



GOBIERNO DE
CHILE

Agenda Política

Gobierno Presidente Sebastián Piñera

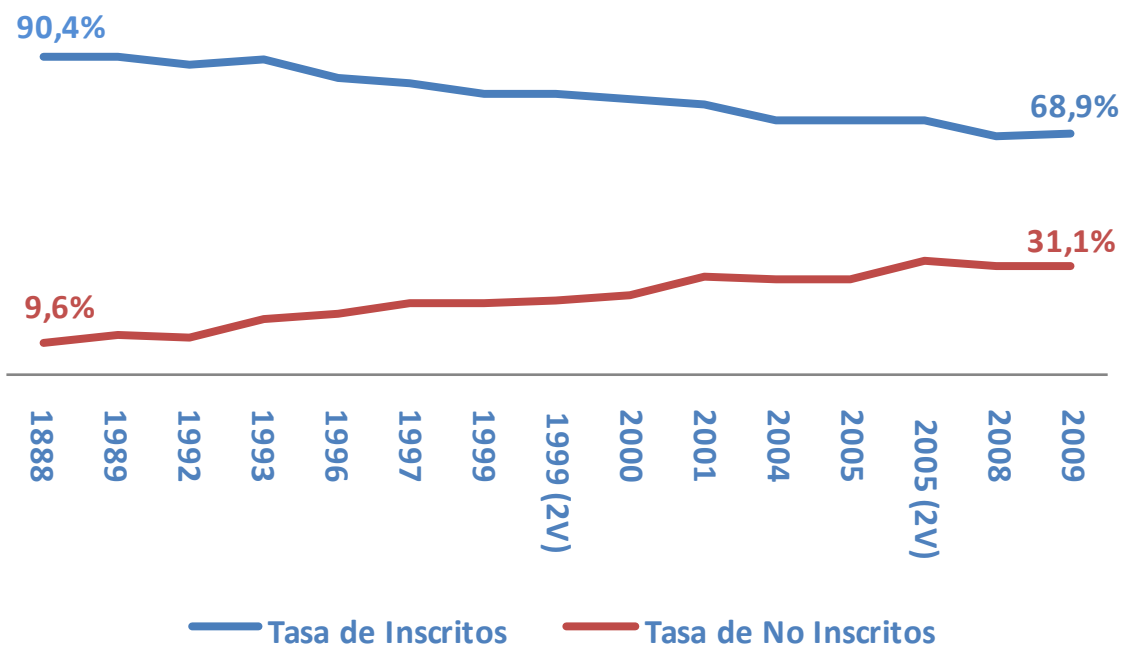
Cristián Larroulet V.

Ministro Secretaría General de la Presidencia

Santiago, Septiembre de 2010

Diagnóstico: Disminuye la participación

Inscritos y No Inscritos



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de: SERVEL e INE

Diagnóstico: Disminuye la participación

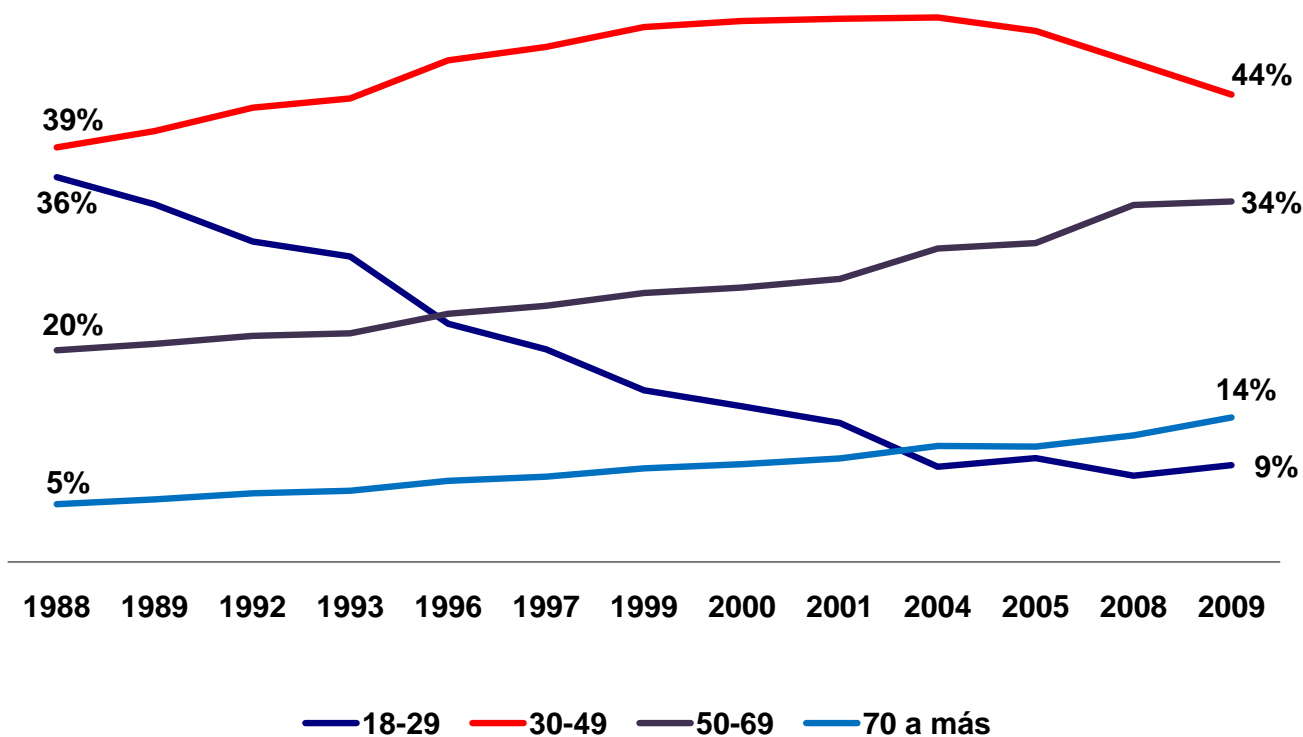


- Chilenos en edad de votar: 12.000.000
- Inscritos en los registros electorales: 8.300.000
- No inscritos: 3.700.000

La abstención ha ido creciendo desde un 2,5% en 1988 hasta un 13% en 2010

Diagnóstico: Envejece el padrón

Evolución Padrón Electoral por Edad

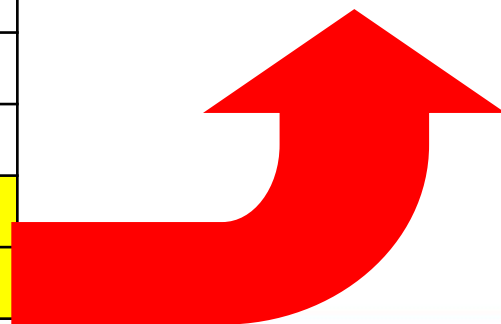


Fuente: elaboración propia a partir de los datos de: SERVEL e INE

Diagnóstico: Desconfianza

	Mucha o Bastante Confianza	
	Consortio	CEP
	Ago-08	Nov-Dic 2008
Carabineros	57%	63%
FFAA	51%	56%
Las Radios	48%	50%
La Iglesia Católica	48%	50%
La Televisión	34%	38%
Las Municipalidades	31%	33%
El Gobierno	30%	31%
Las iglesias evangélicas	30%	32%
Los sindicatos	26%	27%
El Ministerio Público	24%	27%
Las Empresas Privadas	18%	27%
Los Tribunales de Justicia	18%	17%
El Congreso	16%	20%
Los Partidos Políticos	6%	8%

Pérdida de prestigio de instituciones tan fundamentales como los partidos políticos y el propio Congreso.



Eje Perfeccionamiento de la Democracia

Sabemos que instituciones sanas y respetadas, que ofrezcan un marco seguro para el despliegue de la creatividad y la iniciativa de las personas, son la condición más importante del desarrollo.

Perfeccionar nuestra democracia es un requisito indispensable para la sociedad de oportunidades, seguridades y valores a que aspiramos.

El Desafío:



➤ Este fenómeno radica en la falta de reformas que faciliten la participación, la transparencia y la confianza en nuestras instituciones democráticas.

➤ A muchos nuestra democracia les parece capturada por unos cuantos, acosada por grupos de interés y estructurada sobre la base de cuotas de poder.

➤ Tenemos que esforzarnos por aumentar la confianza en nuestras instituciones políticas, volviéndolas más participativas y transparentes. No podemos tener una democracia sana con una política enferma.



Dos sub-ejes: participación y transparencia.

Las medidas que incluye nuestra agenda política se orientan en dos direcciones diferentes y complementarias:

1. Hacer más participativa nuestra democracia
2. Incrementar la transparencia de nuestras instituciones.

Esas dos vías convergen en el propósito de incrementar la confianza en nuestras instituciones y contribuyen de ese modo a consolidarlas y fortalecerlas.

Participación:

Proyecto de Ley que Regula la Inscripción Automática y el Sufragio Voluntario

Indicación sustitutiva con importantes modificaciones al proyecto original. Recoge acuerdos adoptados por una comisión de expertos de todos los sectores políticos (2009). Se trata por lo tanto de un proyecto de unidad.

Principales medidas :

- SERVEL llevará Registro en el que se incorporarán automáticamente todos los chilenos nacidos en Chile, los extranjeros nacionalizados chilenos y los extranjeros con derecho a sufragio.
- Padrones públicos, sujetos a auditorías y a reclamaciones.
- Cambio automático del domicilio electoral.
- Reestructuración del Servicio Electoral. Dirigido por un Consejo de 5 miembros.
- Modificación del horario de las mesas para facilitar la votación.

Objetivo: reformas aplicadas en las próximas Elecciones Municipales del 2012.

Participación:

Proyecto de Reforma Constitucional de cambio de fecha de las elecciones presidenciales.

- El proyecto propone fijar la primera y segunda vuelta para el mes de noviembre y diciembre respectivamente.
- Se uniforman los plazos y se contempla el tiempo necesario para preparar el padrón electoral con los debidos resguardos.

Objetivo: nuevas fechas rijan para las Elecciones Presidenciales del 2013.

Participación:

Proyecto de Reforma Constitucional para permitir el voto de chilenos desde el extranjero

- Primer paso esencial y relevante para que nuestros compatriotas puedan votar desde el extranjero.
- Una Ley Orgánica Constitucional establecerá las condiciones para que el derecho se haga efectivo y los chilenos que tienen vinculación con el país y a quienes interesa su futuro puedan participar de las decisiones más relevantes.

Objetivo: Poder ser aplicado en las próximas elecciones presidenciales.

Participación:

Propuesta para voto de chilenos desde el extranjero

- Comisión trabaja en una propuesta para determinar los criterios de vínculo y el ámbito de aplicación.
- Existe consenso en que se aplicará para elecciones a Presidente de la República y a los plebiscitos que regula la Constitución en su artículo 128 (reformas a la Constitución)
- Algunos criterios de vínculo:
 - Que hayan votado en las dos últimas elecciones presidenciales.
 - Que se encuentren realizando estudios superiores en el extranjero.
 - Que en los últimos 10 años de residencia en el extranjero, hayan estado en Chile durante un periodo determinado, continuo o discontinuo.

Participación:

Plebiscitos comunales

- En el país se han realizado 3 plebiscitos comunales (Las Condes 10 de julio 1994; Zapallar 31 de agosto de 2003 y Vitacura el 15 de marzo 2009) en las 346 comunas que cuenta nuestro país.
- En este último votaron 35.300 electores, representando 63% del electorado.
- Este plebiscito es el primero que se realiza a petición de los propios vecinos que viven en la comuna.
- El plebiscito costó cerca de \$110 millones, de los cuales \$60 millones fueron gastos pagados al SERVEL.

Participación:

Plebiscitos comunales

- Facilita la realización de plebiscitos comunales y disminuye sus costos.
- Se agregan nuevas materias susceptibles de ser sometidas a plebiscito como el presupuesto; denominación, determinación y conservación de bienes nacionales de uso público y ordenanzas. Se limita la iniciativa para aquellas materias que impliquen gastos.
- Se disminuyen los períodos en que está prohibido celebrar plebiscitos y se permite su celebración en conjunto con elecciones nacionales.
- Se establecen requisitos para la fijación del texto que se someterá a plebiscito, fijándose un procedimiento de reclamo ante el TER, con apelación al TRICEL. (posteriormente la responsabilidad por el procedimiento corresponderá al Consejo del SERVEL).
- Reducción de la participación requerida para que el plebiscito sea vinculante al 25% del universo electoral.

Participación:

Iniciativa Popular de Ley

- Mecanismo se aplica en 45 países: Argentina, Brasil, Colombia, España, Uruguay, Polonia, algunos estados federados de Estados Unidos, entre otros.
- En España, se deben reunir 500.000 firmas acreditadas en seis meses. No procede en materias propias de Ley Orgánica, tributarias o de carácter internacional, ni en lo relativo a la prerrogativa de gracia. Entre 1979 y 2000 se han presentado 22 iniciativas, de las que sólo una se ha convertido en ley.
- En Uruguay hasta el momento han sido presentadas 10 iniciativas, dentro de las cuales 3 han tenido éxito.
- En Estados Unidos suelen votarse con ocasión de elecciones legislativas o presidenciales. Se requiere el 5% de los votos emitidos en la última elección para gobernador del estado. En el período 2000-2008 fueron sometidas a referéndum en California 62 iniciativas.

Participación:

Iniciativa Popular de Ley

- Mecanismo a través los ciudadanos pueden participar directamente del proceso legislativo a través de la presentación de una iniciativa de ley.
- El proyecto supone establecer la facultad de presentar proyectos de ley por parte de los ciudadanos con excepción de iniciativa exclusiva del Presidente de la República y que no impliquen reformar la Constitución.
- El proyecto de reforma constitucional entregará los requisitos de admisibilidad para ejercer la iniciativa ciudadana, así como de los procedimientos correspondientes, a una ley orgánica constitucional. Por ejemplo se propone exigir el 0,1% del universo electoral, y esto, bajo el sistema actual implica a lo menos 82 mil ciudadanos patrocinantes.



Participación:

Participación de mujeres en la política



Participación:

Participación de mujeres en la política

- En las elecciones parlamentarias de 2009 sólo hubo 73 candidatas a diputadas y 8 candidatas a senadoras, lo que representa el 17% y 15% del total de candidaturas.
- El Gobierno concuerda que es necesaria la participación de mujeres en la política, sin embargo, no parece conveniente hacerlo a través de cuotas impuestas legalmente.
- El objetivo es establecer mecanismos de incentivos a aquellos partidos que incorporen figuras femeninas en determinados cargos.
- Uno de los mecanismos es establecer un mayor traspaso de recursos fiscales para las campañas de las candidatas mujeres que resulten electas, el que se reducirá cuando los partidos políticos disminuyan tales candidaturas en relación con la elección anterior.

Transparencia:

Fideicomiso Ciego

- El Gobierno ha puesto especial énfasis en la necesidad de contar con una administración pública proba y transparente que revierta esa sensación de corrupción que se ha posado sobre algunas de nuestras instituciones.
- Se ingresó una indicación sustitutiva al proyecto que regula la obligación de ciertas autoridades públicas de constituir un mandato especial de administración ciega de patrimonio y de enajenar activos.



Transparencia:

Declaración de Patrimonio e Intereses

- En este esquema se ha hecho necesario estudiar y reformar la obligación de declarar el patrimonio e intereses que pesa sobre ciertas autoridades.
- Se propone un proyecto que apunte a profundizar las declaraciones de las autoridades, para hacerlas más transparentes y completas.
- En la Declaración, deberán incluirse una serie de actividades y bienes como las actividades profesionales y económicas (remuneradas y no remuneradas); bienes inmuebles radicados en el país o en el extranjero; vehículos motorizados; toda clase de derechos o acciones, de cualquier naturaleza, en comunidades o sociedades constituidas en Chile o en el extranjero, con indicación de su fecha de adquisición y de su valor corriente en plaza; contratos de Mandato de Administración de Activos; y, créditos u otras obligaciones con cualquier Banco, Institución Financiera que tengan un valor igual o superior a las 300 UTM, con indicación del nombre del acreedor, entre otros.

Mayor Participación y Mayor Transparencia:

Nueva Ley de Partidos Políticos

- El Gobierno estudia un proyecto de ley que reemplace la actual ley de partidos políticos y sienta las bases de un nuevo funcionamiento de estas instituciones.
- La propuesta tendrá como ejes principales una orgánica mínima, el financiamiento de los partidos y normas para asegurar la transparencia en su funcionamiento.
- Se convocará a una comisión de especialistas que trabaje durante el segundo semestre del 2010 en base a los pilares señalados anteriormente y elabore una propuesta para la elaboración de un proyecto de ley que será enviado al Congreso durante el primer semestre del 2011.

Mayor Participación y Mayor Transparencia:

Perfeccionamiento del Funcionamiento del Congreso

- El Gobierno busca perfeccionar el funcionamiento del Parlamento hacia una mayor participación ciudadana y un proceso más transparente, oportuno y eficaz en la elaboración de las leyes.
- Se buscará crear un sistema profesional de asesoría legislativa, que contribuya al perfeccionamiento del proceso de elaboración de las leyes.
- También se promoverá una mayor participación ciudadana en los procesos de debate, redacción y difusión de las leyes elaboradas en el Congreso Nacional.
- Todo ello se hará en colaboración con el Senado y la Cámara de Diputados.

Transparencia:

Proyectos previstos para el 2° Semestre 2010 y 2011

- **Perfeccionamiento de la Ley de Transparencia.**

- Gobierno trabaja en una propuesta de consulta pública, además de contactos con el Consejo para la Transparencia y Senadores.

- Ampliar obligaciones de transparencia activa, facilitar proceso a solicitantes, etc.

- **Perfeccionamiento del deber de abstención.**

- Se requiere una regulación más específica del artículo 12 de la Ley 19.880 de Procedimientos Administrativos

- **Regulación del lobby.**

- Definir algunos conceptos y transparentar la actividad.





GOBIERNO DE
CHILE

Agenda Política

Gobierno Presidente Sebastián Piñera

Cristián Larroulet V.

Ministro Secretaría General de la Presidencia

Santiago, Septiembre de 2010