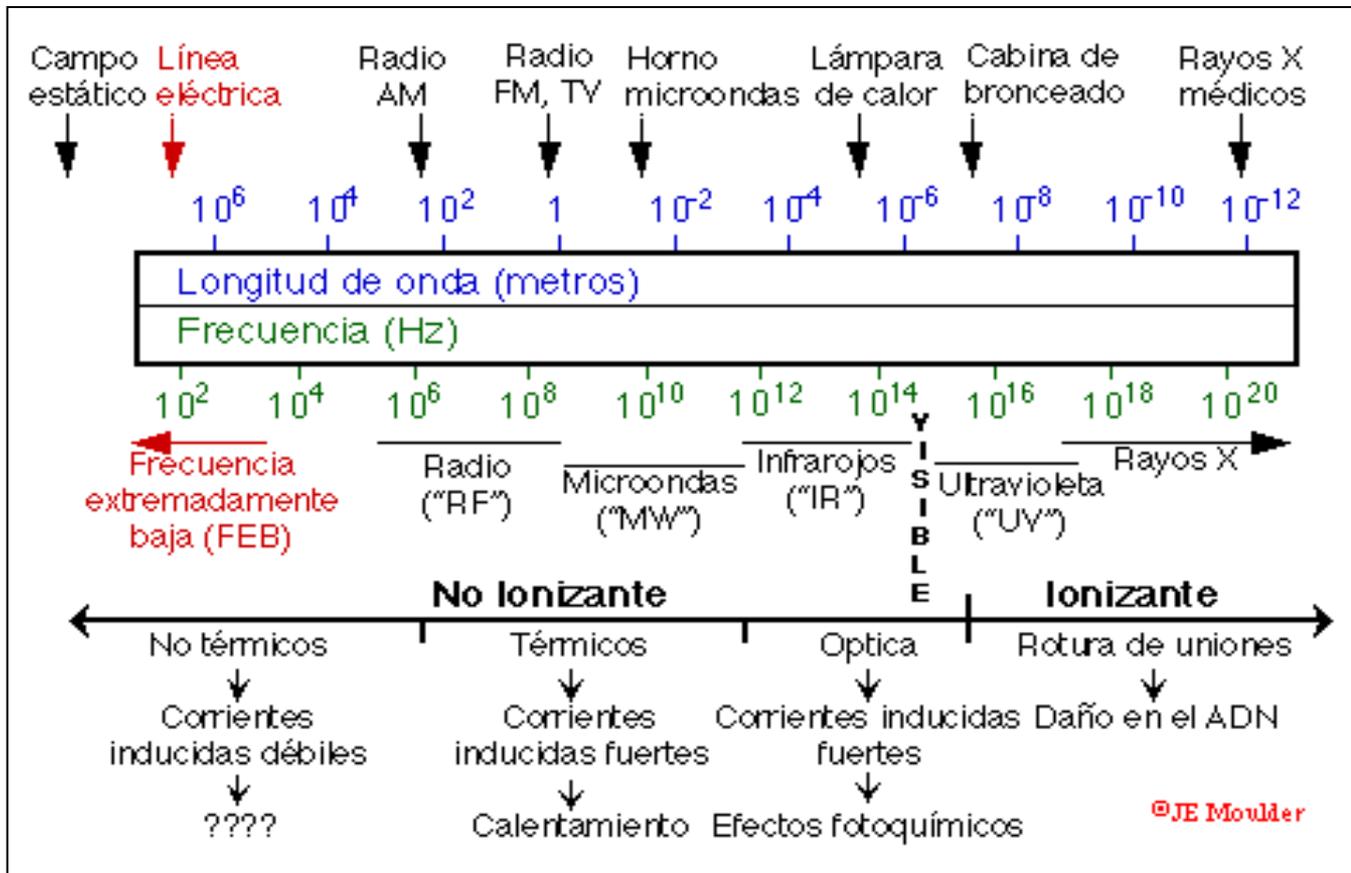
“Esto habilita a exigir a las personas físicas y jurídicas, y por supuesto a UTE y las entidades públicas competentes (en este caso también IMM, Dinama, MSP, Mvotma) a que apliquen la prevención, es decir: tomar en cuenta eventuales riesgos y peligros aunque no existan pruebas fehacientes, basta con la razonable sospecha, siguiendo el criterio del Principio de Precaución; y previsión, es decir, prevenir daños a través de medidas concretas”.

“En este caso en función de lo anterior los vecinos solicitamos a todos los organismos del Estado y departamentales in-

volucrados en la regulación de este tipo de actividades, una evaluación ambiental de la subestación, qué impactos ambientales, y específicamente sobre la salud humana, han previsto, y por lo tanto, qué criterios ambientales han orientado el diseño de la subestación incluida la elección de la localización.

Todo esto en el marco de la normativa citada”. “¿Quién nos asegura que esta obra se está llevando a cabo bajo condiciones de seguridad ambiental adecuadas? ¿Hay prevista una indemnización en caso de afectación a la salud humana o accidentes?”, son algunas de las interrogantes propuestas por los vecinos denunciantes. ■

# Espectro electromagnético



La frecuencia determina las características físicas y los posibles efectos biológicos.

De la intensidad de la exposición dependerá si se produce ese efecto o no.

Efecto biológico no significa efecto nocivo.



## ¿Concluye el tema?

**La controversia entre líneas eléctricas y salud continuará hasta que futuras investigaciones demuestren de forma concluyente que los campos son peligrosos, o hasta que el público asuma que la ciencia no puede garantizar la seguridad absoluta, o hasta que el público y los medios de comunicación se aburran del tema.**

***Ninguna de las dos primeras opciones es probable, pero la tercera puede estar sucediendo ya.***

(John Moulder, Medical College of Wisconsin)

## Reconoce tu audiencia:

