

IN2201 - Desigualdad y pobreza

Gonzalo Maturana

DII - U. de Chile

Otoño 2009

- 1 Introducción
- 2 Medición de la desigualdad
- 3 La filosofía política de la distribución de la renta
- 4 Políticas para reducir la pobreza
- 5 Bibliografía

Introducción

- La mano invisible del mercado asigna los recursos eficientemente, pero eso no garantiza necesariamente que la asignación sea justa.
 - ▶ Algunos economistas creen que el Estado debe redistribuir la renta para aumentar la igualdad.
 - ▶ Otros no están de acuerdo porque esto distorsiona los incentivos de las personas y causa una pérdida de eficiencia.
- Dividiremos el análisis de la distribución de la renta en 3 secciones:
 - 1 Evaluación del grado de desigualdad que hay en la sociedad.
 - 2 Debatiremos qué papel que debe tomar el Estado.
 - 3 Analizaremos algunas medidas que pretenden ayudar a los individuos de la sociedad que se encuentran en situación de pobreza.

Medición de la desigualdad

- 4 preguntas relevantes:
 - ▶ ¿Cuánta desigualdad hay en la sociedad?
 - ▶ ¿Cuántas personas viven en situación de pobreza?
 - ▶ ¿Qué problemas plantea la medición del grado de desigualdad?
 - ▶ ¿Con qué frecuencia migran los individuos de una clase de renta a otra?

Medición de la desigualdad

Indicadores

- Coeficiente de Gini: Número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde a la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 se corresponde a la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos).
- Índice de pobreza: Porcentaje de la población cuya renta familiar es inferior a un nivel absoluto llamado umbral de la pobreza.
 - ▶ Umbral de la pobreza: Nivel absoluto de renta fijado por los gobiernos para cada tamaño de familia por debajo del cual se considera que una familia se encuentra en situación de pobreza.

Medición de la desigualdad

Desigualdad en Chile

Índices de Desigualdad 1990-2006

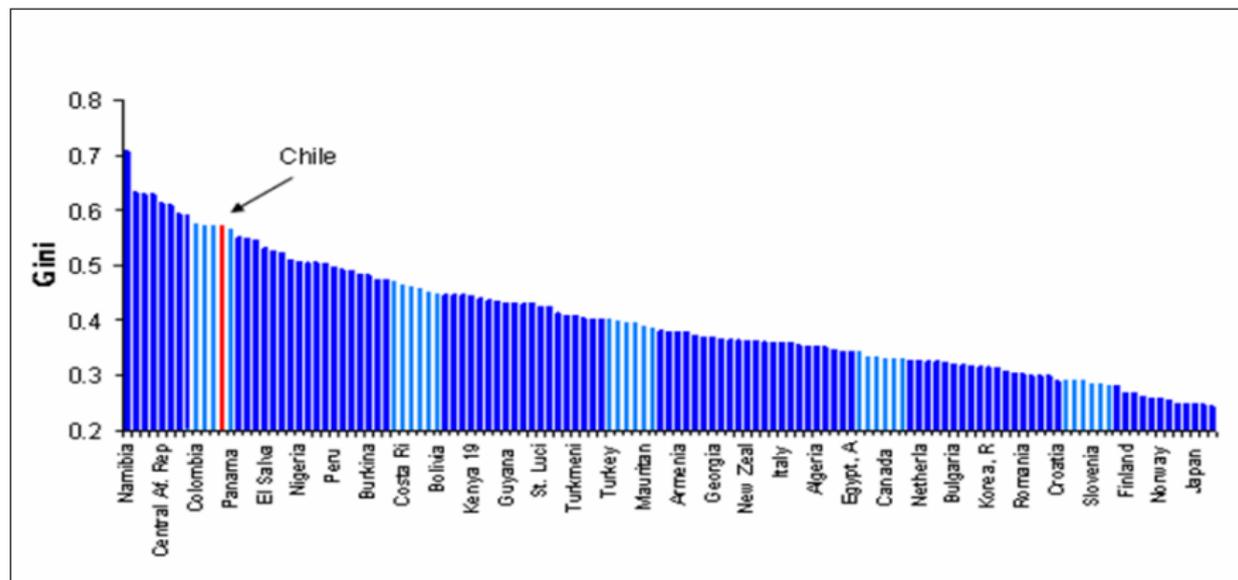
	1990	1992	1994	1996	1998	2000	2003	2006
Decil Superior/ Decil inferior	30,1	27,9	29,9	32,2	34,5	32,2	34,6	31,3
Quintil Superior/ Quintil inferior	14,0	13,2	14,0	14,7	15,5	14,5	14,6	13,1
Coefficiente Gini	0,57	0,56	0,57	0,57	0,58	0,58	0,57	0,54

Fuente: Casen

Medición de la desigualdad

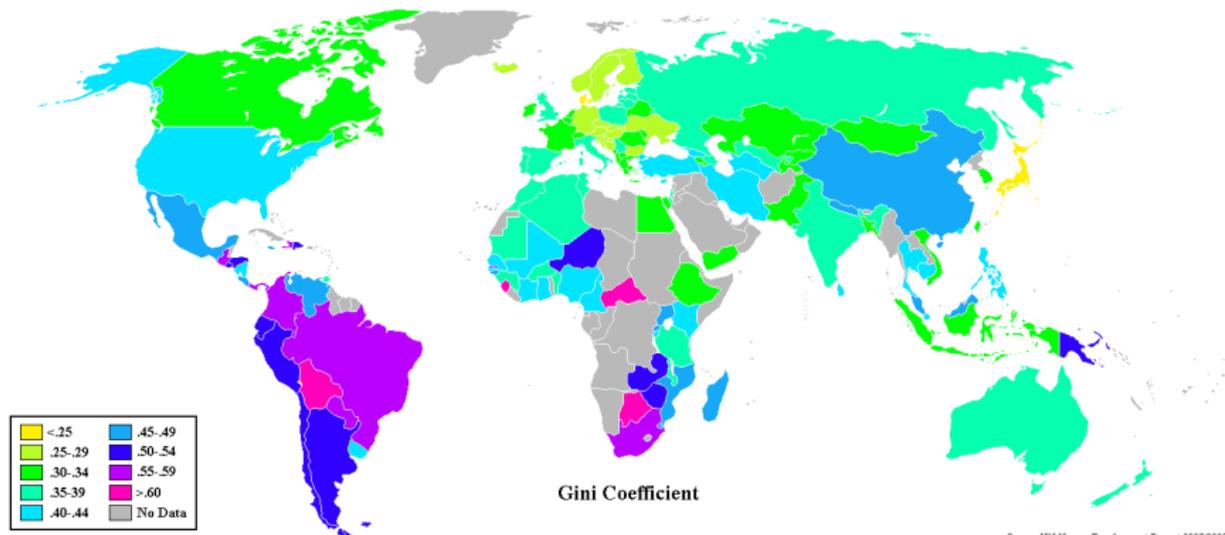
Desigualdad en el mundo

Ranking mundial de desigualdad (año 2000)



Medición de la desigualdad

Desigualdad en el mundo



Medición de la desigualdad

Problemas de medición

- Los datos sobre la distribución de la renta dan una idea incompleta del grado de desigualdad de los niveles de vida al menos por tres razones:
 - 1 Las transferencias en especie (transferencias en forma de bienes y servicios en lugar de dinero en efectivo).
 - 2 El ciclo vital económico (patrón regular de la evolución de la renta a lo largo de la vida de una persona).
 - 3 Renta transitoria frente a renta permanente.

La filosofía política de la distribución de la renta

- Hasta ahora nuestro análisis de la desigualdad ha sido positivo.
- A continuación pasaremos a examinar la cuestión normativa a la que se enfrentan los poderes públicos.
- ¿Qué debe hacer el Estado con la desigualdad económica?
 - ▶ La respuesta a esta pregunta es en gran medida de filosofía política.

La filosofía política de la distribución de la renta

El utilitarismo

- El punto de partida del utilitarismo es el concepto utilidad, que es una medida bienestar.
- El utilitarismo sostiene que el objetivo del Estado debiera ser el de maximizar la suma de la utilidad de todos los miembros de la sociedad.
- El argumento utilitarista a favor de la redistribución de la renta se basa en el supuesto de utilidad marginal decreciente.
- Los dos puntos anteriores implican que el Estado debiera tratar de conseguir una distribución más igualitaria de los ingresos.
 - ▶ El problema es que para lograr lo anterior el Estado distorsionaría los incentivos para trabajar.

La filosofía política de la distribución de la renta

El liberalismo

- Parte de la premisa de que las instituciones, las leyes y la política de una sociedad deben ser justas.
- ¿Podríamos llegar alguna vez a determinar objetivamente qué es una sociedad justa?
- El liberalismo se pregunta qué distribución de la renta consideraría justa una persona si no supiera si acabará encontrándose en el extremo superior de la distribución de la renta, en el extremo inferior o en una situación intermedia ("tras un velo de ignorancia").
 - ▶ El filósofo John Rawls sostiene que le preocuparía sobre todo la posibilidad de encontrarse en el extremo inferior de la distribución de la renta.
- Por lo tanto, al formular la política pública se debería aspirar a mejorar el bienestar de la persona que se encuentra en la peor situación en la sociedad (criterio del maximin: maximizar la utilidad mínima).

La filosofía política de la distribución de la renta

El liberalismo

- Se justifican las medidas que aspiran redistribuir la renta, sin embargo, el criterio del maximin no conduciría a una sociedad totalmente igualitaria.
- Si el Estado prometiera igualar completamente las rentas, los individuos no tendrían ningún incentivo para trabajar mucho, la renta total de la sociedad disminuiría y el bienestar de la persona menos afortunada empeoraría.
- Permite concebir la redistribución de la renta como un tipo de seguro social.
- No está claro que una persona tras el velo de ignorancia elegiría el criterio del maximin.

La filosofía política de la distribución de la renta

El libertarismo

- Los libertarios sostienen que la sociedad en sí misma no obtiene ninguna renta; los que la obtienen son sus miembros.
- El Estado no debe quitar a unos para dar a otros.
- Cuando la distribución de la renta se alcanza injustamente (ej.: robando), el Estado tiene el derecho y el deber de resolver el problema.
- Pero si el proceso es justo, también lo sería la distribución resultante (independientemente de lo desigual que sea).
- Los libertarios llegan a la conclusión que lo importante es la igualdad de oportunidades.

Políticas para reducir la pobreza

- A pesar que existe un amplio debate sobre qué rol debe tomar el Estado en la distribución de los ingresos en la sociedad, la mayoría de las personas cree que el Estado debería tratar de ayudar como mínimo a los más necesitados.
 - ▶ La pobreza es un gran problema.

Políticas para reducir la pobreza

Algunas medidas para combatir la pobreza

- 1 El salario mínimo.
- 2 La asistencia social.
- 3 El impuesto negativo sobre la renta.
- 4 Las transferencias en especie.
- 5 Los programas de lucha contra la pobreza y los incentivos al trabajo.

Bibliografía

- Principios de economía, N. Gregory Mankiw, 4ª edición, Thomson (2007).
- Hacia un Chile más justo: trabajo, salario, competitividad y equidad social, Consejo asesor presidencial Trabajo y Equidad.