Presupuesto y Finanzas Públicas

Miguel Angel Cornejo Rallo
mcornejo@uchile.cl

Introducción

- Clases expositivas (PPT)
- Lecturas obligatorias (ver *syllabus*)
- Sitio web **DIPRES** y del **CFA** (Informes y estadísticas)
- Videos del FMI (cursos)

- **Evaluación:**
- Taller Grupal 1 33%
- Taller Grupal 2 33%
- Control 34%

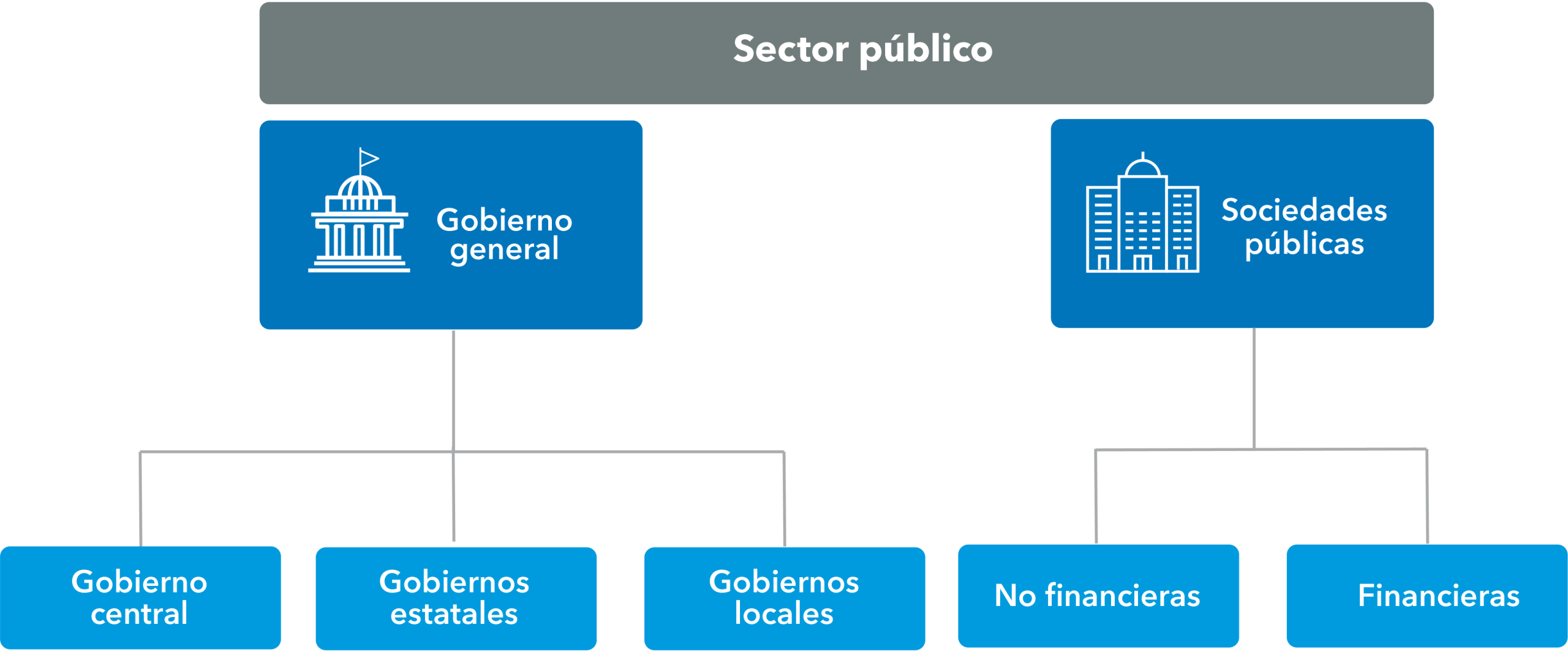
Unidad 1
Marco Analítico de las Finanzas Públicas

Marco Analítico de las Finanzas Públicas

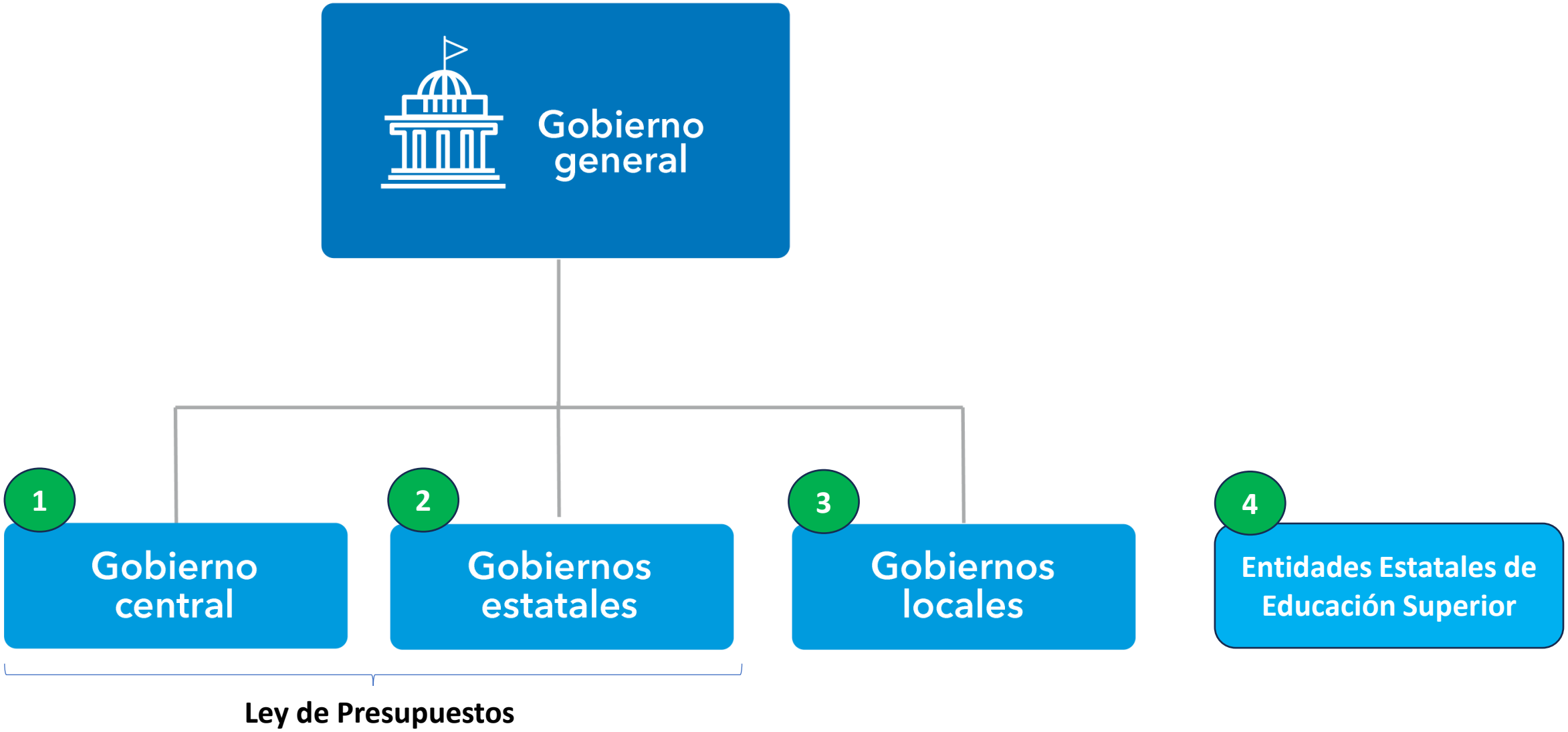
- FMI: Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas (MEFP)
- DIPRES: Estadísticas de las Finanzas Públicas
- **(1) Cobertura institucional**
- **(2) Flujos y transacciones**
  - Estado de Operaciones del Gobierno (EOG)
  - Clasificación económica
  - Clasificación funcional

(1) Cobertura institucional

Modelo básico de cobertura institucional MEFP



Aplicación del modelo básico a Chile



Gobiernos Central y Estatales en Chile (en 2024)

PARTIDAS	SERVICIOS
Presidencia de la República	1
Congreso Nacional	4
Poder Judicial	3
Contraloría General de la República	1
Ministerio del Interior y Seguridad Pública	11
Ministerio de Relaciones Exteriores	6
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	15
Ministerio de Hacienda	12
Ministerio de Educación	49
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	8
Ministerio de Defensa Nacional	16
Ministerio de Obras Públicas	6
Ministerio de Agricultura	6
Ministerio de Bienes Nacionales	1
Ministerio del Trabajo y Previsión Social	11
Ministerio de Salud	37
Ministerio de Minería	3
Ministerio de Vivienda y Urbanismo	18
Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones	3
Ministerio Secretaría General de Gobierno	2
Ministerio de Desarrollo Social y Familia	9

PARTIDAS	SERVICIOS
Ministerio Secretaría General de la Presidencia de la República	1
Ministerio Público	1
Ministerio de Energía	4
Ministerio del Medio Ambiente	4
Ministerio del Deporte	2
Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género	2
Servicio Electoral	1
Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio	3
Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación	2
Gobiernos Regionales[1]	1
Consejo para la Transparencia	1
Tribunal Constitucional	1
Tribunales Electorales Regionales	17
Tribunal Calificador de Elecciones	1
Tribunal de Defensa de la Libre Competencia	1
Instituto Nacional de Derechos Humanos	1
Tribunales Ambientales	3
Defensoría de los Derechos de la Niñez	1
Gobiernos Regionales[1]	16
Tesoro Público	1
TOTAL	**286**

Gobiernos Locales en Chile (en 2024)

REGIONES	MUNICIPIOS (GESTIÓN)	SERVICIOS INCORPORADOS			TOTAL SUBENTIDADES
		EDUCACIÓN	SALUD	CEMENTERIOS	
Arica y Parinacota	4	-	4	1	9
Tarapacá	7	5	5	1	18
Antofagasta	9	7	5	4	25
Atacama	9	-	9	3	21
Coquimbo	15	12	13	2	42
Valparaíso	38	33	32	3	106
Metropolitana de Santiago	52	23	23	3	101
Libertador Gral. Bernardo O'Higgins	33	27	29	-	89
Maule	30	30	30	3	93
Ñuble	21	16	21	7	65
Bío-Bío	33	29	33	12	107
La Araucanía	32	27	32	6	97
Los Ríos	12	11	11	1	35
Los Lagos	30	16	20	1	67
Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo	10	-	-	-	10
Magallanes y de la Antártica Chilena	10	6	5	2	23
TOTALES	**345**	**242**	**272**	**49**	**908**

Entidades Estatales de Educación Superior en Chile (en 2024)

Este capítulo incluye un total de 18 Universidades creadas por ley, cuyo detalle es el siguiente:

- Universidad de Tarapacá
- Universidad Arturo Prat
- Universidad de Antofagasta
- Universidad de Atacama
- Universidad de La Serena
- Universidad de Valparaíso
- Universidad de Playa Ancha de Ciencias de la Educación
- Universidad de Chile
- Universidad de Santiago de Chile
- Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación
- Universidad Tecnológica Metropolitana
- Universidad de O´Higgins
- Universidad de Talca
- Universidad del Bío-Bío
- Universidad de La Frontera
- Universidad de Los Lagos
- Universidad de Aysén
- Universidad de Magallanes

Entidades Estatales de Educación Superior en Chile (en 2024)

Además, en este capítulo se consideran los siguientes 15 centros de formación técnica estatales (CFTE), creados mediante la ley Nº 20.910.

- CFTE Arica y Parinacota
- CFTE Tarapacá
- CFTE Antofagasta
- CFTE Atacama
- CFTE Coquimbo
- CFTE Valparaíso
- CFTE Metropolitana de Santiago
- CFTE Libertador General Bernardo O´Higgins
- CFTE Maule
- CFTE Bío-Bío
- CFTE La Araucanía
- CFTE Los Ríos
- CFTE Los Lagos
- CFTE Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo
- CFTE Magallanes y la Antártica Chilena

Aplicación del modelo básico a Chile

Empresas Públicas

Sociedades del Estado

Institutos T. CORFO

No financieras

Financieras

Banco del Estado

BANCO CENTRAL

Sociedad Públicas en Chile (en 2024)

EMPRESAS PÚBLICAS:

- Banco del Estado de Chile
- Corporación Nacional del Cobre de Chile
- Empresa de Correos de Chile
- Empresa de los Ferrocarriles del Estado
- Empresa Nacional del Petróleo
- Televisión Nacional de Chile
- Fábricas y Maestranzas del Ejército
- Astilleros y Maestranzas de la Armada
- Empresa Nacional de Aeronáutica de Chile
- Empresa Nacional de Minería
- Empresa Portuaria Arica
- Empresa Portuaria Iquique
- Empresa Portuaria Antofagasta
- Empresa Portuaria Coquimbo
- Empresa Portuaria Valparaíso
- Empresa Portuaria San Antonio
- Empresa Portuaria Talcahuano - San Vicente
- Empresa Portuaria Puerto Montt
- Empresa Portuaria Chacabuco
- Empresa Portuaria Austral

Sociedad Públicas en Chile (en 2024)

SOCIEDADES DEL ESTADO (porcentaje de participación):

- Casa de Moneda de Chile S.A.
  (99,0% CORFO; 1,0% Fisco)
- Comercializadora de Trigo S.A.
  (97,92% CORFO; 2,08% Privados)
- Sociedad Agrícola y Servicios Isla de Pascua SpA.
  (100,0% CORFO)
- Zona Franca de Iquique S.A.
  (71,28% CORFO; 1,40% Fisco y 27,32% Privados)
- Polla Chilena de Beneficencia S.A.
  (99,0% CORFO; 1,0% Fisco)
- Empresa Concesionaria de Servicios Sanitarios S.A.
  (99,17% CORFO; 0,83% Fisco)
- Empresa de Transporte de Pasajeros Metro S.A.
  (56,45% Fisco; 43,55% CORFO)
- Fondo Infraestructura S.A. (Desarrollo País)
  (99,99% Fisco; 00,01% CORFO)

INSTITUTOS TECNOLÓGICOS CORFO:

- Centro de Información de Recursos Naturales
- Instituto de Fomento Pesquero
- Instituto Forestal
- Instituto Nacional de Normalización

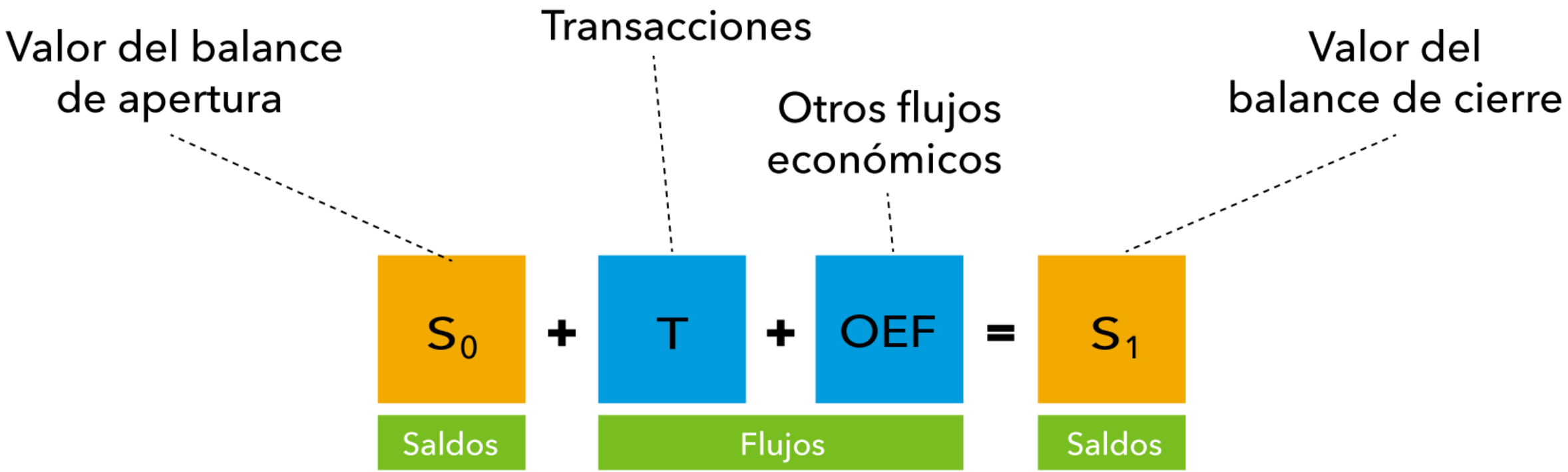
¿Cuántas personas trabajan en el Sector Público chileno?

a) Distribución por Dependencia (promedio anual de cargos*)

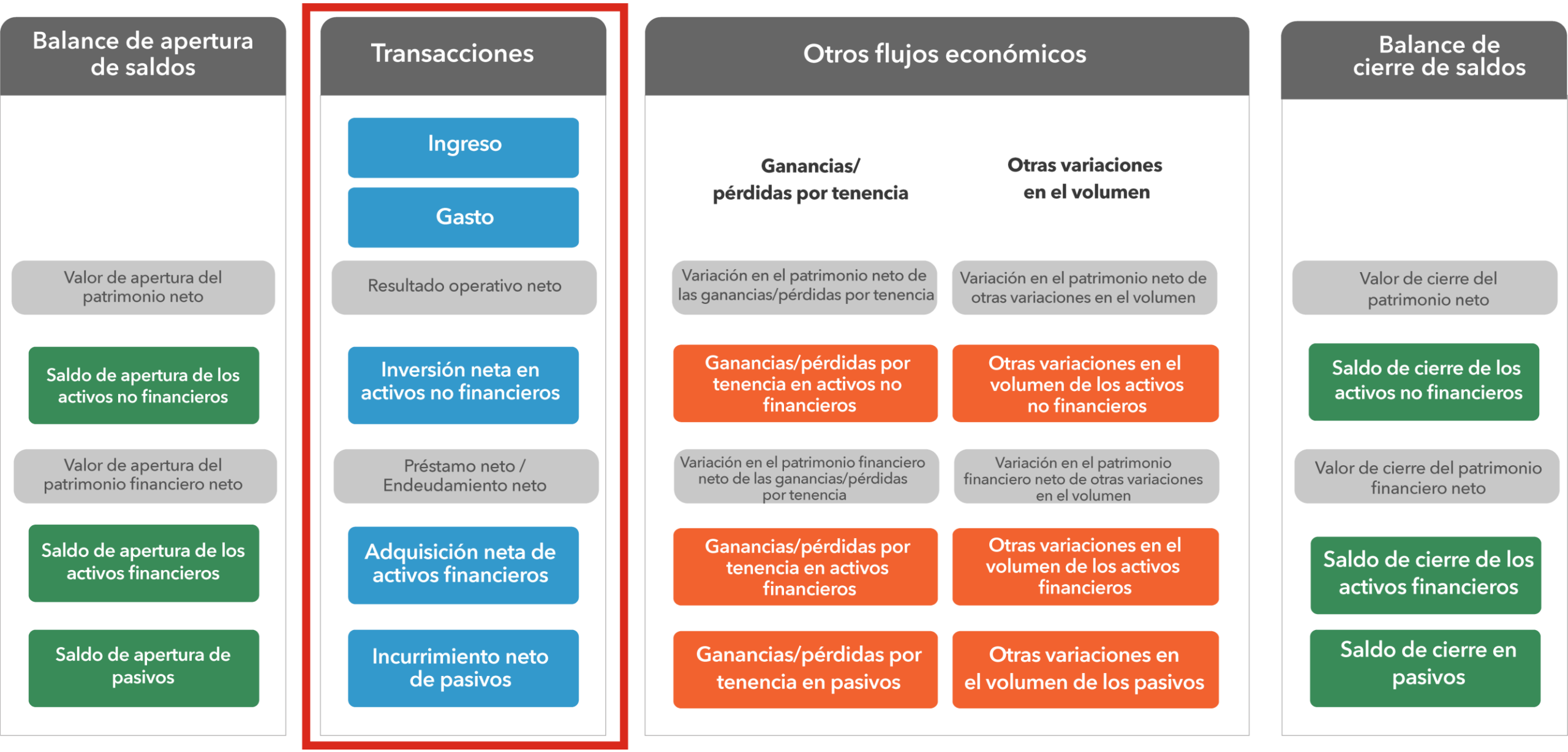
Dependencia / Tipo de personal	2021	2022	2023	2024
Sector Público	**846.091**	**860.968**	**900.923**	**939.047**
Permanente	611.507	632.682	670.056	701.609
Transitorio	234.584	228.286	230.867	237.438
Administración Central	**428.548**	**425.503**	**430.189**	**459.775**
Permanente	329.339	340.642	353.186	384.666
Transitorio	99.209	84.860	77.003	75.108
Organismos Autónomos	**25.226**	**24.994**	**25.515**	**25.456**
Permanente	21.979	21.791	21.986	21.696
Transitorio	3.247	3.203	3.530	3.760
Municipalidades	**294.097**	**310.067**	**341.502**	**347.853**
Permanente	177.030	184.405	205.693	205.086
Transitorio	117.067	125.661	135.808	142.767
Universidades y CFT Estatales	**51.126**	**51.758**	**55.019**	**57.017**
Permanente	37.116	38.349	41.537	42.103
Transitorio	14.010	13.410	13.482	14.914
Empresas Públicas	**46.350**	**47.872**	**47.913**	**48.131**
Permanente	45.399	46.821	46.947	47.345
Transitorio	952	1.051	965	786
Otras Instituciones Públicas	**743**	**774**	**785**	**814**
Permanente	645	673	707	712
Transitorio	98	101	78	102

(2) Transacciones

Saldos	Flujos		Saldos
Balance de apertura	Transacciones	Otros flujos económicos	Balance de cierre



S = posición del saldo; T = transacciones; OEF = otros flujos económicos

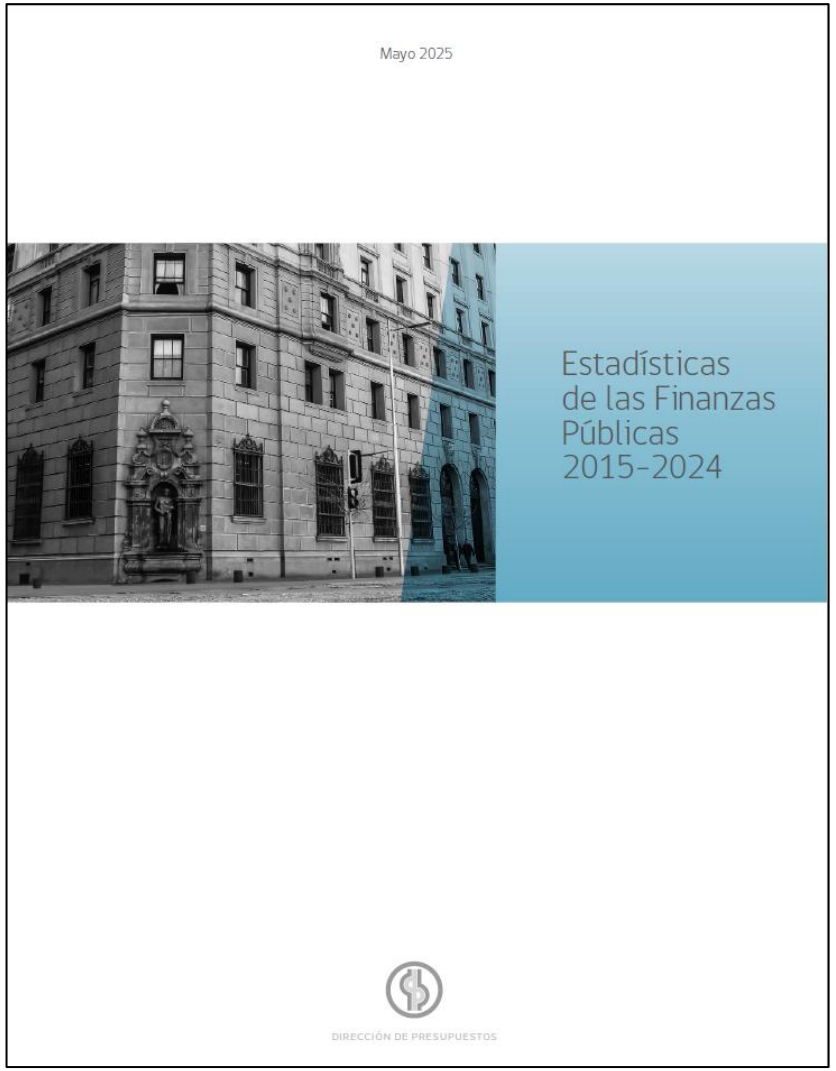

Balance de apertura de saldos
Transacciones
Otros flujos económicos
Balance de cierre de saldos
Ingreso
Gasto
Ganancias/ pérdidas por tenencia
Otras variaciones en el volumen
Valor de apertura del patrimonio neto
Resultado operativo neto
Variación en el patrimonio neto de las ganancias/pérdidas por tenencia
Variación en el patrimonio neto de otras variaciones en el volumen
Valor de cierre del patrimonio neto
Saldo de apertura de los activos no financieros
Inversión neta en activos no financieros
Ganancias/pérdidas por tenencia en activos no financieros
Otras variaciones en el volumen de los activos no financieros
Saldo de cierre de los activos no financieros
Valor de apertura del patrimonio financiero neto
Préstamo neto / Endeudamiento neto
Variación en el patrimonio financiero neto de las ganancias/pérdidas por tenencia
Variación en el patrimonio financiero neto de otras variaciones en el volumen
Valor de cierre del patrimonio financiero neto
Saldo de apertura de los activos financieros
Adquisición neta de activos financieros
Ganancias/pérdidas por tenencia en activos financieros
Otras variaciones en el volumen de los activos financieros
Saldo de cierre de los activos financieros
Saldo de apertura de pasivos
Incurrimiento neto de pasivos
Ganancias/pérdidas por tenencia en pasivos
Otras variaciones en el volumen de los pasivos
Saldo de cierre en pasivos

Transacciones
¿Cómo se aplica en Chile?

Estadísticas de las Finanzas Públicas - DIPRES

- Las EFP – DIPRES contienen:
- EOGC = Estado de Operaciones Gobierno Central
- EOGG = Estado de Operaciones Gobierno General

- GCT = GC Presupuestario + GC Extrapresupuestario
- Los datos están en:
- Millones de pesos
- Millones de pesos de 2024
- Porcentaje del PIB



Estado de Operaciones Gobierno Central - EOGC

	Denominación
1	Transacciones que afectan al Patrimonio Neto
2	Transacciones en Activos No Financieros
3	Transacciones en activos y pasivos financieros

1

TRANSACCIONES QUE AFECTAN EL PATRIMONIO NETO

A INGRESOS

- Ingresos Tributarios Netos
- Cobre Bruto
- Imposiciones Previsionales
- Donaciones
- Rentas de la Propiedad
- Ingresos de Operación
- Otros Ingresos

¿Algunos ejemplos de estos ingresos?

B GASTOS

- Personal
- Bienes y Servicios de Consumo y Producción
- Consumo de Capital Fijo (*)
- Intereses (Son los intereses a pagar por la deuda pública de años previos)
- Subsidios y Donaciones
- Prestaciones Previsionales
- Otros

Sí los **Ingresos** son mayores que los **Gastos** se produce un **SUPERAVIT**. En caso contrario, un **DÉFICIT.**

A – B = C RESULTADO OPERATIVO NETO

2

TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS

ADQUISICIÓN NETA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS

Venta de Activos Físicos	(+ a ingresos)
Inversión	(+ a gastos)
Transferencias de Capital	(+ a gastos)
Consumo de Capital Fijo (*)	(- a gastos)

- El gasto en Activos No Financieros (ANF) produce efectos distintos sobre el Patrimonio del Estado.
- Los ANF no desaparecen con el uso…no se consumen…no son fungibles.
- Los ANF aportan valor en la medida que se utilizan…y se van "desgastando". Técnicamente decimos que se deprecian
- Por esta razón, los flujos de **2**, se analizan por separado de **1**

TRANSACCIONES QUE AFECTAN EL PATRIMONIO NETO

A INGRESOS

- Ingresos Tributarios Netos
- Cobre Bruto
- Imposiciones Previsionales
- Donaciones
- Rentas de la Propiedad
- Ingresos de Operación
- Otros Ingresos

1

B GASTOS

- Personal
- Bienes y Servicios de Consumo y Producción
- Consumo de Capital Fijo
- Intereses
- Subsidios y Donaciones
- Prestaciones Previsionales
- Otros

A – B = C RESULTADO OPERATIVO NETO

TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS

ADQUISICIÓN NETA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS

2

- a Venta de Activos Físicos
- b Inversión
- c Transferencias de Capital
- d Consumo de Capital Fijo

TOTAL DE INGRESOS = A + a

TOTAL DE GASTOS = B+b+c-d

El resultado de 1 + 2 está “sobre la línea”

Sí el resultado es positivo

PRÉSTAMO NETO/ENDEUDAMIENTO NETO

Sí el resultado es negativo

3

Bajo la línea

TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIAMIENTO)

ADQUISICIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS

- Préstamos
  - Otorgamiento de Préstamos
  - Recuperación de Préstamos
- Títulos y Valores
  - Inversión Financiera
  - Venta de Activos Financieros
- Operaciones de Cambio
- Caja
- Fondos Especiales
  - Giros
  - Depósitos
- Fondos Especiales: Ajustes por Rezagos y Transferencias
- Anticipo de Gastos

PASIVOS NETOS INCURRIDOS

- Endeudamiento Externo Neto
  - Endeudamiento
    - Bonos
    - Resto
  - Amortizaciones
- Endeudamiento Interno Neto
  - Endeudamiento
    - Bonos
    - Resto
  - Amortizaciones
- Bono de Reconocimiento

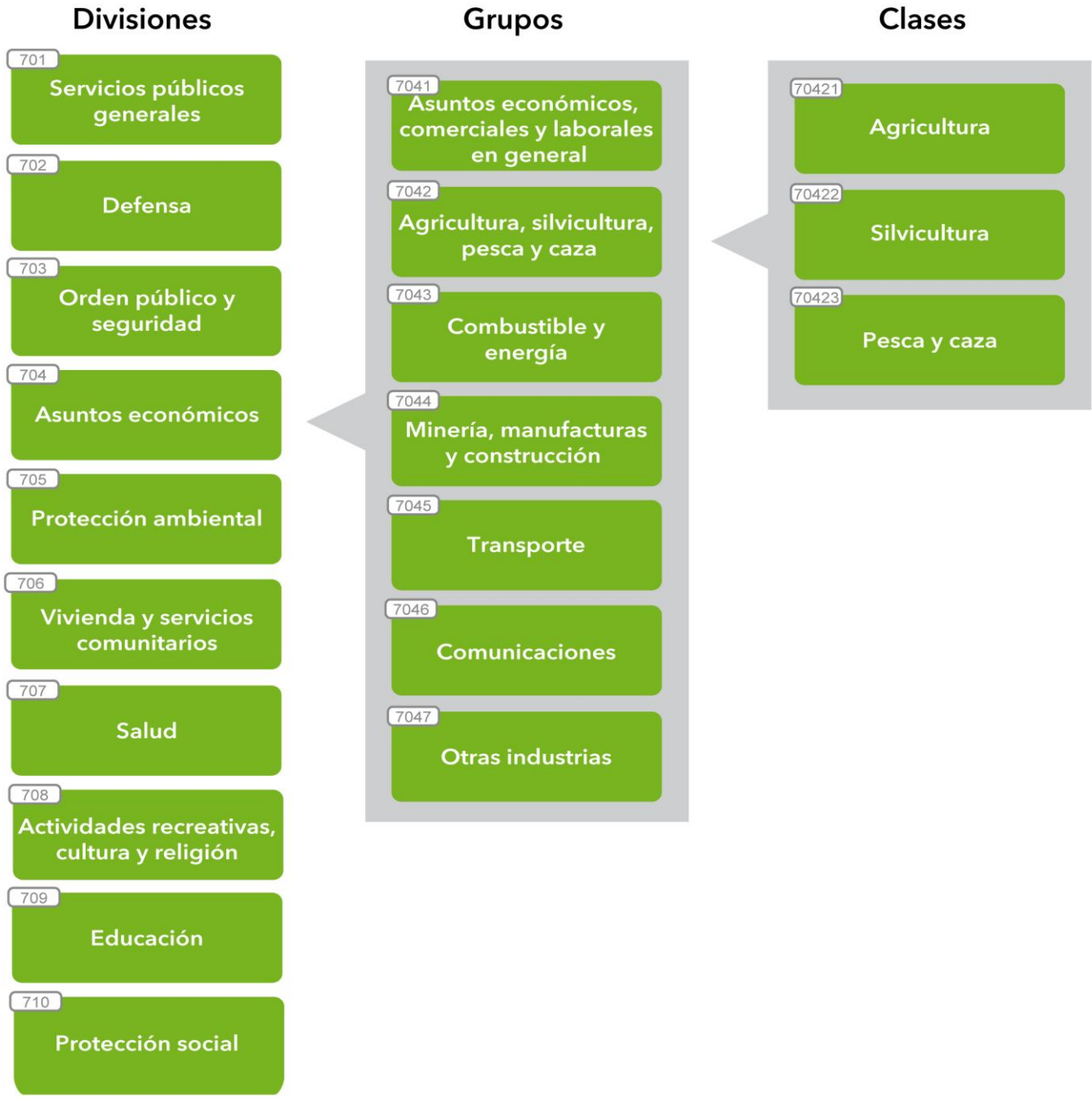
- **Estos son “flujos financieros”**
- **Permiten “financiar” el gasto cuando hay déficit sobre la línea…o**
- **…permiten “hacer inversiones” cuando hay superávit sobre la línea**

¿Cuánto pesan las municipalidades y las empresas públicas?

- En función de las Estadísticas de las Finanzas Públicas:
  - ¿Cuánto pesan, como % del PIB, las municipalidades?
  - ¿Cuánto cambia el peso (como % del PIB) pasar del Gobierno Central al Gobierno General (GC + Municipalidades)
  - ¿Cuánto pesan, como % del PIB, las empresas públicas?
  - ¿Cuáles son las empresas públicas más importantes?

Clasificación Funcional del Gasto Público

- La clasificación funcional del Gasto se centra en el propósito o función para el que se efectúan las transacciones. Permite evaluar la efectividad de los gastos desde el punto de vista costo/ beneficio
- **Nos permite identificar las políticas públicas y los organismos detrás de ellas**
- La clasificación funcional opera sobre la base de tres niveles.
- **División / Grupo / Clase**
- El primer nivel contiene diez divisiones, que a continuación se detallan:


Divisiones
Grupos
Clases
701
Servicios públicos generales
702
Defensa
703
Orden público y seguridad
704
Asuntos económicos
705
Protección ambiental
706
Vivienda y servicios comunitarios
707
Salud
708
Actividades recreativas, cultura y religión
709
Educación
710
Protección social
7041
Asuntos económicos, comerciales y laborales en general
7042
Agricultura, silvicultura, pesca y caza
7043
Combustible y energía
7044
Minería, manufacturas y construcción
7045
Transporte
7046
Comunicaciones
7047
Otras industrias
70421
Agricultura
70422
Silvicultura
70423
Pesca y caza

Clasificación Cruzada

	Remuneración a los empleados	Uso de bienes y servicios	Consumo de capital fijo	Interés	Subsidios	Donaciones	Prestaciones sociales	Otros gastos	Inversión neta en activos no financieros
Servicios públicos generales									
Defensa									
Orden público y seguridad									
Asuntos económicos									
Protección ambiental									
Vivienda y servicios comunitarios									
Salud									
Actividades recreativas, cultura y religión									
Educación									
Protección social									