MAGÍSTER EN DERECHO AMBIENTAL

CURSO ELECTIVO II.1

Segundo Semestre 2025

Nombre del curso	Instrumentos Económicos en Materia Ambiental
Descripción general del curso	<p>El curso busca introducir a los estudiantes al uso de herramientas económicas en materia de protección del medio ambiente, para lo cual se interrelacionan instrumentos de Derecho Público y Economía, tanto en materia ambiental como de cambio climático, en relación con la mitigación de gases efecto invernadero (precio al carbono).</p> <p>Específicamente, el curso aborda los fundamentos económicos y la implementación de instrumentos como los impuestos verdes, creación de mercados para descontaminar / <i>cap and trade</i>, mecanismos de compensación u <i>offset</i>, acuerdos de producción limpia, responsabilidad extendida del productor, contratos para servicios ecosistémicos, entre otros; así como el análisis costo-beneficio de normas ambientales.</p>
Profesor responsable	Dr. Francisco Agüero Vargas
Créditos	5 créditos
Horas totales directas	24 créditos
Carga horaria semanal directa	3 horas. 8 sesiones de 3 horas durante 8 semanas
Objetivos de aprendizaje	Generales: Comprensión del funcionamiento de los instrumentos económicos en materia ambiental.
	Específicos:

	<ul style="list-style-type: none"> - Identificar las causas para el uso de instrumentos económicos en materia ambiental - Conocer los diversos instrumentos económicos ambientales y su implementación práctica en Chile - Análisis crítico de los instrumentos, e identificación de limitaciones
<p>Contenidos (unidades temáticas y horas asignadas a cada unidad)</p>	<p>Unidad I. Externalidades negativas en materia ambiental/ Teorema de Coase (3 horas):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Externalidades ambientales. - Las externalidades y el derecho de propiedad. - Impuestos <i>pigouvianos</i>. - Teorema de Coase. - Limitaciones al teorema de Coase (efecto dotación, costos de transacción, disposición de las partes, etc.). - Bienes públicos y medio ambiente <hr/> <p>Unidad II. El precio al carbono en los Acuerdos internacionales y su tratamiento legal en Chile (3 horas):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Debate sobre el precio al carbono en la literatura comparada. - Determinación de un precio. - Determinación del “precio al carbono”. - Críticas. - Cuestiones de competitividad de la economía de un país frente al precio al carbono. <hr/> <p>Unidad III. Los impuestos verdes en Chile y en el Derecho Comparado. Análisis del marco normativo nacional de los impuestos verdes (3 horas):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Revisión de literatura sobre impuestos y medio ambiente. - Ley de Bases del Medio Ambiente.

	<ul style="list-style-type: none"> - Impuesto verde a fuentes fijas. - Impuesto verde a fuentes móviles. - Otros impuestos en la regulación comparada. - Ley Marco de Cambio Climático e instrumentos financieros. - Debates sobre otros impuestos a externalidades: estacionamientos, agua, tarificación vial, etc.
	<p>Unidad IV. Los permisos de emisión transables y creación de mercados / <i>Cap and trade</i> (3 horas):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Análisis de casos en Chile. - Dificultades legislativas. - Aspectos prácticos. - Mecanismos de asignación de derechos. - Derechos históricos / Derechos de propiedad / Permisos - Subastas.
	<p>Unidad V. Mecanismos de compensación u <i>offsets</i> (3 horas):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regulación legal y reglamentaria sobre compensación de impuestos. - Aspectos prácticos en créditos o rebaja de impuestos. - Cuestiones de Derecho Comparado y tratados internacionales en mecanismos de compensación - Mecanismos de remuneración de servicios ecosistémicos
	<p>Unidad VI. Evaluación de impacto de regulación ambiental (3 horas):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Análisis costo-beneficio de la regulación. - Debates sobre la valoración de la vida humana y animal. - Conteo de beneficios y costos.

	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación nacional de impacto de la regulación en materia ambiental. - Cuestiones planteadas en otros mecanismos de evaluación de impacto de la regulación. - Ejercicio en clases sobre impacto de regulación. <p>Unidad VII. Responsabilidad extendida del productor y Acuerdos de Producción Limpia (3 horas)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Origen legislativo. - Responsabilidad extendida del productor - Colaboración entre competidores. - Naturaleza jurídica de los APL. - Implementación de APL en Chile. - Acuerdos voluntarios de descarbonización <p>Unidad VIII. Recapitulación. Elementos legales en debate (3 horas):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Revisión crítica de los instrumentos
Metodología de enseñanza por unidad temática	La metodología de enseñanza es de clases lectivas, con debate con los alumnos sobre las lecturas para cada sesión. Además, habrá discusión en clase de lecturas de jurisprudencia judicial o administrativa que haya abordado esos instrumentos, así como de antecedentes de reformas normativas.
Tipo de evaluación	<p>Continua: Breves textos escritos que responden a preguntas de material leído.</p> <p>Trabajo escrito que analice el funcionamiento de un instrumento económico, en concreto, que pueda ser insumo en discusión pública (por ejemplo, comentarios a elaboración de norma ambiental)</p> <p>Final: Examen escrito</p>
Bibliografía	Básica:

	- AA.VV. (1995), “Uso de instrumentos económicos en la política ambiental. Análisis de casos para una gestión eficiente de la contaminación en Chile”, CONAMA.- AA.VV. (2003) “Bonos de descontaminación: una solución para Chile”, Serie Informe Ambiental N° 12, Instituto Libertad y Desarrollo.- Astorga, Eduardo (2017) “Derecho Ambiental Chileno. Parte General”, Thomson Reuters.- Eduardo Astorga y Ezio Costa (2021), “Derecho ambiental chileno. Parte especial”, Thomson Reuters.- Bermúdez Soto, Jorge (2014) “Fundamentos de Derecho Ambiental”, Ediciones Universitarias de Valparaíso, 2a Edición. 549 páginas.- Bermúdez Soto, Jorge y Guerrero Becar, José Luis (2004) “Los permisos de emisión transables en la ley N° 19.300 y su consagración en el proyecto de ley de bonos de descontaminación”, Revista de Derecho U.A.Ch. 14.- Bowers, John (1997), “Sustainability and Environmental Economics: An Alternative Text”, Longman, 238 páginas.- Celaya, Rodolfo, “Naturaleza jurídica del permiso de emisión transable contemplado como instrumento económico en la Ley 19.300, de Bases Generales del Medio Ambiente”, R.Ch.D, Vol. 29, N° 2, 2002, págs. 315-366.- Coase, Ronald “El problema del costo social”, Estudios Públicos.

	- Covarrubias, Ana Luisa (2003) “Derechos de emisión transables”, Serio Informe Ambiental 11, Instituto Libertad y Desarrollo.- De la Maza, Cristóbal <i>et al.</i> (2014) “Instrumentos económicos para la gestión de la calidad del aire: aplicación de impuestos y permisos de emisión en Chile”, Estudios Públicos, Estudios Públicos, 135, 7-37.- Del Fávero, Gabriel y Ricardo Katz (2001) “Gestión Ambiental en Chile”, en Felipe Larraín y Rodrigo Vergara “La Transformación Económica de Chile”, (Centro de Estudios Públicos).- Jiménez, Susana y Lira, Jorge (2015), “Permisos de Emisión Transables: Un Instrumento Costo-Efectivo”, Informe Económico 250, Instituto Libertad y Desarrollo.- Matus, Marcelo (2014) “Tensiones normativas en torno a la incorporación de impuestos en la regulación ambiental”, Revista Ius et Praxis, Año 20, N° 1.- Matus, Marcelo (2015) “Particularismos e imposibilidades de los impuestos a las emisiones en la Constitución Política de Chile. Estudio preliminar”, Revista Chilena de Derecho, vol. 42 N° 3.- Montero, Juan, Sánchez, José y Katz, Ricardo (2001), “Análisis del mercado de emisiones de material particulado en Santiago”, Estudios Públicos, 81.- Navarro, María Pilar (2020) “Protección del medio ambiente y derecho tributario: Una

	<p>revisión de la Ley 21.210”, Revista de Derecho Ambiental 14.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Noll, Roger (1982) “Implementing Marketable Emissions Permits”, <i>American Economic Review</i>. - Pérez, Clemente (2000) “Permisos de emisión transables y el control de la contaminación atmosférica en Santiago”. R.D.A.E. Vol. II, N° 2. - Revesz, Richard y Livermore, Michael, “Retaking Rationality” (2008) - Ramírez, José, Hernández, Gonzalo y Albornoz, Juan (1998) “Instrumentos económicos de regulación ambiental en el nuevo DL 701 de fomento forestal”, R.D., U.A.Ch. Vol. Especial. - Sandor, Richard, “Sustainable investing and environmental markets” (2014) - Sunstein, Cass “The Cost-Benefit State” (2002) - Tietenberg, Tom (1996), “Control de la contaminación atmosférica en Santiago: aplicación del sistema de emisiones transables. Lecciones que brinda la experiencia de los Estados Unidos”, Estudios Públicos, 61. - Valbuena, Andrea (2021), “Tributación y sostenibilidad, impuestos verdes en Colombia”, Markus Ludwigs y José Ciceri (eds.), “Derecho administrativo y desarrollo sostenible”. - Viñuela, Mauricio (2005) “Naturaleza jurídica de los derechos de emisión negociables generados a raíz del Protocolo de Kyoto y sus consecuencias”. R.D.A.E. N° 14.
	<p>Recomendada:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Francisco, Encíclica Laudato sí? (2015). - Tirole, Jean, La economía del bien común (Taurus, 2017), capítulo 8.

	<ul style="list-style-type: none"> - Biblioteca del Congreso Nacional, <i>Historia de la Ley N° 21.455 Ley Marco de Cambio Climático</i>. - Biblioteca del Congreso Nacional.
<p>Material audiovisual de apoyo</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Película “Worth” (2021), Netflix - Película “Los reyes de la estafa” (2021), Netflix. - Charla TED “How Carbon Pricing Can Save the World Johan Eyckmans”. - Charla TED “Beyond Carbon Credits Sarah Milne”. - YouTube: “Prize lecture: William D. Nordhaus, Prize in Economic Sciences 2018” - YouTube: “Richard Sandor, father of carbon trading on climate change”. - Carbon Offsets: Last Week Tonight with John Oliver (YouTube).