

Propiedad comunitaria o individual. Las leyes indígenas y el pueblo mapuche¹.

Héctor González Cortez

Desde su sometimiento y bajo la supuesta égida protectora del Estado, el pueblo mapuche ha soportado diferentes cuerpos legales orientados casi exclusivamente al problema de sus tierras y el carácter de su propiedad: comunitaria e inalienable o individual y enajenable. Nuestro propósito es poner a disposición de investigadores, instituciones y organizaciones, un conjunto de información numérica actualizada del resultado y alcances logrados con la aplicación de estas leyes. Velada por la frialdad de las cifras se oculta la tragedia de este pueblo, un acercamiento de esta naturaleza sólo puede ayudarnos a situarla en su real dimensión.

La Radicación: 1884-1929

Originado en la Ley del 4 de Diciembre de 1866, modificada por la del 20 de Enero de 1883, el proceso de radicación se efectuó entre 1884 y 1929. A través de una Comisión Radicadora de Indígenas, el Estado otorgó Títulos de Merced sobre el dominio de terrenos de extensión variable, concedidos a nombre de una o más personas en representación de sus grupos familiares y otros. Para estos efectos se levantaba un Acta de Radicación que señalaba, además de los beneficiarios, la fecha de otorgamiento, cabida, deslindes y planos. En total se tramitaron 3.009 expedientes, pero sólo se concedieron 2.918 Títulos inscritos en un Registro Conservatorio especial para la propiedad indígena.

Proceso de Radicación

	Nº Reservas	%	Superficie	%	Personas	%	Hás/pers.	% del territorio total.
Arauco	77	2,6	9.700,59	1,9	2.477	3,0	3,92	1,79
Bío-Bío	6	0,2	16.667,00	3,3	804	1,0	20,73	1,11
Malleco	280	9,6	80.900,75	15,8	9.455	11,4	8,56	6,03
Cautín	2.038	69,8	326.795,31	64,0	61.798	74,8	5,29	17,72
Valdivia	477	16,4	70.852,32	13,9	7.091	8,6	9,99	3,58
Osorno	40	1,4	5.470,70	1,1	1.004	1,2	5,45	0,59
Total	2.918	100,0	510.386,67	100,0	82.629	100,0	6,18	6,39

La comisión Radicadora dejó amplias áreas sin visitar, lo que es evidente en los porcentajes de las provincias marginales, pero especialmente en la zona sur en Osorno y en Llanquihue -donde no se otorgaron Títulos-, cuestión que hasta hoy afecta al sector Huilliche.

La radicación de indígenas está directamente relacionada con el proceso general de constitución de la "propiedad austral" del país. Más aún, ésta fue posible gracias a la legalización del despojo y la discriminación, manifiestos en el porcentaje del territorio total

¹ En: Nüttram, Año II, Nº 3, 1986, pp. 7-13.

dejado en manos indígenas y en la irrisoria relación Has/persona comparado con lo que se entregó a la colonización extranjera y nacional.

Con todo, la aplicación del sistema reduccional implemento un tipo de propiedad indígena cuyo carácter comunitario e inalienable le impusieron un sello particular y de excepción dentro del contexto general del país.

El primer intento divisorio: 1931-1971.

Aún no terminaba su labor la Comisión Radicadora cuando la Ley N° 4.169 del 29 de Agosto de 1927 marca el inicio de la dictación de una serie de cuerpos legales destinados a disolver las comunidades indígenas y dar paso a un nuevo tipo de propiedad indígena, ahora particular y enajenable, proceso que fue interrumpido por un corto período por la Ley N° 17.729 del 26 de Septiembre de 1972. Durante este lapso se crearon Juzgados de Indios especialmente para estos efectos y los resultados alcanzados entre 1931 y 1971 fueron los siguientes:

El primer proceso divisorio: 1931-1971²

	N° reservas	%	Superficie original	%	Superficie remensura	Número hijuelas	Promedio Hás/Hijuela
Arauco	28	36,4	5.291,11	54,5	6.933,63	620	11,18
Bio-Bío	1	16,7	366,00	2,2	415,43	23	18,06
Malleco	156	55,7	40.484,75	50,0	47.943,15	3.889	12,33
Cautín	551	27,0	78.550,26	24,0	81.352,58	7.738	10,51
Valdivia	87	18,2	7.773,50	11,0	6.270,01	427	14,68
Osorno	9	22,5	298,10	5,5	280,42	40	7,01
Total	832	28,5	132.763,72	26,0	143.195,22	12.737	11,24

Del total de reducciones divididas en este período, un 92,9 % (733 reservas) lo fueron antes de 1948, fenómeno al parecer relacionado con la facultad entregada a los Jueces de dividir por oficio las comunidades durante los primeros años.

Ante la posibilidad de enajenar sus tierras, no se sabe exactamente que proporción de ellas pasaron a manos de particulares no indígenas (en Archivos de DASIN sólo consta el traspaso total de 2 de ellas con 67,4 hás.), pero parece una exageración hablar de la pérdida de 100.000 hás., puesto que la mayoría de las hijuelas resultantes no fueron inscritas y, de hecho, INDAP está procediendo a re-dividir las reservas en esta situación (lo que ha ocurrido ya con 30 de ellas con una superficie de 3.617,96 hás. y se tramitan otras 12 con 1.320,51 hás).

² La remensura considera en Arauco sólo 26 reservas y en Valdivia 75 reservas. El total real de hijuelas entregadas durante este período es de 13.237.

Las reducciones perdidas.

Por diversos motivos: fallos judiciales, ventas fraudulentas, expropiaciones y otros, cierto número de reducciones pasaron a manos de extraños y no pertenecen ya a sus originales y legítimos propietarios. La expresión numérica de esta situación es la siguiente:

Reservas en manos de particulares y otros.

	Nº de reservas	%	Superficie	%
Arauco	1	1,3	5,50	0,1
Bio-Bío	1	16,7	250,00	1,5
Malleco	3	1,1	288,00	0,4
Cautín	15	0,7	1.163,85	0,3
Valdivia	37	7,8	2.708,51	3,8
Osorno	2	5,0	132,80	2,4
Total	59	2,0	4.548,66	0,9

El proceso divisorio actual.

El D.L. N° 2.568 del 28 de Mayo de 1979 fue amplia y públicamente rechazado por el pueblo Mapuche; sin embargo, su promulgación y aplicación se efectuó sin considerar sus demandas. Con él se formaliza, otra vez, la asignación de títulos individuales de dominio a los ocupantes (sin distinguir entre legítimos y usurpadores) de los goces de una reserva, bastando para ello la solicitud de uno solo de ellos. Los resultados alcanzados por el organismo son los siguientes.

División actual: 1979-1986³

	Nº reservas	%	Superficie original	%	Superficie remensura	Número hijuelas	Promedio Hás/Hijuela
Arauco	45	58,4	4.233,98	43,6	5.388,45	1.093	4,93
Bio-Bío	1	16,7	43,00	0,3	85,07	21	4,05
Malleco	87	31,1	14.417,50	17,8	13.986,28	3.089	4,53
Cautín	1.273	62,5	211.676,48	64,8	180.940,04	38.865	4,66
Valdivia	305	63,9	52.500,65	74,1	53.964,83	4.848	11,13
Osorno	28	70,0	4.978,30	90,1	4.863,54	430	11,31
Total	1.739	59,6	287.849,91	56,4	259.227,21	48.346	5,36

El tamaño promedio de la hijuelación resultante entre un proceso divisorio y otro ha variado considerablemente, bajando en una relación del orden del 52,3%: de 11,24 a 5,36 hás. Aunque es cierto que los actuales adjudicatarios pueden poseer más de una hijuela, la media de títulos obtenidos por persona es de 1,51 en Arauco; 1,47 en Malleco; 1,31 en Cautín; 1,09 en Valdivia y 1,08 en Osorno; esto es, de 1,29 en general. Siendo la superficie promedio de 5,36 hás. y 1,29 hijuelas por persona, la cabida real individual promedio subiría a 6,75 hás., cifra aún distante del término medio del anterior proceso de división.

³ La remensura considera en Arauco 43 reservas; en Malleco 79; en Cautín 1.128; en Valdivia 332.

Conclusiones.

El ritmo impuesto por INDAP en la implementación de la actual Ley ha permitido un cambio ya casi definitivo en el tipo de propiedad indígena. El cuadro resumen siguiente gráfica la situación general de lo ocurrido con las reservas originales.

Situación actual de las reservas

	1931-1971		Perdidas		1979-1986		Indivisas			
	% reser.	% super.	% reser.	% super.	% reser.	% super	Reser.	%	Super.	%
Arauco	36,4	54,5	1,3	0,1	58,4	43,6	3	3,9	170,00	1,8
Bio-Bío	16,7	2,2	16,7	1,5	16,7	0,3	3	50,0	16.008,00	96,0
Malleco	55,7	50,0	1,1	0,4	31,1	17,8	34	12,1	25.710,50	31,8
Cautín	27,0	24,0	0,7	0,3	62,5	64,8	199	9,8	35.402,72	10,8
Valdivia	18,2	11,0	7,8	3,8	63,9	74,1	48	10,1	7.869,66	11,1
Osorno	22,5	5,5	5,0	2,4	70,0	90,1	1	2,5	61,50	1,1
Totales	28,5	26,0	2,0	0,0	59,6	56,4	288	9,9	85.224,38	16,7

El número de reservas indivisas a la fecha hace suponer que a mediados o fines de 1987 sus ocupantes contarán con títulos individuales de dominio (INDAP ha logrado un promedio anual de división de 295 comunidades). Es un hecho que la propiedad indígena comunitaria e inalienable está en un tris de desaparecer por completo, disuelta en miles de muy pequeñas propiedades particulares. A diferencia del proceso divisorio anterior, las hijuelas resultantes están todas inscritas y aunque su venta está prohibida en el papel, existen argucias legales que posibilitan su enajenación, y ello obviamente ha ocurrido. Es el momento de tomar conciencia que el pueblo Mapuche se enfrenta a una nueva realidad.

Resultados numéricos de la aplicación de las leyes indígenas.

		La radicación				1° período divisorio				
		N° reservas	Superficie	Pers.	Hás/pers.	N° reservas	Super. Original	Super. Remens.	Hijuelas	Hás/hijuela
Arauco	Los Alamos	1	235.00	156	1.51	-	-	-	-	-
	Cañete	19	561.79	406	1.38	3	135.11	141.25	17	8.31
	Contulmo	23	4.088.80	1.073	3.81	13	3.224.00	3.247.03	393	8.26
	Tirúa	34	4.615.00	842	5.72	12	1.932.00	3.454.35	210	16.88
	Total Arauco	77	9.700.59	2.477	3.92	28	5.291.11	6.933.63	620	11.18
Bio-Bío	Sta. Bárbara	3	16.008.00	686	23.34	-	-	-	-	-
	Mulchén	3	659.00	118	5.58	1	366.00	415.43	23	18.06
	Total Bio-Bío	6	16.667.00	804	20.73	1	366.00	415.43	23	18.06

Malleco	Angol	16	2.778.50	319	8.71	7	1.111.50	1.156.60	81	14.28
	Los Sauces	27	6.142.00	914	6.72	16	4.043.00	3.832.15	272	14.09
	Purén	27	7.246.00	840	8.63	23	6.387.00	11.239.63	413	27.21
	Renaico	1	1.304.00	198	6.59	1	1.304.00	1.017.50	48	21.20
	Collipulli	57	5.012.00	799	6.27	7	719.00	516.67	68	7.60
	Ercilla	23	6.930.00	864	8.02	16	4.810.00	5.486.63	563	9.75
	Traiguén	21	7.333.00	882	8.31	18	5.567.00	5.434.06	526	10.33
	Lumaco	58	12.816.25	1.898	6.75	36	9.224.25	11.318.15	1.043	10.85
	Victoria	37	9.579.00	1.581	6.06	31	7.133.00	7.750.01	848	9.14
	Curacautín	4	810.00	189	4.23	1	186.00	191.75	27	7.10
	Lonquimay	9	20.950.00	971	21.58	-	-	-	-	-
	Total Malleco	280	80.900.75	9.455	8.56	156	40.484.75	47.943.15	3.889	12.33
Cautín	Temuco	394	50.781.90	14.191	3.58	71	5.993.10	6.188.54	1.263	4.90
	Loncoche	162	15.599.42	2.212	7.05	81	7.291.45	6.964.58	541	12.87
	Melipeuco	28	5.806.60	621	9.35	3	1.193.20	1.072.50	69	15.54
	Cunco	28	7.531.30	1.144	6.58	7	1.461.50	1.478.77	176	8.40
	Pitrufquén	110	13.788.84	2.492	5.53	79	8.509.49	14.409.28	895	16.10
	Curarrehue	16	6.006.00	492	12.21	5	1.370.00	4.805.95	134	35.89
	Perquenco	26	8.485.00	1.166	7.28	23	8.103.00	8.361.64	897	9.32
	Villarrica	147	24.956.28	2.184	11.43	80	11.674.86	11.034.22	667	16.54
	Imperial	311	54.270.97	12.230	4.44	13	1.292.00	1.830.04	252	7.30
	T. Schmidt	65	13.549.20	1.957	6.92	2	136.00	30.00	6	5.00
	Pucón	15	10.326.00	698	14.79	9	7.577.00	4.656.84	102	45.66
	Vilcún	62	7.806.00	2.236	3.49	9	817.00	852.54	139	6.13
	Galvarino	90	24.916.00	3.716	6.71	37	11.379.50	8.537.84	782	10.99
	Saavedra	110	19.472.04	3.504	5.56	15	2.002.60	1.930.86	232	8.32
	Toltén	47	9.011.50	1.401	6.43	4	477.50	225.40	36	6.26
	Gorbea	35	2.840.16	529	5.37	27	1.784.66	1.803.32	198	9.11
	Freire	120	21.700.00	4.694	4.62	17	1.915.50	1.500.00	345	4.58
	Lautaro	155	15.201.20	3.298	4.61	58	4.552.50	4.327.78	871	4.97
	Carahue	117	14.746.90	3.033	4.86	11	1.019.40	1.190.48	133	8.95
	Total Cautín	2.038	326.795.31	61.798	5.29	551	78.550.26	81.852.58	7.738	10.51
Valdivia	Valdivia	25	2.655.65	224	11.90	8	881.70	712.91	44	16.20
	Mariquina	60	9.545.95	1.181	8.08	24	2.266.65	1.877.13	119	15.77
	Lanco	90	7.973.40	1.031	7.73	8	730.00	563.00	58	9.71
	Futroneo	8	3.376.00	455	7.42	1	83.00	89.00	1	89.00
	Lago Ranco	24	7.115.50	363	19.60	2	66.50	66.00	6	11.00
	Panguipulli	203	37.926.02	3.208	11.82	23	3.025.55	2.275.75	87	26.16
	La Unión	18	438.40	150	2.92	7	209.20	205.96	18	11.44
	Río Bueno	49	1.811.40	479	3.78	14	504.90	480.22	94	5.11
	Total Valdivia	477	70.852.32	7.091	9.99	87	7.773.50	6.270.01	427	14.68
Osorno	Osorno	5	150.20	48	3.13	5	150.20	126.02	32	3.94
	Pto. Octay	2	83.50	16	5.22	1	22.00	26.75	2	14.36
	San Juan	32	5.224.20	929	5.62	3	125.90	125.65	6	20.94
	San Pablo	1	12.80	11	1.16	-	-	-	-	-
	Total Osorno	40	5.470.70	1.004	5.45	9	298.10	280.42	40	7.01
	Totales	2.918	510.385.67	82.629	6.18	832	132.763.72	143.195.22	12.737	11.24

Continua...

		Reservas perdidas		Proceso divisorio actual						Reservas Indivisas		% Tierra indígena
		Nº reservas	Superficie	Nº. reser.	Super. Original	Nº reser.	Super. Re-mensura	Hijuelas	Hás/hijuela	Nº reser.	Super.	
Arauco	Los Alamos	-	-	1	135.00	1	243.08	189	1.29	-	-	0.43
	Cañete	1	5.50	14	341.18	14	503.41	203	2.48	1	80.00	0.73
	Contulmo	-	-	9	829.80	7	763.15	187	4.08	1	35.00	4.24
	Tirúa	-	-	21	2.828.00	21	3.878.81	514	7.55	1	55.00	7.68
	Total Arauco	1	5.50	45	4.233.98	43	5.388.45	1.093	4.93	3	170.00	1.79
Bio-Bío	Sta. Bárbara	-	-	-	-	-	-	-	-	3	16.008.00	4.77
	Mulchén	1	250.00	1	43.00	1	85.07	21	4.05	-	-	0.34
	Total Bio-Bío	1	250.00	1	43.00	1	85.07	21	4.05	3	16.008.00	1.11
Malleco	Angol	-	-	2	500.00	1	224.82	55	4.09	7	1.167.00	2.33
	Los Sauces	2	238.00	5	1.007.00	4	771.26	211	3.66	4	854.00	7.23
	Purén	-	-	2	456.00	2	482.97	80	6.04	2	403.00	15.59
	Renaico	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.88
	Collipulli	-	-	44	4.096.00	43	3.839.78	784	4.90	6	197.00	3.87
	Ercilla	-	-	7	2.120.00	7	2.540.43	693	3.67	-	-	13.87
	Traiguén	-	-	1	921.00	1	518.06	54	9.59	2	845.00	8.08
	Lumaco	-	-	18	2.297.50	13	2.040.24	432	4.72	4	1.294.50	11.45
	Victoria	1	50.00	5	2.396.00	5	2.913.97	698	4.17	-	-	7.63
	Curacautín	-	-	3	624.00	3	654.75	82	7.98	-	-	0.49
	Lonquimay	-	-	-	-	-	-	-	-	9	20.950.00	5.35
	Total Malleco	3	288.00	87	14.417.50	79	13.986.28	3.089	4.53	34	25.710.50	6.03
Cautín	Temuco	1	25.00	282	39.464.30	236	33.631.20	11.298	2.98	40	5.299.50	57.99
	Loncoche	5	593.75	74	7.571.90	73	8.315.98	721	11.53	2	142.32	15.71
	Melipeuco	-	-	23	4.497.40	24	5.172.76	561	7.83	2	116.00	5.23
	Cunco	-	-	21	6.096.80	21	6.235.39	913	6.83	-	-	4.85
	Pitrufquen	-	-	26	5.105.60	22	4.667.68	806	5.79	5	173.75	23.75
	Cuarrehue	-	-	9	4.336.00	7	4.730.75	339	13.96	2	300.00	5.13
	Perquenco	-	-	2	362.00	1	201.12	82	2.45	1	20.00	25.66
	Villarrica	4	407.10	60	12.369.92	63	12.883.35	1.201	10.73	3	504.40	19.33
	Imperial	-	-	219	35.075.22	123	19.904.46	4.299	4.63	79	17.903.75	46.77
	T. Schmidt	-	-	55	10.911.20	36	5.642.14	1.652	5.23	8	2.502.00	23.63
	Pucón	-	-	6	2.749.00	6	3.626.95	476	7.62	-	-	7.26
	Vilcún	1	34.00	46	5.861.00	41	5.050.93	1.981	2.55	6	1.094.00	4.88
	Galvarino	-	-	47	12.308.50	45	10.756.70	2.102	5.12	6	1.228.00	43.85
	Saaa?	-	-	87	15.830.44	81	13.450.63	2.517	5.34	8	1.639.00	48.58
	Toltén	3	64.00	38	7.918.00	35	7.850.82	1.081	7.26	2	552.00	9.62
	Gorbea	-	-	8	1.055.50	7	332.16	41	8.10	-	-	4.09
	Freire	-	-	89	18.522.50	89	18.307.48	4.720	3.88	14	1.262.00	23.20
	Lautaro	1	40.00	83	9.128.70	60	5.921.43	1.350	4.39	13	1.460.00	16.87
	Carahue	-	-	96	12.539.50	79	11.256.11	5.625	4.29	8	1.188.00	11.00
	Rotal Cautín	15	1.163.85	1.273	211.676.48	1.049	180.940.04	38.865	4.66	199	35.404.72	17.72

Valdivia	Valdivia	-	-	17	1.783.95	18	1.926.96	102	18.89	-	-	2.62
	Mariquina	4	348.90	30	6.770.20	34	7.075.00	373	18.97	2	160.20	7.23
	Lanco	2	318.50	72	5.919.90	74	6.542.48	503	13.01	8	1.005.00	15.44
	Futrono	1	57.00	8	3.230.00	4	2.763.64	390	7.09	-	-	1.51
	Lago Ranco	1	60.50	21	6.968.50	21	7.075.85	505	14.01	-	-	4.04
	Panguipulli	23	1.696.61	119	26.499.40	141	27.344.11	2.805	9.74	38	6.704.45	11.52
	La Unión	1	7.20	10	222.00	10	179.96	19	9.47	-	-	0.20
	Río Bueno	5	219.80	30	1.086.70	30	1.056.83	150	7.05	-	-	0.82
	Total Valdivia	37	2.708.51	305	52.500.65	332	53.964.83	4.848	11.13	48	7.869.66	3.85
Osorno	Osorno	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.16
	Pto. Octay	-	-	-	-	-	-	-	-	1	61.50	0.05
	San Juan	1	120.00	28	4.978.30	28	4.862.54	430	11.31	-	-	3.44
	San Pablo	1	12.80	-	-	-	-	-	-	-	-	0.02
	Total Osorno	2	132.80	28	4.978.30	28	4.862.54	430	11.31	1	61.50	0.59
	Totales	59	4.548.66	1.739	287.849.91	1.536	259.227.21	48.346	5.36	288	85.224.38	6.39