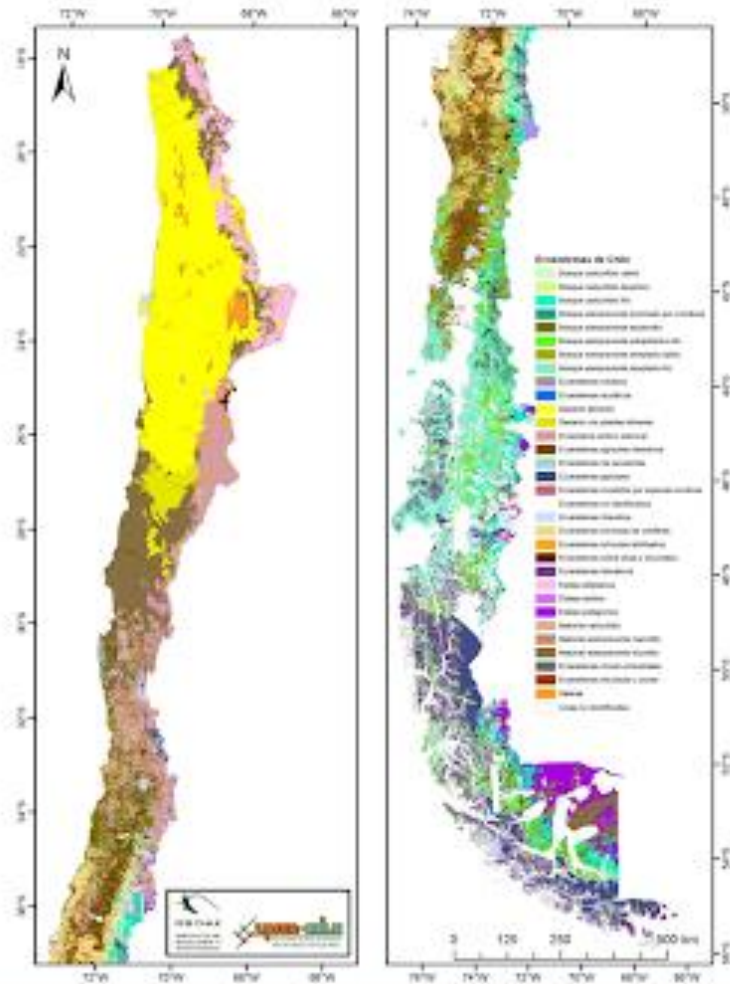




Santiago, noviembre 2021

Territorios y descentralización

Gonzalo Delamaza
Gonzalo.Delamaza@ulagos.cl



Ecosistemas de Chile

- Bosque caducifolio cálido
- Bosque caducifolio desértico
- Bosque caducifolio frío
- Bosque siempreverde dominado por coníferas
- Bosque siempreverde esclerófilo
- Bosque siempreverde subantártico-frío
- Bosque siempreverde templado-cálido
- Bosque siempreverde templado-frío
- Ecosistemas urbanos
- Ecosistemas acuáticos
- Desierto absoluto
- Desierto con plantas efímeras
- Ecosistema andino subtrópic
- Ecosistemas agrícolas intensivos
- Ecosistemas de suculentas
- Ecosistemas glaciares
- Ecosistemas invadidos por especies exóticas
- Ecosistemas ribereños
- Ecosistemas silvícolas de coníferas
- Ecosistemas silvícolas latifoliados
- Ecosistemas sobre lavas y esconales
- Ecosistemas helmáticos
- Estepa alipánica
- Estepa andina
- Estepa patagónica
- Matamal caducifolio
- Matamal siempreverde macrofilo
- Matamal siempreverde microfilo
- Ecosistemas minero-industriales
- Ecosistemas de playas y dunas
- Salares
- Áreas no identificadas

Trayectorias territoriales

Hitos del proceso de descentralización

- - 13 Regiones (1976)
- - Municipalización educación y salud / Ley de rentas municipales (1981)
- - Elección de autoridades comunales (1992) (participación electoral)
- - Ley de gobiernos regionales (1993) (elección indirecta)
- - Ley Orgánica Constitucional Municipal (1999) (Tres mecanismos de PC)
- - Creación de dos nuevas regiones (2007)
- - Elección directa de consejeros regionales (2013)
- - Creación de dos nuevas universidades regionales / Inicio desmunicipalización educación / Región de Ñuble (Bachelet II)
- - Elección de gobernadores, consejeros y designación de delegados (2021)
- Nueva Constitución (2022) (?)
- - Transferencia de competencias y atribuciones por demanda(2023)

Hipótesis Histórico- Políticas

- Chile es una excepción en América Latina, pues **la descentralización no ha estado asociada a la liberalización y democratización política** (Angell, 1999).
- La democratización contempló sólo la reforma municipal y “**la reforma regional, por su parte, ocurrió como un efecto no deseado** de esta restauración” (Mardones, 2006: 19)
- Los **incentivos electorales y las ventajas de los actores políticos** los han hecho reacios a profundizar el proceso descentralizador (Joignant, 2012)
- Los tres factores estén cambiando. Pero, **¿cuánto?**
- **Hay nuevas reglas pero el cambio depende críticamente de la constitución y fortalecimiento de una esfera pública regional con capacidad de apropiarse y orientar el proceso de descentralización**

Algo está cambiando...

- Desde 2005 se ha incrementado la conflictividad de base socio-territorial, especialmente en relación a la contaminación, los recursos naturales y la autonomía para la toma de decisiones
- La descentralización es ahora una **demanda y una expectativa**
- **Las nuevas reglas son un contexto de oportunidad:**
 - debate constituyente,
 - elecciones locales y regionales
 - transferencia de competencias

Pero...

- El **diseño es incoherente e incompleto**: el delegado presidencial coordina los servicios; no hay todavía Ley de Rentas Regionales; la transferencia de competencias es voluntad del ejecutivo
- Los **municipios y el gobierno local** aun no entran en la conversación...
- No hay estrategia de **fortalecimiento de los territorios**
- Las resistencias se seguirán expresando y se anticipan **conflictos de competencias**
- No se está desarrollando suficientemente el **proceso socio-político en los territorios** (esfera pública regional y local)
- Estamos ante una **novedad histórica**: desafío para los actores políticos (regionales/nacionales); institucionales y sociales

¿Cuánto sabemos de la opinión ciudadana en los territorios?

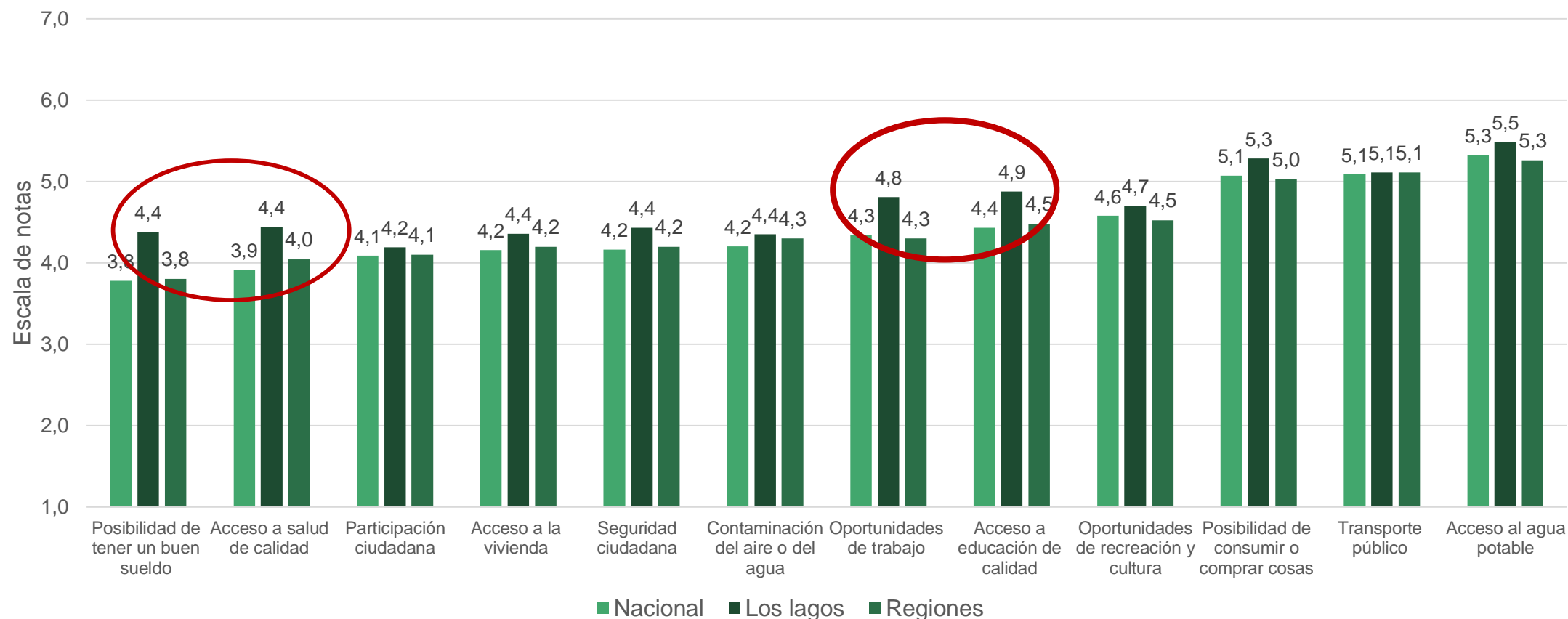
Barómetro Regional –
www.ceder.ulagos.cl



EVALUACIÓN DE LA REGIÓN

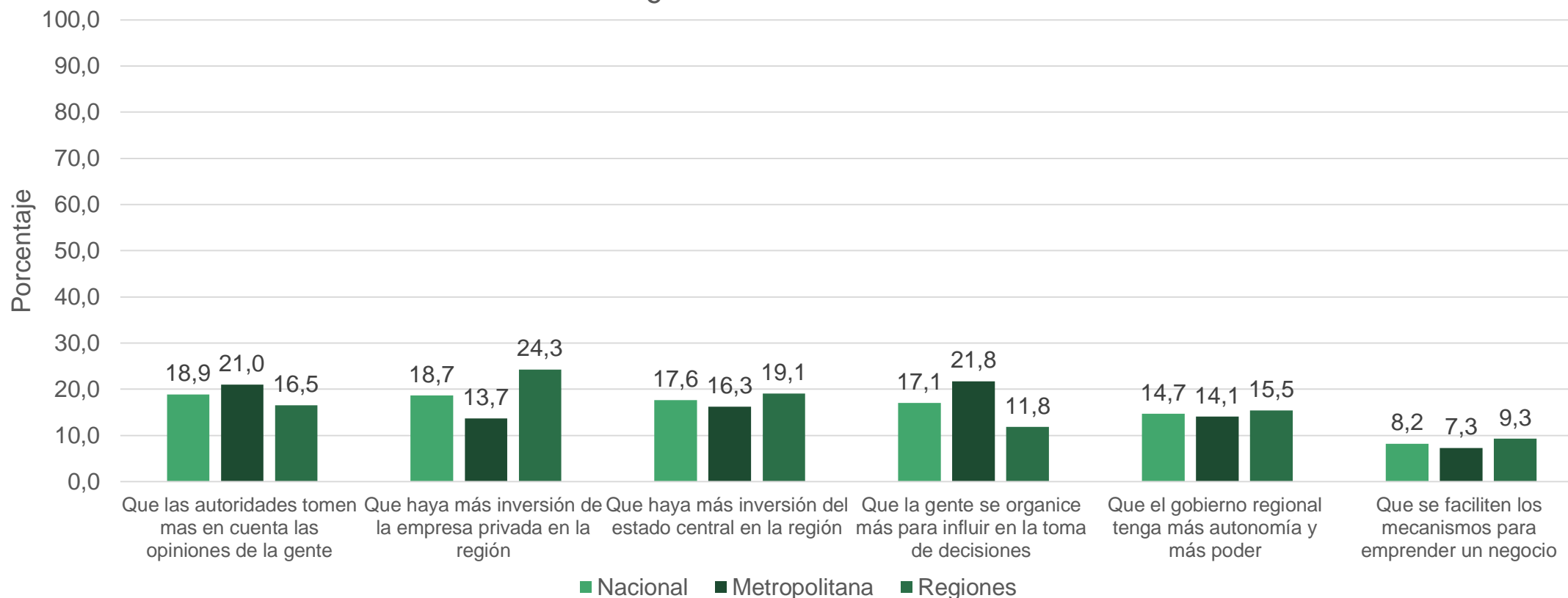
Servicios y oportunidades – comparación nacional y regional

UTILIZANDO UNA ESCALA DE 1 A 7, COMO EN EL COLEGIO, ¿QUÉ NOTA LE PONDRÍA USTED A ESTA REGIÓN EN MATERIA DE ...?



PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO DE LAS REGIONES

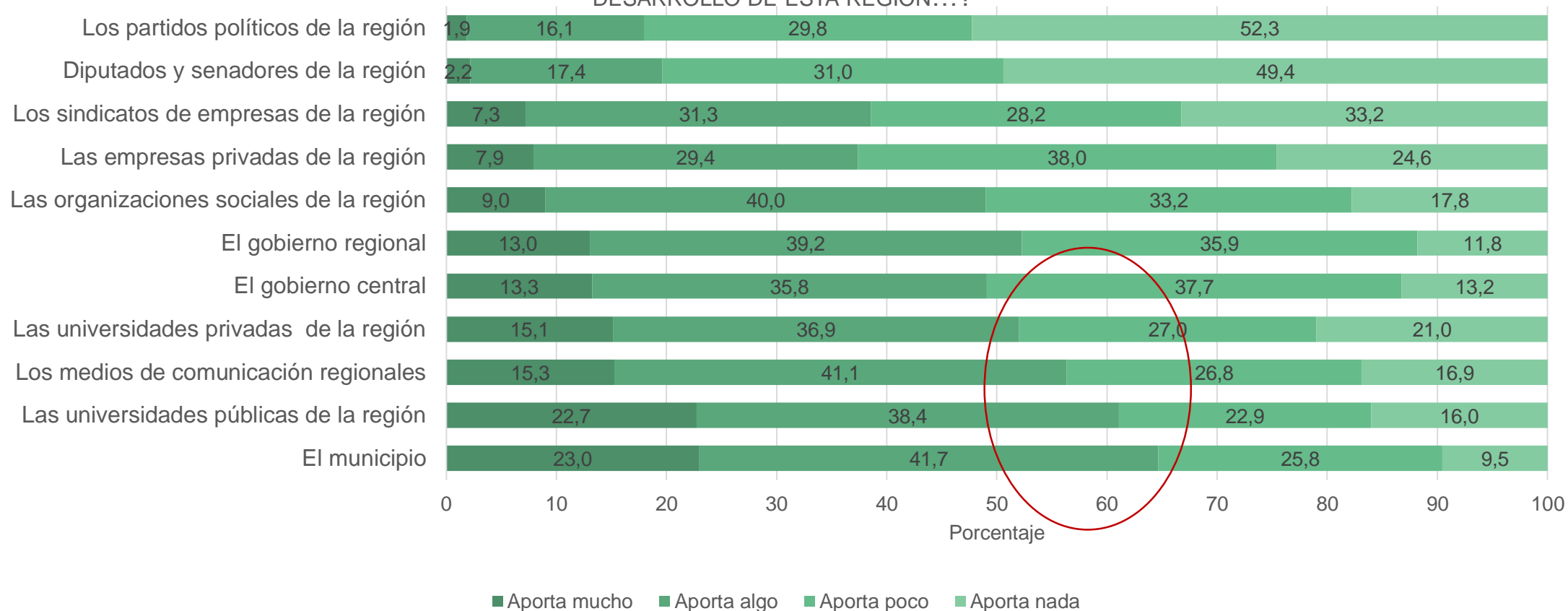
HAY MUCHAS MANERAS DE ENFRENTAR LOS PROBLEMAS DE LA REGIÓN. ¿CUÁL DE LAS SIGUIENTES ALTERNATIVAS CREE USTED QUE SERÍA LA QUE MAS AYUDARÍA A RESOLVER LOS PROBLEMAS QUE ENFRENTA ESTA REGIÓN? ¿Y CUÁL SERÍA LA SEGUNDA QUE MÁS AYUDARÍA?



PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO DE LAS REGIONES

Aporte de instituciones y autoridades

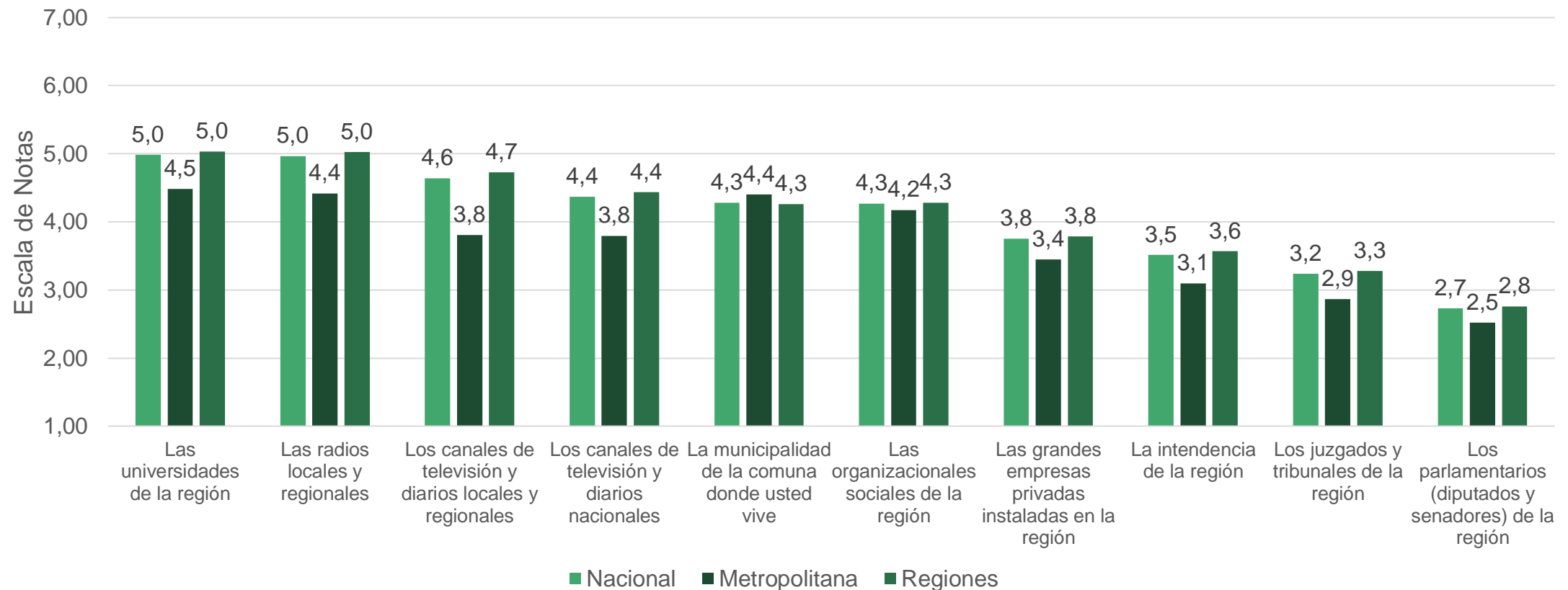
A CONTINUACIÓN, LE VOY A LEER UNA LISTA DE INSTITUCIONES Y AUTORIDADES, POR FAVOR INDÍQUEME SI EN SU OPINIÓN ESTAS APORTAN MUCHO, ALGO, POCO O NADA AL DESARROLLO DE ESTA REGIÓN. ¿CUÁNTO APORTA AL DESARROLLO DE ESTA REGIÓN...?



EVALUACIÓN DE LA REGIÓN

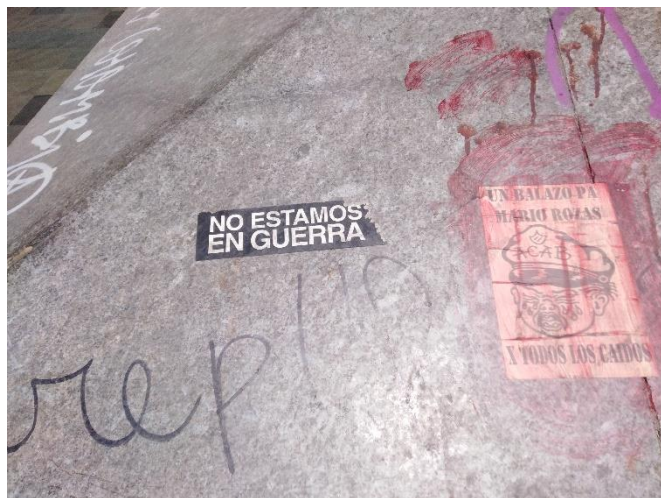
Confianza en instituciones y actores regionales

AHORA, LE VOY A NOMBRAR ALGUNAS INSTITUCIONES Y AUTORIDADES. PARA CADA UNA, ¿PODRÍA INDICARME CUANTA CONFIANZA TIENE EN ELLAS? POR FAVOR UTILICE LA SIGUIENTE ESCALA EN QUE 1 ES “NADA DE CONFIANZA” Y 7 ES “MUCHA CONFIANZA”, ¿CUÁNTA CONFIANZA TIENE EN LAS S

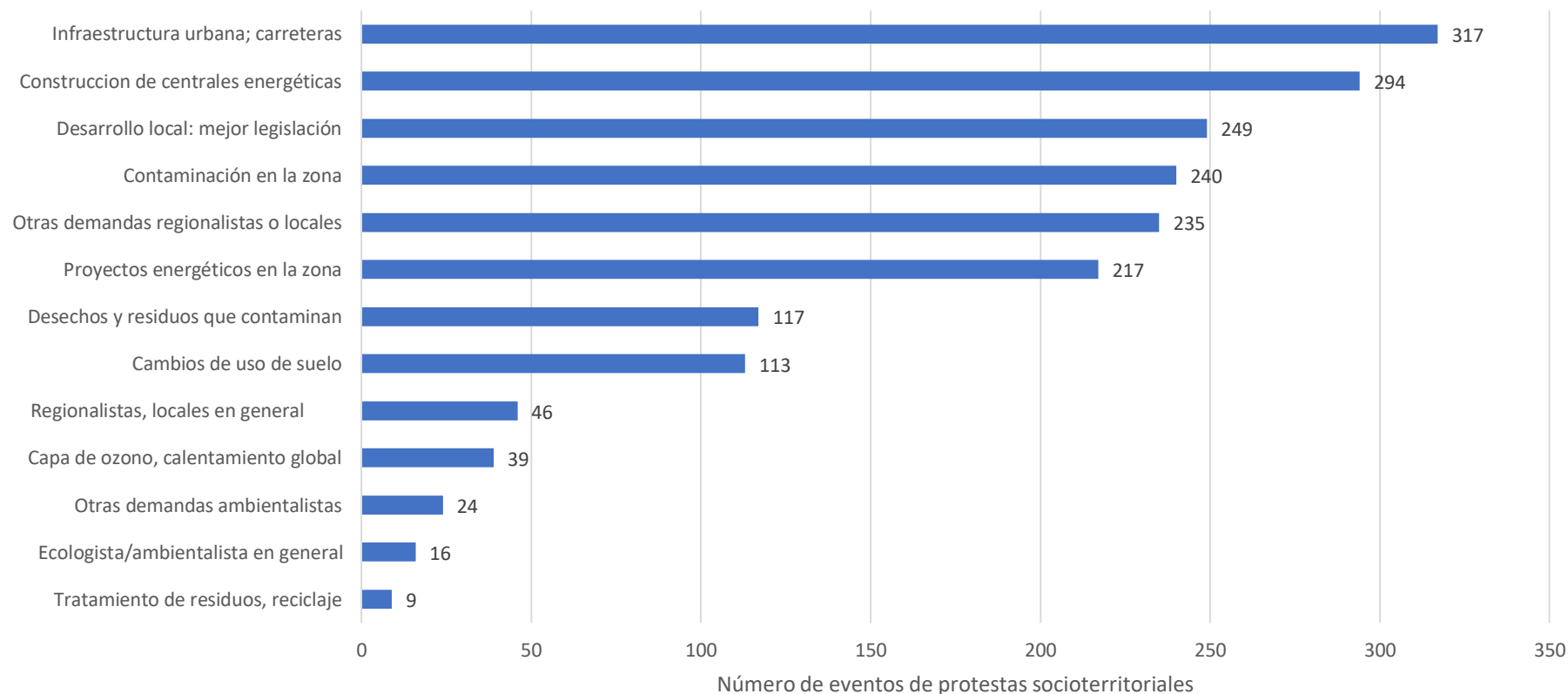




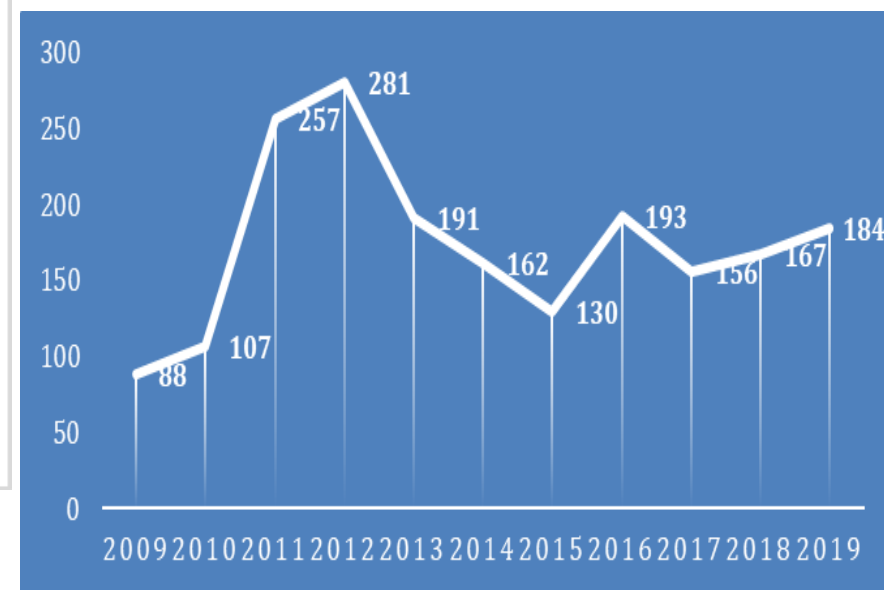
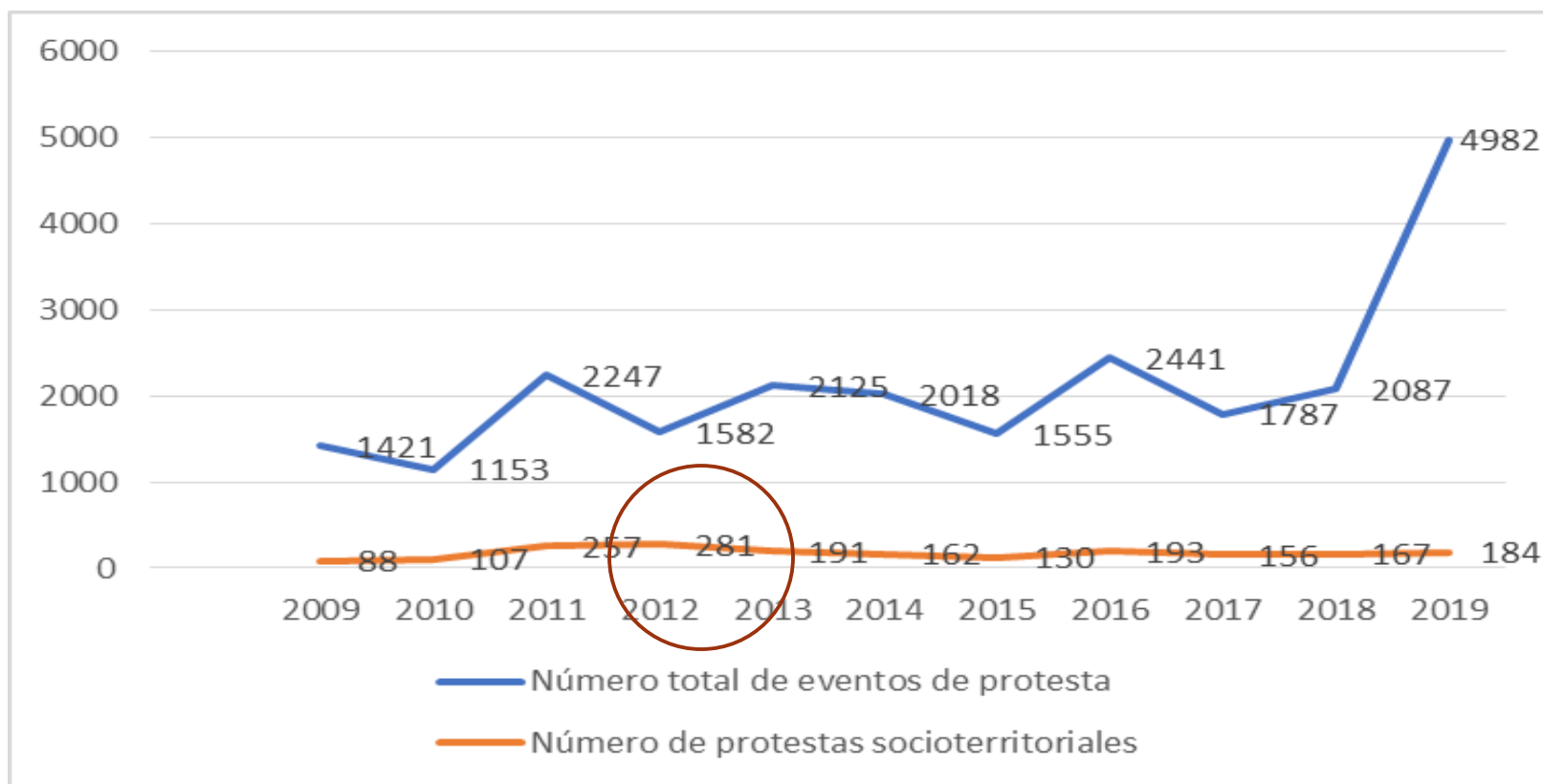
Territorios, demandas, conflictos y política



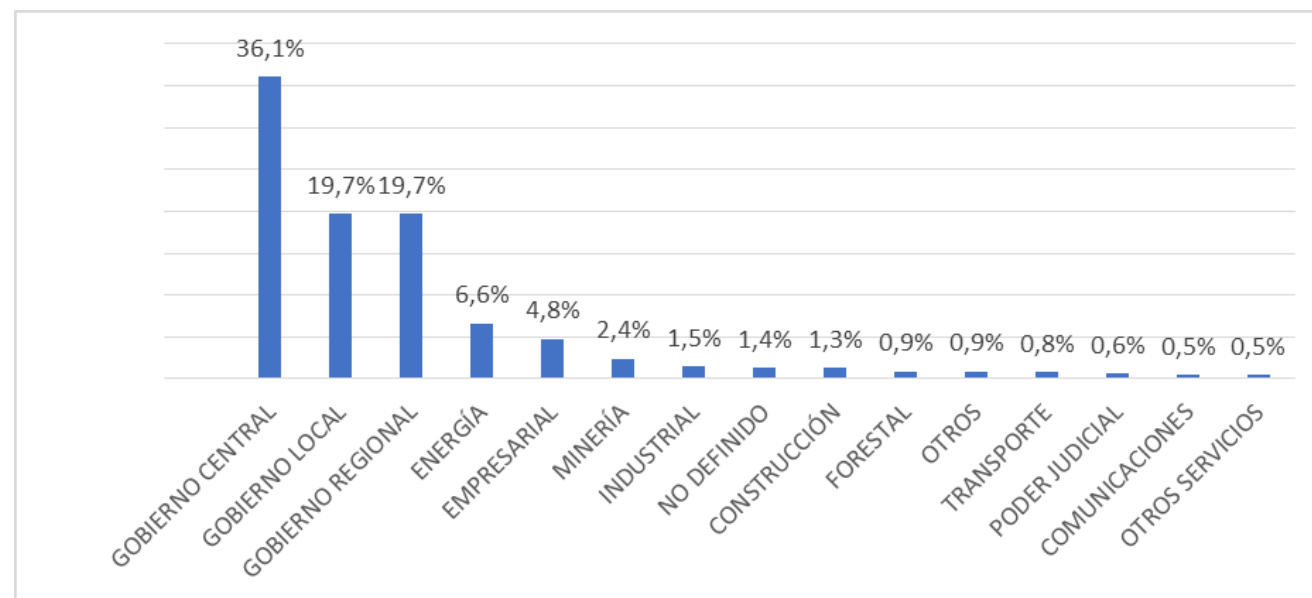
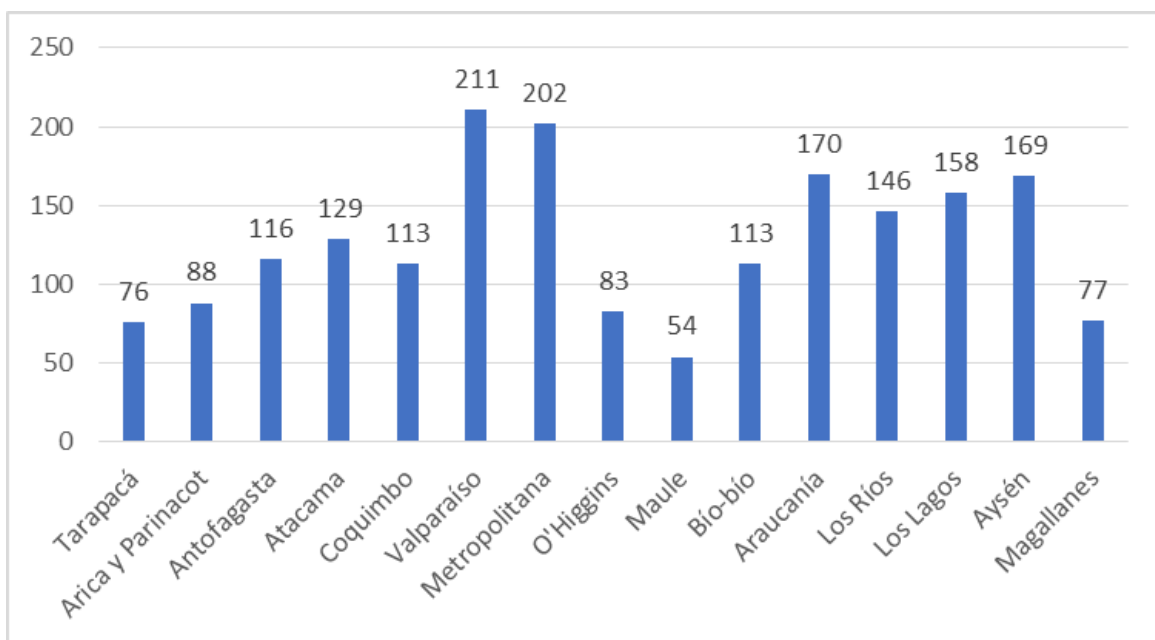
Una vuelta por los territorios. Dos mil eventos de protesta en diez años. (Maillet et al., 2020)



Una vuelta por los territorios. Continuidad en el tiempo







Una vuelta por los territorios. Protestas por región / Principal actor demandado



Una vuelta por los territorios. Conclusiones.

- No son tantos, pero son activos y constantes
- ¿Qué significan “estallido social”? Generalización de demandas, dinámicas deliberativas, cambios en lugares y repertorios
- **Temas:** **50%** (956) directamente relacionados a lo **ambiental** (destacando infraestructura energética, contaminación y gestión de residuos). **Regionalistas y de desarrollo local:** **25%** (529). **Otras 420:** infraestructura de conectividad y cambio de uso del suelo. Una literatura cargada a lo ambiental descuida otros ámbitos.
- **Regiones:** Sobre el promedio: zona central mas densa (RM y Valparaíso) y sur-austral, de Araucanía hasta Aysén. Promedio Antofagasta, Atacama y Bío Bío (más poblada). Bajo el promedio: regiones extremas y Valle Central (O’higgins y Maule)
- **Demandas:** prevalece la acción contra el gobierno, pista para ligar la protesta socioterritorial y las movilizaciones más amplias acrecentadas a partir de octubre de 2019

Una vuelta por los territorios. Conclusiones.

- De las organizaciones ecologistas  a la acción contenciosa  a las coaliciones y movimientos sociales  de los movimientos sociales a la acción colectiva “en la calle”  a la política constituyente
- Una acción contenciosa vastamente conocida y relevante
- El territorio importa: variantes en el origen, en la dinámica y en las consecuencias
- El territorio importa: subjetividad y disposición



Territorios, demandas, conflictos y política



Los nuevos gobiernos regionales, en transición

SER VEL
ELECCIONES
ABRIL 2021+



¿QUIÉNES SON LOS GOBERNADORES REGIONALES? Y ¿CUÁL ES SU FUNCIÓN?

- El **Gobernador Regional** es el encargado de la administración superior de cada región, que tiene por objeto el desarrollo social, cultural y económico de la región.
- Su principal función es formular políticas de desarrollo de la región, considerando las políticas y planes comunales respectivos.

CONSTITUYENTES | GOBERNADORES/AS | ALCALDES/AS | CONCEJALES/AS

¿QUÉ HACE EL GOBERNADOR REGIONAL?



Es la autoridad que **preside el Consejo Regional** y quien somete ante este órgano el presupuesto del Gobierno Regional, el cual ejecuta una vez aprobado.



Además, entre sus **principales funciones** está el formular las políticas de desarrollo regional y promulgar el plan regional de ordenamiento territorial, los planes reguladores metropolitanos, intercomunales, comunales y seccionales.



CERRO NAVIA 1912
CAMBIANDO

Las Comisiones Constitucionales

contextofactual

Las comisiones permanentes de la Convención Constitucional



www.contextofactual.cl

	Nombre
1	Sistema político, gobierno, poder legislativo y sistema electoral
2	Principios constitucionales, democracia, nacionalidad y ciudadanía
3	Forma de Estado, ordenamiento, autonomía, descentralización, equidad, justicia territorial, gobiernos locales y organización fiscal
4	Derechos fundamentales
5	Medio Ambiente, derechos de la naturaleza, bienes naturales comunes y modelo económico
6	Sistemas de justicia, órganos autónomos de control y reforma constitucional
7	Sistemas de conocimientos, culturas, ciencia, tecnología, artes y patrimonio
	Participación popular (Comisión Funcional)

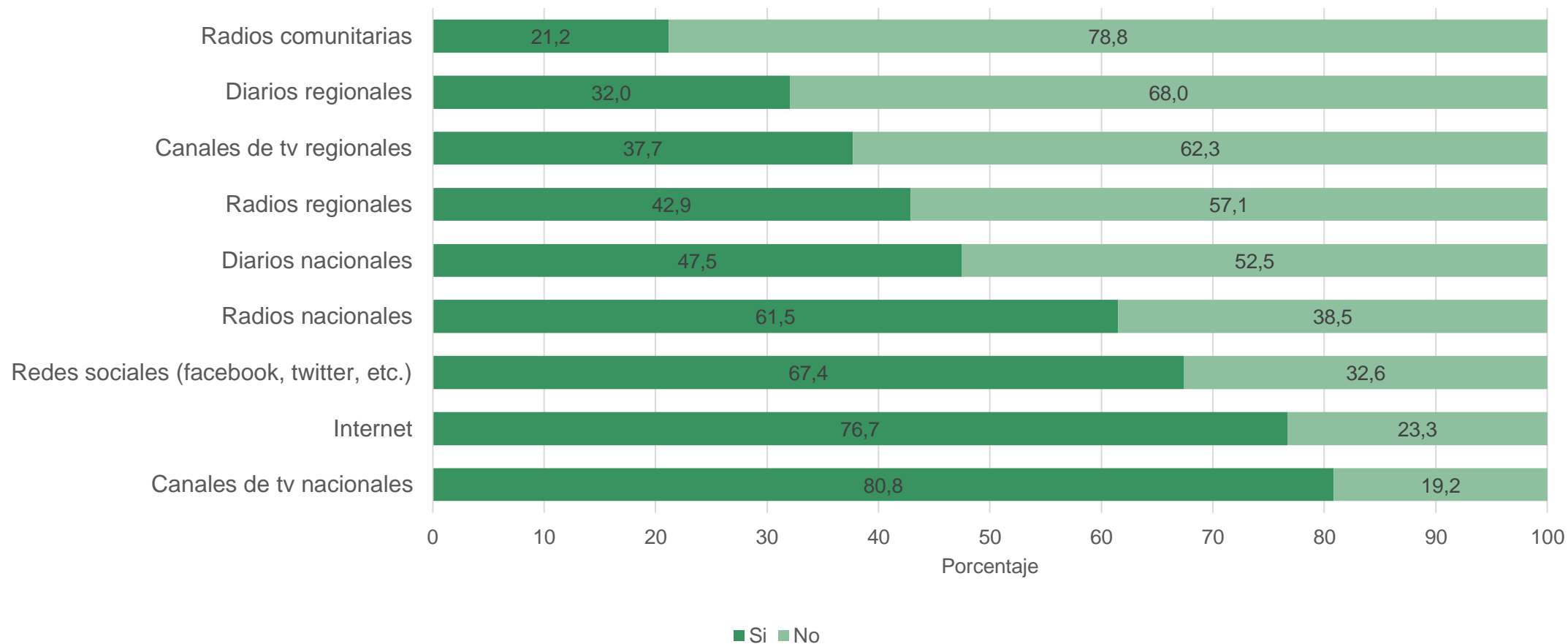
Institucionalización de las demandas ciudadanas y Esfera Pública Regional

- La **oportunidad** constituyente: legitimidad (electoral y participativa) y generalización (a partir de la diversidad)
- Los **requerimientos** para una nueva constitución: consagración del derecho a la participación; habilitación al legislativo para innovar (democracia directa y participativa) y hacer viable los instrumentos de política pública pro participación
- Pero el **territorio** importa: variantes en el origen, en la dinámica y en las consecuencias
- También el **territorio** importa por las diferencias subjetivas y la disposición colectiva
- **Desafío**: antes de crear “mecanismos” de participación se requiere fortalecer (ampliar, diversificar, institucionalizar) una “esfera pública regional”: una red de comunicación en que diversos actores desde un territorio sub-nacional dialogan y deliberan sobre temáticas que incumben a ese territorio
- **Propósitos**: a) formación de una **opinión pública** fruto del diálogo racional entre actores. b) tal opinión debiera **influenciar** al sistema político en base a canales institucionalizados. c) abrir espacios de discusión puede entregar **legitimidad** a la toma de decisiones a nivel público

CONSUMO DE MEDIOS

Medios para informarse sobre las noticias sobre la región

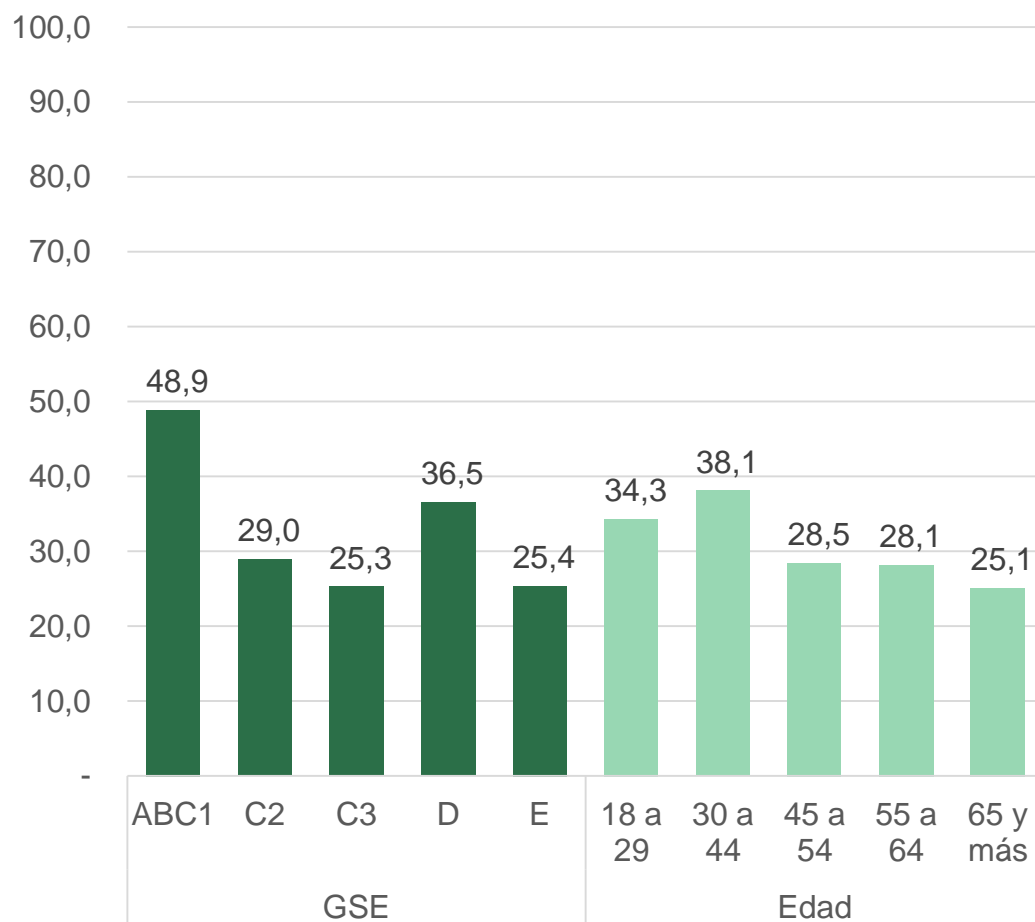
¿UTILIZA USTED LOS SIGUIENTES MEDIOS PARA INFORMARSE DE LAS NOTICIAS SOBRE SU REGIÓN?



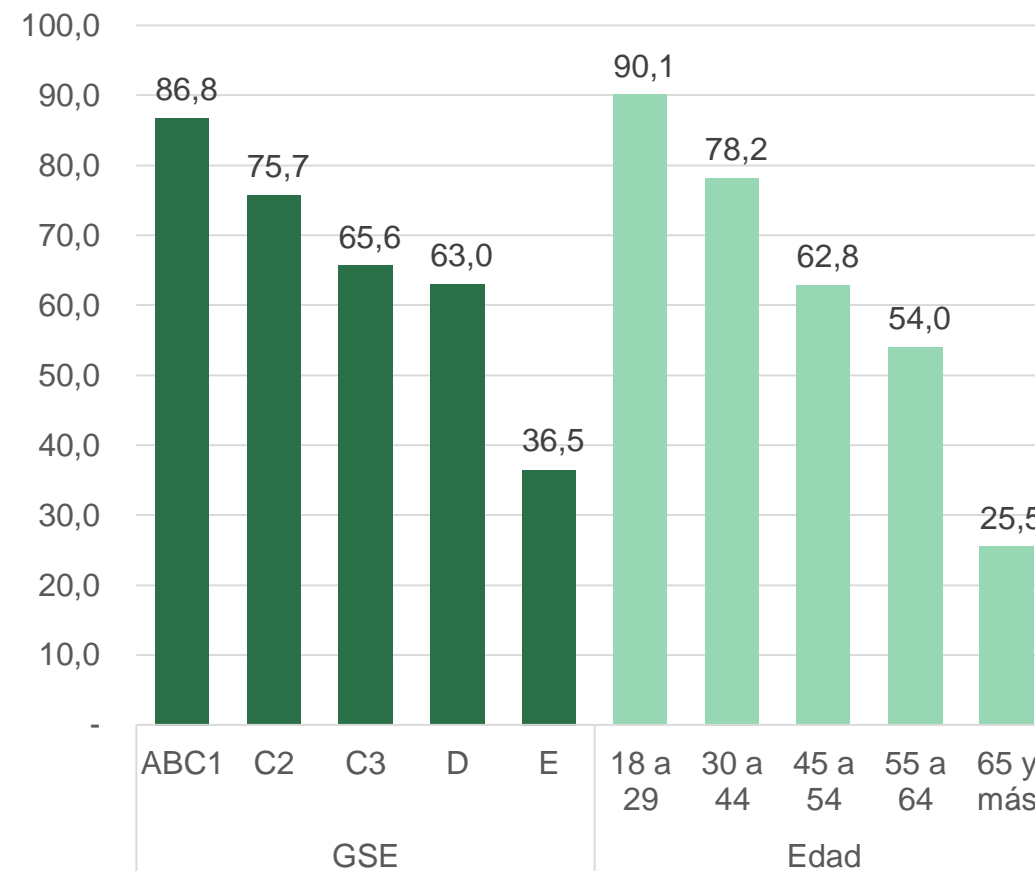
CONSUMO DE MEDIOS

Medios para informarse sobre las noticias sobre la región según GSE y tramos de edad

DIARIOS REGIONALES (% SI)



REDES SOCIALES (FACEBOOK, TWITTER, ETC.) (% SI)



La esfera pública como ensamble de actores, instancias y plataformas (elaboración propia en base a PNUD, 2017)

Elementos	Definición	Dimensiones
Actores: los jugadores ¿quiénes?	Participantes que conforman los actores del espacio de discusión	Medios de comunicación; actores políticos; de la sociedad civil; del sector privado; del campo cultural; otros
Instancias: las jugadas y las reglas ¿Cómo?	Interacciones que ocurren en la esfera pública y sus dinámicas.	Instancias de: disputa, información, negociación y comunicación; Soportes institucionales, económicos y sociales
Plataformas: la cancha ¿Dónde?	Canales en que sucede la reunión de actores en torno a instancias	Plataformas mediáticas, materiales y digitales La “calle” y otros espacios públicos Los espacios institucionales

Cómo caracterizar la esfera pública en el territorio?

Elementos		Principales en cada región				
Actores: los jugadores ¿quiénes?	Medios, actores organizados, empresarios, líderes, otros					
Instancias: las jugadas y las reglas ¿Cómo?	Disputas, información, negociación, comunicación Soportes					
Plataformas: la cancha ¿Dónde?	Materiales, institucionales, digitales, esp. públicos					

7 procesos para fortalecer la esfera pública

1. Promover una amplia integración de actores
2. Establecer formas de coordinación entre instancias
3. Entregar facultades deliberativas a las instancias
4. Considerar la construcción de la EPR como un proceso en el tiempo
5. Manejar los ciclos dentro y fuera del proceso de construcción de la esfera pública
6. Promover una sinergia entre la discusión local y técnica
7. Considerar los conflictos como oportunidades para fortalecer el diálogo público

(Fuente: PNUD, 2017)

ANEXO:

Mecanismos participativos en la Convención
Constitucional

Instrumentos de PP en la Convención

Tipo	Instancia	Observaciones
Organos	Comisión de PP (funcional)	21 integrantes: 1 mesa, 2 PPOO, 11 patrocinados y una dupla por Comisión
	Secretaría Técnica de PP	16 funcionario/as de reconocida capacidad técnica en materias constitucionales, metodologías de participación ciudadana, análisis lingüístico, conoc. interculturales, análisis de datos cuanti y cuali, TICs y disciplinas afines
Soportes	Plataforma Digital	Muy potente para las multiples funciones
	Registro Nac. De PP	Requisito para participar administrado por la Secretaría Técnica
Mecanismos Auto-convocad	Iniciativa Popular de Norma	15 mil firmas registradas. Plazo:22 noviembre al 22 de enero
	Encuentros Autoconvocados	Similares a los ELACS de 2016, los organiza la ciudadanía
Programa	Programa de Educación Popular Constituyente	Fomentar aprendizaje en temas constitucionales vía diálogo horizontal, promover y activar la conversación, y generar redes de información y educación en comunidad con equidad territ. y participación de grupos históricamente excluidos. Convenios con instituciones y organizaciones de todo tipo

Instrumentos de PP en la Convención

Tipo	Mecanismo	Observaciones
Mecanismos convocados por la CC	Audiencias Públicas Obligatorias	Organizaciones registradas, que llenen un formulario soliciándola. Sorteo si son muchas solicitudes.
	Foros Deliberativos	Seis etapas
	Cabildos Comunales	Organizados por munis, Gores y Ues en convenio. Si la muni no quiere hacerlo lo organizaría la CC
	Jornadas Nacionales de Deliberación	Descentralizadas, con presencia de constituyentes por distrito. Supone decretar feriado. Se realizarían el 16 de enero (en debate)
	Plebiscitos Intermedios Dirimentes	Para normas que no alcanzan apoyo de 2/3 pero si de 3/5 en CC Requieren reforma legal, deben ser convocados por SERVEL Se realizarían el 28 de mayo 22 (en debate)
	Cuenta Popular Constituyente	Sobre labor y ejecución presupuestaria, votaciones y funciones, actividades de equipo asesor y centros de estudio colaboradores
	Oficinas Territoriales Constituyentes	A lo menos en aquellas comunas rurales, aisladas o con dificultades de acceso o conectividad, en convenio con munis
	Semana Territorial	Una al mes, con cuenta posterior a la Secretaría Técnica

[illegible]