

## PROGRAMA

### I. IDENTIFICACIÓN DE LA ASIGNATURA

|                          |                                        |
|--------------------------|----------------------------------------|
| Nombre de la Asignatura  | : <b>GOBIERNO Y GESTIÓN DEL ESTADO</b> |
| Profesores               | : Thomas Griggs Latuz                  |
| Extensión                | : Semestral                            |
| Área de Formación        | : Especializada                        |
| Calidad                  | : Obligatorio                          |
| Horas de clases profesor | : Dos sesiones semanales               |
| Requisito                | : Tener la condición de Licenciado     |
| Nivel de ubicación malla | : IX semestre                          |
| Créditos                 | : 9                                    |
| Código                   | : GOB 500                              |

### II. DESCRIPCIÓN GENERAL

Asignatura de carácter teórico, integrativo y aplicado. Se refiere al estudio de la problemática propia del funcionamiento real y del ejercicio del gobierno, el funcionamiento del Ejecutivo en sus relaciones con los otros poderes del Estado y demás instituciones públicas, con las organizaciones de la sociedad civil (formales e informales o fácticas) y con el entorno internacional y transnacional. Incluye también la operativa de gobierno mediante el abordaje de los principales instrumentos de conducción gubernamental.

El curso se estructura en cuatro grandes capítulos. El primero de ellos introduce al estudiante en una novel mirada a la arquitectura jurídica y normativa que aglutinan el Estado, Gobierno y Administración relevándolas en términos de gestión política como "partes de un todo" (Ref.- Fesler, James). El segundo capítulo describe al Gobierno como una de las instituciones políticas centrales del sistema político. Asimismo, se describen los principales elementos del entorno del Gobierno y que forman el régimen político chileno. El tercer capítulo aborda los principales procesos de conducción del Gobierno, dando de este modo, énfasis a los aspectos instrumentales del proceso de gobierno. El cuarto capítulo y final, describe y analiza los grandes problemas que ha enfrentado y aquellos que se visualizan en el horizonte como "emergentes" para el Estado y el Gobierno en el desafío de ir modernizando y reformando sus procesos en un plan de mejora continua.

### III. OBJETIVOS

Al finalizar la asignatura, los alumnos estarán capacitados para:

1. Explicar y describir la institucionalidad política para el proceso de toma de decisiones del Estado y Gobierno en Chile
2. Caracterizar y analizar el sistema político, con particular referencia a los principales elementos que afectan el entorno de gestión del Gobierno
3. Identificar los componentes que articulan el régimen político chileno y los principales procesos e instrumentos de conducción de los gobiernos en Chile
4. Reconocer, explicar y analizar los grandes problemas actuales y emergentes que enfrentan los Gobiernos como órganos de conducción política en el Estado.

#### **IV. CONTENIDOS**

##### Capítulo Uno: Elementos Introdutorios y Marco Conceptual

1. Conceptos básicos para el estudio del Gobierno y de la Administración del Estado:
  - a. Estado, Gobierno y Administración
  - b. Estado y Sociedad Civil
  - c. Aproximaciones disciplinarias al estudio del Gobierno: el aporte de la Ciencia Política, el Derecho y las Ciencias Administrativas y Gerenciales
  - d. Ciencia política y análisis sistémico: Estructura y función.
  - e. El Derecho y los Poderes Públicos.
  - f. La Nueva Gerencia Pública en la Administración del Estado

##### Capítulo Dos: El Gobierno y el Sistema Político

1. La estructura institucional: el núcleo político central y los sectores.
2. Liderazgo presidencial en el marco de la Constitución de 1980
3. El Gobierno y Poder Legislativo
  - a. La institución y la función legislativa. El Congreso, el Senado y la Cámara de Diputados.
  - b. La formación de la ley y los actores en la tramitación legislativa.
4. Gobierno, sistema electoral, partidos políticos y coaliciones
5. El Gobierno y Los Grupos de Interés y los Grupos de Presión:
  - a. Los medios de comunicación,
  - b. Las organizaciones sindicales, empresariales
  - c. Las Fuerzas Armadas.
6. El Gobierno y los Nuevos Movimientos Sociales

##### Capítulo Tres: Los Principales Procesos de Conducción del Gobierno

1. Diseño y gestión de la agenda de gobierno
2. Planificación situacional: Actores y escenarios
3. Sistema de Toma de Decisiones
  - a. Decisiones políticas, administrativas, técnicas y rutinarias.
  - b. Procesos y actores en la toma de decisiones.
  - c. Los asesores políticos y técnicos
  - d. La formación de comités, comisiones, equipos, grupos de reflexión

4. Gestión del Conflicto y Negociación
  - a. Conflictos institucionales, políticos, sociales, administrativos.
  - b. La negociación, la conciliación, la mediación y el arbitraje
5. Gestión política comunicacional
  - a. El lenguaje y los símbolos.
  - b. El discurso político.
  - c. Marketing político.

#### Capítulo Cuatro: Reforma del Estado y Modernización de la Gestión Pública.

1. ¿Reinvención del Gobierno?
2. Descentralización y Gobernanza
3. Ética pública y Transparencia
4. Servicio Civil
5. Externalización de servicios

## **V. METODOLOGÍA.**

La mayor parte de las clases consistirán en presentaciones de textos a cargo del profesor y la presentación de un análisis crítico y personal de esos textos por parte de los estudiantes. Con estas dos presentaciones, se busca generar un debate entre los demás integrantes del curso, que permita internalizar los contenidos tratados y relacionarlos con casos concretos tomados de la contingencia de la administración pública Chilena o de la política nacional e internacional. Sin perjuicio de lo anterior, la primera unidad será íntegramente expuesta por el profesor, quien tras una presentación, privilegiará la discusión y análisis por parte de los alumnos.

Los alumnos deberán elaborar un ensayo de 15 páginas aproximadamente, sobre el texto que analice, ensayo que deberá enmarcarse en uno de los grandes ejes temáticos del curso, a saber:

- Ética Pública
- Democracia
- Justicia Social
- Derechos Humanos
- Participación política

Los textos, en su mayoría, estarán disponibles en formato digital en la plataforma U-Cursos. Sin embargo, si alguno de ellos no estuviera bajo ese formato, los alumnos deberán buscarlo en la biblioteca de la Escuela, de la universidad o de alguna otra institución.

El Profesor estará disponible para consultas fuera del horario de clases. Se privilegiará el contacto vía correo electrónico, existiendo también la posibilidad

de entrevistas ya sea personales o de grupos. Éstas deberán agendarse en cada caso.

## **VI. EVALUACIÓN.**

- |                  |                                           |
|------------------|-------------------------------------------|
| • Ensayo         | 30% (20% el ensayo + 10% la presentación) |
| • Prueba parcial | 30%                                       |
| • Prueba Global  | 40%                                       |

## **VII.- CLAÚSULA DE ÉTICA**

La Universidad contempla severas sanciones para las faltas graves que los estudiantes realicen, tales como plagio o falsificación de documentos.

El Consejo de Escuela es la instancia responsable de revisar y resolver las situaciones que sean contrarias a los principios universitarios, en relación al desarrollo de conductas ilícitas que vician los procesos de evaluación. Son definidas como conductas que vician una evaluación, todos aquellos actos que implican un rompimiento de los estándares éticos que un estudiante debe resguardar en una evaluación, distorsionando la apreciación de los conocimientos y habilidades reales que el estudiante posee (por ejemplo, copia y uso indebido de documento y/o medios electrónicos, modificación o falsificación de documentos, plagio en trabajos escritos).

Se consideran como fuentes de información que se deben citar, los textos e imágenes en formato electrónico o en papel, en todas sus modalidades: libros, diarios, documentos de trabajo, artículos académicos, etc.

## VII. PROGRAMACIÓN DE SESIONES SEMANALES

| Nº SESIÓN - FECHA        | Temas                                                                                            | Bibliografía                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sesión1: L 14 de marzo   | Presentación Programa                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Sesión 2: L 21 de marzo  | Capítulo 1: Elementos Introdutorios y Marco Conceptual: Estado y gobierno                        | Bobbio, Norberto, "Estado, Gobierno y Sociedad", F.C.E., México, 1999 (Capítulo III, hasta página 116: Fundamentos del Poder)<br><br>Pastor, Manuel (Coordinador). "Ciencia Política", Editorial McGraw-Hill / Interamericana de España, 1994, (Capítulo 1: Estado, Nación y Gobierno)                |
| Sesión 3: M 23 de marzo  | Capítulo 1: Elementos Introdutorios y Marco Conceptual: Estado y sociedad civil                  | Anderson, B.: "Comunidades Imaginadas", FCE, 1983, Introducción.                                                                                                                                                                                                                                      |
| Sesión 4: L 28 de marzo  | Capítulo 1: Gobierno y Sociedad Civil                                                            | Cohen, J. L. & Arato, A: "Sociedad Civil y Teoría Política", FCE, 1992, Introducción.                                                                                                                                                                                                                 |
| Sesión 5: M 30 de marzo  | Capítulo 1: Aproximaciones disciplinarias al estudio del Gobierno: el Derecho y poderes públicos | Cea Egaña, José Luis. "Teoría del Gobierno", Ediciones Pontificia Universidad Católica de Chile, Chile, 1999 (Capítulos I, III y V)                                                                                                                                                                   |
| Sesión 6: L 4 de abril   | Capítulo 1: La Nueva Gerencia Pública en la Administración del Estado                            | Derry Ormond y Elke Löffler: Nueva Gerencia Pública: ¿qué tomar y qué dejar? Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 13 (Feb. 1999). Caracas                                                                                                                                                       |
| Sesión 7: M 6 de abril   | Capítulo 1: La Nueva Gerencia Pública en la Administración del Estado                            | Bryson, Crosby & Bloomberg: "Public Value Governance: Moving Beyond Traditional Public Administration and the New Public Management", Public Administration Review (2014)                                                                                                                             |
| Sesión 8: L 11 de abril  | Capítulo 2: Núcleo Político Central: Política y Democracia                                       | Sergio Carrasco: Evolución Política constitucional de Chile", en Revista de Estudios Constitucionales, V.6, Nº2.                                                                                                                                                                                      |
| Sesión 9: M 13 de abril  | Estructura institucional: toma de decisiones en el Estado Chileno                                | Nolbert Bilbeny: "Política sin Estado", Ed. Ariel, 1998. Cap. VIII: "Los Métodos del Gobierno Democrático"<br><br>Araya M., Eduardo. "La toma de decisiones políticas: la experiencia del sector salud", Representación O.P.S., Chile, 1995. (Capítulo I en Pg. Web) Martínez E., Guillermo (Editor). |
| Sesión 10: L 18 de abril | Liderazgo presidencial en la Constitución chilena.                                               | Fernández, Mario y Nohlen, D. "El presidencialismo latinoamericano: evolución y perspectivas" en Nohlen, D. y Fernández, M. (comp.) "Presidencialismo versus parlamentarismo en América Latina",                                                                                                      |

|                          |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          |                                                                                  | Editorial Nueva Sociedad, Venezuela, 1991.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Sesión 11: M 20 de abril | El gobierno y el Órgano legislativo. Funciones legislativas.                     | Gary W. Cox & Scott Mogenstern: "Legislaturas reactivas y presidentes proactivos en América Latina", Revista de Desarrollo Económico, Vol. 41, N° 163.                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Sesión 12: L 25 de abril | La formación de la ley y los actores en la tramitación legislativa               | Aninat, Cristóbal; Londregan, John; Navia, Patricio y Joaquín Vial. Juego político cooperativo. Instituciones, procesos políticos, y características de las políticas públicas en Chile, en " El juego político en América Latina ¿Cómo se deciden las políticas públicas? ", Carlos Scartascini, Pablo Spiller, Ernesto Stein, Mariano Tommasi, Editores, BID Enero 2011                                                                          |
| Sesión 13: M 27 de abril | <b>PRUEBA PARCIAL (30%)</b>                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Sesión 14: L 2 de mayo   | Gobierno y sistema electoral                                                     | Dieter Nohlen: "Sistema de Gobierno, Sistema Electoral y Sistema de Partidos Políticos", México 1999, Capítulos 5 y 6.<br><br>Mariela Rubano: "La Reforma del sistema Electoral Chileno", Revista de Estudios Constitucionales, Año 5, N°2, 2007.                                                                                                                                                                                                  |
| Sesión 15: M 4 de mayo   | Gobierno y sistema electoral                                                     | Mauricio Morales: "Reforma al Sistema Electoral Binominal", Documento de Trabajo N°1, Instituto de Investigación en Ciencias Sociales, U. Diego Portales (2014)                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Sesión 16: L 9 de mayo   | Gobierno y partidos políticos y coaliciones                                      | Fuentes, Claudio. "Partidos y coaliciones en el Chile de los '90, entre pactos y proyectos", en Drake, Paul y Jaksic, Iván. El modelo chileno, democracia y desarrollo en los noventa, LOM ediciones, Chile, 2000.<br><br>Siavelis, Peter. "Continuidad y transformación del sistema de partidos en una transición "modelo", en Drake, Paul y Jaksic, Iván. El modelo chileno, democracia y desarrollo en los noventa, LOM ediciones, Chile, 2000. |
| Sesión 17: M 11 de mayo  | El gobierno y los grupos de interés: La influencia de los Medios de comunicación | Agencia Suiza de Cooperación: "Medios de Comunicación y Gobernabilidad", 2004.<br><br>PNUD: "Comunicación para la potenciación: desarrollo de estrategias de los medios de comunicación para apoyar a grupos vulnerables", 2006.                                                                                                                                                                                                                   |

|                           |                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sesión 18: L 16 de mayo   | El gobierno y los grupos de presión: Las organizaciones sindicales, empresariales y las Fuerzas Armadas.     | <p>Rehren, Alfredo: "Empresarios, Transición y consolidación democrática en Chile", Revista de Ciencia Política, Vol.17, N°1-2 (1995)</p> <p>Nuno Themudo: "Reassessing the impact of civil society: nonprofit sector, press freedom and corruption", Governance, an International Journal of Policy, Administration and Institutions, Vol. 26, N°1, 2013.</p>                    |
| Sesión 19: M 18 de mayo   | El gobierno y los grupos de presión: los nuevos movimientos sociales                                         | <p>Cohen y Arato: "Sociedad civil y teoría política", FCE, 1992, Capítulo X, Los Movimientos Sociales y la Sociedad Civil.</p> <p>Guillermo Campero: "La relación entre el gobierno y los grupos de presión: el proceso e la acción de bloques a la acción segmentada", Revista de Ciencia Política, Vol. XXIII, N°2, 2003.</p>                                                   |
| Sesión 20: L 23 de mayo   | Diseño y gestión de la agenda de gobierno                                                                    | Eugenio Lahera: "Introducción a las políticas públicas", FCE, 2002. Segunda parte: "Las Políticas en la Discusión de la Agenda Pública y el Programa de Gobierno".                                                                                                                                                                                                                |
| Sesión 21: M 25 de mayo   | Planificación situacional: actores y escenarios en los procesos de conducción del gobierno                   | <p>Tobías Bohmelt: "Civil society participation in global governance: Insights from climate politics", European Journal of Political Research, 2013.</p> <p>CLAD: "Carta Iberoamericana de Participación Ciudadana en la Gestión Pública", 2009.</p> <p>Kettl: "The Job of Government: Interweaving Public Functions and Private Hands", Public Administration Review (2015).</p> |
| <b>Viernes 27 de mayo</b> | <b>Entrega de Ensayo (30%)</b>                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Sesión 22: L 30 de mayo   | Sistema de toma de decisiones en el gobierno: decisiones políticas y administrativas, técnicas y rutinarias. | <p>Leonardo Curzio: "Toma de decisiones", en "Las decisiones políticas: de la planificación a la acción", Ed. Siglo XXI, 2000.</p> <p>Nicole Bolleyer: "The Influence of Political Parties on Policy Coordination" en Governance: An International Journal of Policy, Administration, and Institutions, Vol. 24, No. 3, July 2011</p>                                             |

|                               |                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sesión 23: M 1 de junio       | Sistema de toma de decisiones en el gobierno: los asesores políticos y técnicos y la formación de comités, comisiones, equipos y grupos de reflexión. | Eugenio Lahera: "Implementación de las políticas y asesoría presidencial", en X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, 2005.<br><br>Carlos Matus: "Los tres cinturones del gobierno", Ed. Altadir, 1997. Capítulos 1 y 2.                                                                                                                           |
| Sesión 24: L 6 de junio       | Conflictos institucionales, político y administrativos                                                                                                | Floyer, Ancland. "Mediación para la resolución de conflictos", Ediciones Paidós, España, 1997. Segunda Capítulo. Análisis del conflicto.<br><br>OPS/OMS. "Gerencia y Negociación". ¿Es posible gerenciar negociaciones?. Washington D.C.1992.                                                                                                                                                                      |
| Sesión 25: M 8 de junio       | Mecanismos de superación de conflictos: negociación, conciliación, mediación y arbitraje.                                                             | De la Maza, Gonzalo. "Los movimientos sociales en la democratización de Chile" en Drake, Paul y Jaksic, Iván. El modelo chileno, democracia y desarrollo en los noventa, LOM ediciones, Chile, 2000.                                                                                                                                                                                                               |
| Sesión 26: L 13 de junio      | Gestión política comunicacional: lenguaje y símbolos, discurso político y marketing político                                                          | Orozco, Pablo: Políticas Públicas y comunicación: ¿Una campaña permanente?; en X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile, 18 - 21 Oct. 2005.<br><br>Wojciech Cwalina y otros: "The macro and micro views of political marketing: the underpinnings of a theory of political marketing", en Journal of Public Affairs, Vol.12, N°4, abril 2012. |
| Sesión 27: M 15 de junio      | Reforma del Estado y Modernización de la Gestión Pública: La reinvención del Gobierno                                                                 | David Osborne y Ted Gabler: "Reinventando el gobierno: cómo el espíritu emprendedor está transformando el sector público", 1993.                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Sesión 28: Sábado 18 de junio | TALLER ÉTICA PÚBLICA Y TRANSPARENCIA                                                                                                                  | Terry L. Cooper: "Big Questions in Administrative Ethics: A Need for Focused, Collaborative Effort".<br><br>Camilla Stivers: "Public Service Ethics in Dark Times", en: Governance in Dark Times, Practical Philosophy for Public Services, Cap. 8. Georgetown University Press, 2008.<br><br>Reynaers & Grimmelikhuijsen: Transparency in Public - Private Partnerships: Not so bad after all?",                  |



INSTITUTO DE ASUNTOS PÚBLICOS  
 ESCUELA DE GOBIERNO Y GESTIÓN PÚBLICA  
 Universidad de Chile

|                              |                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              |                                                                                          | Public Administration (2015)                                                                                                                                                                                                                                       |
| Sesión 29: L 20 de junio     | Reforma del Estado y Modernización de la Gestión Pública: Descentralización y gobernanza | <p>Luis Aguilar: "Gobernanza y Gestión Pública", FCE, 2006. Capítulo 1, Gobernanza.</p> <p>Peter Robertson – Taehyon Choi: "Ecological governance: organizing principles for an emerging era", en Public Administration Review, Special Issue, Diciembre 2010.</p> |
| Sesión 30: M 22 de junio     | Reforma del Estado y Modernización de la Gestión Pública: El papel del Servicio Civil.   | <p>María de los Ángeles Mascott: "Sistemas de Servicio Civil: Una comparación internacional" CESOP.</p> <p>Koldo Echabarría: "Informe sobre la situación del Servicio Civil en América Latina". BID, 2006.</p>                                                     |
| <b>Miércoles 29 de junio</b> | <b>Prueba Global (40%)</b>                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Miércoles 6 de julio</b>  | <b>EXAMEN</b>                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                    |

TGL  
 03/2016