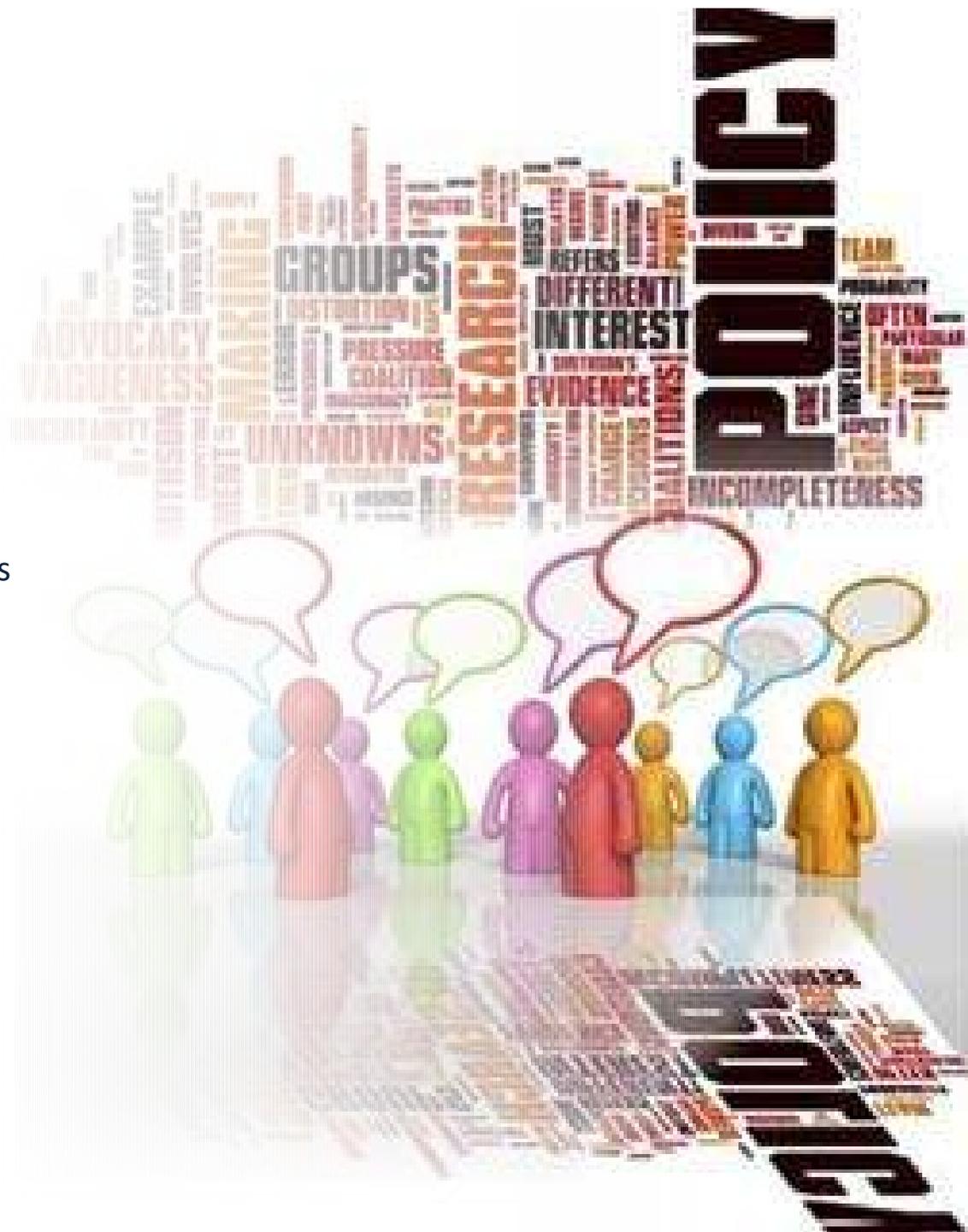
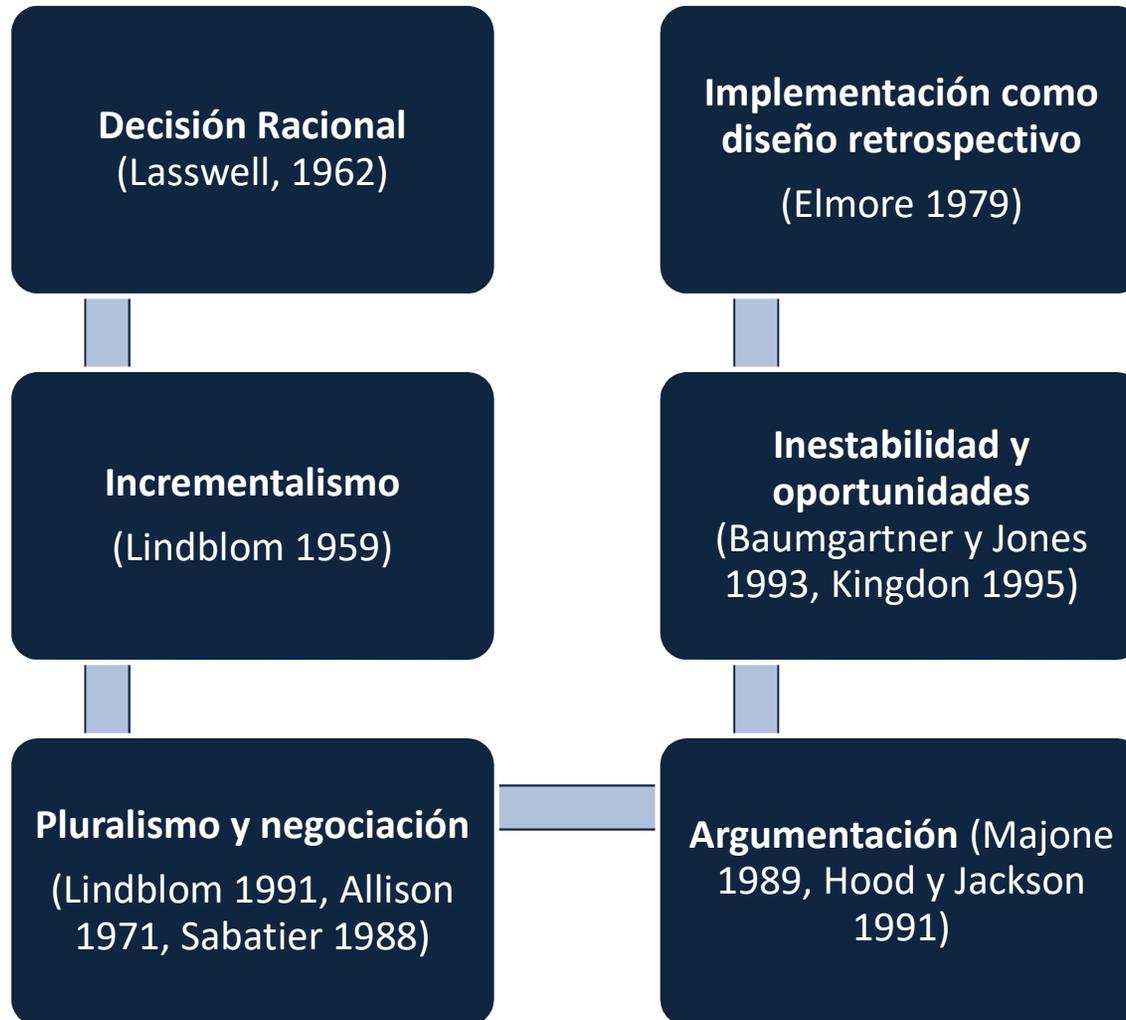

Elementos para el Análisis de Políticas Públicas

Dr. Eduardo A. Carreño
Instituto de Estudios Internacionales
Universidad de Chile
ecarreño@uchile.cl



Estudio de las Políticas Públicas



Política Pública

“Una política pública es lo que los gobiernos deciden hacer o no hacer” (Dye 1972: 18).

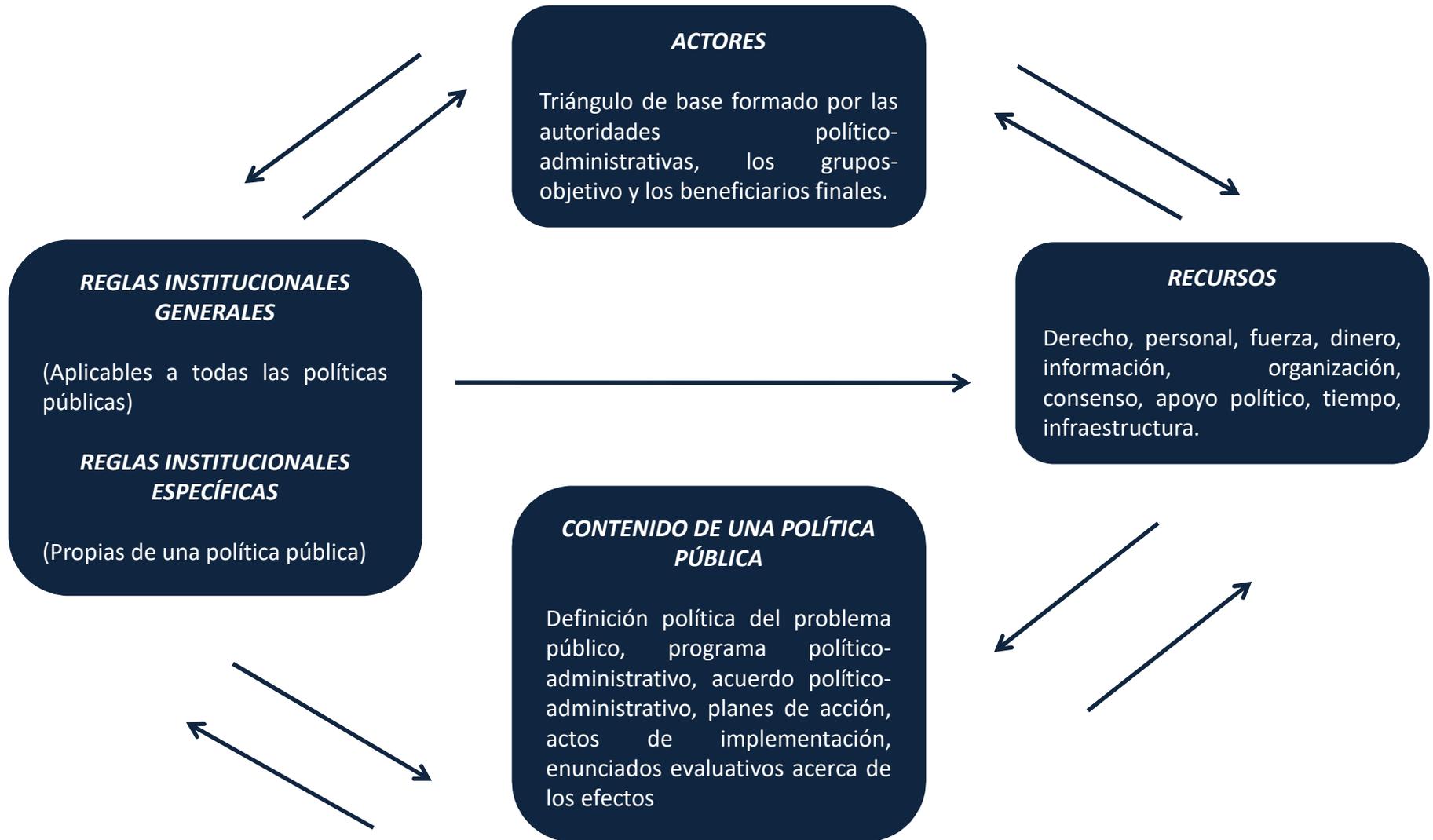
“Una política pública es un programa de acción propio de una o varias autoridades públicas o gubernamentales en el ámbito sectorial de la sociedad o en un espacio territorial dado” (Thoenig 1985: 6)

“Programa de acción de una autoridad pública o resultado de la actividad de una autoridad investida de poder público y legitimidad gubernamental” (Meny & Thoenig 1992)

“Una política pública está conformada por actividades orientadas hacia la solución de problemas públicos, en la que intervienen actores políticos con interacciones estructuradas y que evolucionan a lo largo del tiempo” (Lemieux 1995: 7)

“Una política pública se definirá como una serie de decisiones o acciones, intencionalmente coherentes, tomadas por diferentes actores, públicos y a veces no públicos –cuyos recursos, nexos institucionales e intereses varían- a fin de resolver de manera puntual un problema políticamente definido como colectivo. Este conjunto de decisiones y acciones da lugar a actos formales, con un grado de obligatoriedad variable, tendientes a modificar la conducta de grupos sociales que, se supone, originaron el problema colectivo a resolver (grupos-objetivos), en el interés de grupos sociales que padecen los efectos negativos del problema en cuestión (beneficiarios finales)” (Subirats, Knoepfel, Larrue & Varone 2012: 38)

Claves del análisis de políticas públicas



Elementos constitutivos de una política pública

Conjunto de decisiones y actividades...



...con coherencia, por lo menos en la intención,



...emprendidas o efectuadas por actores públicos...



...con diferentes niveles de concreción...



...que se traducen en actos individuales y concretos...



...que buscan influenciar la conducta de grupos-objetivo causantes del problema político a resolver.

Elementos que no pueden considerarse *per se* constitutivos de una política pública



Decisiones o actividad única (p.ej.: declaración de intenciones, enunciar una política sin acciones concretas subsecuentes)



Decisiones o acciones incoherentes (p.ej.: promoción de las energías limpias y reducción del impuesto al combustible)



Decisiones o acciones emprendidas o efectuadas por actores privados (p.ej.: certificación promovidas asociaciones de empresas)



Decisiones que no pasan de un estado puramente legislativo (p.ej.: principios de intervención definidos sin aplicación posterior)



Decisiones o actividades sin actos formales de implementación (p.ej.: que no implican medidas organizacionales en el seno de la administración)



Decisiones o actividades sin objetivos puntuales (p.ej.: devaluación de la moneda sin anticipación de las conductas económicas)

La política desde la perspectiva del proceso de elaboración de la política pública

Análisis Partidista

- Las PP se elaboran a través de los distintos mecanismos por los que la gente ejerce control, influencia o poder sobre otros.

Análisis de Políticas Públicas

- Implica que existe una investigación de los méritos de las posibles vías de acción, que devela razones para elegir una política en lugar de otras.



A debatir... ¿por qué, dados sus méritos evidentes, los gobiernos no propician más uso del análisis de PP?; ¿por qué no menos política y más análisis?; ¿qué se interpone?...

**Límites del Análisis
de PP**

- 
1. Puede fallar.
 2. No puede resolver el conflicto de valores e intereses.
 3. Suele ser demasiado lento y costoso.

Sectores

- **“Sector”** = Sumatoria de la acción pública y privada, en cada uno de los compartimientos estanco en los que –arbitrariamente- puede dividirse la acción social (Barrientos, 1999).
 - “Enfoque sectorial” (Rose, 1985: 7-9) → Los sectores (“programas”) son conjuntos de actividades gubernamentales, relacionados a tres paquetes de recursos: leyes, presupuestos y personal. Éstos son movilizados por instituciones públicas y convertidos en políticas (*policy*).

Importante: La delimitación de cada “sector” es más bien analítica, y su pertinencia, perfeccionamiento y permanencia dependerán de las definiciones de las instituciones del Estado.

Estilos Nacionales

- **Definición:** Intersección entre, primero, el enfoque gubernamental para la resolución de los problemas públicos; y segundo, la relación entre el gobierno y otros actores en el proceso político (Richardson, Gustafsson y Jordan, 1982: 13)

	Enfoque Gubernamental	
Relación Gobierno – Actores Políticos	Activo Consensual	Activo Impositivo
	Reactivo Consensual	Reactivo Impositivo

Tipos de Políticas Públicas

Políticas distributivas

Políticas constituyentes

Políticas regulatorias

Políticas redistributivas

Problemas Públicos

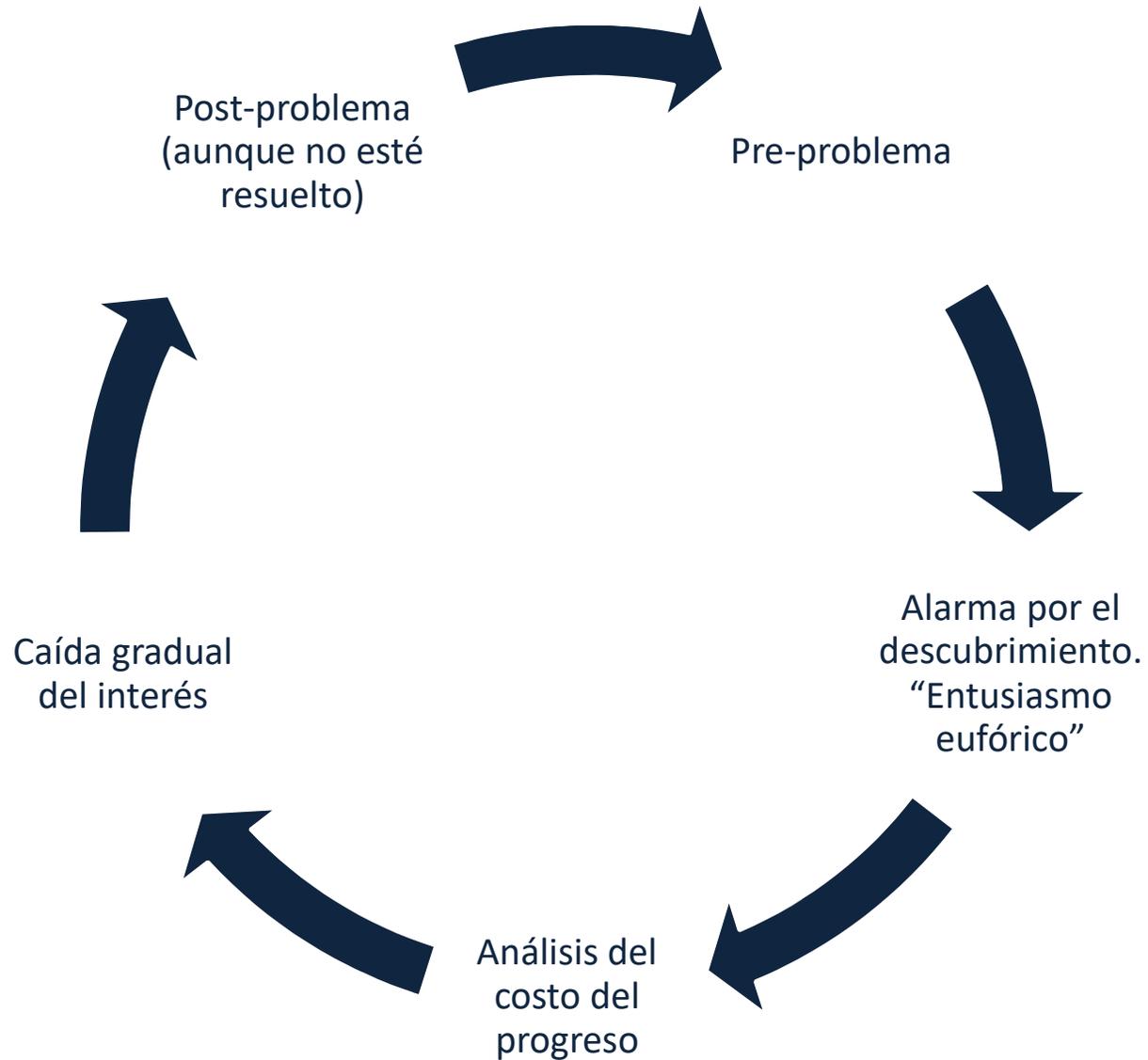
- **Pregunta clave:** “¿cuándo un ‘problema’ es un ‘problema público’?”
 - Existen carencias objetivas en la sociedad.
 - Los actores con poder califican esa situación como problema público.

**Características de los
problemas públicos
(Dunn, 2004)**



1. Interdependencia de los problemas.
2. Existe cierta subjetividad en la identificación de problemas públicos.
3. Dinamismo

Ciclo de atención a un *issue* (Down 1972)



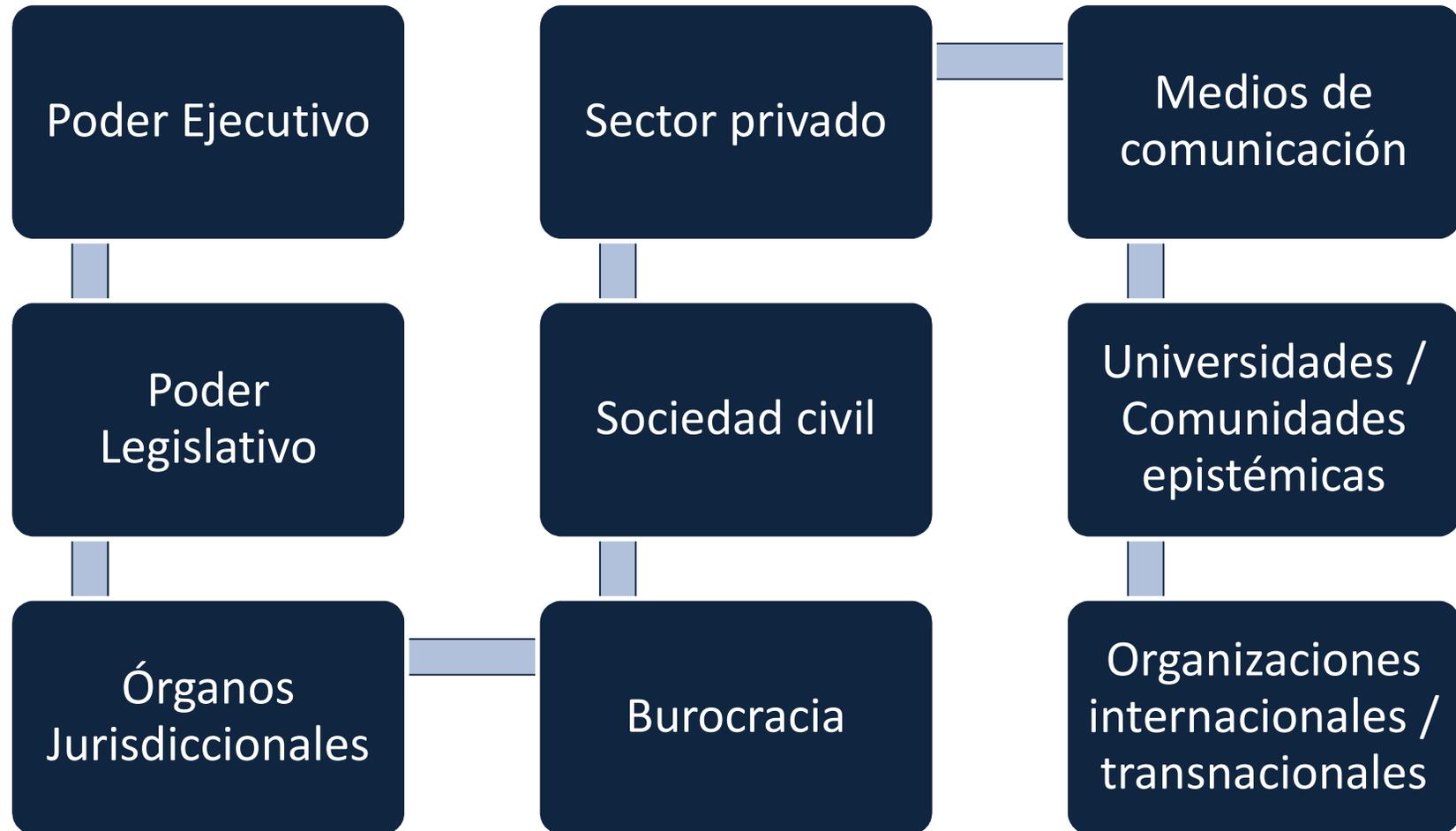
Criterios de Evaluación de un “Problema Público”



Proceso de Política Públicas



Actores en el proceso de una política pública



Agenda Pública

- **Definición operativa** → “Conjunto general de controversias políticas insertas en un rango de preocupaciones legítimas, que merecen la atención del gobierno” (Cobb and Elder, 1971: 905).



Agenda Pública

- **¿Por qué es importante fijar prioridades de políticas?**
 - Nos ayuda a entender los valores sociales.
 - Ilumina las potenciales brechas entre el gobierno y los/las ciudadanos(as).
 - Por su propia existencia, las prioridades crean ganadores y perdedores políticos.
 - Ofrece una visión imperfecta de las opciones de políticas que pueden adoptarse.
 - A ojos de personas e instituciones, dota de significado e importancia determinadas cuestiones, más allá de lo asignado formalmente por normas constitucionales u otros instrumentos legales.

Niveles de la agenda



Quienes se oponen a los cambios, buscan impedir que los *issues* avancen en la agenda.

Aquellos actores que buscan un cambio en las políticas públicas, intentan acercar los *issues* a la agenda institucional.

Fijación de la Agenda Pública (*Agenda Setting*)

- La “agenda” es una colección de problemas. Implica entender sus causas, símbolos, soluciones y otros elementos que llaman la atención del público y de los funcionarios gubernamentales (Birkland, 2007: 63). En otras palabras, ***agenda setting*** es el proceso a través del cual problemas y soluciones alternativas ganan o pierden la atención del público y/o la elite.
 - La información es priorizada para la acción, y la atención dirigida a algunos problemas específicos por sobre los otros (Jones y Baumgartner, 2005: ix)
- La competencia entre los distintos grupos para fijar o influenciar la agenda es feroz, porque ni la sociedad ni las instituciones tienen la capacidad para enfrentar todos los problemas y sus posibles soluciones.
 - Consecuencia → Los grupos luchan entre ellos para posicionar en la agenda sus intereses, compartiendo un espacio político reducido y preparándose para cuando las crisis otorguen preeminencia a sus *issues*.

Determinantes del *Agenda Setting*

