

Sistema Nacional de Inversiones

1. Proyectos de Inversión Pública y crecimiento

Eduardo Contreras



www.sistemaspublicos.cl

Punto 1: **Proyectos de Inversión Pública y crecimiento.** Basado en "Crecimiento e Inversión"

Antonio Ansoleaga M.

Magister en Economía Mención
Macroeconomía PUC

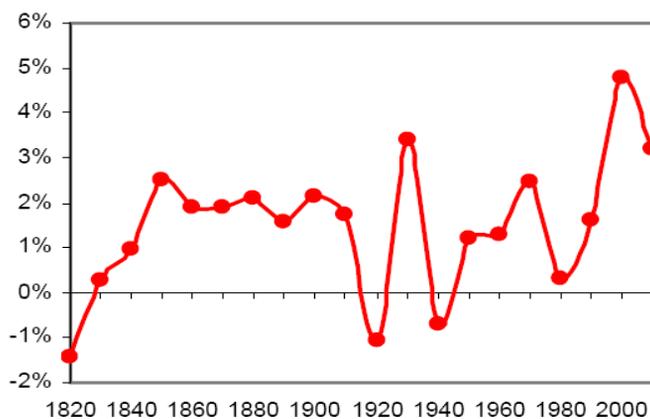
Minicurso desarrollado para el Diploma en
Preparación y Evaluación Social de Proyectos
Universidad de Chile- MIDEPLAN



Introducción

- Hablar de Crecimiento Económico  Preguntas
 - ¿Porqué los países difieren en los niveles de ingreso per cápita?
 - ¿Porqué un mismo país muestra tasas de crecimiento tan dispares en el tiempo?
 - ¿Porqué algunos países crecen más rápido que otros?

PIB per cápita Chile



Fuentes: Gallego et al (2002); Braun et al. (2000) para 1810-1995, BCCh para 1996-2001 y Consensus Forecasts para 2002-10.

La importancia del crecimiento y las diferencias que se generan en el tiempo: un ejemplo para Chile

	PIB per cápita 1883	Tasa de crecimiento	PIB per cápita 2003	Número de veces
Chile en 120 años	1883			
PIB p.c. efectivo	1879	1,48%	10.950	5,8
PIB p.c. a tasa 0,75%	1879	0,75%	4.606	2,5
PIB p.c. a tasa 2%	1879	2,00%	20.228	10,8
PIB p.c. a tasa 3%	1879	3,00%	65.222	34,7

Chile versus el mundo

PIB per cápita

(varias regiones, dólares corrientes, PPC)

	80-85	86-90	91-95	96-04
Chile	2.795	4.254	6.232	9.236
A.L.	3.894	5.043	5.838	7.080
IMA	4.619	5.980	6.891	8.290
EAP	741	1.345	2.138	3.903
OECD	11.330	16.963	20.759	26.815
Mundo	3.364	4.806	5.694	7.488

Fuente: WDI (2004).

* IMA: economías de ingreso medio-alto; LAC: economías de América Latina y el Caribe; EAP: economías de Asia y el Pacífico.

- Finalmente la pregunta que importa ...

¿QUE DEBE HACER UN PAIS PARA CRECER?

Modelos de crecimiento

- En general
- $Y = F(K, L, A)$
- Y: Producto
- K: Factor capital
- L: Factor trabajo
- A: Productividad total de los factores

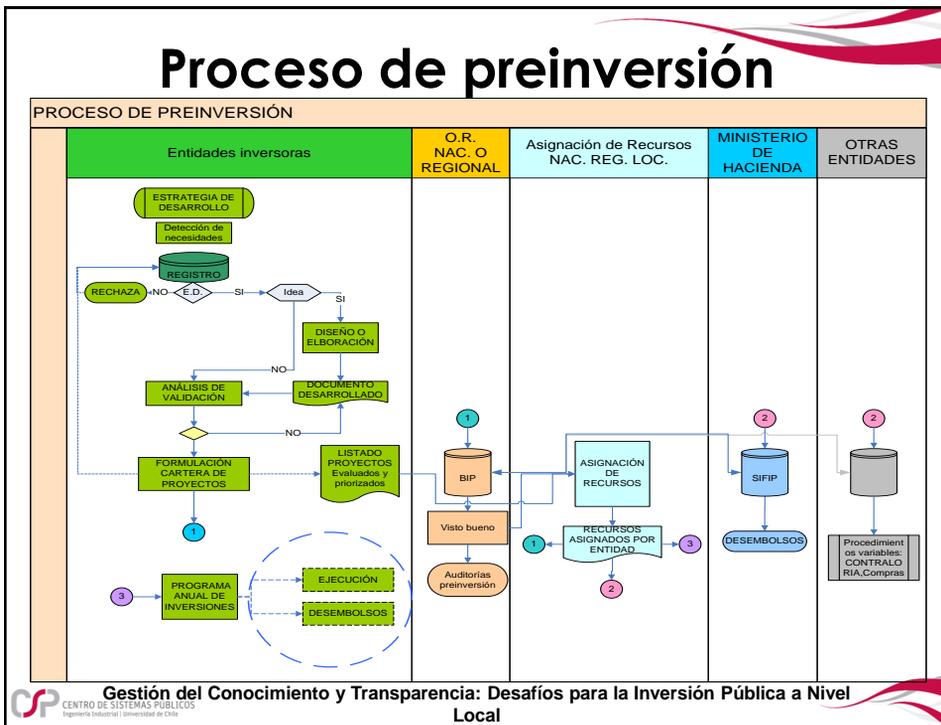
¿Qué hay detrás de estos factores?

- Capital
 - Ahorro e inversión
- Capital humano
 - Educación
 - *Learning by doing* (aprendizaje)
- PTF
 - Eficiencia productiva: distorsiones, malas políticas
 - Calidad de las instituciones: Sistema legal, entrada de firmas, flexibilidad del mercado laboral, etc.
 - Nivel tecnológico: Innovación

¿Dónde afecta la Inversión Pública?

- Es parte de la inversión total (K)
- Pero sobre todo en la PTF:
 - Potenciando la inversión privada
 - Complementando con inversión pública las inversiones que no son privadamente rentables.
 - Efecto Crowding In versus Crowding Out

Proceso de preinversión

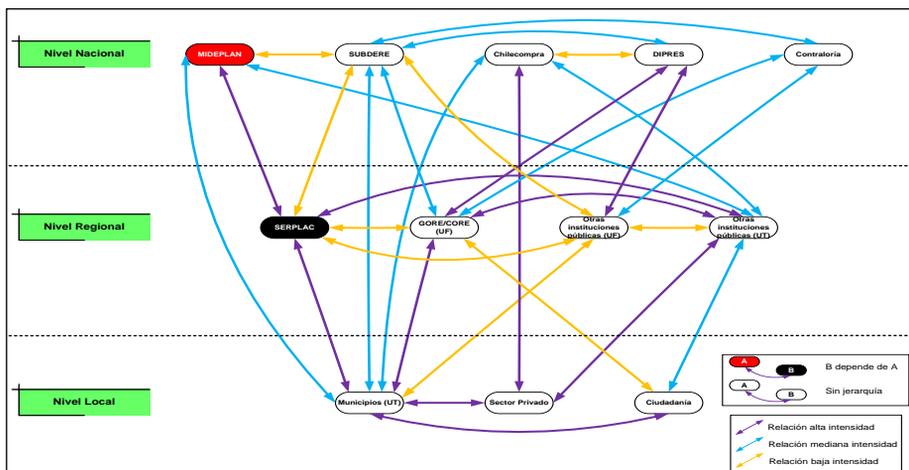


Apalancamiento Público-Privado

- Efecto "crowding in" es el que se da cuando los aumentos de inversión pública producen incentivos a la inversión privada, lo que debería ocurrir cuando ambos tipos de inversión son complementarios.
- El efecto opuesto ("crowding out") se da cuando hay grados de sustitución entre ambos. sustitución (Cerdá, Edwards, Torche & Valenzuela, 2009)
- Por tanto el SIN no solo debe velar por proyectos públicos con VAN >0, también por apalancar inversión privada => Coordinación
- ¿Panorama institucional actual en el SIN? =>

Gestión del Conocimiento y Transparencia: Desafíos para la Inversión Pública a Nivel Local

Apalancamiento Público-Privado



Gestión del Conocimiento y Transparencia: Desafíos para la Inversión Pública a Nivel Local

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

- Luego de haber realizado esta mirada netamente macroeconómica del crecimiento...
- ¿Qué papel juega el SNIP, la Evaluación de Social de Proyectos?
El principal aporte es sin lugar a dudas aportar al crecimiento por medio de "ELEGIR BIEN"

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

- Hasta hace no mucho tiempo el énfasis estaba puesto en el K, es decir aumentar la inversión sin darle la importancia debida a la composición de esta
- Últimamente ha ido aumentando la importancia que se le da a la PTF
- En el SNIP se debe velar por ambas.

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

- En términos de una fórmula:

$$t = l(a_1\rho_1^* + a_2\rho_2^* + \dots + a_n\rho_n^*) + (F_1a_1 + F_2a_2 + \dots + F_ma_m) + R$$

- La tasa de crecimiento del producto, t , puede explicarse como resultado de que el país invierte un porcentaje l de su ingreso, del cual invierte la proporción a_i en cada uno de los posibles sectores o actividades "i", donde obtiene una rentabilidad ρ_i^* .

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

- Además, el crecimiento puede explicarse por el aumento porcentual de la fuerza laboral activamente empleada en cada uno de los sectores “j”, F_j , multiplicado por su contribución al producto nacional a_j
- Por último, habrá un residuo R (A o PTF), que no podemos explicar y que se puede atribuir a cosas como confianza, orden público, calidad de la política económica, cohesión social, cambio técnico, etc.

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

- ¿Qué es la evaluación social de proyectos (ESP que se realiza en el SNIP)?
 - La ESP persigue justamente **medir** la verdadera contribución de los proyectos al crecimiento económico del país.
 - Esta información debe ser tomada en cuenta por los encargados de tomar decisiones para así poder programar las inversiones de manera que la inversión tenga su mayor impacto en el producto nacional

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

La contribución de la inversión pública y privada

- La contribución de la inversión al crecimiento económico, t_i , puede representarse como:

$$t_i = I(a\rho_u^* + (1 - a)\rho_r^*)$$
 - Donde a es el porcentaje de la inversión neta efectuada por el sector público, ρ_u^* es la rentabilidad social de la inversión en el sector público y ρ_r^* es la rentabilidad social de la inversión realizada en el sector privado
- ¿Cómo aumentar la contribución de la inversión al crecimiento?

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

- Aumentando I (receta tradicional con las complicaciones revisadas anteriormente). Incentivando un mejor funcionamiento del mercado de capitales (mejores tasas de interés para ahorrar y mayor diversidad de instrumentos de ahorro) una mayor proporción del ingreso nacional se destinará a ahorro-inversión.
- Cambiando el tamaño de a : este debe aumentarse (disminuirse) en la medida que los proyectos marginales del sector público tengan una rentabilidad social mayor (menor) que la de los proyectos marginales del sector privado
- Aumentando la rentabilidad social de la inversiones privadas: mecanismos para conseguir que la rentabilidad privada de las inversiones refleje su rentabilidad social
 Compensar (o desincentivar) al inversionista privado por las externalidades (positivas o negativas) que dichas inversiones pudieran generar.
- Aumentando la rentabilidad social de las inversiones públicas

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

La evaluación social y el SNIP

- Factores a considerar para un mecanismo o sistema eficiente de información y decisión en materia de proyectos
 - Establecimiento de una oficina central de evaluación de proyectos en un Ministerio u organismo de Planificación Nacional para llevar un permanente y actualizado inventario de proyectos
 - Creación o fortalecimiento de oficinas de identificación y preparación de proyectos en cada uno de los ministerios y entidades de inversión pública
 - Ofrecimiento de programas de adiestramiento en preparación y evaluación de proyectos para así capacitar al personal que integre las oficinas

La Evaluación Social y el Crecimiento Económico

- Destinación de fondos a la pre inversión que incentiven y permitan la identificación y preparación de estudios de pre factibilidad para muchos proyectos, y financie la realización de estudios de factibilidad Dar la autoridad suficiente a la oficina central para eliminar los proyectos cuyas rentabilidades sociales no lleguen a los límites establecidos.
- De esta forma el sector público estará aumentando su contribución al proceso de desarrollo de nuestros países mediante una elevación de la rentabilidad social de sus inversiones

Sistema Nacional de Inversiones

2. Gestión de Proyectos a nivel regional

Eduardo Contreras



www.sistemaspublicos.cl

Gestión de Proyectos a nivel regional

- El presupuesto de los Gobiernos Regionales considera el programa de gastos y la inversión regional, incluidos el FNDR y el ISAR. Es presentado por el Intendente al CORE para su aprobación y luego enviado al Ministerio de Hacienda.
- En su diseño se deben observar las disposiciones contenidas en el DL 1263/75 , considerándose además una etapa de evaluación entre el nivel central y el regional.
- El CORE debe designar a un representante para que, en conjunto con el Intendente, participe en esta etapa.

Gestión de Proyectos a nivel regional

- Los gobiernos regionales, tanto en sus gastos de funcionamiento como los recursos para inversión regional, son financiados prácticamente en su totalidad por transferencias condicionadas realizadas desde el gobierno central.
- Estas transferencias son fijadas anualmente en la Ley de Presupuestos.
- Los recursos transferidos para inversión a los gobiernos regionales conforman el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (creado el año 1979).
- Con estos recursos se financian proyectos priorizados por las autoridades regionales.

Gestión de Proyectos a nivel regional

- La Subsecretaría de Desarrollo Regional en su Informe Final sobre la “Evolución y Análisis de la Inversión de Decisión Regional (IDR), 1990-2007”, definió la Inversión de Decisión Regional (IDR), como la acción de decidir la inversión pública a través de la proposición del Intendente y la aprobación del Consejo Regional respecto de recursos asociados a estudios, proyectos y programas a desarrollar en cada región.
- Producto de ello surge el indicador de la IDR con el propósito de conocer cual es el marco de mayores recursos atribuidos a la decisión autónoma de las regiones.

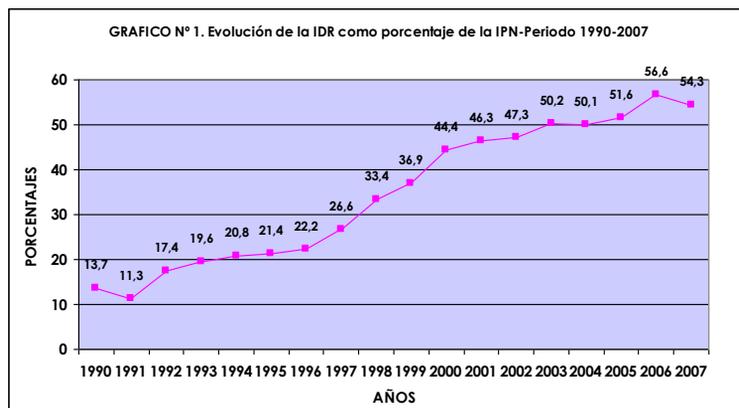
Gestión de Proyectos a nivel regional

- El Indicador de Inversión de Decisión Regional corresponde a la inversión de los Gobiernos Regionales (FNDR) más ISAR (INVERSIÓN SECTORIAL DE ASIGNACIÓN REGIONAL), IRAL (INVERSIÓN REGIONAL DE ASIGNACIÓN LOCAL), los Convenios de Programación, los Programas de Pavimentos Participativos del MINVU y otros Proyectos y Programas.
- ISAR: inversión en estudios preinversionales, programas y proyectos que siendo responsabilidad de un ministerio o de sus servicios descentralizados, se deban materializar en una región específica y cuyos efectos económicos directos se concentran principalmente en ella.

Gestión de Proyectos a nivel regional

- IRAL: Recursos a disposición de los Gobiernos Regionales, que determinan las comunas y marcos presupuestarios, habiendo definido los sectores relevantes para su inversión.
- Convenios de Programación señalados en el artículo 81 de la Ley 19175 Orgánica Constitución sobre Gobierno y Administración Regional, se refieren a los acuerdos formales entre uno o más Gobiernos Regionales y uno o más Ministerios, relacionados con los proyectos de inversión que concuerdan realizar en un plazo determinado.

Gestión de Proyectos a nivel regional



F.I. Informe Final. "Evolución y Análisis de la inversión de decisión regional. (IDI), 1990-2007". Subdere. 2008.