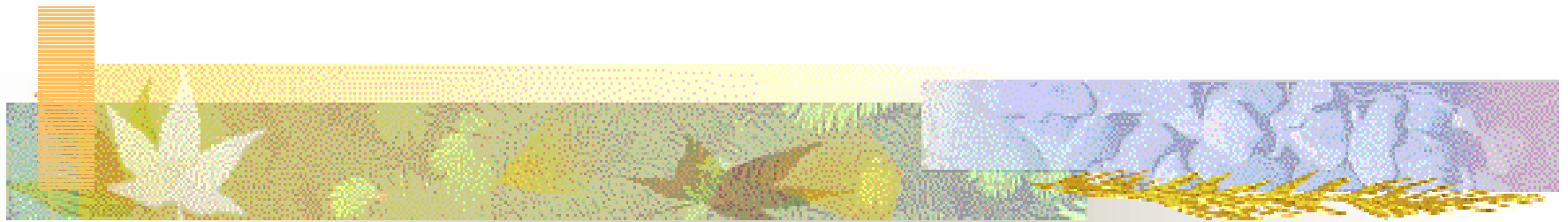


Estado, Gobierno, Administración Pública, Políticas Públicas Sociedad Civil.



Por Eduardo Araya Moreno

Objeto predilecto de la Ciencia Política

- Ciencia política = Ciencia del Estado
- Grupos que mandan y grupos que obedecen.
- La organización humana es una organización política.
- La organización política es la organización del poder.
- La finalidad del Estado es la misma que la de la política.



La forma política del Estado primitivo (sociedades primitivas)

Desde la perspectiva antropológica estudio sobre tribus primitivas nigerianas cuya organización política contaba con:

- Unidad política fundada en el territorio de residencia o nacimiento. Cierta soberanía territorial.
- Un aparato de gobierno que asegura la ley y el orden y excluye toda acción independiente.
- Grupo dirigente especializado y privilegiado que monopoliza las decisiones políticas.

S.F.Nadel citado por G.Balandier

La Antropología Política. Barcelona, Península 1969

CARACTERÍSTICAS SUSCEPTIBLES DE SER ENCONTRADAS EN UNA
VASTA GAMA DE ORGANIZACIONES SOCIALES PRIMITIVAS

Cuatro elementos de distinción entre el estado tradicional y el moderno

- El estado tradicional se crea a partir de unidades políticas preexistentes sobre las cuales establece sus propias estructuras.
- El estado tradicional no alcanza a imponer la supremacía de un centro político y por tanto conserva un carácter difuso y vive amenazado por la segmentación territorial.
- El poder del soberano descansa en atributos personales de su titular o en un mandato recibido del cielo o la tradición.
- La legitimidad está fuertemente relacionada con lo sagrado.

EL ESTADO PRIMITIVO DE IGUAL MANERA RESPONDE A LA NECESIDAD DE INTEGRACION SOCIAL DE UNA SOCIEDAD DIVIDIDA EN GRUPOS, TRIBUS, CLANES, CLASES. APORTA LA CONCIENCIA DE UNIDAD.



Estado: proceso interno de transformación

- Transformación del vínculo de parentesco en vínculo territorial: Paso de la tribu fundada en el parentesco consanguíneo, al estado que se funda en la contiguidad local
(Maine, Morgan).
- Rol creciente del vínculo territorial que desplaza al vínculo del parentesco a partir de:
 - Creciente cantidad de individuos como determinante de la desaparición del parentesco.
 - Necesidad de la organización del espacio con fines políticos.
 - La aparición del vínculo de propiedad rivalizando con relaciones personales precedentes.



El estado, resultado de una imposición externa

Los principales procesos de la construcción del Estado son:

- La asociación voluntaria
- La dominación impuesta por una fuerza superior proveniente del exterior, siendo ésta última la más frecuente.

El Estado no sería otra cosa que la institución social impuesta por el grupo victorioso – conquistador- a otro vencido.

R. Linton



Condición previa a la conquista

- “La migración de un pueblo belicoso a las proximidades de un pueblo pacífico o al revés, así como la posterior conquista de éste por aquél, no conduce de por sí a la estratificación de clases ni a la formación del Estado.
- Se necesita que antes haya existido por lo menos un germen de estratificación social...”

Lawrence Krader



Necesidad del orden

- “La incidencia política de los factores externos, de las relaciones orientadas hacia el exterior, se hacen más claras aún si recordamos que todo poder obedece a una necesidad, una de orden interno, otra de orden externo”

Balandier



ESTADO

- **ORGANIZACIÓN HUMANA**
- **CONSTITUIDA SOBRE UN TERRITORIO PERMANENTE,**
- **DONDE EXISTE UN PODER SOBERANO,**
- **PARA LA CREACION, APLICACIÓN Y DEFINICION DE NORMAS JURICAS,**
- **QUE GARANTIZA SU ADECUADA EXISTENCIA COMO ORGANIZACIÓN Y,**
- **FACILITAN EL BIENESTAR DE SUS MIEMBROS.**

HUGO PALACIOS MEJIAS “Introducción a la Teoría del Estado”
2da. Edición, Editorial Temis, Bogotá



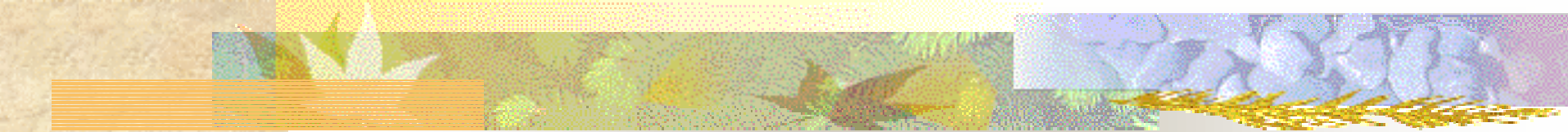
VISION SOCIOLOGICA

DUGUIT

EL ESTADO ES UN CONJUNTO DE SEIS HECHOS REALES, CONCRETOS, Y OBSERVABLES EMPIRICAMENTE A SABER:

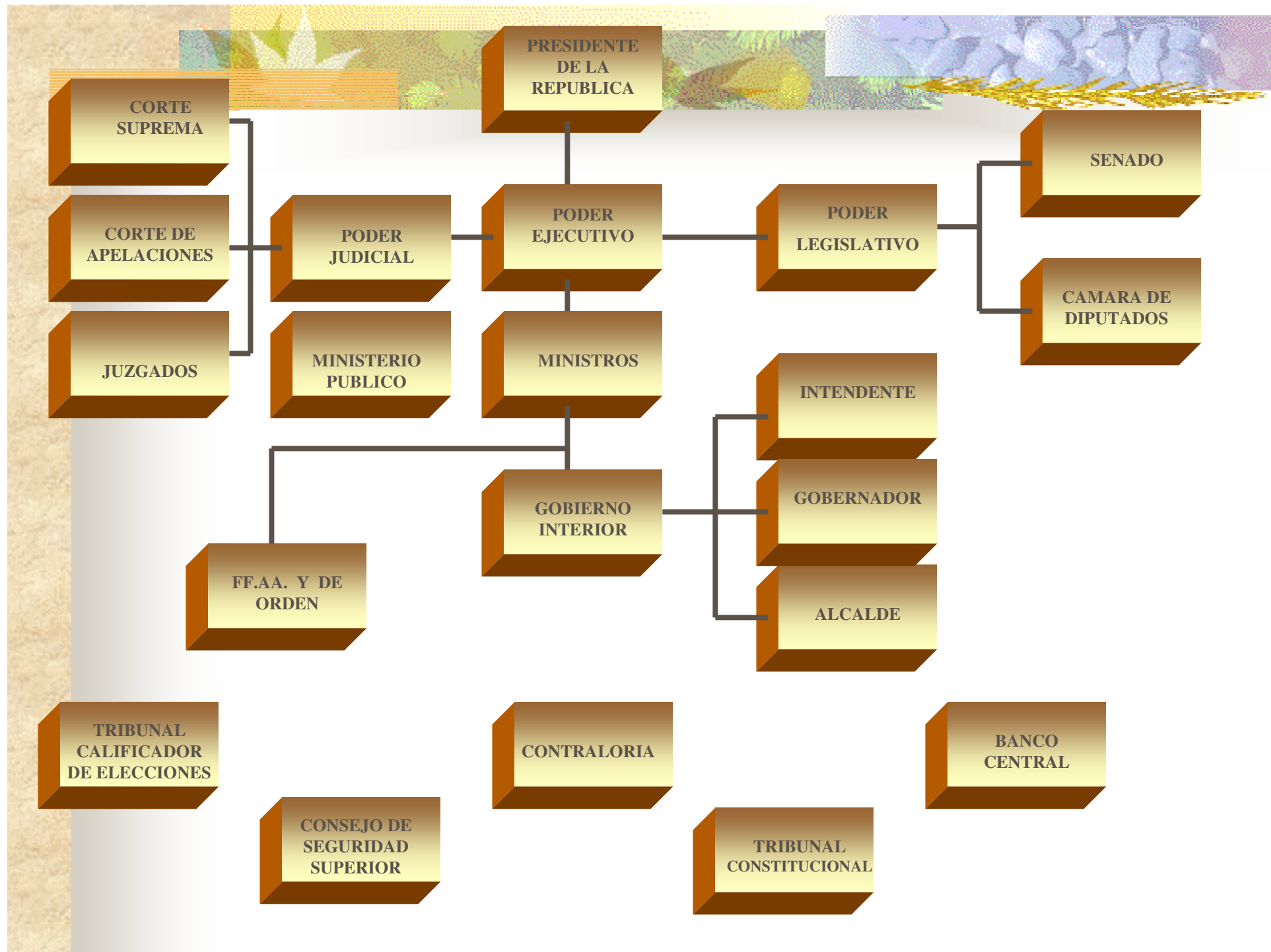
- 1. COLECTIVIDAD**
- 2. DIVISION ENTRE GOBERNANTES Y GOBERNADOS**
- 3. OBLIGACION DEL GOBERNANTE DE ASEGURAR EL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO.**
- 4. OBLIGACION DEL GOBERNADO DE OBEDECERLE**
- 5. EMPLEO LEGITIMO DE LA FUERZA**
- 6. CUMPLIMIENTO DE LOS GOBERNANTES DE SU FUNCION GUBERNAMENTAL, QUE SE LLAMA “SERVICIO PUBLICO”**

ENTONCES, EL ESTADO ES UN HECHO SOCIOLOGICO, DONDE UN GRUPO FUERTE PRODUCE E IMPONE EL DERECHO A LOS DEMAS Y ACEPTA LAS LIMITACIONES QUE ESE MISMO DERECHO LE IMPONE.



**“AUTOR DE LOS PRODIGIOS CRIMENES MARAVILLAS Y
CALAMIDADES DE LOS ULTIMOS SETENTA AÑOS, EL ESTADO - NO EL
PROLETARIADO NI LA BURGUESIA- HA SIDO Y ES EL PERSONAJE DE
NUESTRO SIGLO”.**

OCTAVIO PAZ
EL OGRO FILANTROPICO





Chile se forma como Estado

1. Durante el período de la Patria Vieja. A partir de 1811 ocurren una serie de sucesos que permiten decir que se ha conformado el Estado de Chile, porque:

- Se instala el Primer Congreso Nacional
- Se reemplaza la Real Audiencia por el Supremo Tribunal Judicial,
- Se pone fin al monopolio comercial con España, según dictado del Reglamento Constitucional de 1812 y
- Se crean los emblemas nacionales, como la primera bandera chilena.



Chile se forma como Estado

2.- La Declaración de Independencia del 1 de enero de 1818, porque ésta tuvo por fin consagrar a Chile como Estado libre y soberano.

Esta declaración es un reconocimiento expreso de la soberanía popular, al negar la intervención de otros Estados dentro del territorio nacional.

Los actos de soberanía popular desarrollados durante el período de Patria Vieja constituyeron un ensayo.



Chile se forma como Estado

3.- El Estado nacional se conforma y consolida desde **la era portaleana**, es decir, desde 1831 en adelante. De este período son las bases de la institucionalidad Chilena. El dictado de la Constitución de 1833 tuvo la misión de institucionalizar al nuevo Estado que emergía, recogiendo los elementos de la época colonial y las nuevas ideas y principios que imperaban.

ROLES

1. DE ESTADO LIBERAL

1818 - 1925

- 1818 – 1886 (LAISSEZ FAIRE)

LABORES DE GOBIERNO. TRADICIONAL CON INSTITUCIONALIDAD SIMPLE.

(CREACIÓN FF.CC. EN 1844 Y U. DE CHILE 1842)

- 1887 – 1925 (ESTADO BENEFactor)

* CREACIÓN DE NUEVOS

SERVICIOS

* OBRAS PÚBLICAS

INFLUENCIA DE DOCTRINAS DE FINES DEL SIGLO XIX

CONSECUENCIA DE PRESIONES

2. DE ESTADO INTERVENTOR

1929 - 1938

PRIMERA GUERRA / PRESIÓN SOCIAL

- * EMPIEZA A REGULAR

● * APOYO A LA ACTIVIDAD PRIVADA

- (CRÉDITOS)

● * CREACIÓN DE SERVICIOS

● DEPENDIENTES Y ALGUNOS

● GRADUALMENTE

● DESCENTRALIZADOS.

3. DE ESTADO PRODUCTOR

1939 - 1960

SEGUNDA GUERRA.

- * SUSTITUCION IMPORTACIONES

● * CREACION DE CORFO (1939)

● * CREACION DE EMPRESAS

● AUTONOMAS

ROLES

4. DE ESTADO DE ECONOMIA

MIXTA 1960 - 1970

- * INSUFICIENCIA DE CAPITALES
- PRIVADOS
- * CONTINUA CREACION DE
- EMPRESA - ENTEL-
- RAZONES ESTRATEGICAS

5. DE ESTADO DE TRANSICION AL SOCIALISMO 1970 - 1973

- * PAPEL PRIMORDIAL EN EL
- DESARROLLO ECONOMICO
- SOCIAL DEL PAIS
- * CREACION DE UNA DE
- PROPIEDAD SOCIAL
- * ESTADO ASUME CONTROL CASI
- TOTAL SOBRE ACTIVIDAD
- ECONOMICA

6. DE ESTADO DE ECONOMIA

SOCIAL DE
MERCADO 1973

- * LIBRE COMPETENCIA Y PRINCIPIO
- DE SUBSIDIARIDAD
- * SOLO AQUELLAS ACTIVIDADES
- QUE PARTICULARES NO PUEDEN,
- POR RAZONES ESTRATEGICAS Y/O
- SOCIALES



FUNCIONES DEL ESTADO MODERNO

1. FUNCIONES TRADICIONALES

- **SEGURIDAD CIUDADANA**
- **DEFENSA**
- **JUSTICIA**
- **RECAUDACION DE TRIBUTOS**
- **LEGISLACION**

2. RESPONSABLE DE LA ESTRUCTURACION DE MARCOS NORMATIVOS U ORIENTADORES PARA LA ACTIVIDAD ECONOMICA Y EL DESARROLLO PRODUCTIVO.

3. DESARROLLO DE POLITICAS Y PROGRAMAS DIRIGIDOS A LA SUPERACION DE LA PROBREZA, LAS INEQUIDADES Y A LA INTEGRACION SOCIAL.

4. RESPONSABLE POR EL EFICAZ FUNCIONAMIENTO DE LAS INSTITUCIONES POLITICAS.

5. DESARROLLO DE ACCIONES DE MONITOREO Y OBSERVACION DE LAS PROBLEMATICAS NACIONALES Y REGIONALES PARA ESTABLECER LAS POLITICAS E INTERVENCION EN LAS AREAS EN QUE SE DEFINA HACERLO.



LA NACION

N. Bobbio

- Normalmente concebida como un grupo de personas unido por un vínculo natural, y por lo tanto eterno (ab inmemorabili), y que en razón de éste vínculo constituye la base necesaria para la organización del poder político en la forma de estado nacional.



LA NACION POLITICA

- “La artificiosidad del estado, que asume su carácter multiétnico, genera un tipo de nacionalismo específico acorde con el nacionalismo liberal, un nacionalismo a la medida del ciudadano y no del particularismo étnico”....”El individuo con dignidad y derechos debe ser el sujeto y no el objeto de la nación y el nacionalismo”.



LA NACION CULTURAL

- “Es la singularidad de una colectividad el responsable de la creación de la nación. Esta no es el resultado de complejos factores histórico-políticos y de la acción estatal....el valor superior de la colectividad es la personalidad diferenciada del pueblo”.
- “El protagonista de la Nación es la etnia”
Herder



LA NACION

“El inevitable conflicto entre una nación política y las naciones culturales que pueda albergar en su seno, tiene tanto fundamento como las fatales luchas de “razas”, “clases”, “, religiones” visiones todas ellas propias de una metalidad decimonónica, mas que del presente”. **Andrés de Blas**

EL GOBIERNO NÚCLEO CENTRAL DE LA ACTIVIDAD POLÍTICA

“El gobierno es el elemento constante de la política. Pueden faltar los partidos, los parlamentos, las elecciones, los aparatos burocráticos, pero no la estructura de gobierno”..... ”Es la función identificadora de la actividad política, el núcleo irreductible, sin el cual parece difícil pensar en la dimensión propia de lo político. (M. Cotta)

- **“El proceso político tiene que ver esencialmente con la producción, la distribución y el ejercicio del poder”...”El gobierno representa bastante bien el núcleo, en cuanto lugar, se lleva a cabo una particular concentración del poder” Laswell y Kaplan**

Gobierno se puede presentar como:

- **una actividad**
- **una estructura**
- **una función**

GOBIERNO DESDE UNA PERSPECTIVA JURÍDICA.

J.L. Cea

- **Gobernar es mandar o regir como asimismo, guiar, dirigir, a seres humanos o cosas.**
- **Es mandar una asociación y dirigirla al cumplimiento de fines.**
- **Gobernar es exclusivamente el mando y dirección de la sociedad política o Estado Soberano.**

¿Qué comprende la función ejecutiva o de Gobierno?

1. Ejecutar las normas constitucionales y legales mediante reglamentos, decretos, resoluciones y otros actos de autoridad estatal.
- 2.- Gobernar, mandar y dirigir el estado en su conjunto, tomando decisiones políticas con diversos grados de discrecionalidad, prudencia, liderazgo y creatividad, para la búsqueda del bien común, sin estar el gobernante sujeto a normas previas, pero sin violar el ordenamiento jurídico.



¿Qué comprende la función ejecutiva o de Gobierno?

3.- Administrar el Estado con los servicios que satisfacen de manera regular y continua necesidades públicas y que integran la Administración estatal.



ADMINISTRACION DEL ESTADO

Definición Legal:

La administración del Estado estará constituida por los Ministerios, las Intendencias, las Gobernaciones y los órganos y servicios públicos creados para el cumplimiento de la función administrativa, incluidos la Contraloría General de la República, el Banco Central, las Fuerzas Armadas y las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública, las Municipalidades y las empresas públicas creadas por ley.

LOCBGAE. Art. 1



ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Actividad

“ Actividad que el estado realiza para atender y satisfacer las necesidades públicas y dar cumplimiento a los fines públicos a través del conjunto de organismos o instituciones que componen el poder ejecutivo”

Bañón Martínez

“Maquinaria administrativa de que dispone el estado para la producción de bienes, servicios y regulaciones”.

Ignacio Pérez Salgado

Profesor Eduardo Araya Moreno



RELACIÓN ENTRE DIRECCIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN

POLO DIRECCIÓN POLÍTICA: Juicio de valor, arbitrio, consenso, riesgo, elección de opciones, definición de orientaciones.

POLO DE LA ADMINISTRACIÓN: Repetición, modalidad, normalidad, ejecución de acciones ya adoptadas por la dirección política., esfera de juicio de validación técnica, de funcionalidad de las metas, el arbitrio y el riesgo se reducen, así como la innovación y la libertad.

No obstante ambas cuestiones están estrechamente asociadas por cuanto la administración representa la condición necesaria para que la dirección política tenga un desarrollo concreto.



CONCEPTO DE POLITICAS PÚBLICAS

(E. Lahera)

CURSO DE ACCION

FLUJOS DE INFORMACIÓN.

**EN RELACIÓN A UN OBJETIVO PÚBLICO
DEFINIDO EN FORMA DEMOCRATICA,, Y**

DESARROLLADO POR

SECTOR PÚBLICO: ORIENTACIONES Y CONTENIDOS

COMUNIDAD: INSTRUMENTOS O MECANISMOS

**SECTOR PRIVADO: ASPECTOS INSTITUCIONALES PREVISIÓN DE
RESULTADOS**



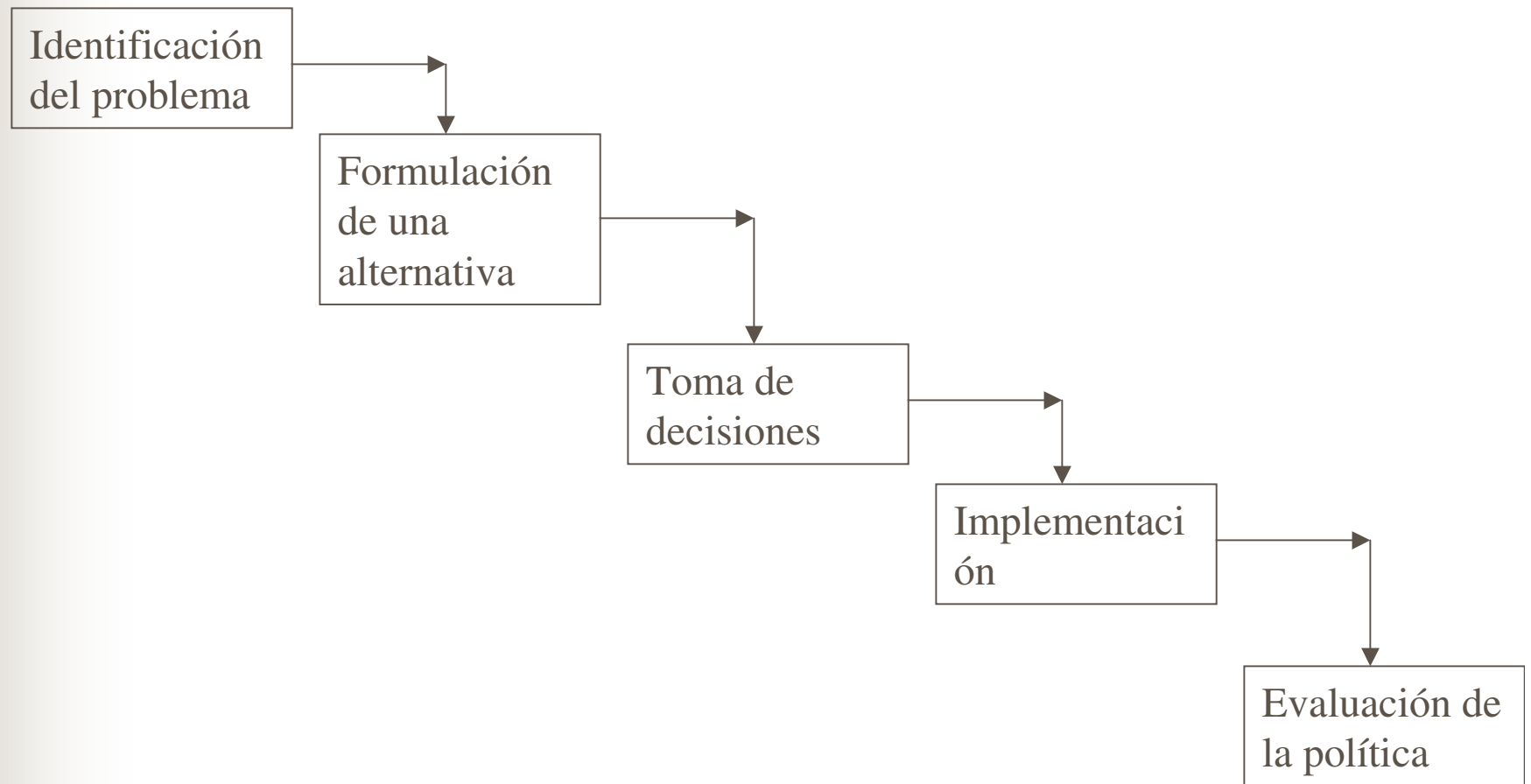
Conceptualización

Ives Meny

- Las P.P. corresponden al programa de Acción de una autoridad pública o al resultado de la acción de una autoridad pública investida de poder público y legitimidad gubernamental.

Es la unión de lo técnico con lo político

El proceso de las políticas públicas:



LA SOCIEDAD CIVIL ALGUNAS DEFINICIONES

- **P. Anderson:** “Todas las instituciones y mecanismos que no forman parte del Estado”.
 - **R. Fossaert:** “Es una entidad que configura su ser en oposición con el Estado y donde nuevas organizaciones sociales se forman separadamente de éste y en ocasiones hasta lo enfrentan”.
- J.C. Rubinstein:** “La conceptualización de sociedad civil presupone en primer lugar un “locus” específico: el de la actividad interrelacionada (social) de individuos que conviven en un espacio y tiempo dados; en segundo lugar que se vinculan entre sí, a través de estructuras condensadas (materiales) o mediante una práctica cotidiana”.



SOCIEDAD CIVIL

DEFINICION: LA ESFERA, CREADA HISTORICAMENTE, DE DERECHOS INDIVIDUALES Y ASOCIACIONES VOLUNTARIAS EN LA QUE LA CONCURRENCIA POLITICA PACIFICA DE UNOS CON OTROS ES LA PERSECUSION DE SUS RESPECTIVOS ASUNTOS, INTERESES E INTENCIONES PRIVADAS ESTA GARANTIZADA POR EL ESTADO (LOPEZ CALERA)

PRINCIPIO BASICO: CUALQUIER GRUPO DE INDIVIDUOS PUEDE ERIGIRSE EN ASOCIACION POR SU PROPIO ACUERDO Y LIBRE VOLUNTAD, PARA ALCANZAR CONJUNTAMENTE SUS INTERESES

ESTADO

CONCEPTO
DEFINICION
EVOLUCION
ORGANOS
CAMBIOS
HISTORICOS
ESTRUCTURA
FUNCIONES

SOCIEDAD CIVIL

INDIVIDUOS
FAMILIA
ORGANIZACIONES
SOCIALES
SECTOR PRIVADO-
EMPRESAS
MERCADO

ADMINISTRATIVA

SISTEMA DE EJECUCION
DE POLITICAS PB
EJERCICIO GOBIERNO
INTERACCION
ADMINISTRATIVA

COMUNIDADES

ORGANIZACIONES DE BARRIO
AGRUPACIONES CULTURALES
AGRUPACIONES DEPORTIVAS
MICROEMPRESAS
COOPERATIVAS
ORGANIZACIONES FEMENINAS
ORGANIZACIONES JUVENILES

POLITICA

SISTEMA POLITICO
ESQUEMA
INSTITUCIONAL
SISTEMA DE
FORMULACION DE
POLITICAS PB
INTERACCION
POLITICA



DIMENSIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL MODERNA

(Arbos-Giner) Perspectiva Liberal

INDIVIDUALISMO

PRIVACIDAD

MERCADO

CLASE

PLURALISMO
(Poder – Cultura)

ALGUNAS FUERZAS CONTRARIAS A LA SOCIEDAD CIVIL

CORPORATIZACION

**EXPANSION DEL
ESTADO**

**SOCIEDAD
CIVIL**

TECNO CULTURA

**CONGESTION
SOCIAL**



**SOCIEDAD
CIVIL**

ESTADO

**SOCIEDAD
CIVIL**

**PARTIDOS
POLÍTICOS**

ESTADO

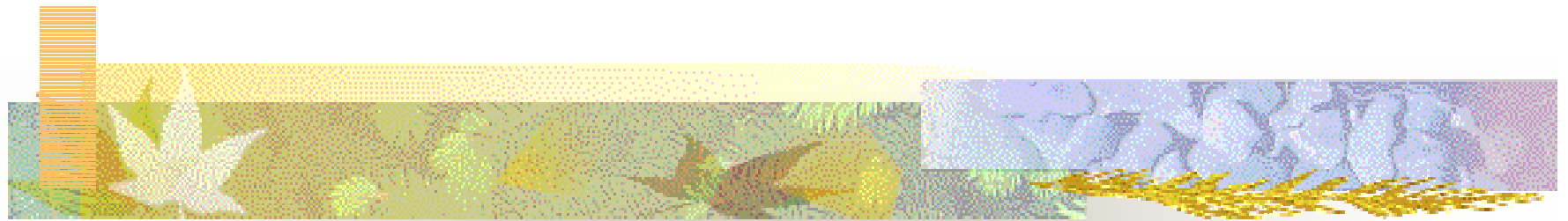
**SOCIEDAD
CIVIL**

**GRUPOS DE
INTERÉS**

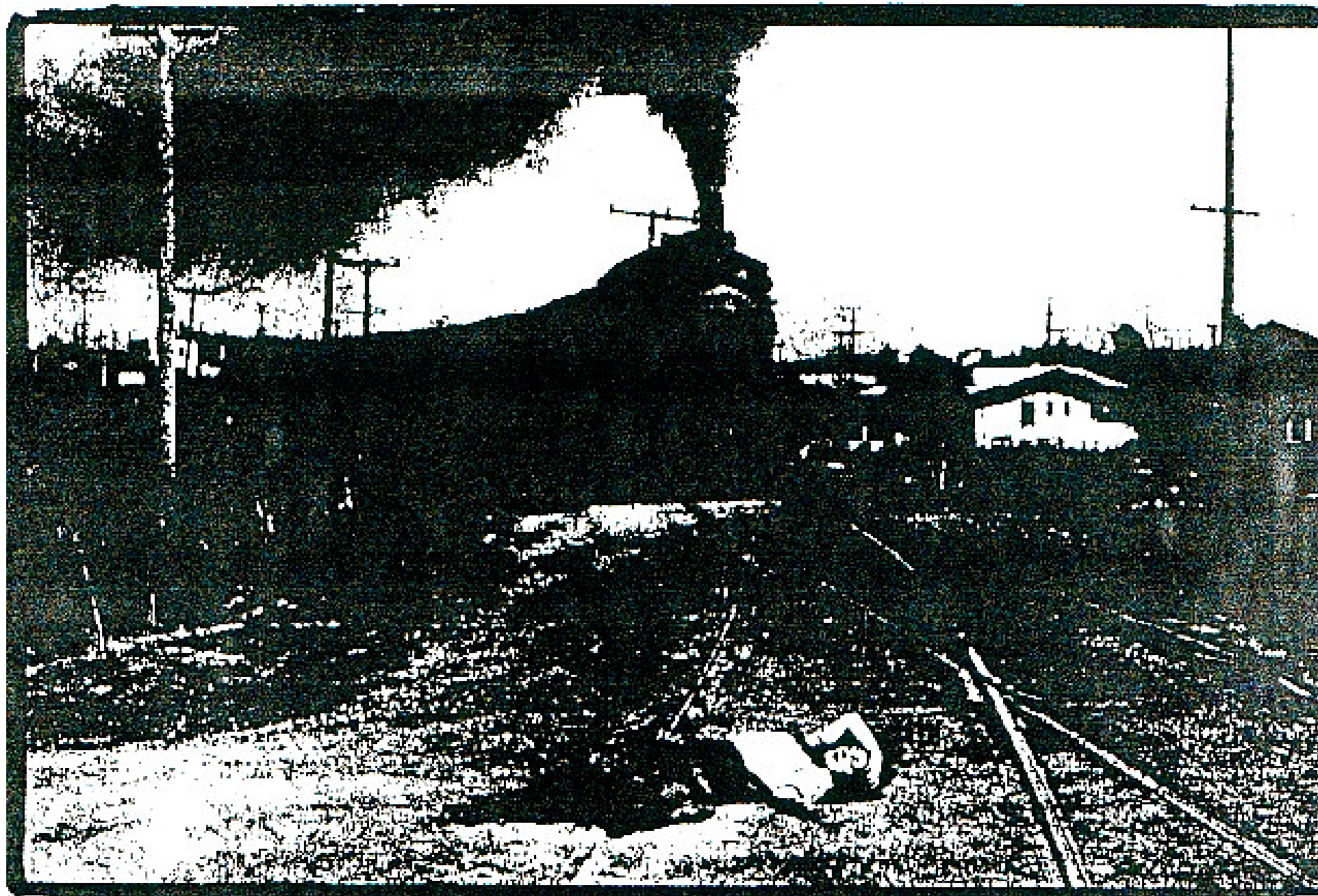
**GRUPOS DE
PRESIÓN**

ESTADO

La sociedad Actual



Por Eduardo Araya Moreno



Profesor Eduardo Araya Moreno

Taken from PLAYING TO WIN. © 1994 by Pecos River Learning Centers, Inc.

EPOCA DE CAMBIOS CONMOCIONANTES, VELOCES Y TUMULTUOSOS

1. Internacionalización Creciente

- ✓ Ampliación de oportunidades que maximiza interdependencia. no tiene cabida el análisis micro en las organizaciones

2. Modificación de la matriz tecnológica

- ✓ Cambios en la forma de producir, distribuir y consumir los bienes y servicios
- ✓ Avances espectaculares en microelectrónica, biotecnología, robótica genética e informática y también el management, know-how es factor estratégico

3. comunicaciones

- ✓ Cambios en modelos tecnológicos y en la transferencia de información, en los flujos de personas, bienes y servicios. información instantánea

Profesor Eduardo Araya Moreno

EPOCA DE CAMBIOS CONMOCIONANTES, VELOCES Y TUMULTUOSOS

4. Cambios políticos: De la más baja previsibilidad y del mas alto efecto
- ✓ Una explosión de complejidad
 - ✓ ¿Cómo planificar con tanta infinita complejidad? ¿Como en un timing histórico que reúne en un mismo momento presente y futuro? ¿Cómo si la informacion del pasado es casi inutil?
 - ✓ Estamos en presencia de cambios que exceden al instrumento de prevision que es la logica misma
 - ✓ No habra entrado en crisis el sistema de perfeccion de cómo funciona la realidad.

Profesor Eduardo Araya Moreno



PRYOGINE = CIENCIA DE LA INESTABILIDAD

1. Lo normal no es el equilibrio sino el cambio
2. Las estructuras naturales y sociales tienen tendencias naturales al cambio
3. Las estructuras naturales y sociales están en desequilibrio permanente y sus fronteras son fácilmente penetradas por acontecimientos externos produciendo circuitos de inestabilidad
4. Hoy encontramos para las organizaciones
 - Riesgo
 - Incertidumbre
 - Desconocimiento

Profesor Eduardo Araya Moreno

CONDICIONANTES SOCIALES Y ECONOMICAS EN LATINOAMERICA

- ✓ Crisis economica-financiera
- ✓ 200 millones de personas en la pobreza absoluta
- ✓ Cuadro de inequidad
- ✓ Ineficiencia de los sistemas de salud, educacion, vivienda, justicia, otros
- ✓ Urbanizacion acelerada
- ✓ Cambios en la estructura demografica
- ✓ Cambios en los sistemas financieros
- ✓ Oferta de nueva tecnologia
- ✓ Democratizacion - mayor demanda grupos vulnerables
- ✓ Problemas emergentes: ambiente globalizacion-individualizacion
- ✓ Exclusion social (laboral, educacional)

Profesor Eduardo Araya Moreno



CONDICIONANTES: LA GOBERNABILIDAD

- ✓ Globalización e internacionalización de la economía y la sociedad.
- ✓ Complejidad de factores para la toma de decisiones.
- ✓ Celeridad del cambio y la transformación. Celeridad de la energía que libera el cambio. (ideas, personas, bienes)
- ✓ La ansiedad de los tomadores de decisión para comprender el mundo y su entorno cercano.
- ✓ La permanente tensión entre Estado y mercado y entre Estado y Sociedad civil.
- ✓ Ciudadano democrático v/s ciudadano siervo.
- ✓ Escasez de recursos y ética de la eficiencia.
- ✓ Demandas de la sociedad tecnológica y de la sociedad de la información y el conocimiento.
- ✓ Desafío de la probidad.



CONDICIONANTES: DEMANDAS DE LA DEMOCRACIA

- ✓ **Sistemas Político**
- ✓ **Representación**
- ✓ **El mercado y la Política**
- ✓ **Participación Política**

Profesor Eduardo Araya Moreno



CONDICIONANTES: DEMANDAS DEL MERCADO

- ✓ Regulaciones
- ✓ Internacionalización
- ✓ Institucionalización

