

Análisis de errores en el pago de remuneraciones y beneficios pecuniarios

FELIPE ROZAS ROJAS

HERRAMIENTAS DE ANÁLISIS CUANTITATIVO I

MGGP 2020-2021

Contenidos

Introducción

Objetivos

Metodología

Análisis

Conclusiones

Introducción

De acuerdo con lo previsto en el Artículo 67 de la ley N° 10.336, es facultad del Contralor General liberar total o parcialmente a los funcionarios o exfuncionarios de los servicios sometidos a su fiscalización, de la obligación de restituir los beneficios pecuniarios que hubieren percibido indebidamente, y de ordenar descuentos sobre las remuneraciones, desahucios y pensiones de jubilación, retiro y montepío que estos reciban, para la devolución de esos valores.

El presente trabajo pretende analizar los errores en el pago de remuneraciones y beneficios pecuniarios, junto a los montos condonados y aquellos sobre los cuales se ordenó su reintegro, en parcialidades o no, de los funcionarios y exfuncionarios públicos de los servicios sujetos a fiscalización de la Contraloría General de la República (CGR), para el periodo 2019, a nivel nacional, contenidos en resoluciones exentas, en virtud de la facultad descrita precedentemente.

Objetivos

Objetivo general:

Analizar los principales errores en el pago de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios en que incurren los servicios públicos.

Objetivos específicos:

- Cuantificar los valores que resultan del pago indebido de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios en que incurren los servicios públicos.
- Conocer los servicios, causales de pago indebido y montos involucrados, para orientar la labor fiscalizadora de la CGR.
- Comparar la información contenida en cada resolución exenta por dependencia CGR.

Metodología

La población del estudio corresponde al universo total de resoluciones exentas de condonación y/o de otorgamiento de facilidades de pago emitidas por el nivel central y por cada sede regional, excluyendo aquellas que reconsideran y modifican, totalmente o parcialmente, resoluciones anteriores.

Las resoluciones exentas contienen los registros de deuda -expresados en pesos chilenos-, los cuales están asociados a una causal de deuda y a un tipo de decisión respecto de ella. Estos tipos de decisión son: monto condonado, a reintegrar y/o prescrito.

Total de resoluciones exentas observadas:	4.834
Total de registros de deuda contenidos:	6.770

Análisis de montos por tipo de decisión

Estadísticos					
		Deuda Total (Pesos)	Condonado (Pesos)	A Reintegrar (Pesos)	Prescrito (Pesos)
N	Válidos	6770	1423	6007	266
	Perdidos	0	5347	763	6504
Media		745,133.92	453,557.90	706,752.99	577,738.82
Mediana		228,889.50	111,341.00	237,060.00	113,860.50
Mínimo		2	2	252	4,490
Máximo		49,886,973	15,001,965	49,886,973	6,166,215
Suma		5,044,556,659	645,412,898	4,245,465,234	153,678,527
Percentiles	25	83,136.50	23,869.00	101,031.00	74,637.00
	50	228,889.50	111,341.00	237,060.00	113,860.50
	75	648,759.25	439,841.00	636,324.00	573,628.75

Del promedio, la mediana y los rangos intercuartiles de las variables indicadas, es posible establecer una alta concentración de datos en los tres primeros cuartos de la distribución. Esta concentración de los datos permite inferir que la mayor cantidad de registros de deuda corresponden a montos inferiores a los 650.000 pesos.

Además, es posible suponer la existencia de valores extremos, tal como aquellos que se indican en los rangos máximos de cada variable.

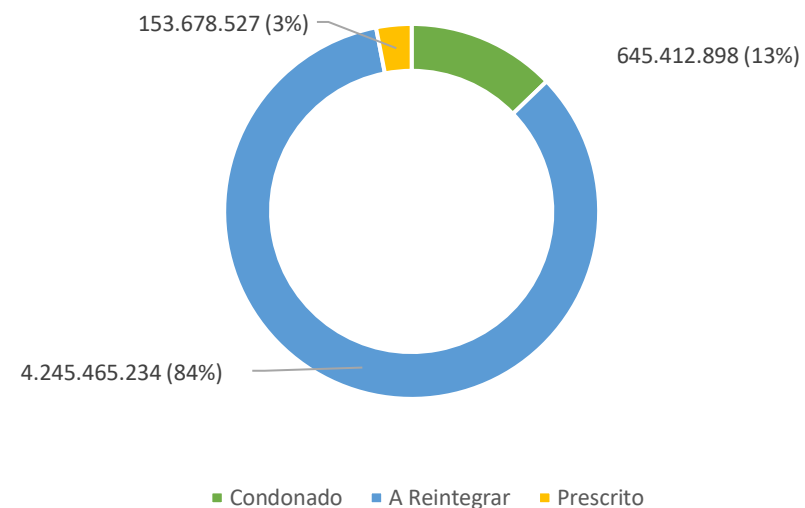
Distribución de montos

A partir del monto total de la deuda informado para el periodo 2019, un 84% fue ordenado a reintegrar por el Contralor General, es decir, que sea deducido de las liquidaciones de remuneraciones o de pensión de los funcionarios o exfuncionarios públicos, y devuelto al erario público.

Luego, un 13% fue condonado, al alero de criterios objetivos establecidos para ello.

Y sólo el 3% fue prescrito, en función del plazo general de prescripción contenido en el artículo 2.515 del Código Civil.

Distribución total de la deuda por tipo de decisión



Distribución de montos por Sector



Los sectores municipal, salud e interior y seguridad pública concentran la mayor cantidad de pagos indebidos de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios, representando casi un 80% del total de la deuda informada para el periodo.

Asimismo, el promedio de estos tres primeros sectores, representa casi cinco veces el promedio de los tres sectores procedentes.

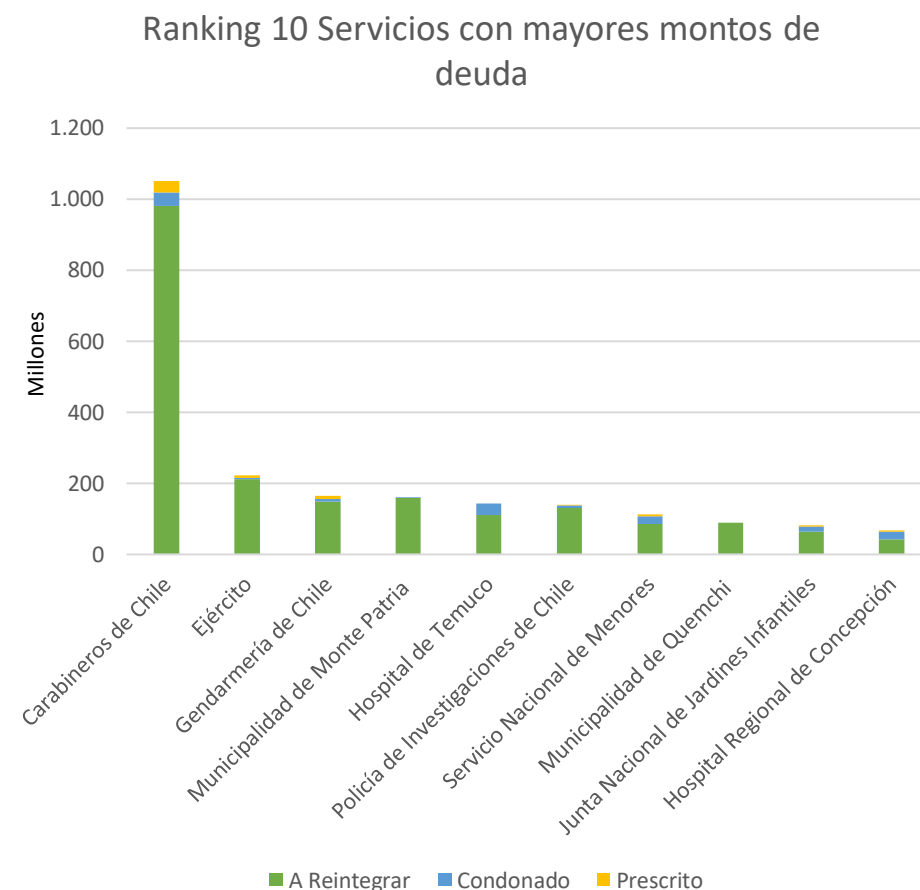
Esta información demuestra una alta concentración de los montos pagados indebidamente en estos sectores de la Administración del Estado.

Distribución de montos por Servicio

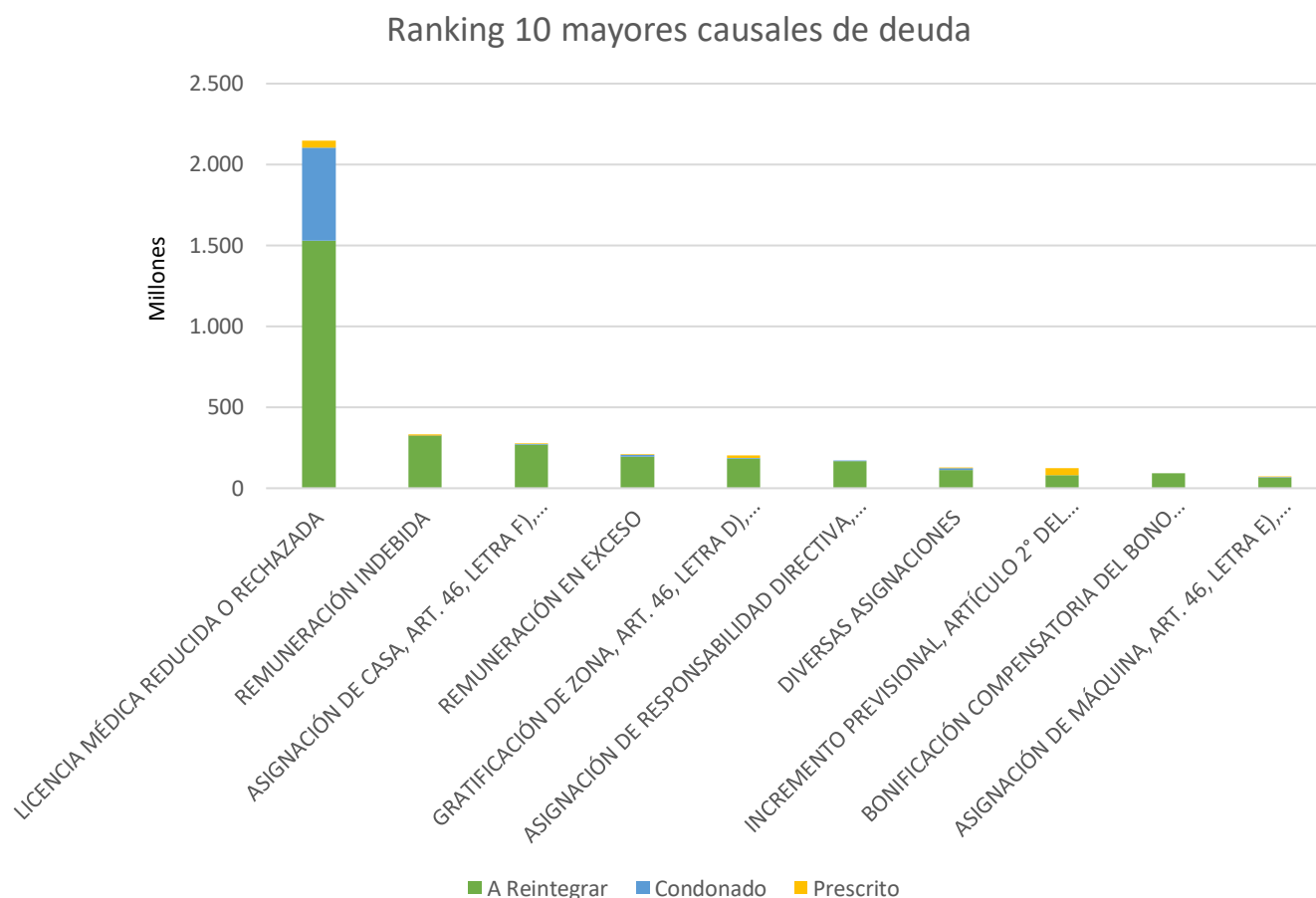
Carabineros de Chile es el servicio que concentra la mayor cantidad de pagos indebidos de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios.

El servicio por si solo representa un 20,8% de la deuda total del periodo, y en valores absolutos quintuplica al servicio que lo procede.

Las deudas totales por pago indebido de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios de los servicios correspondientes a las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad con presencia en este ranking, representan un 31,2% del total de la deuda del periodo.



Distribución de montos por causal de deuda

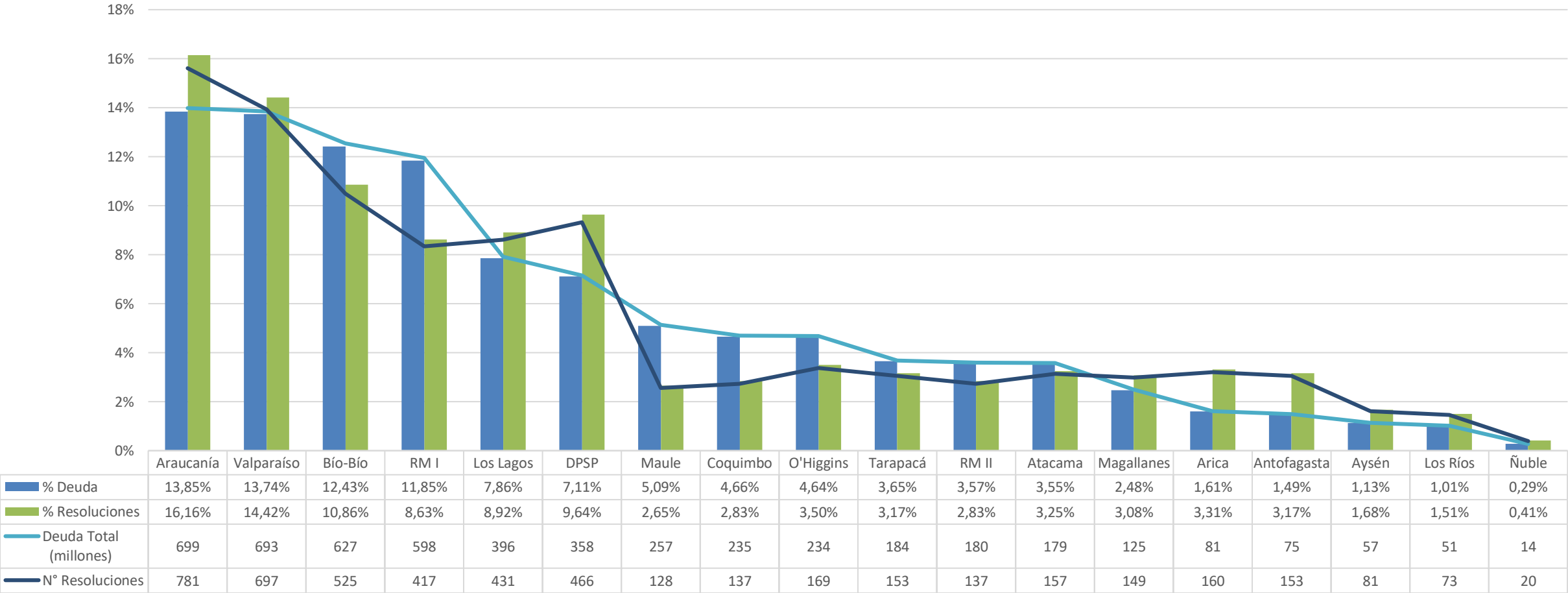


La causal de pago indebido con mayores montos informados para el año 2019 es “Licencia médica rechazada o reducida”, con un valor que corresponde al 42,5% del total de deuda total.

Asimismo, es posible advertir que esta causal compromete un monto superior a la suma de las 9 causales que le siguen en el ranking, y es seis veces superior a la causal “Remuneración Indebida”, que le sigue en dicho orden.

Vale mencionar que en la reducción o rechazo de licencia médica intervienen otros servicios como las Instituciones de Salud Previsional, Comisión de Medicina Preventiva e Invalidez o Superintendencia de Salud, por lo que dichos errores no son atribuibles a los servicios pagadores.

Comparativo por dependencia CGR



Comparativo por dependencia CGR

El gráfico anterior muestra que las Contralorías Regionales de La Araucanía, Valparaíso y Bío-Bío tramitaron conjuntamente 2.003 resoluciones por un monto de \$ 2.018.864.003, que representa el 40,02% de la deuda total a nivel nacional y un 41,43% del total de resoluciones emitidas en 2019.

Asimismo, es posible observar que las regiones con mayor cantidad de habitantes y servicios públicos, incluidos los municipios, corresponden a las seis primeras de acuerdo a la distribución.

Llama la atención que el nivel central (DPSP) se encuentre en el cuarto lugar de cantidad de resoluciones tramitadas y sexta respecto de los montos. Ahora bien, si se consideran como conjunto al DPSP junto a ambas Contralorías Metropolitanas, quedaría en primer lugar respecto a ambas variables, superando el 20% en ambos casos.

Conclusiones

Gran parte de la deuda total generada por errores en el pago de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios a los funcionarios y exfuncionarios públicos, es ordenado a reintegrar al erario público. Poco más del 10% es condonado, principalmente debido al criterio que las deudas menores a 1 Unidad Tributaria Mensual se condonan. Y una ínfima parte prescribe en atención a la regla general de prescripción de deudas contenida en el Código Civil, siempre y cuando, el recurrente lo solicite.

La principal causa de pago indebido corresponde a licencias médicas reducidas y/o rechazadas por la autoridad de salud competente, cuyo error no puede ser atribuido a los servicios pagadores, puesto que esta causal responde a procesos ajenos a su gestión. Sería de interés profundizar el análisis de ese proceso médico-burocrático en miras de hacer más eficiente y prolijo el proceso de pago de remuneraciones de los funcionarios públicos.

Conclusiones

El sector municipal y de salud son aquellos que presentan los mayores montos en cuanto a errores en el pago de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios. Entre las principales causas que podrían explicar este fenómeno, se encuentra que ambos gestionan una gran cantidad de recursos para su funcionamiento, incluido el gasto en personal, por lo que son sectores frecuentemente fiscalizados por la CGR y los que presentan gran cantidad de auditorías cada año.

En los casos de las instituciones de las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad, como el Ejército, Carabineros de Chile y la Policía de Investigaciones, entre otras, las percepciones indebidas de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios representan un tercio del monto total de la deuda total y se deben a errores relativos al ejercicio de funciones, traslados y zonas. Y en el caso particular de la policía uniformada, casi la mitad de los registros de errores les pertenece. Estas magnitudes se explican principalmente por la naturaleza de las funciones de estos servicios, los cuales operan continuamente, sin jornada definida y todos los días del año, por lo que disponen de su personal, regularizando a posteriori los respectivos actos administrativos.

Conclusiones

Finalmente, todas las dependencias regionales de la CGR dictan resoluciones de este tipo, en mayor y menor medida conforme a las cargas tradicionales de trabajo. Lo importante es que se alineen a los criterios establecidos por el Contralor General por ordenar los reintegros, condonar o prescribir las deudas generadas por la percepción del pago indebido de remuneraciones y/o beneficios pecuniarios.