POLITICA HABITACIONAL

La transformación de la ciudad a través del proyecto residencial masivo.

Mónica Bustos Peñafiel.

Arquitecta. Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Universidad de Chile.

Doctora en Urbanismo. Universitat Politècnica de Catalunya. España.

Encargada Área de Estudios. Secretaría Ejecutiva Desarrollo de Barrios. Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

Descripción:

El desarrollo del curso reflexiona en torno a la transformación de las ciudades chilenas y los distintos fenómenos urbanos desencadenados como consecuencia de las distintas políticas de vivienda económica desarrolladas a lo largo de su historia.

Desde una mirada integral del fenómeno, el enfoque del curso estará dado a partir de la integración de tres perspectivas de análisis necesarias para dar cuenta de los resultados tipológicos y morfológicos de las distintas propuestas desarrolladas. La primera perspectiva, está dada por el contexto político, social y económico del momento y el marco institucional bajo el cual se gestan los principios de la política habitacional, entendido como el enfoque ideológico que subrayase a las propuestas residenciales desarrolladas. La segunda, está vinculada al marco normativo establecido para la construcción de vivienda de carácter económico, tanto en relación al diseño y construcción de los conjuntos como en relación a su emplazamiento en la ciudad. La tercera perspectiva de análisis, sin perder el carácter continuo de los fenómenos, hace especial énfasis en la evolución de las diferentes tipologías arquitectónicas y urbanas desarrolladas como consecuencia de las perspectivas anteriores, describiendo sus principales características y razones de su existencia.

Problemática:

La construcción habitacional en Chile se inserta en los procesos de modernización social, económica, política y urbana que nuestro país fue experimentando con fuerza desde principios del siglo XX, expresados a través del crecimiento demográfico, la expansión y diversificación de las estructuras urbanas, sociales y productivas de sus ciudades. En este contexto, fuertemente determinada por los procesos de industrialización y migración, se consolida de manera simultánea el posicionamiento del Estado como principal agente productor de vivienda masiva iniciando un sistemático e imprescindible desarrollo de políticas habitacionales y urbanas que respondieran a la demanda del país, desencadenando el desarrollo de una permanente búsqueda tipológica marcada por la necesidad de racionalización espacial y constructiva de las unidades habitacionales.

En consecuencia, relevando la construcción de vivienda pública como la expresión del quehacer del Estado, es que a lo largo de más de cien años de política habitacional, el dilema entre el déficit habitacional y las respuestas desde la política pública se va reflejando en diversos modelos sociotipológicos y urbanos determinando una fuerte influencia en la transformación morfológica de nuestras ciudades.

De aquí que si observamos y analizamos el crecimiento urbano, aparecen en primera instancia –hasta mediados de los años 70- intervenciones habitacionales que apuestan por propuestas arquitectónicas y urbanas desde una mirada integral, considerando en muchos casos la relación entre la vivienda, la presencia de equipamientos y su relación con las áreas libres, que hoy podemos reconocer como propuestas de alto interés. Sin embargo, posteriormente, durante la década de los ochenta y los noventa, centrados principalmente en la necesidad de disminución del déficit habitacional, y el objetivo que busca aumentar la productividad en la construcción de viviendas sociales a través de nuevos mecanismos -como son la creación del concepto de subsidio habitacional, la participación privada en todas las etapas de gestión de los proyectos residenciales sociales y la extensión de los límites urbanos -, determinan una fuerte disminución en la calidad arquitectónica y urbana de los conjuntos.

Objetivos:

El objetivo del curso es acercarse al análisis crítico y evolutivo de las distintas tipologías arquitectónicas y espaciales desarrolladas en Chile en materia de vivienda pública, vinculándolas a la transformación morfológica y urbana de nuestras ciudades.

Objetivos Específicos:

- Desarrollar la capacidad de reconocer las distintas tipologías arquitectónicas y urbanas, vinculándolas a los distintos enfoques de la política desarrolladas en nuestro país en sus distintos momentos históricos.
- Entender la problemática de la vivienda masiva a partir de la discusión en torno a los conceptos de racionalización, estandarización, crecimiento progresivo y las condiciones de soleamiento, ventilación y vistas como temas de interés que determinarán la evolución tipológica en el contexto del alojamiento masivo.
- Realizar un análisis crítico respecto de la calidad espacial, arquitectónica y urbana del proyecto residencial de carácter público como resultado del marco normativo y legal de la política que las sustentó evaluando sus efectos directos en las características de superficie de la vivienda, densidad, calidad constructiva, así como de las condiciones localización, accesibilidad y consolidación de los entornos de los conjuntos.
- Identificar los elementos claves que determinan hoy los principales desafíos para la actual política pública y el diseño arquitectónico y espacial de las áreas residenciales en el contexto de la ciudad.

Contenidos:

Entendiendo el enfoque integral que plantea el curso frente al desarrollo de vivienda carácter estatal y la transformación de la ciudad a través del análisis de las distintas políticas y reglamentos implementados en la materia, el curso plantea un recorrido que indaga en las principales propuestas arquitectónicas y urbanas desde los conventillos de finales de siglo XIX, las tipologías diseñadas bajo el modelo del movimiento moderno, hasta las tipologías desarrolladas en las últimas décadas, acercándonos en última instancia, a un análisis actual del enfoque de la política urbano habitacional a través de los nuevos programas desarrollados por el ministerio.

Primera Unidad: Contexto Internacional

Revolución industrial y la formación de la ciudad moderna: La necesidad de dar respuesta masiva a la residencia.

Segunda Unidad: Gestación de la problemática habitacional en Chile

Las migraciones campo – ciudad y la problemática de la residencia obrera.

Tercera unidad: La Caja de Habitación Popular / La Caja de Habitación

Primeras acciones hacia la institucionalización en torno la problemática residencial

Cuarta unidad: La acción de la CORVI y la posterior creación del MINVU

La racionalización en el diseño y construcción de la vivienda pública y la consolidación institucional.

Quinta Unidad: La creación del SERVIU y la PNDU de 1979

Las arquitecturas residenciales minimas y la Crisis de un estandar productivo.

Sexta Unidad: Hacia la construcción de nueva política urbano-habitacional

Nuevos Conceptos para un cambio de paradigma del enfoque del MINVU

Referentes Bibliográficos:

AGUIRRE Daniela; BUSTOS Mónica; MORALES Nelson; SEARLE Ignacia; SEVERINO Francisco. Editores. “Recuperando Barrios de Santiago”. Secretaria Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo. Santiago. 2008.

BRAVO, Luis. MARTINEZ, Carlos. “Chile 50 años de vivienda social 1943-1993”. Facultad de Arquitectura, Universidad de Valparaíso, 1993.

BUSTOS, Mónica. “El Proyecto residencial en baja altura como modelo de crecimiento urbano: Santiago de Chile y su política de vivienda en el último cuarto de siglo” Tesis Doctoral. Universidad Politécnic de Catalunya, 2005.

DE RAMÓN, Armando. “Santiago de Chile (1941-1991). Historia de una sociedad urbana”. MAPFRE, Madrid, 1992.

FORRAY, Rosanna; MÁRQUEZ, Francisca; SEPULVEDA, Camila. “Unidad Vecinal Portales, (1955-2010). Arquitectura, identidad y patrimonio”. SEREMI Metropolitana de Vivienda y Urbanismo, Programa de Recuperación de Barrios, MINVU, Santiago, 2011.

GALAZ-MANDAKOVIC, Damir. “Edificios Colectivos de la Caja del Seguro Obrero Obligatorio de Tocopilla, 1939-41”. Movimiento moderno, solución social. Ediciones Retruuecanosinversos, Tocopilla/Arica, 2011.

GARCES, Eugenio, et al. “Las ciudades del cobre: Sewell, Chuquicamata, Potrerillos, El Salvador, San Lorenzo, Pabellón del Inca, Los Pelambres”. Santiago: Ediciones Pontificia Universidad Católica de Chile, 2007.

HIDALGO, Rodrigo. “La vivienda social en Chile y la construcción del espacio urbano en el Santiago del siglo XX”. Santiago: Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile, Centro de Investigaciones Barros Arana, 2004.

MARTÍ, Carlos. 2000. Las Formas de La Residencia en la Ciudad Moderna. Col·lecció d'Arquitectura. Barcelona, Edicions UPC. [1991, 1ª edición].

MASSONE, Claudio. “Decreto 420. Planificación Urbana 1979/1990”. En Varios Autores. Juan Parrochia Beguin:

premio 1996. 6 planes para Santiago. Revista Serie Premio Nacional De Urbanismo (Juan Parrochia, premio 1996). Santiago: Editorial Antártica, 1996.

MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO (Ed.). "Chile, un siglo de políticas de vivienda y barrio". Editorial Pehuén, Santiago de Chile, 2007.

MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO. "Catastro Nacional de Condominios Sociales". Área de Estudios, Secretaría Ejecutiva Desarrollo de Barrios (SEDB). Santiago de Chile. [Marzo 2014, 1ª edición].

MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO. "Vivienda Social en Copropiedad. Memoria de tipologías en Condominios Sociales" Mónica Bustos P. Editora. Secretaría Ejecutiva Desarrollo de Barrios (SEDB). Santiago de Chile. [Marzo 2014, 1ª edición].

MONCLÚS F. (ed) "La Ciudad Dispersa: Suburbanización y nuevas periferias". 1996. Urbanismo, Ciudad, Historia (I), Centre contemporànea a de Barcelona. España.

PALMER Trias, Montserrat. VERGARA Dávila, Francisco. 1990. El Lote 9 x 18 en la encrucijada de hoy. Proyecto FONDECYT 1988. Facultad de Arquitectura y bellas Artes. Pontificia Universidad católica de Chile. Santiago, Editorial Universitaria.

RAPOSO, Alfonso. "La interpretación de la obra arquitectónica y proyecciones de la política en el espacio habitacional urbano". Memorias e historia de las realizaciones habitacionales de la Corporación de Mejoramiento Urbano. Santiago 1966-1976. Universidad Central de Chile, Santiago de Chile, 2005.

RODRÍGUEZ, Alberto & SUGRANYES, Ana. "Los con techo. Un desafío para la política de vivienda social". Santiago: Ediciones Sur Profesionales, 2010.

SAN MARTÍN, Eduardo. "La Arquitectura de la Periferia de Santiago. Experiencias y Propuestas". Editorial Andrés Bello. 1952.

SOLÀ. MORALES, Manuel de. "Las Formas de Crecimiento". Col·lecció d'Arquitectura. Laboratori d'Urbanisme. Ediciones U.P.C. Universidad Politécnica de Catalunya. Barcelona, 1997.