# Reseña N°8: “Desigualdad y crisis de incorporación: la caja de herramientas de políticas sociales de la izquierda” de Luis Reygadas y Fernando Filgueira.

# Texto-Audio Introductorio.

# Proyecto: Procurando la Accesibilidad Universal (PLAU)

# Curso Sociología de las Políticas Públicas 2019.

## 1) Presentación del “reseñador/a” e Introducción del texto.

Hola a todas y todos.

Mi nombre es Catalina Huerta y durante este semestre seré ayudante de la asignatura: “Evaluación de Proyectos Sociales”, a cargo de las profesoras Andrea Peroni y Katherine Páez.

Hoy quiero invitarles a que realicemos un recorrido conjunto por el texto de los autores Luis Reygadas y Fernando Filgueira, el cual se titula: “Desigualdad y crisis de incorporación: la caja de herramientas de políticas sociales de la izquierda”.

Este texto se vincula a una de las áreas donde la sociología tiene mayor presencia: la política social.

Desde mi visión y corta experiencia, el primer acercamiento a la política social resulta un tanto distante, puesto que no es fácil imaginar el alcance que puede llegar a tener una política pública.

En el primer caso, es difícil imaginar el alcance de una política, pues el primer acercamiento nos lleva a entenderlo desde lo más técnico, sin percibir inmediatamente las decisiones políticas que existen tras su emergencia.

A su vez, muchas veces vemos a los programas sociales desde la vereda del ejecutor, mas no necesariamente desde las contribuciones efectivas que puede realizar a sus beneficiarios.

El texto que sigue contribuye a reducir esa nebulosa que se nos presenta con el primer acercamiento a la política pública. Aporta con una mirada global pero cercana, caracteriza programas concretos y, en el acto, describe ideologías de izquierda diversificadas.

La política pública tal como la esbozan los autores, responde a decisiones políticas que comprometen un entramado de proyectos y programas y que, en conjunto, componen una política social. En ello hay diversas estrategias de desarrollo puestas en juego, cada una respondiendo a orientaciones ideológicas diversas.

Precisamente en esa arena se sitúa el texto, toda vez que interroga sobre las diferencias en las estrategias adoptadas por los gobiernos latinoamericanos de izquierda en la década de los noventa.

Antes de seguir profundizando, dejemos que los autores nos “lean su trabajo”. Bueno, no será Luis Reygadas ni Fernando Filgueira a quienes escuchen en la grabación. Lo que escucharán será una grabación realizada a través de un sintetizador de voz artificial. Idealmente de acceso libre. Espero les guste.

Ahora bien, antes de escuchar el texto de Reygadas y Filgueira, quiero llevarlos por dos momentos que nos preparan de una mejor manera para una lectura-escucha activa. Primero, contextualizaremos al autor para, posteriormente, describir los elementos centrales que están presentes en este trabajo. Segundo, realizaremos algunas preguntas de comprensión lectora a las que deberían prestar atención mientras escuchan el texto titulado: “Desigualdad y crisis de incorporación: la caja de herramientas de políticas sociales de la izquierda”.

## 2) Contextualización y Elementos Centrales del texto.

Hola a todas y todos.

Espero hayan disfrutado de la grabación que el equipo del proyecto PLAU realizó para presentar el texto: “Desigualdad y crisis de incorporación: la caja de herramientas de políticas sociales de la izquierda” de Luis Reygadas y Fernando Filgueira.

A continuación, contextualizaremos a los autores para luego describir los elementos centrales que están presentes en su trabajo.

Luis Reygadas nació en 1957, en la ciudad de Guadalajara, México. Es doctor en ciencias antropológicas y se desempeña como profesor en el departamento de antropología en la Universidad Autónoma Metropolitana Iztapalapa. Sus principales líneas de investigación son antropología del capitalismo, culturas laborales y desigualdad social.

Fernando Filgueira es uruguayo, doctor en sociología de la Northwestern University y Licenciado en Sociología del Instituto de Ciencias Sociales de la Universidad de la República del Uruguay. Ha publicado libros y artículos en revistas académicas especializadas en temas de desarrollo, políticas sociales, estructura social, pobreza y desigualdad en América Latina. Ha sido consultor para diversos organismos internacionales y asesor de varios gobiernos de la región en las áreas de políticas sociales, evaluación y sistemas de información. Es docente en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República del Uruguay e Investigador Senior de CIPPEC, Argentina.

Centrándonos en el texto: “Desigualdad y crisis de incorporación: la caja de herramientas de políticas sociales de la izquierda”, los autores proponen una tipología para entender las políticas sociales de los diversos gobiernos de izquierda durante la década de los noventa y comienzo de los dos mil en América Latina.

Para ello, estructuran su texto en 5 secciones, éstas son:

1. Introducción.
2. La estrategia liberal: transferencias condicionadas y cuasi-mercados.
3. La estrategia socialdemócrata.
4. La estrategia populista radical: campañas sociales, impuestos a la exportación, subsidios, control de precios, estatizaciones.
5. Diversas vías para enfrentar la crisis de inclusión.

A modo de introducción, se entrega un marco de análisis para comprender el abanico de políticas heterogéneas seguido por los diferentes países latinoamericanos con gobiernos de izquierda. “Esa heterogeneidad refleja debates ideológicos y expresa las historias recientes de cada país, de las alianzas sociales, de la correlación de fuerzas y de los recursos con los que cuentan los gobiernos para combatir la desigualdad. Hay un incremento de la participación y expansión del menú de políticas públicas en casi la totalidad de América Latina, pero en cada país se ha producido con estilos de liderazgo diversos, formas de política y representación y participación diferentes y aun contenidos de policies marcadamente distintos.” (Reygadas y Filgueira año 2011, dos puntos, página 34).

Enseguida, el texto grafica la tipología propuesta por los autores según el tipo de estrategia (liberal, socialdemócrata o populista radical) seguida por distintos países de América Latina, cada una con un principio de igualación diferente.

El apartado: “La estrategia liberal: transferencias condicionadas y cuasi-mercados”, describe que las políticas liberales asumen la desigualdad como “resultado de diferencias en los activos de los individuos, y que el funcionamiento pleno de los mecanismos de mercado es la mejor alternativa para reducirlas, además de que estimularía a los actores a ser productivos, lo cual redundaría en crecimiento de la riqueza agregada en beneficio del conjunto de la sociedad. Propone eliminar o reducir al mínimo los subsidios y regulaciones, vistos como nocivos por considerar que generan conductas dependientes, rentistas y oportunistas.” (Reygadas y Filgueira año 2011, dos puntos, página 141).

La sección que sigue, caracteriza las estrategias socialdemócratas a partir de la “construcción gradual de instituciones más igualitarias mediante la regulación moderada del mercado y el acento en la igualación de capacidades. Dentro de esta estrategia destacan en los últimos años los intentos por establecer políticas sociales universalistas, las reformas tributarias y las políticas de fomento al desarrollo.” (Reygadas y Filgueira año 2011, dos puntos, página 145).

La tercera propuesta es la estrategia populista radical. Los autores señalan que este tipo de política se caracteriza por la igualdad de resultados y la promoción de campañas sociales, redistribución de riquezas y fuerte intervención del Estado en la economía.

Finalmente, los autores concluyen que, pese a los distintos intentos de los gobiernos latinoamericanos por resolver la crisis de incorporación, en su afán de reducir la pobreza y sobre todo la desigualdad, hasta el momento ninguno de los países ha logrado una reducción significativa de sus niveles de desigualdad social.

En este sentido, aun cuando las políticas sociales que emanan de los gobiernos de izquierda emplean estrategias totalmente diferenciadas, ninguna ha logrado los resultados deseados.

Los autores escriben en el año dos mil diez, y en aquel momento observan con atención el futuro de ciertos países, sobre todo de aquellos que suscriben a las estrategias populistas radicales. Hoy, diez años después, la revisión de este texto tiene más sentido que nunca.

Antes de pasar a la lectura-escucha del texto proponemos tres preguntas de comprensión lectora que son importantes de mantener en mente mientras escucha-lee el texto. Estas preguntas se presentan en el orden de aparición durante el texto.

## 3) Preguntas básicas para tener en mente durante la lectura-escucha del texto.

### 3 Preguntas

A continuación te presentamos dos preguntas que te servirá tener presente mientras escuchas-lees el texto de Luis Reygadas y Fernando Filgueira: “La Política Social desde una Perspectiva Sociológica”.

La primera pregunta señala:

En el transcurso de la lectura identificarás al menos tres tipos de estrategias que tomaron los Estados de izquierda para superar la crisis de inclusión. De ellas, ¿cuál es la estrategia que predomina en las políticas públicas chilenas para hacer frente a la crisis de inclusión?

La segunda pregunta señala:

En el texto, los autores proponen al menos tres tipos de estrategias que adoptaron los Estados de izquierda para superar la crisis de inclusión. En el caso de la estrategia populista radical, ¿por qué estas políticas tienen el riesgo de no prosperar en el mediano plazo?

Mucha suerte en la escucha-lectura del texto. Aquí te entregamos su referencia bibliográfica para que sepas como citarlo:

## Reygadas, Luis y Filgueira, Fernando (2011). “Desigualdad y crisis de incorporación: la caja de herramientas de políticas sociales de la izquierda”. En T. Dos Santos (ed.). *América Latina y el Caribe: Escenarios posibles y políticas sociales*. Montevideo. UNESCO. Páginas 133 a160.

Por favor, ahora pasa a escuchar el audio del texto.