



Royalty a la Minería: ¿Matando la Gallina de los Huevos de Oro?

Este mes comenzó a sesionar la comisión de minería del Senado, que analiza la conveniencia de establecer un royalty a este sector productivo.

Al respecto, existe consenso en el sentido de que la minería está afecta al mismo régimen tributario que el resto de los sectores productivos nacionales, que opera dentro de los márgenes legales y no está afecta a ninguna norma que la favorezca en forma particular.

Sin embargo, hay quienes señalan que no se comparan los impuestos pagados por la minería privada con los recursos aportados por CODELCO al país, y que dado su nivel de rentabilidad, los recursos aportados son insuficientes.

Adicionalmente, se señala que la minería nacional paga menos impuestos que en otros países de la región, por lo que un royalty no afectaría la competitividad de nuestro país ni las inversiones del sector.

Aquí se mostrará que, en igualdad de condiciones, la minería privada paga más impuestos que CODELCO, que el nivel de tributación nacional es comparable con el de otros países de la región, aunque levemente inferior

y los aportes de la minería privada al desarrollo nacional son relevantes.

Minería Privada Aporta más Impuesto de Primera Categoría que CODELCO

Al respecto, es necesario señalar que CODELCO está sujeto a una tributación distinta que el resto de la minería privada.

Entre 1999 y 2001, CODELCO aportó al Fisco US\$ 1.736 millones, de los cuales sólo US\$ 160 millones (9.2%) correspondió a impuesto de primera categoría. En el mismo período, la minería privada aportó, por concepto de impuestos US\$ 619, casi 4 veces más que la minera estatal.

Además del impuesto a la renta, al cual están afectas todas las empresas del país, CODELCO está sujeto al pago del 40% de las utilidades, como todas las empresas públicas y al 10% de las ventas para financiar a las Fuerzas Armadas. Adicionalmente, la política de dividendos que entrega anualmente recursos al Fisco. Sólo el impuesto a la renta es

comparable con la minería privada. El resto no es más que la retribución de la empresa a su dueño, todos los chilenos.

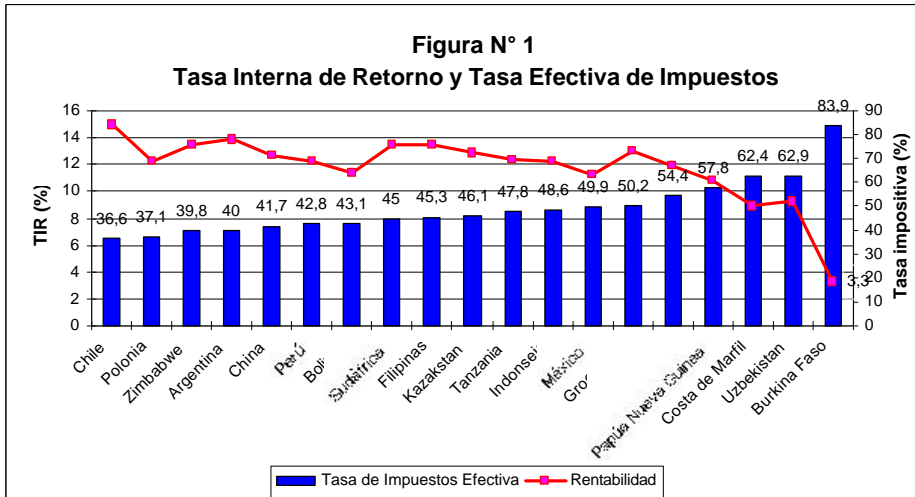
Es así como entre 1999 y 2001, CODELCO aportó al Fisco US\$ 1.736 millones, de los cuales sólo US\$ 160 millones (9.2%) correspondió a impuesto de primera categoría. En el mismo período, la minería privada apor-

En esta edición:

- **Royalty a la Minería : ¿ Matando la Gallina de los Huevos de Oro ?**
- **Para una Mejor Venta de las Sanitarias**



Gráfico N° 1



no tiene mayor incidencia en el desarrollo o donde se aumentan los tributos al sector con el fin de desincentivar su desarrollo en pos de sectores más competitivos no es ejemplo para Chile.

Por otra parte, estudios de la Universidad de Colorado¹ señalan que en las últimas décadas, ha habido una tendencia a dejar de lado los sistemas tributarios basados en royalties e implementar sistemas que se basan en la habilidad para pagar, es decir, en las utilidades

tó, por concepto de impuestos US\$ 619, casi 4 veces más que la minera estatal.

Adicionalmente, dado que gran parte de las inversiones de la minería privada se realizaron durante la década de los 90, aún no amortizan su capital, por lo que no han obtenido utilidades tributarias, lo que se explica además, por el bajo precio del cobre en este período. El precio promedio de la década del 70 fue de 169,5 cUS\$/lb, bajando el precio a 108 cUS\$/lb en la década de los 80 y el promedio de los dos últimos años fue de 71 cUS\$/lb.

obtenidas. Algunos países han eliminado los royalties, en tanto otros han reducido su importancia. Este es el caso de las provincias de Ontario y Québec en Canadá, que están reduciendo la carga tributaria a la minería.

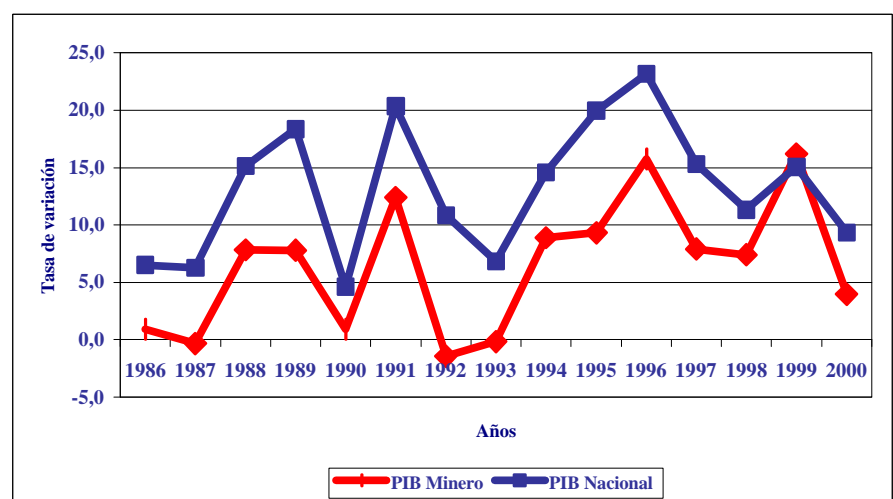
El Gráfico N° 1 muestra la carga tributaria y la tasa interna de retorno para la minería en distintos países²

La Minería en Chile Paga Impuestos Similares que en Otros Países

Para comparar las tasas impositivas de distintos países, es necesario hacerlo no sólo respecto a la tasa de impuesto a la renta, sino también otros tributos a los que están afectos las sociedades mineras y sus dueños.

Por otra parte, la legislación en países donde la minería

Gráfico N° 2
Contribución de la Minería al Crecimiento del País





Se observa que la diferencia en la tasa efectiva de impuestos entre Chile y Polonia es de medio punto. Respecto a países de la región, como Perú y Bolivia, existe una diferencia cercana a los 6 puntos a favor de Chile, lo que permite a nuestro país mantener las ventajas competitivas.

Por otra parte, a mayor tributación, menor es la rentabilidad de la inversión. De acuerdo a los datos del Gráfico N°1, por cada punto adicional de impuesto, la rentabilidad disminuye en un 1.1%.

La Contribución de la Minería Privada al País ha Sido Enorme

Los aportes de un sector al desarrollo de un país, sólo sobre la base de la recaudación de impuesto a la renta es relativamente poco importante, en comparación con la contribución de la minería al crecimiento económico del país y a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Al analizar el Producto Interno Bruto generado por la minería, podemos observar que tiene una relación directa con el PIB nacional (Ver Gráfico N° 2).

Cerca del 20% del crecimiento del PIB de los años 90, se explica por la minería, principalmente privada. La tasa promedio anual de crecimiento económico del país entre 1990 y 2001 fue de un 6.1%. Si dejamos fuera el sector minero, en ese período, la tasa de crecimiento del PIB se reduce a un 5%.

La minería ha aumentado su aporte al PIB nacional de un 6,69% en 1996 a un 8,35% el 2001⁴. La inversión extranjera en el sector minero en los últimos 10 años es cercana a los US\$ 12.000 millones, lo que equivale a casi un

tercio del total de inversión extranjera en el país⁵

La minería privada ha aportado al crecimiento del país US\$ 7.300 millones entre 1990 y 2001. En ese período, por concepto de la aplicación de la depreciación acelerada ha diferido sólo US\$ 354 millones.

Por otra parte, la rentabilidad de la minería privada en los últimos años sobre el patrimonio ha sido inferior a la rentabilidad de CODELCO. En los años 1999, 2000 y 2001, CODELCO presentó una rentabilidad sobre el patrimonio después de impuestos de un 13.4%, 17.6% y 9.9% respectivamente. La Gran Minería privada, en tanto, obtuvo una rentabilidad de un 5.6%, 16.9% y 5.3% para los mismos años.

Adicionalmente, se deben considerar las inversiones que el sector minero genera en forma directa o indirecta en infraestructura portuaria, aeroportuaria y vial, generación eléctrica, etc.

Ello ha generado que en el Norte Grande se haya triplicado la capacidad instalada en generación de energía, con una reducción de costo de la electricidad en un 40%.

Adicionalmente, las empresas mineras han construido cerca de 1.800 kms. de carreteras y caminos de uso público.

La minería también ha aportado recursos para la construcción de escuelas, capacitación profesional, actividades culturales, protección de ecosistemas y contribución al desarrollo científico, entre otros.

Es más, en la II Región, los niveles de pobreza e indigencia disminuyeron en un 59% y 66% respectivamente entre 1990 y 2000, en tanto en el país, estos indicadores disminuyeron en un 47% y 56% respectivamente⁶. A nivel nacional, entre 1990 y 2002, los ocupados

Estudios de la Universidad de Colorado³ señalan que en las últimas décadas, ha habido una tendencia a dejar de lado los sistemas tributarios basados en royalties e implementar sistemas que se basan en la habilidad para pagar, es decir en las utilidades obtenidas. Algunos países han eliminado los royalties, en tanto otros han reducido su importancia. Este es el caso de las provincias de Ontario y Québec en Canadá, que están reduciendo la carga tributaria a la minería.



LIBERTAD Y DESARROLLO

aumentaron en un 21.1%; en la II Región el aumento fue de un 27.8%⁷.

A su vez, de acuerdo al INE, en ese período, las ventas en supermercados y las sucursales bancarias se triplicaron, los créditos hipotecarios aumentaron 20 veces, las ventas de automóviles 10 veces y la de pasajes aéreos 20 veces. Por último, durante el año 2002, los préstamos de libros a nivel país fueron de 2.7 por habitante. En la segunda región, fueron de 16.3 por habitante.

Conclusión

Cuestionar los aportes de la minería privada al país, sobre la base de la recaudación tributaria no permite apreciar la real dimensión de la importancia de este sector, tanto en el crecimiento del país, como en el desarrollo social de las regiones mineras.

El sector minero ha aportado cerca del 20% del crecimiento del PIB en los últimos diez años y ha construido infraestructura portuaria, caminera y de generación eléctrica que ha beneficiado a todo el país.

La comparación de los indicadores de pobreza y otros relativos a aspectos sociales de la segunda región, en relación al país muestran que la gran minería ha aportado al desarrollo de las regiones donde se ubican sus faenas.

Por otra parte, nuestro país, posee una tasa efectiva de impuestos similar a la de otros países en vías de desarrollo. Un aumento en la tributación, a través de la aplicación de un royalty, impactará en forma negativa la rentabilidad de los proyectos mineros y nuestro país perderá competitividad a nivel mundial.

Ello desincentivará la inversión en minería y con ello los aportes de este sector a todo el país•

Cerca del 20% del crecimiento del PIB en los años 90, se explica por la minería, principalmente la privada. La tasa promedio anual de crecimiento económico del país entre 1990 y 2001 fue de 6.1%. Si dejamos fuera al sector minero, en ese período, la tasa de crecimiento del PIB se reduce a un 5%.

¹ Otto, James, Mining Taxation in Developing Countries, UNCTAD, Nov. 2000.

² Otto, James; Mining Taxation in Developing Countries, UNCTAD, nov. 2000.

³ Otto, James, Mining Taxation in Developing Countries, UNCTAD, Nov. 2000.

⁴ Banco Central de Chile, Producto Interno Bruto por Clase de Actividad Económica 1996 – 2002.

⁵ Cochilco, Estadísticas del cobre y otros minerales.

⁶ MIDEPLÁN

⁷ INE