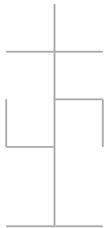


Políticas Públicas



Gabriela Rubilar
septiembre 2022

Objetivos y contenidos

Lunes 26 de septiembre 2022

¿De qué hablamos cuando hablamos de evaluación?:

- *La evaluación en el ciclo de políticas.... Ex antes, ex post, concurrente?*
- *La pregunta por los estándares de calidad de las políticas
¿Qué se evalúa cuando se evalúa?*
- *La evaluación en los Modelos de producción compartida y modelos de co-gestión. ¿Es necesaria una evaluación externa?*

La evaluación en el ciclo de políticas



**Evaluación
ex ante**

Factibilidad

Viabilidad y

**Evaluación
presupuestaria
costo-beneficio**

**Evaluación
concurrente**

Monitoreo

Seguimiento

**Pilotaje y
prototipos de
prueba**

Evaluación ex post

Resultados

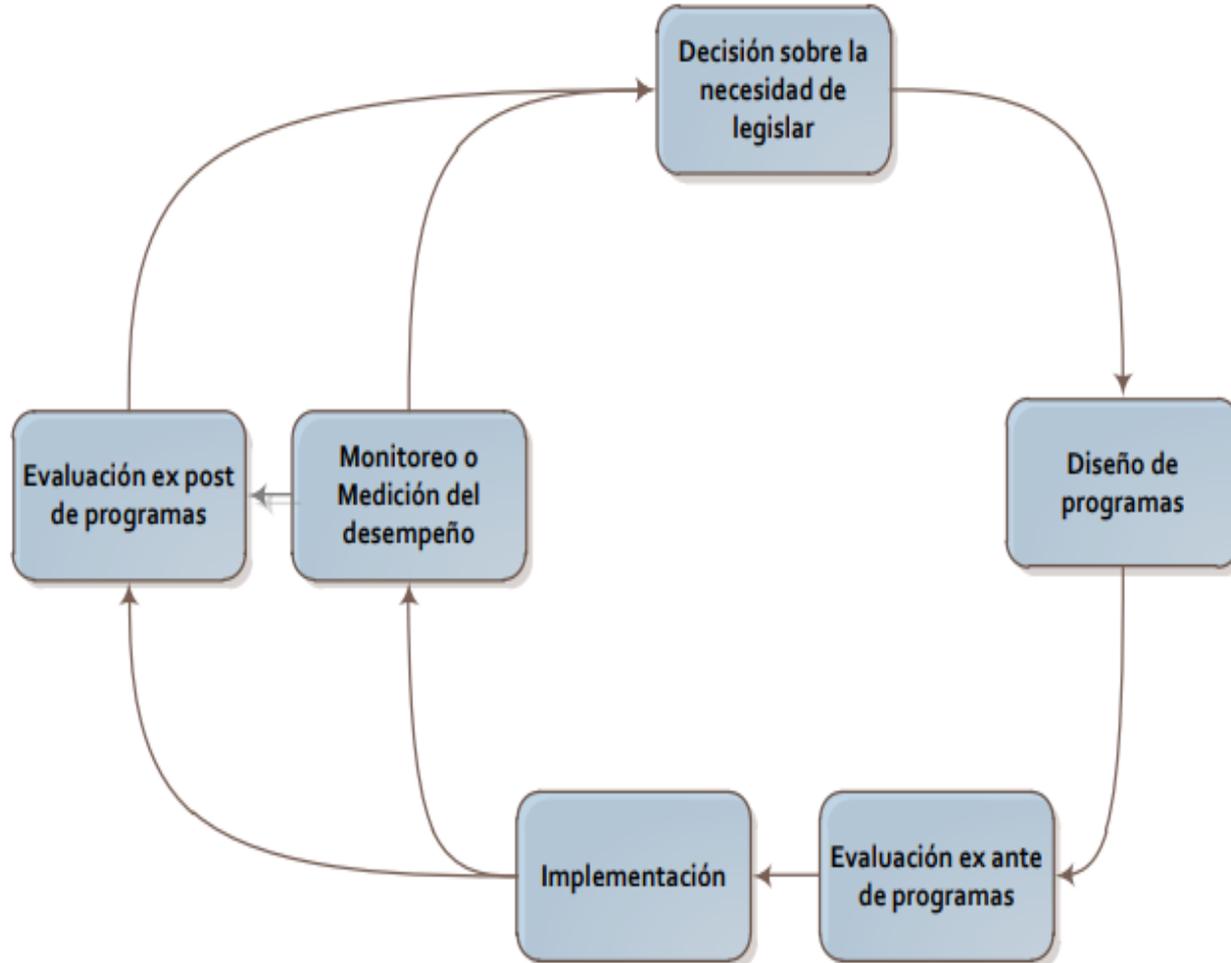
Impactos

Efectividad

Eficiencia

Fuente: elaboración propia

Figura 1. El ciclo de las políticas públicas



Fuente: elaboración propia en base a Banco Mundial, 2010.

Fuente: Irrarázaval y de los Ríos, 2014

¿Cuándo decimos que una política pública es exitosa?

La pregunta por los estándares de calidad y la innovación en la forma de pensar la “evaluación”

Sabemos cuando no lo es...

Fiascos de política



Otra forma de aproximación a la evaluación: la calidad de la oferta

Instrumentos de auto observación

Sistema de evaluación focalizado en la calidad de la oferta de los programas y proyectos, de fácil acceso, gratuito y público, para evaluar los procesos de implementación desde los propios equipos de trabajo.

Pocos indicadores, pero sensibles para evaluar la calidad de la oferta.

La evaluación de impacto de los programas como “proxi” de evaluación de política

Instrumentos de evaluación de impacto

- *Random evaluation*
- *Matching methods: Propensity Score Matching*
- *Double Difference*
- *Instrumental Variable*
- *Regression discontinuity design and line method*
- *Distributional impacts*
- *Structural modeling approach*

¿Por qué hablamos de modelos?

Para el análisis de políticas públicas

Modelos de producción compartida

Características de estos modelos:

- 1. Implicación ‘progresiva de lo público’, que maneja distintos niveles de eficacia de acuerdo al grado de incertidumbre y confianza del público en las autoridades políticas y los expertos**
- 2. Estos acercamientos conducen a una nueva concepción de decisión pública , concertado en un paradigma pluralista o comunitarista.**
- 3. En un contextos de incertidumbre, la decisión deviene más bien en una actividad interactiva, que desencadena un conjunto de decisiones e involucra una red diversificada de actores.**

Reinterpretación de los modelos de producción compartida y sus vínculos con evaluación

Para Callon (1999) la clave está en qué tipo de rol se le da al no-experto en las decisiones expertas. Así, reelabora los tres niveles en los siguientes modelos

- 1. Modelo de Alfabetización, donde la ciudadanía es vista como poco capacitada para poder tomar decisiones y por lo mismo de evaluar**
- 2. Modelo de participación, donde la ciudadanía es vista como actor social, que puede mejorar las decisiones y desde este rol participa de evaluación**
- 3. Modelo de co-producción, donde la ciudadanía se involucra en el proceso de producción de la decisión y por lo mismo en la evaluación de estas decisiones a adoptar**

Bibliografía complementaria para los interesados en profundizar en estos modelos de producción compartida

Callon, M. (1999): “The Role of Lay People in the Production and Dissemination of Scientific Knowledge”, Science, Technology and Society, vol. 4, n.º 1, pp. 81-94.

Echeverría, Javier - González, Marta I. La teoría del actor-red y la tesis de la tecnociencia Arbor, Vol. CLXXXV, No 738 (2009). Artículo disponible en <http://arbor.revistas.csic.es/index.php/arbor/article/view/325/326>

Latour, B. (2005) Reassembling the Social. An Introduction to Actor-Network Theory, Oxford, Oxford University Press. También en español por editorial Manantial



Avanzar en una propuesta que...

Potencie la responsabilización de la ciudadanía y ante la ciudadanía

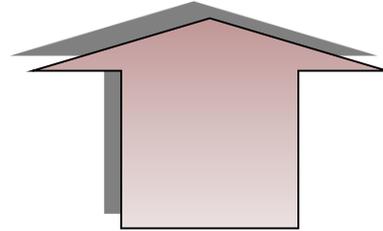
- **Accountability que permite distintos tipos de acepciones**

Dadas las particularidades de los servicios públicos que generan bienes y servicios intangibles, heterogéneos y co-producidos, se requiere con mayor urgencia la generación de mecanismos y condiciones de control y seguimiento de su operación (Información por parte de usuarios, valoración adecuada del servicio, posibilidad real de acudir a diferentes proveedores, entre otras)

Dimensiones claves de accountability

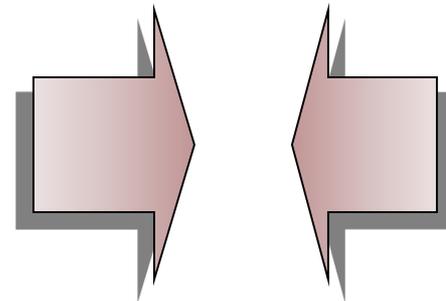
▪ **Accountability vertical**

Que contiene los tradicionales mecanismos de accountability social (movimiento sociales, ddhh, sociedad civil, etc.) y accountability electoral

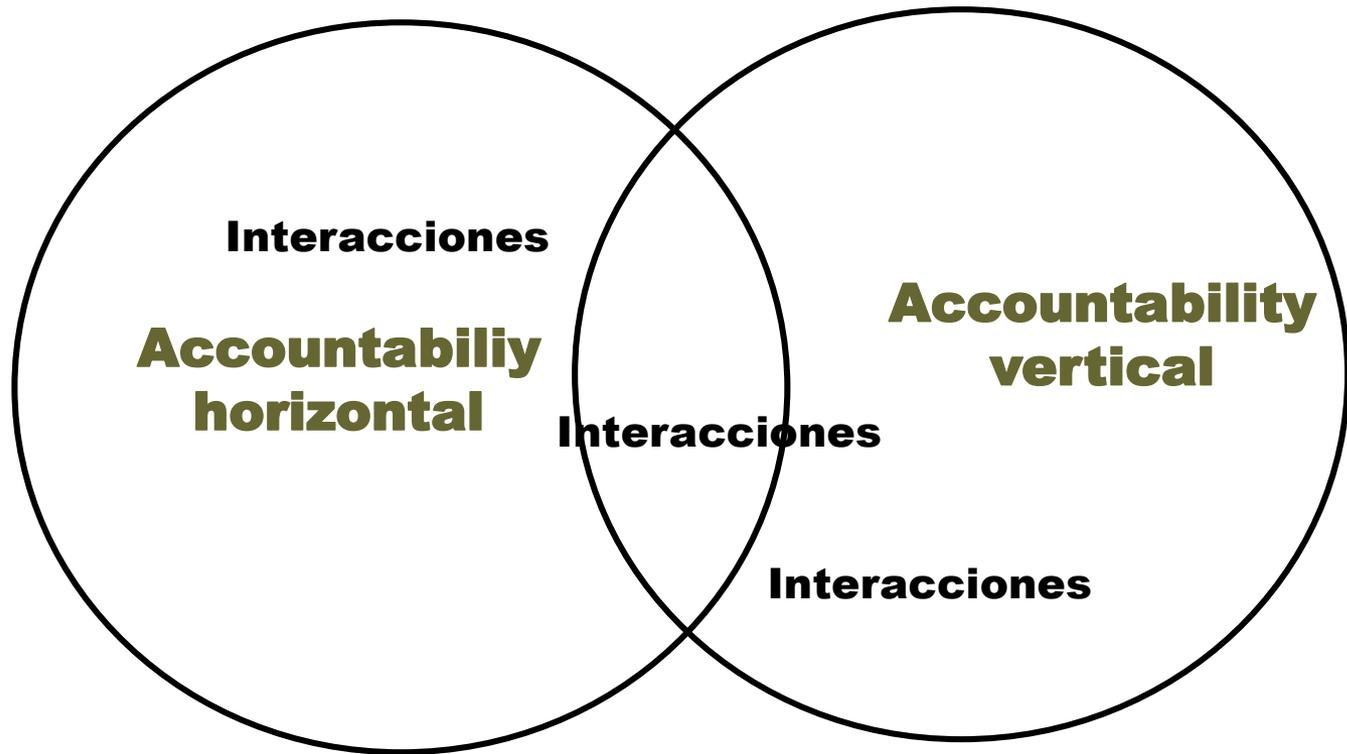


Accountability horizontal

Vinculado a la efectividad del estado de derecho y que dicen relación con el balance de los poderes y la asignación de agencias especializadas (fiscalías, auditorías, Contralorías, ombudsman y similares)



Varias accountabilities



**Interrelaciones que ofrecen posibilidades no excluyentes (...)
“la idea de accountability social implica (...) el concepto
hirshmaniano de voice (...) se trata de una voz que se dirige
desde la sociedad hacia arriba, pero que también tiene un
sentido horizontal, ya que espera y demanda ser oída”**



Ultima Observación y orientaciones para Trabajo final

Última aproximación analítica al fenómeno/política pública seguido durante el curso (ejercicio de prospectiva).

Para ello los alumnos recogen los contenidos sustantivos de sus aproximaciones anteriores y se plantean a lo menos dos escenarios “futuros de cierre”

Esta observación será discutida en el taller de prospectiva del 3 de octubre con el propósito de incorporar la visión de un tercer observador.

Extensión máxima de esta parte 2-3 páginas (que se espera pueda estar en calidad de borrador para el taller)

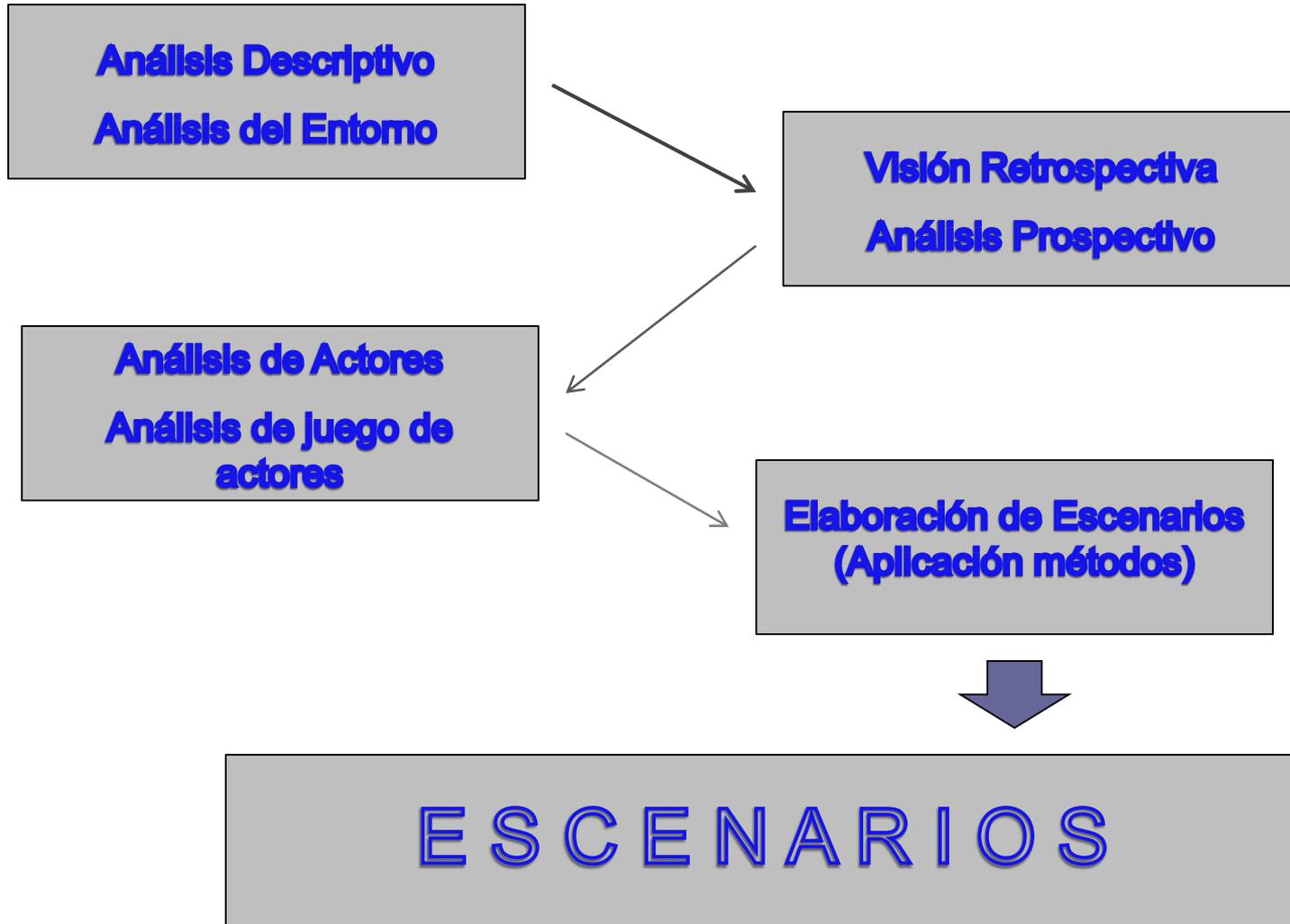
El trabajo final ensambla el poster ajustado formato de texto (2 paginas), la observación 2 corregida (3-4 páginas)+ y la observación con los comentarios que surjan de la sesión del 3 de octubre (2-3 páginas) y una página de cierre + ref. bibliográficas

Fecha máxima de entrega de todo el 9 de octubre a las 23:59

TALLER DE ANALISIS PROSPECTIVO

- *Mirada hacia el futuro de los acontecimientos respecto de un hecho (en todos los ámbitos)*
- *Visión múltiple, sistémica y de largo plazo*
- *Implica ejercicio re-flexivo (pensar iterativa e interactivamente, tantas veces como sea pertinente)*
- *Trata de imaginar escenarios futuros y la toma de posturas o decisiones...*
- *Habrará material de apoyo bibliografico*

ANÁLISIS PROSPECTIVO



Preparando taller de prospectiva_ 3 de octubre (ultima clase)

Identificar a los menos dos escenarios (futuros) de su política, definir los supuestos de estos escenarios y la temporalidad

Es importante recordar que la construcción de estos escenarios debe estar fundada en algunas evidencias o en fuentes para reconocer que son medianamente factibles

La exploración de los escenarios futuros se inicia revisando su línea del tiempo que construyó al inicio del curso en su poster (mirada retrospectiva), luego a los actores y sus posiciones (mirada presente) e interrogándose acerca del futuro.

En la página de u-cursos pondremos algunos materiales para apoyar este taller que es la ultima actividad ampliada de este curso

Marco de la discusión:

El análisis prospectivo aplicado a los trabajos realizados

- **Ackoff R. L (1979) “Diseñando el futuro”. Limusa, México.**
- **Miklos, Tomás y Tello, Má (1994). Elena. “Planeación prospectiva: una estrategia para el diseño del futuro”. Centro de estudios prospectivos, fundación Javier Barros Serra, AC. Limusa, México.**
- **Barel, Yves (1989) “Le paradoxe et le systeme: Essai sur le fantastique social ». Grenoble, Presses Universitaires de Grenoble. France.**
- **Ortegón, Edgar (2011) “Fundamentos de la Planificación y Políticas Públicas”. Instituto de Estudios Latinoamericano (IELAT) Universidad de Alcalá y Centro Guaman Poma de Ayala.**

Contenidos de la sesión - prospectiva



Prospectiva y su utilidad



Elementos del análisis prospectivo



Herramientas o técnicas de prospectiva

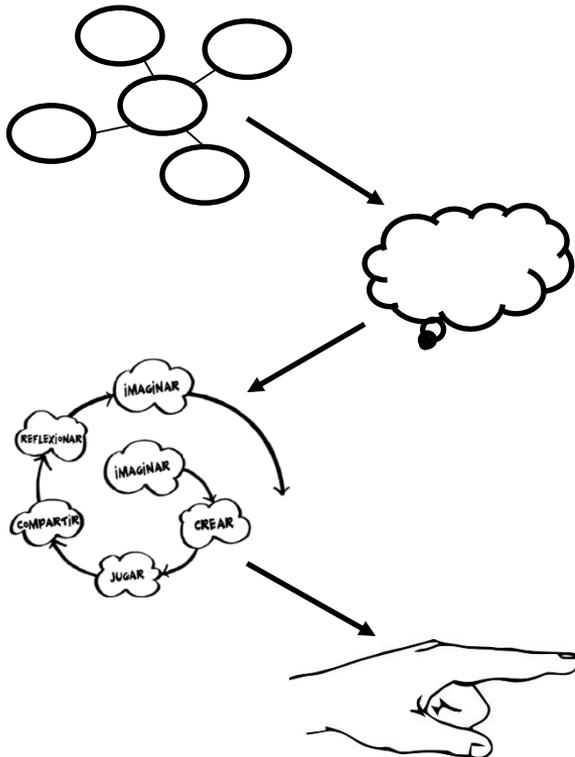


**Ejercicio práctico aproximación prospectiva
(trabajo grupal, segunda parte)**

LA PROSPECTIVA

¿Qué es y que requiere su puesta en práctica?

Mirada hacia el futuro, previsión del ser humano

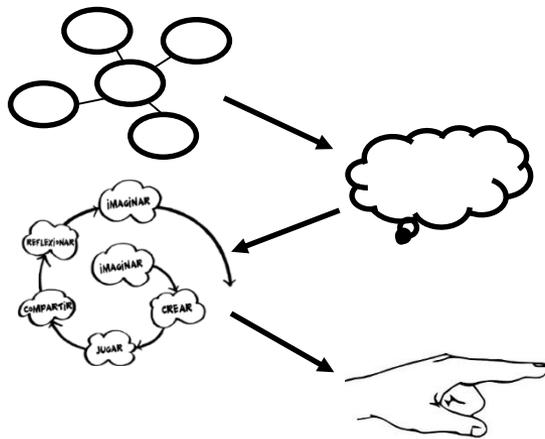


- Visión múltiple, sistémica y de largo plazo
- Ejercicio re-flexivo (pensar iterativamente)
- Trata de imaginar escenarios futuros (futuribles)
- Toma de posturas o decisiones

LA PROSPECTIVA

Caso Típico

Mirada hacia el futuro, previsión del ser humano



Juego intelectual que desafía capacidad de raciocinio, invención e imaginación para explorar y proponer (sistemas de sociales, técnicos o de otra naturaleza)

Para no confundirse... miradas al futuro

SUJETO	OBJETO	ACTIVIDAD
Clarividente El que posee clarividencia	Clarividencia: Facultad paranormal de adivinar hechos futuros u ocurridos en otros lugares	Ver y dar a conocer lo desconocido (ya sea futuro o no)
Visionario El que, por su fantasía exaltada se figura y cree en quimeras	Visión: Conocimiento claro e inmediato, sin raciocinio	Visionar: Creer que las cosas reales son inventadas
Profeta El que por señales o cálculos, conjetura y predice acontecimientos futuros	Profecía: Predicción hecha en virtud de un don sobrenatural	Profetizar: Anunciar algo que ocurrirá o tendrá efecto, antes del tiempo regular
Anticipador Que anticipa	Anticipación: Acción y efecto de anticiparse (de anticipación = de ciencia ficción)	Anticipar: Hacer que ocurra o tenga Efecto alguna cosa antes del tiempo regular
Futurista Dícese del partidario del futurismo	Futuro: Que está por venir	Futurismo: Actitud espiritual, política, emocional, etc. Orientada hacia el futuro
Prospectivo Que se refiere al futuro	Prospección: Exploración de posibilidades futuras basadas en indicios presentes	Prospectivar: Conjunto de análisis y estudios realizados con el fin de explorar o predecir el futuro en alguna materia
Futurólogo Persona que profesa o cultiva la futurología	Futuro: Que está por venir	Futurología: Conjunto de estudios que se proponen predecir científicamente el futuro del hombre