



*Magíster en Gestión y Políticas Públicas*



# **Políticas Públicas: Implementación y viabilidad política**

Profesor  
Jaime Binder Rosas

**Clase 2**  
14 octubre 2009



UNIVERSIDAD DE CHILE

**¿Política o políticas?**



UNIVERSIDAD DE CHILE

# Tipologías de Políticas



# Tipologías de política

Las políticas públicas pueden clasificarse en base a distintos criterios:

- De acuerdo a criterios territoriales: políticas nacionales, locales o intergubernamentales.
- De acuerdo a sus contenidos: políticas laborales, políticas económicas, políticas de educación, transporte, etc.
- De acuerdo a sus destinatarios: Políticas de la juventud, de la tercera edad, de género, etc.

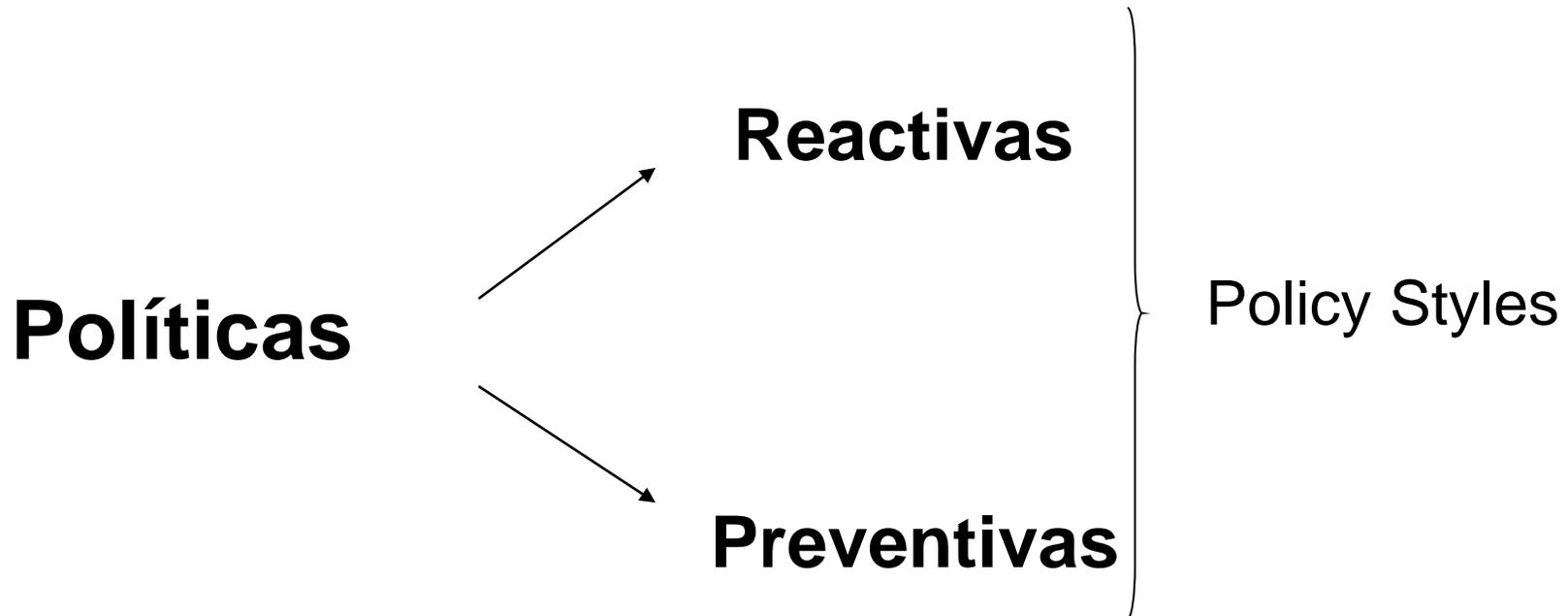


# Tipologías de política

¿Bajo qué criterios una política es denominada política de Estado y no de gobierno?

- Tiempo
- Interés comprometido
- Nivel de consenso, etc.

# Tipologías de política



# Dimensión de Estilo: Policy Styles

Dos variables a considerar:

➤ **Primera variable:**

- 1.- Si la iniciación de la política es de carácter reactivo.
- 2.- Si la iniciación de la política es de carácter preventivo o anticipativo.

➤ **Segunda variable:**

- 1.- Si un actor domina el escenario (impone su postura).
- 2.- Una pluralidad de actores buscan un compromiso.

# Los actores buscan un compromiso.

Los actores tienden a prevenir el problema.

**ESTILO**  
**Anticipativo/  
consensuado**  
**Ej: Suecia**

**ESTILO**  
**Reactivo/  
consensuado**  
**Ej:EEUU**

Los actores tienden a reaccionar frente al problema.

**ESTILO**  
**Anticipativo/  
Impositivo.**  
**Ej:ex URSS**

**ESTILO**  
**Reactivo/  
Impositivo**  
**Ej:Latinoamérica**

Un actor dominante tiende a imponer su propuesta

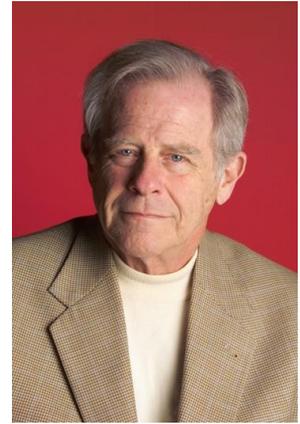
Desde la perspectiva del policy styles hay una serie de factores que influyen en las políticas:

Los sistemas de partidos; los valores culturales; las formas de gobierno; **las instituciones**, etc..

➤ Todos ellos son elementos que diferencian a un sistema político de otro.



# Tipologías de política



Theodore J. Lowi

-Las tipologías abstractas suelen ser más difíciles de construir. La más citada es la de Lowi de acuerdo a la naturaleza de la coerción entre Estado y el sujeto.

-“Policies make politics”

# Tipología de políticas públicas basadas en la coerción (Lowi)

Desde el punto de la coerción, una política pública puede clasificarse en base a las siguientes variables:

- La coerción se ejerce **directamente** sobre un sujeto (policía multa al infractor) o se ejerce de una forma **indirecta o lejana** sobre el sujeto (policía da un consejo al automovilista).
- La coerción se ejerce directamente sobre el **comportamiento de los afectados** (se limita la autonomía) o se ejerce **sobre el entorno** de los afectados (se suben impuestos, se disminuye el gasto público).

# Tipología de políticas públicas basadas en la coerción (Lowi)

Coerción pública directamente sobre el comportamiento de los afectados

Coerción pública sobre el entorno del comportamiento de los afectados

Coerción pública indirecta o lejana

● POLÍTICAS DISTRIBUTIVAS

● POLÍTICAS CONSTITUTIVAS

Coerción pública directa o inmediata

● POLÍTICAS REGLAMENTARIAS

● POLÍTICAS REDISTRIBUTIVAS



## ● Política reglamentaria o reguladora

Es una acción pública que consiste en dictar normas autoritarias que afectan el comportamiento de los subordinados.

El Estado obliga o prohíbe. Se limitan las libertades de los afectados.

Ejemplo: Ley del Tránsito.





## ● Política distributiva

Es una acción mediante la cual el poder público concede una autorización a casos particulares especialmente designados.

El sujeto es beneficiario de una acción pública que le concede un favor, un privilegio. El afectado se beneficia con una excepción a la regla, gracias a una favor unilateral del Estado.

Ejemplo típico; permisos para construir:



Se prohíbe edificar sin permiso (política reglamentaria). Para edificar se necesita permiso (política distributiva).



## ● Política redistributiva

El poder político dicta criterios que dan acceso a ventajas, y este acceso no se otorga a sujetos designados especialmente, sino que a clases o categorías de sujetos.

El Estado fija las condiciones o criterios que dan acceso a ventajas (edad, sexo, etc.). Quienes pueden utilizar estas ventajas tienen el derecho de hacerlo o no.

Ejemplo típico: Seguridad Social.





## ● Política constitutiva

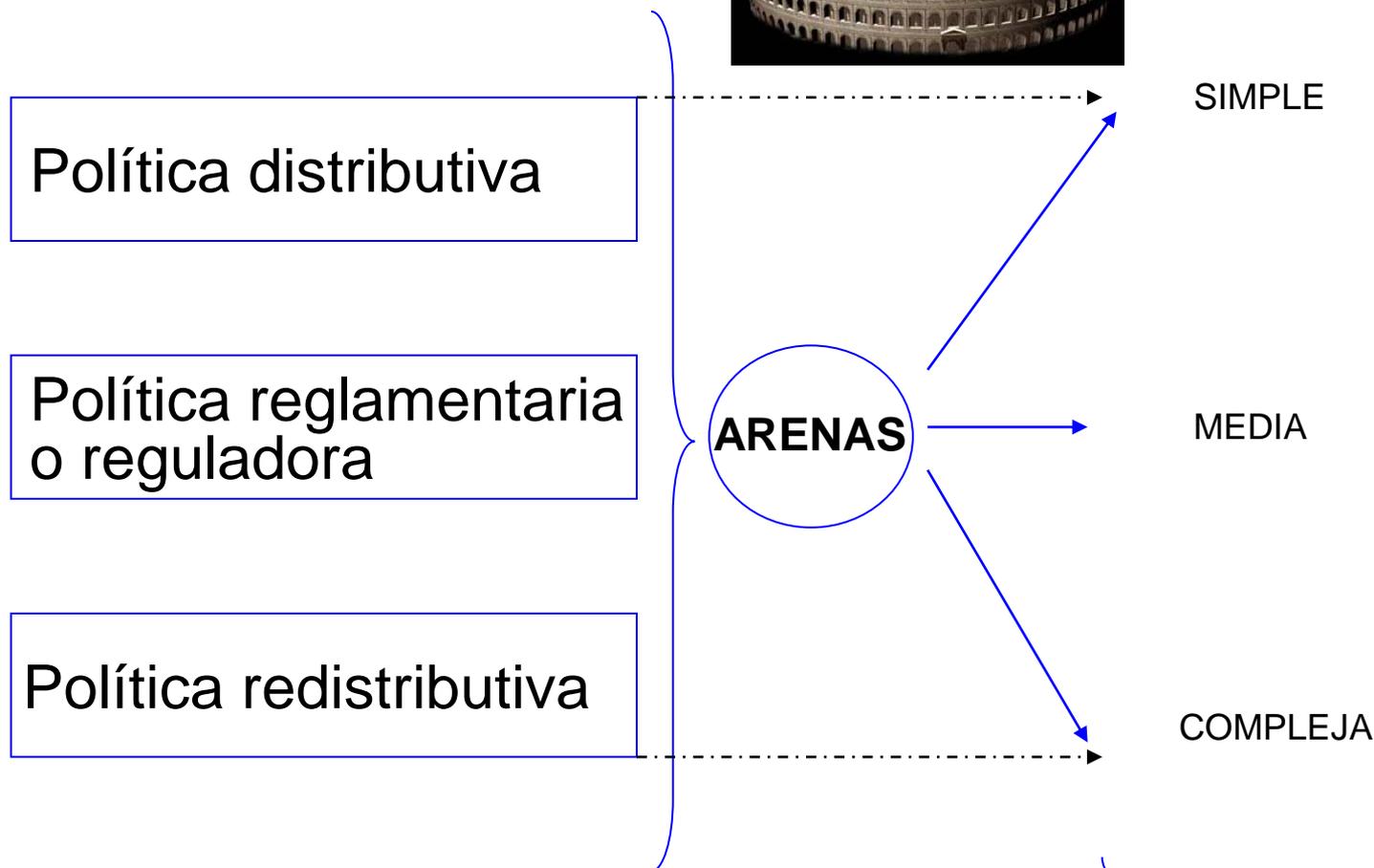
La acción pública define las reglas sobre las normas o sobre el poder.

La coerción afecta al sujeto en forma indirecta o débil. La creación de un Ministerio de la Cultura o de una nueva institucionalidad cultural es una forma directa del gobierno de intervenir en esa materia, pero para los ciudadanos es indirecta.

Ejemplo típico: Constitución.



# Arenas y relaciones políticas



Cada una de estas arenas tiende a desarrollar su propio proceso político con especificidades propias.



# Arenas de poder



¿Cómo se pelea en la arena en el siglo 21?



# Racionalidad y reglas

# Ejercicio grupal



Subasta de un dólar



Martin Schubik

## Reglas:

1.- Las de todas las subastas...



2.- La segunda oferta también paga al subastador, pero no recibe nada a cambio...



# El contexto institucional

-¿Qué es lo que somos? ¿Personas?, ¿o animales?, ¿o salvajes? ¿Qué van a pensar de nosotros los mayores? Corriendo por ahí....., cazando cerdos....., dejando que se apague la hoguera

--Cállate ya, gordo asqueroso!

-Ralph grita:

--¡Jack! ¡Jack! Déjale hablar.

-- ¡Y tu también te callas! ¿Quién te has creído que eres? Ahí sentado... Diciéndole a la gente lo que tiene que hacer. No sabes cazar, ni cantar.

--Soy el jefe. Me eligieron.

--¿Y qué más da que te elijan o no? No haces más que dár órdenes estúpidas...

-- ¡Las reglas! – gritó Ralph- ¡Estás rompiendo las reglas!

--¿Y qué importa?

-Ralph apeló a su propio buen juicio.

--Las reglas es lo único que tenemos.

-Jack le rebatía a gritos:

-¡Al cuerno con las reglas! ¡Somos fuertes....., cazamos!

-Ralph vuelve a replicar:

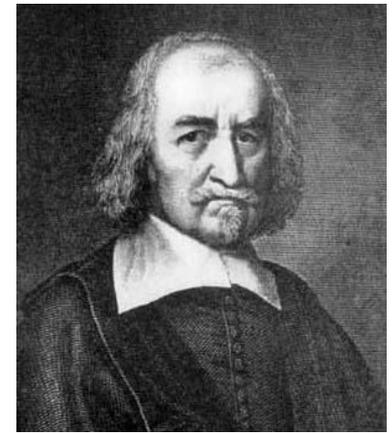
--Necesitamos más reglas y hay que obedecerlas. Después de todo no somos salvajes.... Sin las reglas no somos nadie.

**-William Golding, El Señor de las Moscas**





***El Leviatán***



Thomas Hobbes  
1588-1679

***"Homo hominis, lupus".***

***...tiempo de guerra, en el que  
todo hombre es enemigo de todo  
hombre...***

***...miedo continuo y peligro de  
muerte violenta; y para el  
hombre una vida solitaria, pobre,  
desagradable, brutal y corta.***

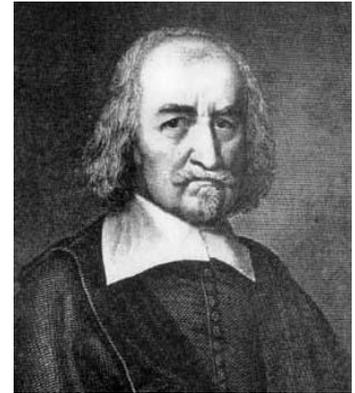
-Todos los hombres ambicionan la superioridad sobre los demás

-Si mi vecino busca la preeminencia, invadirá mi propiedad, por lo tanto, ataco la suya primero.

-La autopreservación conducirá al enfrentamiento y a la guerra.

-¿Cómo persuado a mi vecino que desista?

Firmar un pacto de mutua confianza



Thomas Hobbes  
1588-1679

# Competencia armamentística

**PAIS 1 Rojo**

**PAIS 2 Azul**

Orden de preferencias

- Victoria en la guerra
- Desarmarse
- Paz armada
- Derrota

Dos estrategias → Armarse  
→ Desarmarse

# Competencia armamentística



**PAIS 1 Rojo**

Desarmarse

Armarse

Desarmarse

**PAIS 2 Azul**

Armarse

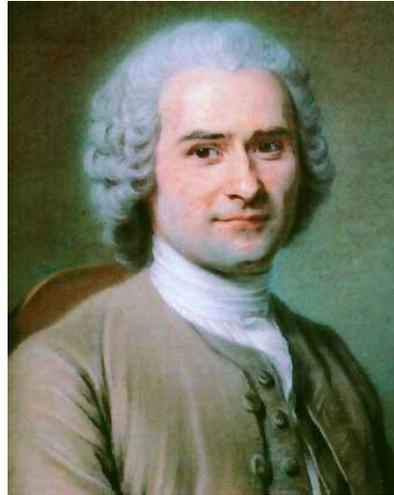
Paz sin costos	Victoria Derrota
Derrota Victoria	Paz con costos



John Locke

1632-1704

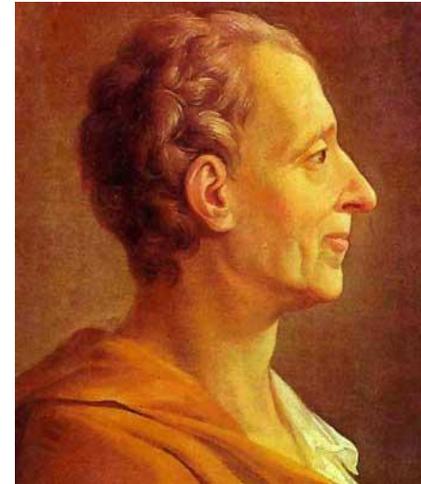
*Dos ensayos sobre  
el gobierno civil*



Jean-Jacques Rousseau

1712-1778

*El contrato social*

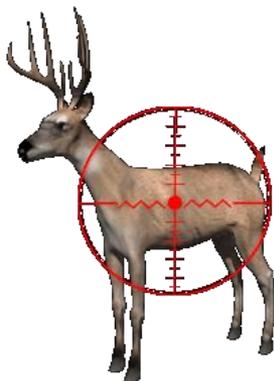


Barón de Montesquieu

1689 - 1755

*El Espíritu de las leyes*

# Parábola de la partida de caza



Se queda

**Cazador 1**

Se sale corriendo

**Cazador 2**

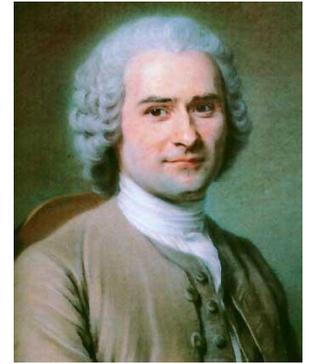
Se queda

Se sale corriendo

Ciervo	No caza	Liebre
Liebre	No caza	Liebre



En el estado de naturaleza la gente es incapaz de organizar la cooperación para alcanzar el bien común (voluntad general).



Jean-Jacques Rousseau  
1712-1778

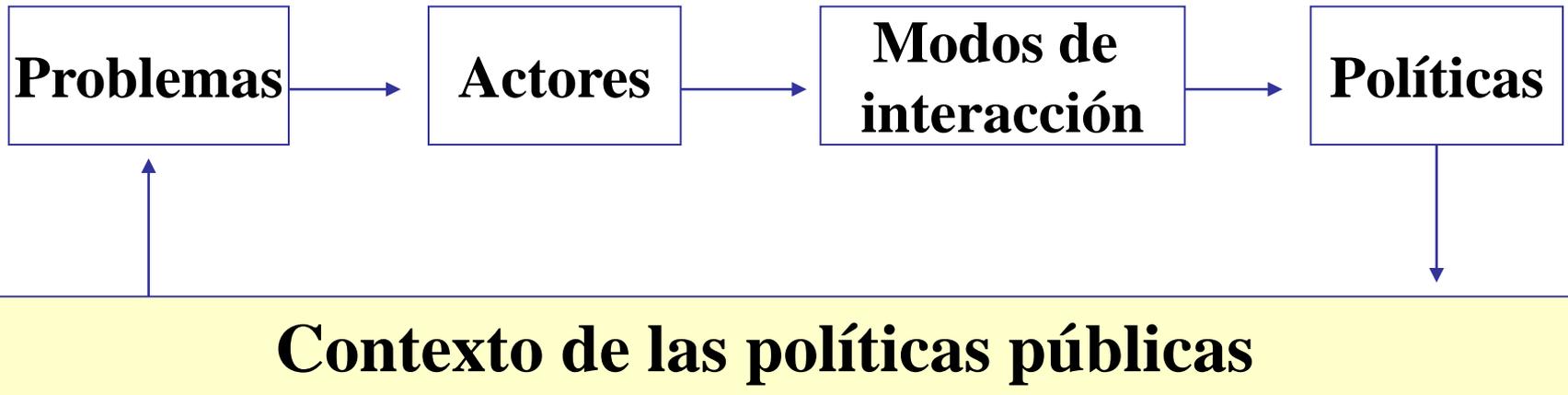
# El Estado de Chile



1793-1837

**“La República es el sistema que hay que adoptar; ¿pero sabe cómo yo la entiendo para estos países? Un Gobierno fuerte, centralizador, cuyos hombres sean verdaderos modelos de virtud y patriotismo, y así enderezar a los ciudadanos por el camino del orden y de las virtudes. Cuando se hayan moralizado, venga el Gobierno completamente liberal, libre y lleno de ideales, donde tengan parte todos los ciudadanos.”**

## Escenario institucional



## ¿Por qué llevan la puerta abierta?

- Escenario institucional
- Problemas
- Actores
- Modos de interacción
- Contexto



## ¿Por qué llevan exceso de pasajeros?



## ¿Por qué corren?



## ¿Por qué no se detienen en los paraderos?

- Escenario institucional
- Problemas
- Actores
- Modos de interacción
- Contexto



## ¿Por qué van tres buses juntos?

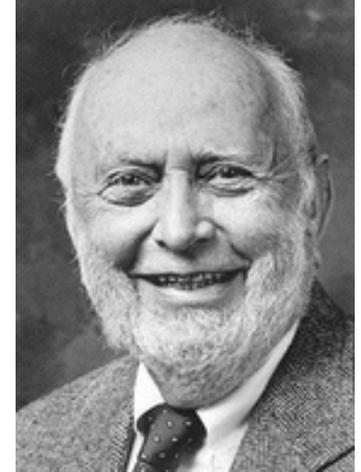


## ¿Por qué no corren?



# Escenario institucional

# Instituciones

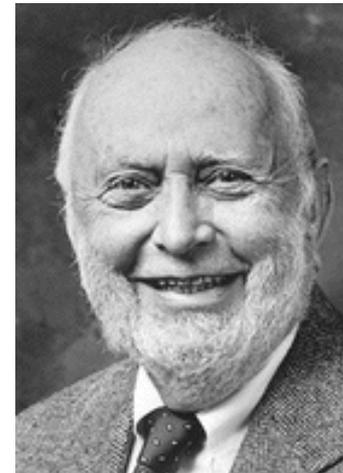


- “Las instituciones son las reglas del juego de una sociedad o, más formalmente, son las limitaciones ideadas por el hombre que dan forma a la interacción humana”.
- “...estructuran incentivos en el intercambio humano, sea político, social o económico.”
- “...reducen la incertidumbre por el hecho de que proporcionan una estructura para la vida diaria...”

# Instituciones

•“Constituyen una guía para la interacción humana, de modo que cuando deseamos:

- saludar a los amigos,
- manejar un automóvil,
- comprar naranjas,
- pedir dinero prestado,
- establecer un negocio,
- enterrar a nuestros muertos,
- o cualquier cosa, sabemos (o podemos averiguar con facilidad) cómo realizar estas actividades”





# Instituciones

- “La función principal de las instituciones en la sociedades reducir la incertidumbre estableciendo una estructura estable (pero no necesariamente eficiente) de la interacción humana.”
- La estabilidad de ningún modo contradice el cambio institucional.
- Generalmente las instituciones cambian de un modo incremental no de un modo discontinuo.