

Economías alternativas y debates sobre el desarrollo

Felipe Gajardo

Clase 5 – módulo 2 desarrollo desde el socialismo del siglo XX

Jueves 29 de octubre de 2020

Desarrollo desde el socialismo del siglo XX



Desarrollo desde el socialismo del siglo XX

1. Contexto histórico
2. La producción, Relaciones de producción y Las fuerzas productivas
3. Contradicciones del capitalismo
4. Planificación económica para el desarrollo
5. Experiencias de socialismo descentralizado: el caso de Yugoslavia
6. Experiencias de socialismo democrático: el caso de la Unidad Popular en Chile.

1. Contexto histórico

- La experiencia de la URSS como socialismo real hegemonizó la idea de planificación centralizada.
- Asimismo, la asociación de una limitación democrática en el plano de la diversidad política.
- No obstante, el siglo XX también muestra otras experiencias donde esos preceptos divergen.

5. Experiencia Yugoslavia

SOCIALIST FEDERAL REPUBLIC OF YUGOSLAVIA
AS OF JANUARI 1991



La RFSY era una república con:

- Dos alfabetos: latino y cirílico
- Tres grandes religiones.
- Cuatro idiomas: Macedonio, Esloveno, Croata y Serbio.
- 6 Estados Federados

5. Experiencia Yugoslavia

- Yugoslavia se ubicó en medio de la conflictiva Península de los Balcanes.
- **1918:** se crea el Reino de los Eslovenos, Croatas y Serbios, reuniendo territorios anteriormente gobernados por los imperios Austro-Húngaro y Otomano.
- **1929:** el Rey disuelve el parlamento y crea el Reino de Yugoslavia (Eslavia del Sur).
- **1934:** asesinato del Rey Alejandro I, asumiendo como regente el Príncipe Pablo. Comienza una política de descentralización del poder (Federalismo).
- **1941:** el príncipe Pablo decide apoyar la invasión fascista a Grecia, provocando un golpe de Estado en Yugoslavia. Ante esto, Hitler decide invadir el país, desmembrando el país.
- **1944:** Liberación de Yugoslavia y triunfo en la guerra civil de la Guerrilla Partisana liderada por Josip Broz Tito.
- **1945:** Tras un gobierno de transición, el Frente Unitario Nacional de Liberación Nacional gana las elecciones con 90% de apoyo. Nace la República Federal Socialista de Yugoslavia.

5. Experiencia Yugoslavia

El costo de la guerra:

- Dos quintos de la industria manufacturera fue destruida.
- Tres millones de personas quedaron sin vivienda.
- Pérdida de riqueza alcanzó el 17% del daño total de los países involucrados en la guerra.

Primeras medidas económicas

- Reforma Agraria: Expropiación de tierras a agricultores por sobre 35 hectáreas y sobre 5 hectáreas a no agricultores
- Nacionalización sin compensación del capital privado en la industria, minería, transporte, banca, establecimientos al por mayor y menor, y hotelería.

5. Experiencia Yugoslavia

1946: Se crea Comisión Federal de Planificación, estipulando plan quinquenal.

Objetivos:

1. Superar atraso económico y tecnológico
2. Fortalecer el poder económico y militar del país
3. Robustecer y desarrollar el sector socialista de la economía
4. Aumentar el bienestar general de la población.

1948: Stalin acusa a Comunistas Yugoslavos de Anti-sovietismo y Revisionismo. Comienza ataque político y económico del Kominform a Yugoslavia.

- Yugoslavia profundiza modelo soviético para defenderse de la acusación. Sin embargo, posición yugoslava comienza a cambiar gradualmente y a desafiar la vía soviética al socialismo. **Comienza la autogestión yugoslava.**

5. Experiencia Yugoslavia

- En un comienzo, se aceptó la opinión ortodoxa de que socialismo significaba **propiedad del Estado más planificación centralizada**. No había espacio para mercado ni precios. El ataque del Cominform cambió esta posición.
- Hubo una **relectura de Marx**: “Se descubrió” que Marx y Engels denunciaban al Estado, sosteniendo que desaparecería en una sociedad sin clases y hablaban de la autonomía de los productores, afirmando **“un obrero sólo es libre cuando pasa a ser un dueño de sus medios de producción”**.
- Se consideró que la **propiedad del Estado era un vestigio del capitalismo**, característico de países atrasados que construyen el socialismo y que era susceptible de engendrar peligrosas desviaciones burocráticas.

5. Experiencia Yugoslavia

1950: Se promulga la Ley que crea los Consejos Obreros para la administración de las empresas.

Tito: “El lema ‘las fabricas para los trabajadores, la tierra para los campesinos’ no es un lema de propaganda abstracta sino uno de significación profunda. **Encierra en sí mismo todo el programa de las relaciones socialistas en la producción, tanto en lo que atañe a la propiedad social como en lo que se refiere a los derechos y a los deberes de los trabajadores, y por lo tanto puede y debe llevarse a la práctica si realmente queremos construir el socialismo.**”

1952: se le quitan atribuciones a la Comisión Federal de Planificación y comienza a funcionar el Nuevo Sistema Económico, que tendrá un carácter de transición.

5. Experiencia Yugoslavia

1952: Se sustituye la planificación centralizada por la planificación de las proporciones básicas, que era la planificación de bienes prioritarios, distribución del ingreso y asignación de la inversión.

Planificación y Mercado no son incompatibles: la planificación debe ocuparse del Largo Plazo (información para agentes) mientras que el Mercado del Corto Plazo.

1953: Se permite a colectividades de trabajadores formar empresas libremente.

1957-1961: Se lanza el segundo plan quinquenal. Consumo pasa a ser tercera prioridad del plan y se da mayor importancia a inversión fuera de la industria pesada.

5. Experiencia Yugoslavia

Plan septenal (1964-1970) posiciona la noción de **Socialismo de Mercado**.

1963: se promulga nueva constitución. Autogestión pasó a abarcar no solo las organizaciones de negocios sino también las no lucrativas. Se generalizó la idea de que la autonomía debía aplicarse en todas las esferas de la vida económica, social y política.

1974: Nacen las “Unidades Básicas de Trabajo Asociado” como la unidad económica más pequeña, agrupando a trabajadores de tareas similares en una empresa. Empresas serían una suma de estas unidades, vendiéndose servicios unas con otras, o a otras unidades de otras empresas.

1980: Muere Josip Broz Tito. Comienza presidencia rotativa anual por República.

1991: Tras las primeras elecciones libres, comienza una guerra civil producto de que Serbia no quiso abandonar su presidencia anual. Se disuelve la RFSY.

5. Experiencia Yugoslavia

Plan septenal (1964-1970) se posiciona la noción de **Socialismo de Mercado**.

1963: se promulga nueva constitución. Autogestión pasó a abarcar no solo las organizaciones de negocios sino también las no lucrativas. Se generalizó la idea de que la autonomía debía aplicarse en todas las esferas de la vida económica, social y política.

1974: Nacen las “Unidades Básicas de Trabajo Asociado” como la unidad económica más pequeña, agrupando a trabajadores de tareas similares en una empresa. Empresas serían una suma de estas unidades, vendiéndose servicios unas con otras, o a otras unidades de otras empresas.

1980: Muere Josip Broz Tito. Comienza presidencia rotativa anual por República.

1991: Tras las primeras elecciones libres, comienza una guerra civil producto de que Serbia no quiso abandonar su presidencia anual. Se disuelve la RFSY.

5. Experiencia Yugoslavia

Diferencias entre el Nuevo Sistema Económico y la Planificación central (Bicanic, 1957):

1. Propiedad Social de los Medios de Producción como oposición a Propiedad Estatal.
2. Dependencia en mecanismos de Mercado para la asignación de bienes y servicios en vez de mecanismos administrativos.
3. Uso de Instrumentos Financieros en vez de reglas administrativas.
4. Libre distribución del Ingreso Disponible por parte de los Consejos de Trabajadores como opuesto a la fijación administrativa de salarios.
5. Descentralización del presupuesto y toma de decisiones a todos los niveles a diferencia de planificación total a nivel estatal.
6. Realce de soberanía del consumidor en oposición a la visión del consumo como residuo.
7. Aceptación de granjas privadas en vez de colectivización forzosa.

5. Experiencia Yugoslavia

- El sistema económico yugoslavo parte de la base de que las colectividades están materialmente interesadas en elevar al máximo sus ingresos y que el gobierno está en condiciones de crear un marco institucional que permita que las personas que toman decisiones autónomas **se comporten de acuerdo a los intereses sociales generales**.
- **Autogestión** es la más características de las instituciones yugoslavas.
- Todos los obreros y empleados de una firma constituyen una **colectividad de trabajo**.
- Colectividad escoge un **Consejo Obrero** por sufragio secreto, compuesto por entre 15 y 120 miembros con mandato de uno o dos años. Su labor es fijar la política de la empresa, reunirse cada dos meses y elegir un Comité de Gestión como órgano ejecutivo.
- **Comité de Gestión** tiene entre 3 y 11 miembros. $\frac{3}{4}$ deben ser obreros dedicados a producción. Integra el Comité un director externo en la labor de Gerente General.

5. Experiencia Yugoslavia

Table 8.1 The main performance indicators of the Yugoslav economy, 1946–88

Period	46–53 ¹	52–62	63–73	74–88	80–88
<i>(average annual rates of growth, in per cent)</i>					
GNP	2.3	8.2	6.5	3.3	0.6
Industry	12.9	12.2	8.6	5.0	2.4
Agriculture	–3.1	9.2	3.1	2.1	0.0
Employment	8.3	6.8	2.4	3.4	2.2
Exports in US\$	–3.1	12.0	14.0	11.3	8.0
Imports in US\$	3.6	10.1	16.6	11.3	–0.8
Investments		11.5	5.3	0.7	–8.0
Consumption		6.5	6.4	2.2	–1.0
Prices		3.6	13.0	42.3	80.2
<i>(ratios, in per cent, except rows 3 and 4)</i>					
Unemployment rate		5.01	7.58	13.29	14.24
Export/import ratio		64.44	69.44	67.96	87.81
Labor/output ratio ²		3.87	2.42	1.87	1.90
Capital/output ratio		2.28	2.23	2.68	2.97
Investment/GDP rate		41.99	38.87	35.21	28.60

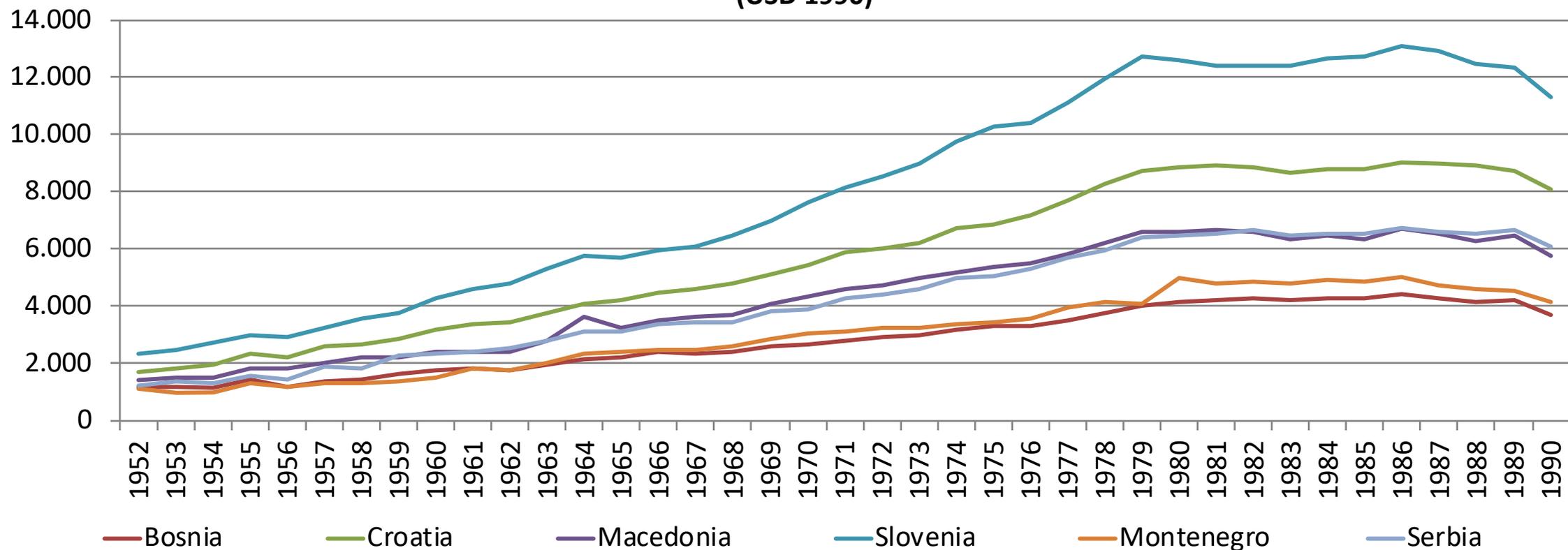
¹ Horvat, 1971.

² Number of workers per 1 million dinars in 1972 prices.

Source: Statistical Yearbook of Yugoslavia, various years.

5. Experiencia Yugoslavia

PIB PC – Repúblicas Yugoslavia (1952 – 1990)
(USD 1990)



5. Experiencia Yugoslavia

- Problemas
 - La inversión
 - La autogestión
 - **Hasta 1974 no demostró ser particularmente ineficiente.** El nacimiento de las “unidades básicas de trabajo asociado” cambiaron radicalmente esta situación, este último cambió pareció ser excesivo.
 - **No era muy flexible en términos de destrucción creativa.** La estrecha ligazón de empresas con sus territorios las hizo beneficiarias de subsidios. Además, costaba mucho formar una nueva empresa “innovadora”.
 - Trabajadores no tenían derechos residuales al cambiar de trabajo, por lo que recurrentemente **preferían distribuir utilidades como salario.**
 - Algunos autores plantean que **la auto-gestión no fue genuina.** Encuestas mostraban que muchos trabajadores no sentían que estaban dirigiendo la empresa. Primaron constantemente las opiniones de “tecnócratas”.

5. Experiencia Yugoslavia

Desigualdad y pobreza

No hubo éxito en este ámbito. Niveles de pobreza y desigualdad similares a países capitalistas. Desigualdad intra-regional fue particularmente relevante.

Soberanía del consumidor

La producción estaba determinada en gran medida por la demanda. Consumidores tenían varias opciones en el mercado. Rara vez había escasez de productos.

Medioambiente

Al menos teóricamente, un sistema donde empresas y comunidad están conectados reduciría impacto medioambiental. No hay datos disponibles para evaluar.

Marco institucional

Es en sí admirable poder haber juntado a todas esas repúblicas con tal estabilidad política. Difícil discernir si el sistema fracasó en lo económico o en lo político.

6. Experiencia de la Unidad Popular

- Contexto
 - Monopólico
 - 284 empresas controlaban sectores económicos
 - Dependencia económica
 - De 100 empresas, 40 controladores y 61 con participación externa
 - Desigualdad de ingresos
 - 1970: 2% familias controlaban 45% ingresos nacionales

6. Experiencia de la Unidad Popular

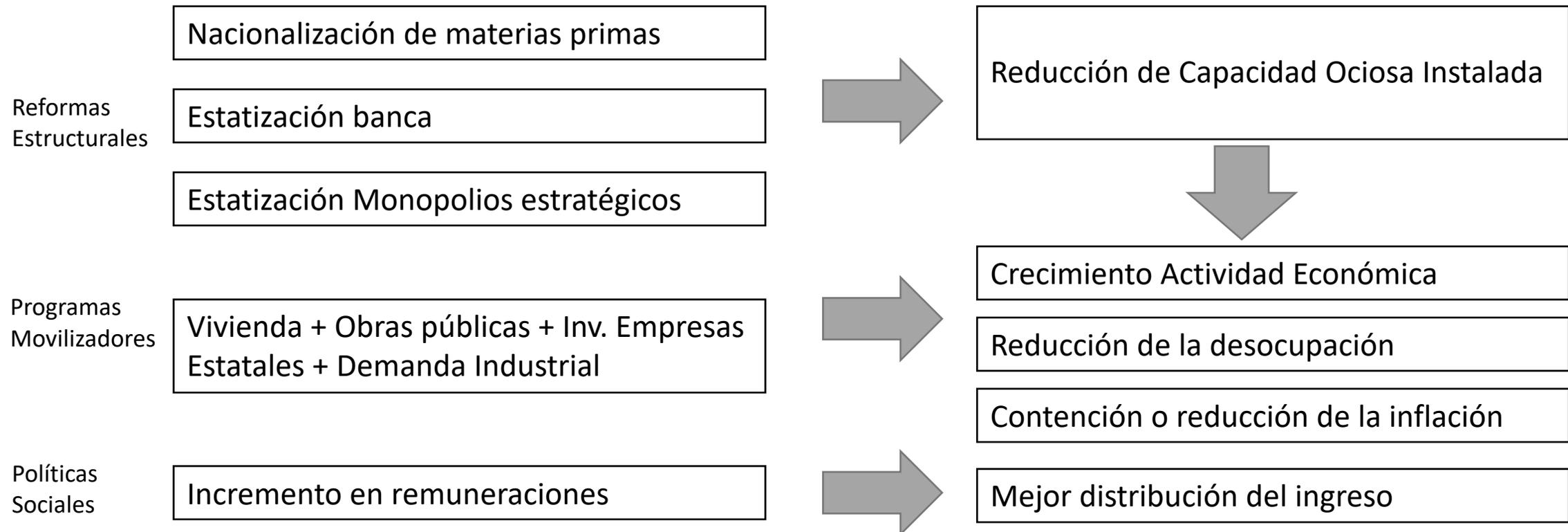
- Período presidencial: Salvador Allende (1970-1973)
- Vía Chilena al Socialismo: estrategia que buscaba instaurar el socialismo ateniéndose a la Constitución e institucionalidad.
- El programa de la Unidad Popular contemplaba las siguientes políticas estructurales:
 - Reforma Agraria: liquidación de los latifundios.
 - Nacionalización de las empresas extranjeras que explotan las materias primas básicas
 - Estatización de la banca
 - Estatización de monopolios estratégicos industriales y comerciales
 - Creación de Área de Propiedad Social
 - Estatización de los servicios de utilidad pública

6. Experiencia de la Unidad Popular

- La realización de estos cambios profundos liquidaría el poder económico, social y político de las minorías dominantes y la influencia del imperialismo extranjero (Programa de Gobierno, 1970).
- Se buscaba ejecutar un desarrollo nacional e independiente que permitiese un crecimiento rápido y sostenido del ingreso nacional, además de una distribución con sentido equitativo para mejorar el nivel de vida de la población.
- El programa contemplaba dos fases para su desarrollo (Martner, 1988);
 - Una primera de implementación de las reformas estructurales que duraría 15 meses
 - Una segunda de desarrollo de la propiedad social: crecimiento de la formación bruta de capital fijo y expansión de la economía

6. Experiencia de la Unidad Popular

- Mecanismo para lograr tales fines:



6. Experiencia de la Unidad Popular

- La primera fase fue efectivamente cumplida en 1971
 - Se nacionalizó la Minería (hierro, salitre, carbón y cobre)
 - Se estatizó la banca
 - Se finalizó la reforma agraria
 - Se formaron áreas de propiedad social, mediante la expropiación de empresas estratégicas que pudiesen reorientar el proceso de industrialización.
- Se atendieron los problemas inmediatos de la población con sus planes de construcción de viviendas, obras públicas, reajuste de remuneraciones, distribución gratuita de algunos bienes y servicios entre otras políticas de redistribución de ingresos.

6. Experiencia de la Unidad Popular

- El mecanismo para financiar esos incrementos de gasto fue a través de
 - Emisión monetaria
 - Excedente económico proveniente de monopolios estatizados
 - Reservas internacionales.
- El acceso a financiamiento externo se hizo cada vez más difícil, debido a la discordia existente con Estados Unidos
 - Contexto de guerra fría
 - Aspiraciones de construcción de socialismo por vías democráticas
 - No hubo indemnización a empresas cupríferas de Anaconda y Kennecott

6. Experiencia de la Unidad Popular

- La economía en 1971 respondió positivamente a las políticas del nuevo gobierno
 - Cierre de la brecha de capacidad ociosa, reduciendo la brecha recesiva entre PIB efectivo y potencial (French-Davis, 1973)
 - Absorción de desocupados, y aumento de los salarios nominales en un 40% de los trabajadores (Martner, 1988).
 - Expansión de la demanda agregada absorbiendo los aumentos de emisión monetaria. Banco Central para financiar parte de los planes quinquenales.
 - Esto impidió toda presión inflacionaria en los primeros dígitos.

Indicadores	1971
Crec. PIB	8
Déficit Fiscal (% PIB)	8,1
Inflación	22,1
Emisión Monetaria (% PIB)	14,5
Reservas Internac. (% PIB)	2,3
Desempleo	3,9

6. Experiencia de la Unidad Popular

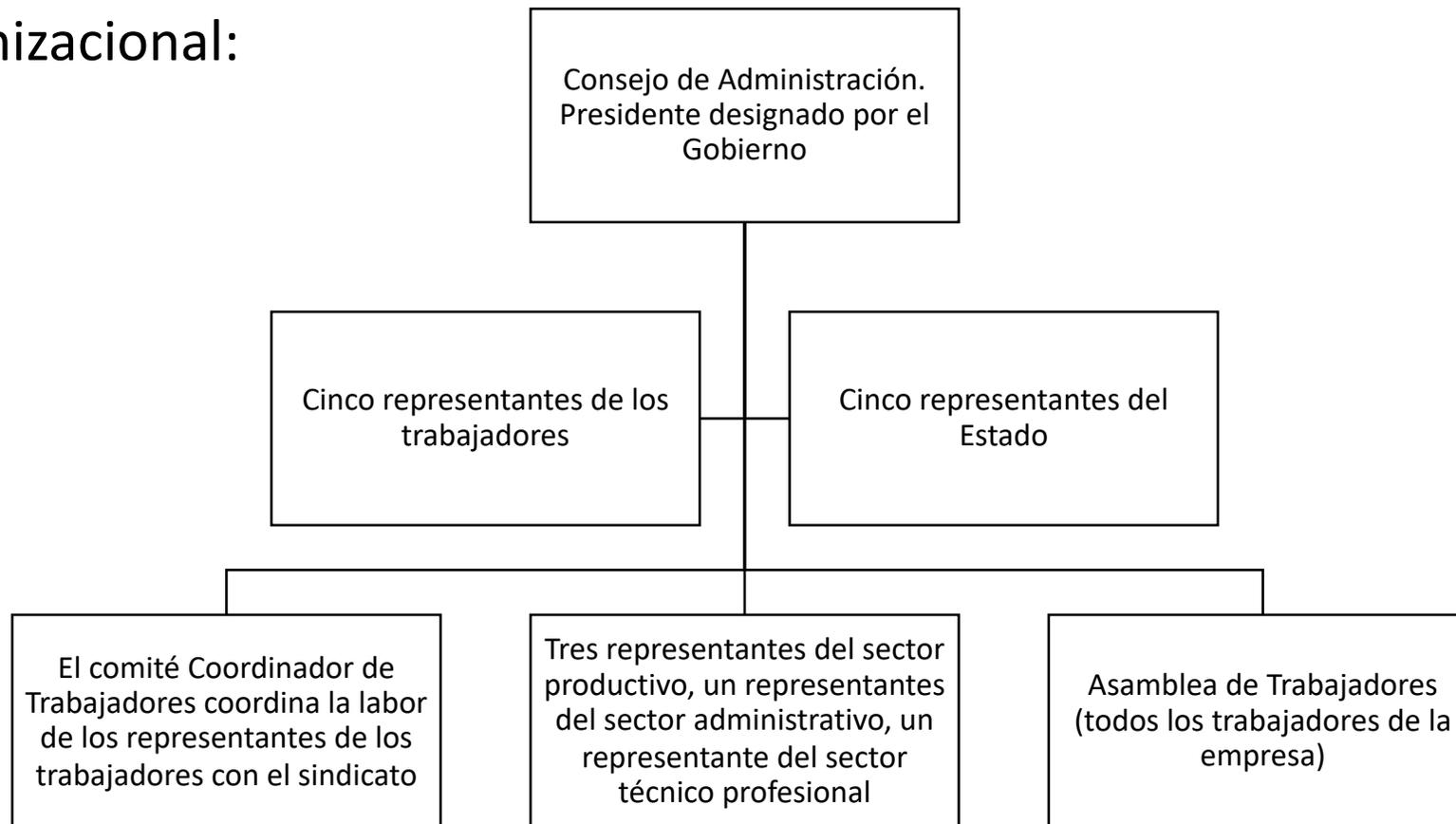
- El año 72 buscaría pasar a la segunda fase: cambiar el enfoque económico desde uno de reformas y activación económica, a uno de inversión y acumulación de capital por medio del área de Propiedad Social.
- Se consideraba imperativo acelerar el desarrollo de las áreas de propiedad social y expropiación de monopolios, de modo que el sector social comenzase a tomar un papel activo en cuanto a inversión (Martner, 1968).
- Mecanismos para la creación del área de propiedad social
 - CORFO: compra de acciones de empresas nacionales y extranjeras
 - Decreto ley 520: Creado en 1932, declara de utilidad pública –es decir expropiable– a las empresas que se nieguen a producir artículos fundamentales en cantidades y calidades requeridas por el Presidente. En 1966, se añade a las causas de expropiación la alteración injustificada del ritmo de producción y ocultamiento de stocks de artículos de primera necesidad.

6. Experiencia de la Unidad Popular

- Definición y expropiación de las 91 empresas estratégicas para su control social (Kries, 2013).
- Las **empresas que pasaban a ser de propiedad social**, por lo general, eran aquellas que tuviesen mayor porcentaje de capital estatal, dejando excluido a un porcentaje importante de empresas pequeñas y medianas.
- Los interventores asignados tienen el rol de mantener la planta en funcionamiento y ampliar sus actividades.
- Las áreas de propiedad Social poseían una estructura diseñada por el gobierno y los sindicatos. En ella, los trabajadores tenían incidencia más bien asesora y consultiva, que resolutiva (Castillo, 2009)

6. Experiencia de la Unidad Popular

- La dirección de las empresas del área social poseían la siguiente estructura organizacional:



Fuente: Farías (2000)

6. Experiencia de la Unidad Popular

- Los problemas, sin embargo, comenzaron a intensificarse en 1972.
- El aumento de ocupados y del poder de compra dado el incremento en sus salarios, no estuvo alineado a un incremento de la oferta.
 - Racionamientos por parte del empresariado que conllevaron a problemas de desabastecimientos.
 - Problemas logísticos producto de cortes viales y paros de transporte
- Emergencia de mercados negros.
- Este conjunto de problemas, sumado al incremento de la emisión monetaria por parte del Banco Central, abrieron paso a un incremento descontrolado de los precios.

6. Experiencia de la Unidad Popular

- El mes de octubre del año 72 fue escenario del paro patronal de dueños de camiones
- Como respuesta al enfrentamiento social, los trabajadores generaron los Cordones industriales.
- Los Cordones Industriales fueron órganos colectivos de democracia obrera que se organizaban por medio de asambleas de fábricas para la toma de decisiones tanto productivas y distributivas como de articulación política y social (Kries, 2013).
- El Cordón Cerrillos-Maipú fue el primero en gestarse, componiéndose de más de 250 fábricas del sector sur de Santiago. A mediados del 73, se habían creado más de 31 cordones industriales a lo largo de Chile.

6. Experiencia de la Unidad Popular

- Las decisiones productivas de los trabajadores en los cordones industriales incluía el qué, cómo y a quién producir, abordando lo que Lebowitz (2012) llama los vértices del triángulo socialista.
- Los cordones industriales figuraron como un actor independiente de las instituciones representativas (sindicatos) que podía interactuar con el gobierno directamente.
- El paro patronal finalizó en noviembre con la incorporación de militares en el gabinete de la UP

6. Experiencia de la Unidad Popular

- La economía en el año 72 finalmente terminó obteniendo malos resultados económicos, con un crecimiento negativo de 1,1% del PIB y con una inflación que alcanzó el 163%.
- Empero, los indicadores sociales lograron un mejor desempeño, como fue la tasa de desocupación de 3,3% y la participación de las remuneraciones en el PIB de 62,8%.

Indicadores	1972
Crec. PIB	-1,1
Déficit Fiscal (%PIB)	11,7
Inflación	163,4
Emisión Monetaria (%PIB)	21,8
Reservas Internac. (%PIB)	1,7
Desempleo	3,3

6. Experiencia de la Unidad Popular

- El año 1973 fue uno de crisis política, institucional, económica y social.
 - Paro de octubre daña siembras de primavera y cosechas de enero y marzo; así mismo, el paro de transporte entorpeció la construcción
 - Paro de El Teniente por 71 días daña producción de cobre
 - Escasez de divisas generó carencia de insumos importados, lo que detuvo el crecimiento industrial
 - La inflación se mantuvo al alza, erosionando los ingresos de los trabajadores.
 - Hubo una mayoría parlamentaria que se opuso a otorgar financiamientos acordes a las políticas económicas que el gobierno buscaba realizar. Esto ayudó de forma importante a la generación de desequilibrios financieros.

6. Experiencia de la Unidad Popular

- Ante tal situación, Allende planificó reservadamente la introducción de una reforma monetaria que no llegó a realizarse: la Introducción de nueva unidad monetaria en reemplazo del escudo, denominado cóndor, el cual tendría varios ceros menos. Con esta política se esperaba reducir las expectativas inflacionarias.
- El 29 de junio de 1973 ocurriría el primer intento golpista con el *tanquetazo*, el cual fue evitado. Empero, tres meses después, los militares golpistas más el apoyo de la oposición política, lograría ejecutar el quiebre de la democracia.

Indicadores	1973
Crec. PIB	-4
Déficit Fiscal (%PIB)	22,9
Inflación	508,1
Emisión Monetaria (%PIB)	20,8
Reservas Internac. (%PIB)	2,9
Desempleo	5