



FACULTAD DE DERECHO
UNIVERSIDAD DE CHILE

SEGURIDAD CIUDADANA COMO MODELO DE PREVENCIÓN

Seguridad ciudadana: Aspectos penales

Profa. Myrna Villegas D.

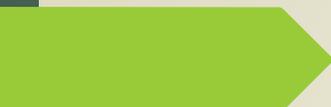


¿que es la prevención del delito?

► Naciones Unidas lo define como

“Toda acción orientada a evitar que el delito ocurra, promoviendo y fortaleciendo la seguridad no solo a través del sistema formal de justicia penal, sino también a través de la promoción e implementación de estrategias que involucren a los diferentes sistemas informales de prevención, como los colegios, instituciones religiosas y ciudadanía en general”

- 
- 
- ▶ Es la interrupción del mecanismo que produce un evento delictivo (Ekblom, 1996; Pease, 1997: 963).
 - ▶ Dicho mecanismo causal puede ser reconducido a tres elementos de fondo:
 - ▶ la estructura,
 - ▶ la motivación individual y
 - ▶ las circunstancias



Prevención en función de la estructura

- ▶ Concibe la criminalidad como un producto de condiciones sociales y económicas
 - ▶ la prevención se concibe como una actividad que incide sobre tales causas de fondo.
- 



Prevención en función de las motivaciones individuales del agente

- ▶ Concibe la criminalidad como producto de las pulsiones humanas
- ▶ la prevención se enfoca en la intervención del sujeto, a nivel individual, para así poder frenar, controlar o rehabilitar a los autores reales o potenciales.

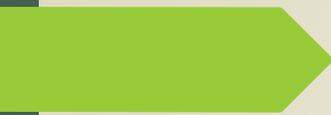


Prevención en función de las circunstancias,

- ▶ la criminalidad (algunas formas de criminalidad) es el resultado de una serie de circunstancias y oportunidades
- ▶ la prevención se enfoca en una intervención sobre el contexto, físico y social o, más bien, sobre las situaciones

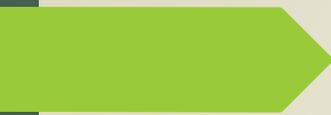
Modelos Preventivos Tradicionales: Política criminal reactiva

- ▶ Se enfocan en las penas, sus fines y funciones. Prevención general positiva y prevención especial.
- ▶ Se trata de una política criminal “reactiva”, tendencia al punitivismo, poco reflexiva sobre los factores que determinan al delito y subordinan la política criminal a una política de la “seguridad”. Ej.
- ▶ Los robos siguen con índices similares a pesar de las sucesivas reformas de la agenda corta antidelincuencia.
- ▶ Sistema judicial: percepción de desconfianza por la ciudadanía. Justicia negociada, Puerta giratoria
- ▶ Criminalización trae como consecuencia aumento población carcelaria y hacinamiento en cárceles.



Modelos preventivos contemporáneos

- ▶ se enfocan en la adopción de una serie de medidas e intervenciones dirigidas tanto a la reducción de los fenómenos criminales en sentido estricto como a la reducción de la percepción de inseguridad o, en un sentido todavía más amplio, al aumento de la seguridad social. Se le llama “prevención integrada”.
- ▶ La prevención proactiva se trata de la adopción de medidas a largo plazo (estructurales). Ej. Planes de educación para ciertas instituciones a fin de morigerar la ausencia de políticas públicas.



Prevención Primaria

- ▶ Adopción de medidas de prevención de las situaciones que facilitan la delincuencia, como el fortalecimiento de la protección del objeto del delito y la reducción de las oportunidades delictivas;
- ▶ Fomentar el bienestar, la salud y el progreso y la lucha contra todas las formas de privación social;
- ▶ Promover los valores comunitarios y el respeto de los derechos humanos fundamentales;
- ▶ Promover la responsabilidad cívica y los procedimientos de mediación social;
- ▶ Facilitar la adaptación de los métodos de trabajo de la policía y de los tribunales



Prevención secundaria

- ▶ Cuando ya ha ocurrido el delito
- ▶ Se orienta hacia la disminución de los factores predisponentes a la delincuencia (familia disfuncional, desempleo, adicciones a drogas y/o alcohol, etc.)
- ▶ Actúa sobre determinados sectores, grupos de riesgo,



Prevención terciaria

- ▶ Orientada a la reinserción social del delincuente
- ▶ Programas de empleo, etc.

Prevención situacional: interviene lugares físicos o virtuales



Prevención social (familiar y/o comunitaria)



La Prevención del Delito requiere Fortalecer Factores de Protección en las Poblaciones en Riesgo

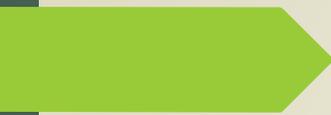
Factores de Riesgo

Subsistemas	Desajustes
Demográfico	Hombres jóvenes marginalizados Urbanización desordenada
Familiar	Familias disfuncionales
Laboral	Desempleo
Económico	Nuevas oportunidades y tecnologías para el crimen Pobreza, desigualdad
Político	Escasa legitimidad del Estado, conflictos armados
Institucional	Ineficiencia policial y de la justicia penal
Cultural (usos sociales)	Alcohol, droga, portación de armas
Cultural (pautas)	Tolerancia o legitimización social de la violencia Poca valoración de víctimas potenciales

Fuente: PNUD, 2009.

¡Marcando el rumbo!





PREVENCION EN CLAVE DE DESARROLLO

- ▶ Políticas públicas integrales:
- ▶ Mejorar distribución de ingresos (mas equitativa)
- ▶ Mejorar empleos y sueldos
- ▶ Mejoras en salud y vivienda
- ▶ Oportunidades de educación
- ▶ Posibilidades de participación ciudadana



CHILE

- ▶ Altos índices de desarrollo económico
- ▶ Tasas de criminalidad relativamente bajas v/s Altas tasas de encarcelamiento y Alta percepción ciudadana de la criminalidad.
- ▶ Grandes desigualdades económicas:

Estudio de la Facultad de Economía de la Universidad de Chile

- ▶ ingreso se concentra en el 1% más rico, y especialmente en el 0,1% y 0,01% más rico.
- ▶ El 1% más rico recibe 2,6 veces más ingresos como proporción del ingreso total del país, que lo que en promedio reciben otros países de la muestra: EE.UU, Canadá, Singapur, Reino Unido, Irlanda, Italia, Japón, Australia, Francia, España, Nueva Zelanda, Noruega, Finlandia, Suecia, Mauricio, Dinamarca
- ▶ el 0,1% más rico en Chile se lleva cuatro veces más que el promedio de la muestra de países anotados,
- ▶ el 0,01% más rico se apropia de casi seis veces (5,8) de la proporción de la que se apropia el 0,01% más rico en los otros seis países de la muestra

Fuente: López, Ramón et. al. La 'Parte del León': Nuevas estimaciones de la participación de los súper ricos en el ingreso de Chile. Serie de Documentos de Trabajo. SDT 379, Marzo 2013. Facultad de Economía y Negocios, Universidad de Chile

- 
- ▶ La OCDE sitúa a Chile como el segundo país con la educación más cara del mundo, y cuya salud privada se encuentra también entre las más caras del mundo
 - ▶ Disconformidad ciudadana por bajas condenas a delincuentes en general y desconfianza en el sistema de justicia.
 - ▶ Lentitud en el esclarecimiento y sanción a violaciones de derechos humanos tanto de la dictadura como del estallido social octubre 2019.
 - ▶ Disconformidad y reacción por bajas condenas a criminales de lesa humanidad y por libertades condicionales.
 - ▶ Sensación de impunidad respecto de crímenes que cometen agentes del Estado
 - ▶ Sensación de desigualdad criminalidad de sectores pobres v/s criminalidad de sectores más ricos.



La democratización de la justicia penal en Chile a 19 años de la reforma.

- ▶ Reforma procesal penal chilena
- ▶ Regiones donde comienza a implementarse: IX y IV
- ▶ Sucesivas leyes adecuatorias que recortan garantías al imputado, en beneficio de la eficacia de la investigación
- ▶ Se ampliaron las facultades del Ministerio Público durante la investigación
- ▶ Tendencia a frenar las salidas alternativas y los términos anticipados

- 
- La política criminal chilena después de la reforma procesal penal se ha construido sobre la base de aumentos de penas y aumento de facultades a las Fuerzas de Orden y seguridad.
 - 2011: 48 proyectos de ley para aumentar penas, incorporar nuevas agravantes, o tipificar nuevos delitos en el ámbito de la seguridad ciudadana.
 - Entre enero y octubre de 2012: 37 proyectos de ley en igual dirección
 - 2013 a 2017: Otros 36 proyectos que se suman a los anteriores.
 - Proyectos post estallido social octubre 2019 y nuevas leyes
 - Patrocinantes de estos proyectos han sido tanto de sectores de gobierno como de la oposición, lo que daría cuenta que el tema de la securitización es transversal en lo político



Solo en 2023:

1. Ley n°21.560 10 de abril 2023 (Naín Retamal, LEGÍTIMA DEFENSA),
2. ley N° 21.556 10 de abril de 2023 (aumenta penas de porte de armas),
3. Ley N° 21575, de 23 mayo 2023, sobre crimen organizado
4. Ley 21.577 de 15 de junio 2023 (fortalece persecución de los delitos de delincuencia organizada).
5. Decreto 78, de 21 febrero 2023 (Migrantes),
6. Ley 21.542 de 3 de febrero de 2023 (infraestructura crítica),
7. Ley 21.555 de 10 abril 2023 (delito de extorsión y sobre GENCHI),
8. Ley 21.557 de 10 abril 2023 (aumenta penalidad secuestro y suma modalidad típica)
9. Ley N° 21.635 de 16 diciembre de 2023 (modificación criterios de procedencia sobre prisión preventiva).
10. Ley 21.633 de 24 noviembre 2023. (Ley de usurpaciones)
11. Ley 21.594 de 8 de septiembre de 2023 (sanciona comunicación con exterior en cárceles)
12. PL sobre reincidencia. Boletín 15.661.07 (en tramitación)

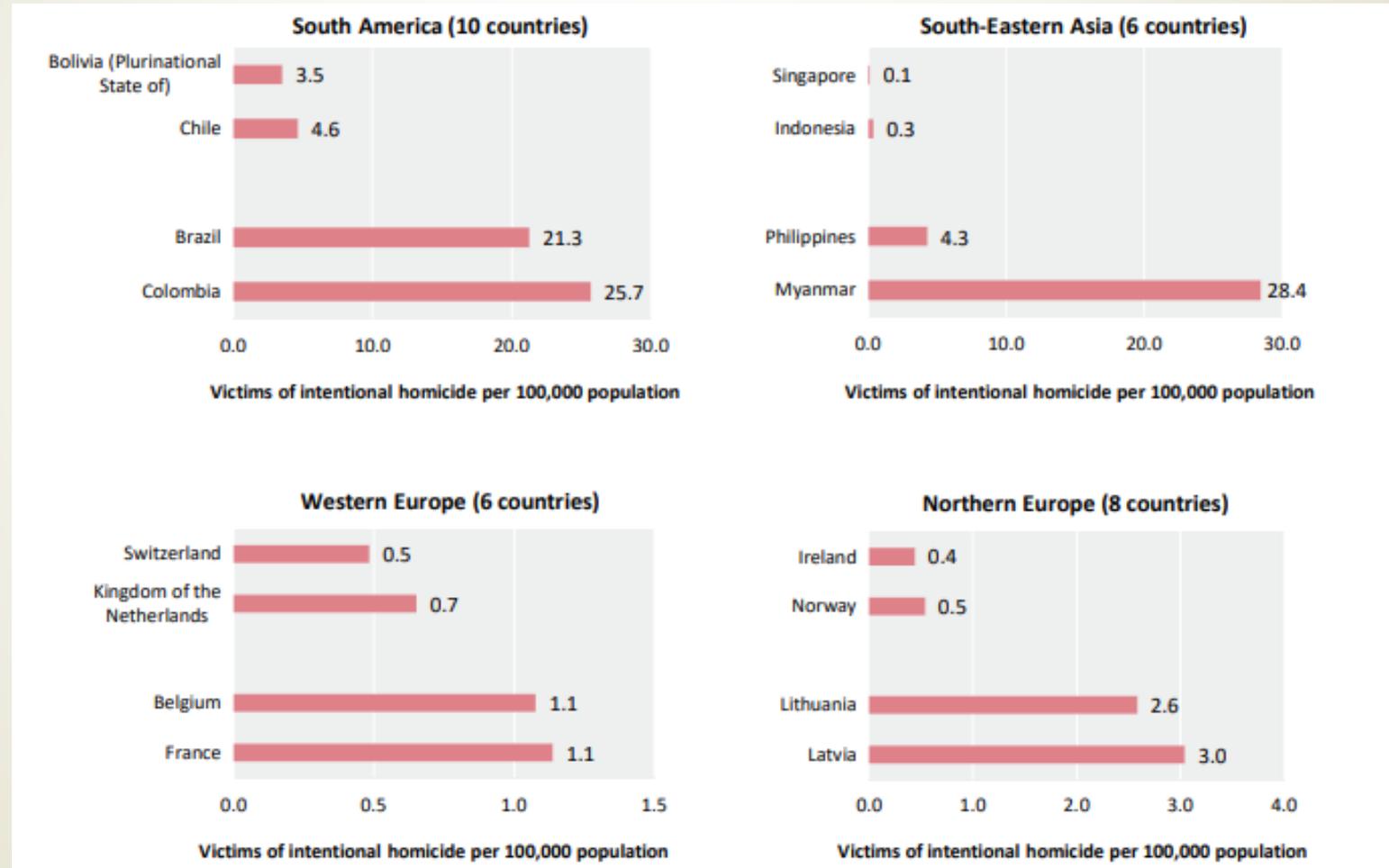


Criminalidad urbana violenta en Chile en el contexto latinoamericano.

- ▶ País con una de las tasas de criminalidad violenta de las más bajas de América latina.
- ▶ Tasas de homicidios y robos y uso de armas de fuego en la comisión del delito

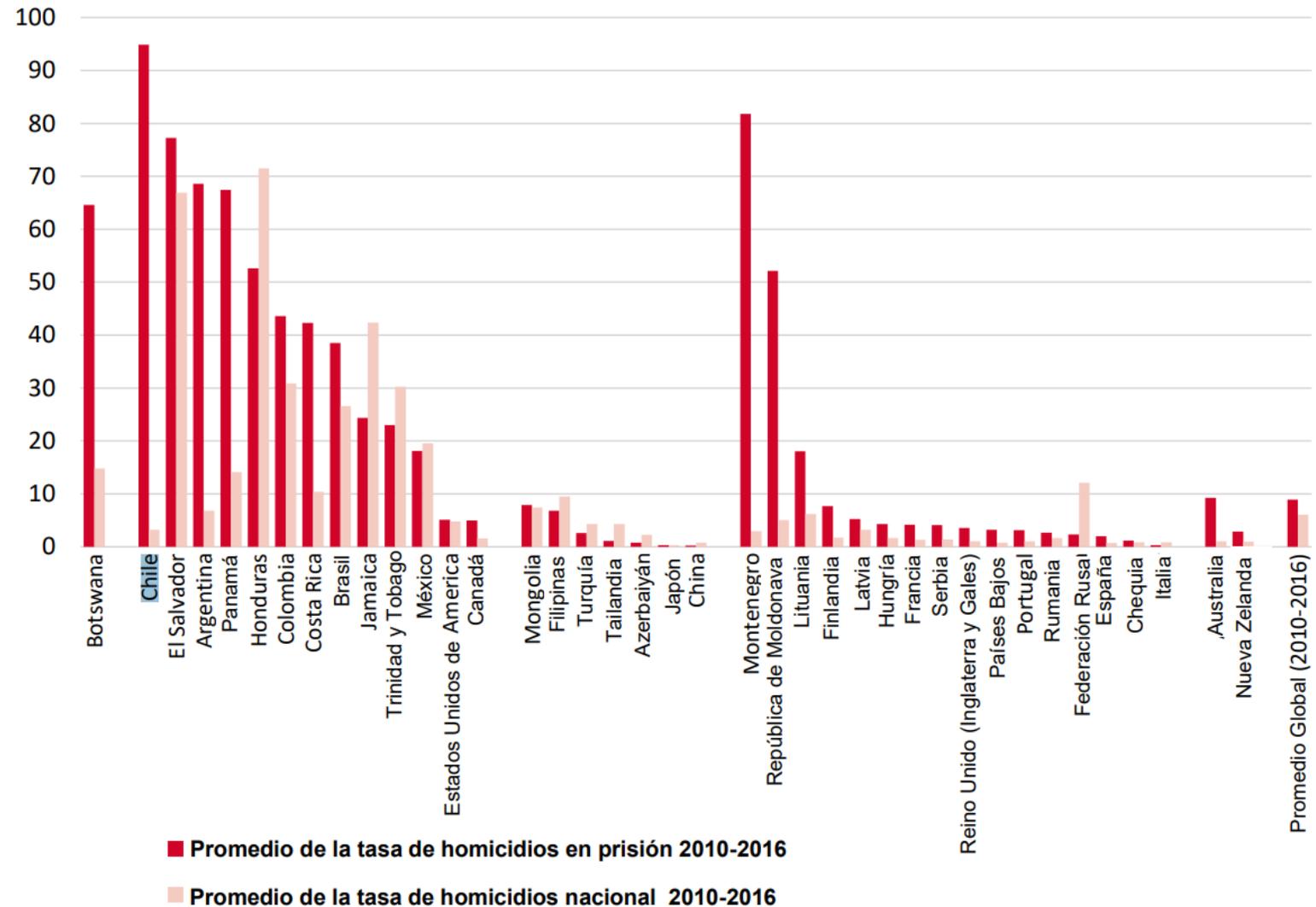
Homicidios

- Según el último informe Global de Naciones Unidas sobre homicidios (2023), Chile es uno de los países con menor cantidad de homicidios en América Latina, con una tasa del 4.6 (2023. En 2019 la cifra era 3.5)



Las poblaciones penitenciarias dependen de los funcionarios del Estado para garantizar su seguridad, sin embargo, en algunos países, la tasa de homicidios entre los reclusos es sustancialmente más alta que en la población general. Esta relación se mantiene en países tan diversos como Australia, el Reino Unido y Panamá.

Homicidios en prisión por cada 100,000 habitantes, países seleccionados, promedio para 2010-2016



Fuente: Estadísticas de homicidios de la UNODC.

Nota: Excluidos los países que no informaron homicidios en las cárceles durante el período del informe, o para los cuales no se disponía de datos sobre homicidios en las prisiones.

Tasa de homicidios en América Latina y el Caribe en 2020

TASA DE HOMICIDIOS (POR 100.000 HABITANTES)



JAMAICA	46,5
VENEZUELA	45,6
HONDURAS	37,6
TRINIDAD Y TOBAGO	28,2
MÉXICO	27
BELICE	24,3
COLOMBIA	24,3
EL SALVADOR	19,7
BRASIL	19,3
PUERTO RICO	16,5
GUATEMALA	15,4
HAITÍ	13
PANAMÁ	11,6
COSTA RICA	11,2
URUGUAY	9,3
REPÚBLICA DOMINICANA	9
PERÚ	8,3
ECUADOR	7,7
PARAGUAY	6,6
ARGENTINA	4,6
CHILE	3,7
NICARAGUA	3,5
BOLIVIA	N/A

Tasa de homicidios en América Latina en 2022

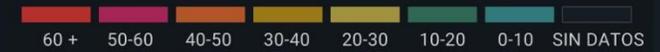
TASA DE HOMICIDIOS (POR 100.000 HABITANTES)



VENEZUELA	40,4
HONDURAS	35,8
COLOMBIA	26,1
ECUADOR	25,9
MÉXICO	25,2
BELICE	25
^{*Ene-Sep} BRASIL	18,8*
GUATEMALA	17,3
GUYANA	15,1
COSTA RICA	12,2
PANAMÁ	11,5
URUGUAY	11,2
EL SALVADOR	7,8
SURINAM	7,7
^{**Ene-Nov} PARAGUAY	8**
NICARAGUA	6,7
CHILE	4,6
PERÚ	N/A
ARGENTINA	N/A
BOLIVIA	N/A

Tasa de homicidios en América Latina y el Caribe en 2023

TASA DE HOMICIDIOS (POR 100.000) HABITANTES



SAN CRISTÓBAL Y NIEVES	65,0
JAMAICA	60,9
SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS	50,1
ISLAS TURCAS Y CAICOS	46,6
ECUADOR	44,5
SANTA LUCÍA	41,7
HAÍTÍ	40,9
TRINIDAD Y TOBAGO	37,6
HONDURAS	31,1
BAHAMAS	26,8
VENEZUELA	26,8
COLOMBIA	25,7
MÉXICO	23,3
BELICE	21,5
GUYANA	19,7
BRASIL	18,7
COSTA RICA	17,2
GUATEMALA	16,7
PUERTO RICO	14,4
REPÚBLICA DOMINICANA	11,5
PANAMÁ	11,5
URUGUAY	11,2
BARBADOS	7,0
PARAGUAY	6,2
NICARAGUA	6,2
SURINAM	4,9
CHILE	4,5
PERÚ	3,2
EL SALVADOR	2,4
ARGENTINA	N/A
BOLIVIA	N/A

insightcrime.org

- ▶ 2020
- ▶ *Chile: 3,7 por 100.000
- ▶ La tasa de homicidios de Chile alcanzó 3,7 por 100.000 habitantes en 2020, registrándose 718 asesinatos.
- ▶ “Si bien esto significa un fuerte repunte del 28 por ciento con respecto al total de 561 asesinatos de 2019, Chile sigue siendo uno de los países menos violentos de América Latina y el Caribe.”
- ▶ <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/balance-insight-crime-homicidios-2020/>

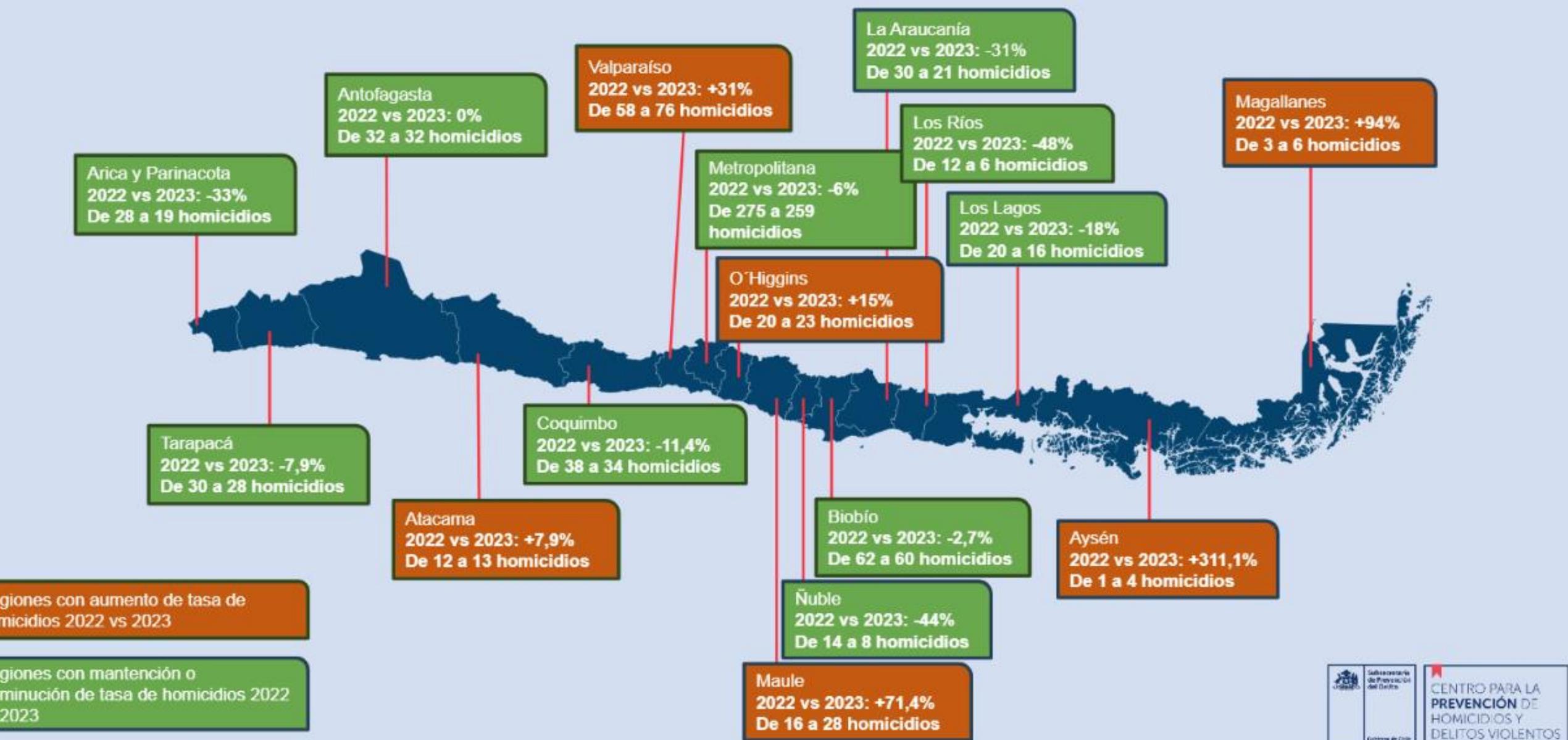
- ▶ 2022
- ▶ Chile: 4,6 por 100.000 (pobl. 19.493.184)
- ▶ Los homicidios crecieron más de 32 por ciento en Chile en 2022 contra 2021, lo que marca uno de los años más violentos de la historia del país. Las cifras policiales muestran que se cometieron 960 homicidios en 2022, en comparación con 726 del año previo a ese.
- ▶ A pesar de todo eso, la tasa de homicidios de Chile, 4,6 por 100.000, muestra que el país sigue siendo uno de los menos violentos de Latinoamérica.

- 
- ▶ 2023: Tasa de homicidio de 4,5 por cada 100.000 habitantes.
 - ▶ 893 homicidios totales, con una disminución de -2,7% respecto de 2022.
 - ▶ Ligero aumento en Santiago en relación a regiones, y aumento focalizado en regiones específicas del país.
 - ▶ Percepción de aumento desenfrenado.
 - ▶ <https://insightcrime.org/wp-content/uploads/2023/08/Balanc-e-de-InSight-Crime-de-los-homicidios-en-2023-Feb-2024.pdf>

Variación de la tasa de víctimas de homicidios consumados por cada 100 mil habitantes por región, primer semestre 2023.

INFORME NACIONAL DE
VÍCTIMAS DE HOMICIDIOS
CONSUMADOS EN CHILE

PRIMER SEMESTRE 2023



Homicidios Chile

Casos policiales

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GRUPO DELICTUAL / DELITO						
Delitos de mayor connotación social	549.837	554.829	386.483	335.017	488.268	515.311
Homicidios	654	692	889	695	934	949

Denuncias

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GRUPO DELICTUAL / DELITO						
Delitos de mayor connotación social	438.216	447.654	321.846	288.970	425.342	447.115
Homicidios	335	363	538	437	660	647

Fuente: Subsecretaría de prevención del delito: <http://cead.spd.gov.cl/estadisticas-delictuales/>

► Casos policiales

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GRUPO DELICTUAL / DELITO						
Infracción a ley de armas	17.992	13.115	7.878	8.444	14.149	16.170
Porte de armas	11.266	8.383	4.497	4.351	6.673	7.868
Tenencia ilegal de armas o explosivos	884	834	857	916	1.200	1.380

► Detenciones

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GRUPO DELICTUAL / DELITO						
Infracción a ley de armas	12.211	9.418	5.567	5.410	7.949	9.284
Porte de armas	11.174	8.278	4.421	4.277	6.482	7.650
Tenencia ilegal de armas o explosivos	771	701	755	767	1.030	1.155

CASOS POLICIALES

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GRUPO DELICTUAL / DELITO						
Delitos de mayor connotación social	549.837	554.829	386.483	335.017	488.268	515.311
Robo con violencia o intimidación	73.788	78.845	66.241	47.808	78.568	82.123
Robo de vehículo motorizado	24.286	23.176	20.467	23.675	33.340	29.591
Robo en lugar habitado	58.477	54.011	34.481	29.778	43.379	44.975

DENUNCIAS

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GRUPO DELICTUAL / DELITO						
Delitos de mayor connotación social	438.216	447.654	321.846	288.970	425.342	447.115
Robo con violencia o intimidación	67.790	73.226	62.053	44.947	74.028	77.446
Robo de vehículo motorizado	23.798	22.852	20.224	23.441	33.024	29.287
Robo en lugar habitado	54.809	50.855	32.399	28.440	41.398	42.782

APREHENDIDOS DELITO FLAGRANTE

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GRUPO DELICTUAL / DELITO						
Delitos de mayor connotación social	133.671	132.712	80.580	58.777	79.801	85.687
Robo con violencia o intimidación	9.214	8.630	6.514	4.304	7.036	7.041
Robo de vehículo motorizado	755	477	325	341	470	449
Robo en lugar habitado	4.923	4.166	2.661	1.722	2.539	2.751

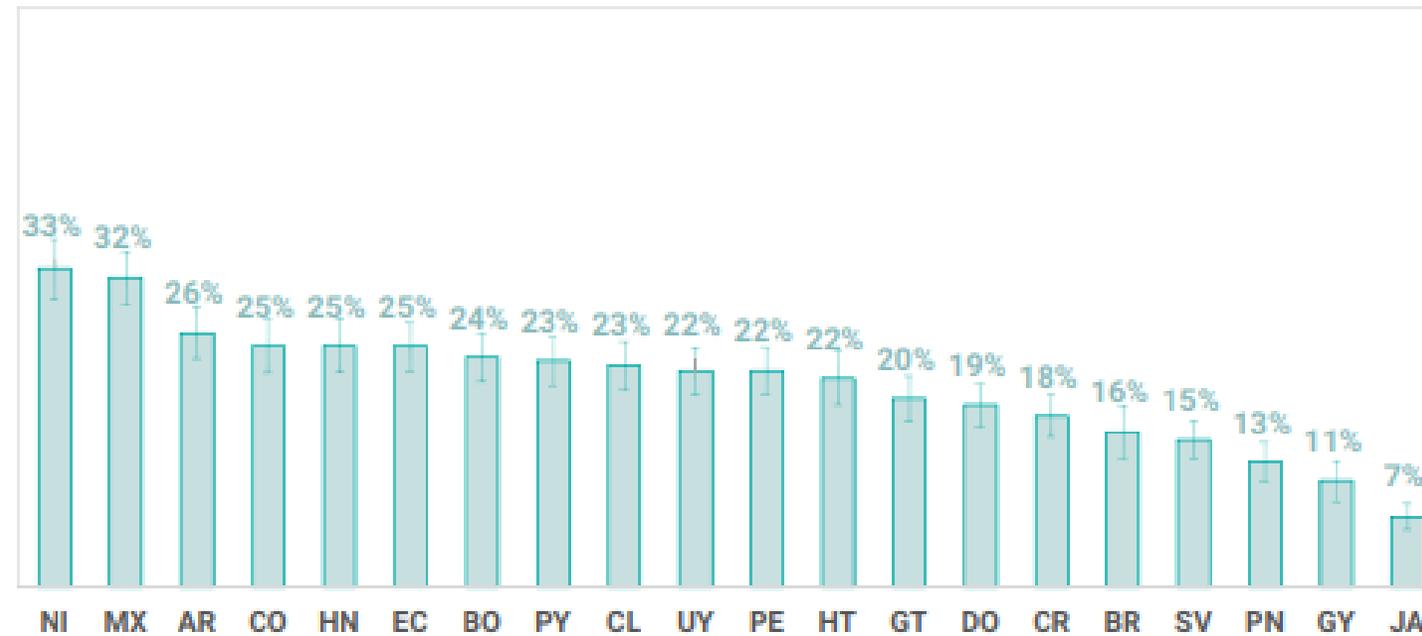
<https://cead.spd.gov.cl/estadisticas-delictuales/>

TASAS DE VICTIMIZACION EN LA REGIÓN

Fuente: LAPOP Informe Regional 2021

Gráfico 3.10

En más de la mitad de la región de ALyC, más del 20% son víctimas de la delincuencia

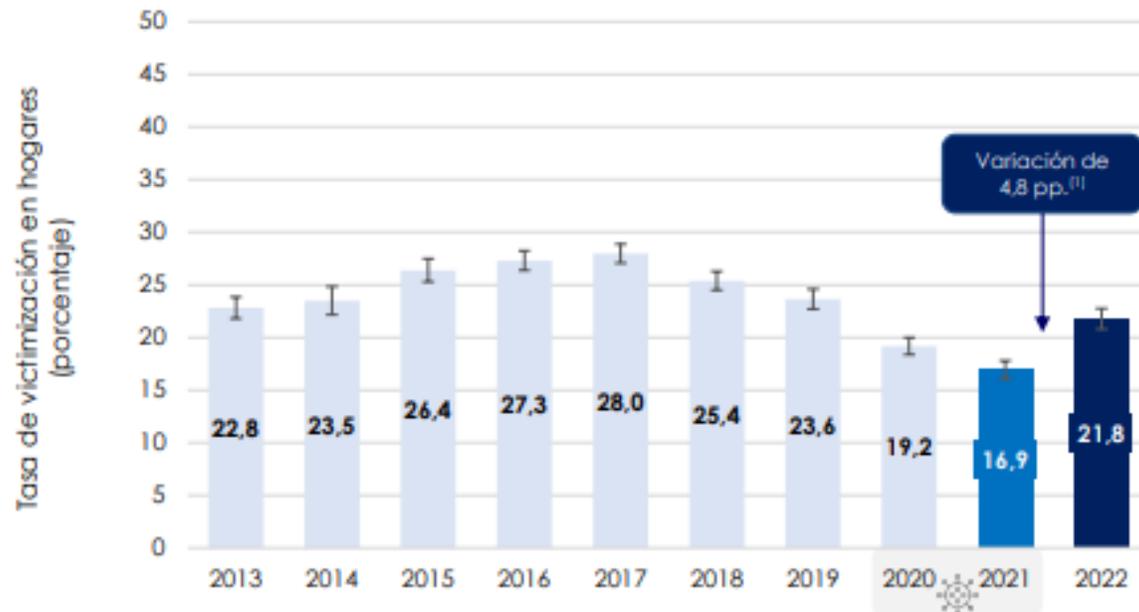


Fuente: Barómetro de las Américas, 2021

LAPOP

TASAS DE VICTIMIZACION

VICTIMIZACIÓN DE LOS HOGARES URBANOS EN EL PAÍS, POR DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL. 2013 - 2022



⁽¹⁾ A un 95% de nivel de confianza, la variación entre 2021 y 2022 es estadísticamente significativa.

⁽²⁾ La variación está expresada en puntos porcentuales por lo que puede diferir en el total al considerar mayor número de decimales.

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE), 19^a ENUSC 2022.



19^a ENUSC
2022

Los delitos de mayor
connotación social incluyen:

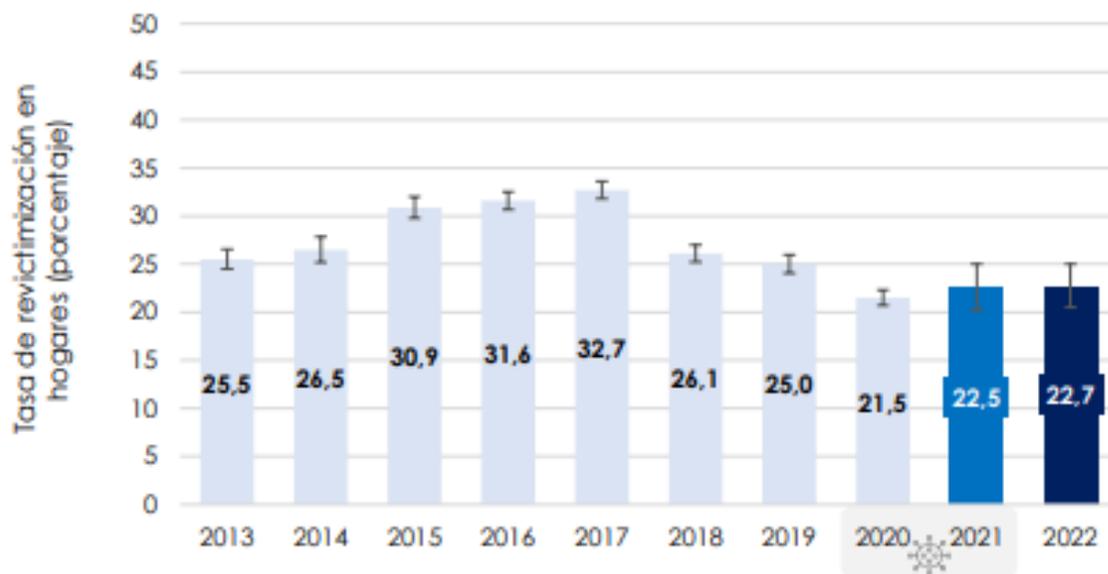
- Robo con violencia o intimidación
- Robo por sorpresa
- Robo con fuerza en la vivienda
- Hurto
- Lesiones
- Robo de vehículo
- Robo desde vehículo

ine.gob.cl



Tasas re victimización Chile (ENUSC 2022)

REVICTIMIZACIÓN DE LOS HOGARES URBANOS EN EL PAÍS,
POR DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL.
2013 - 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE). 19ª ENUSC 2022.



19ª ENUSC
2022

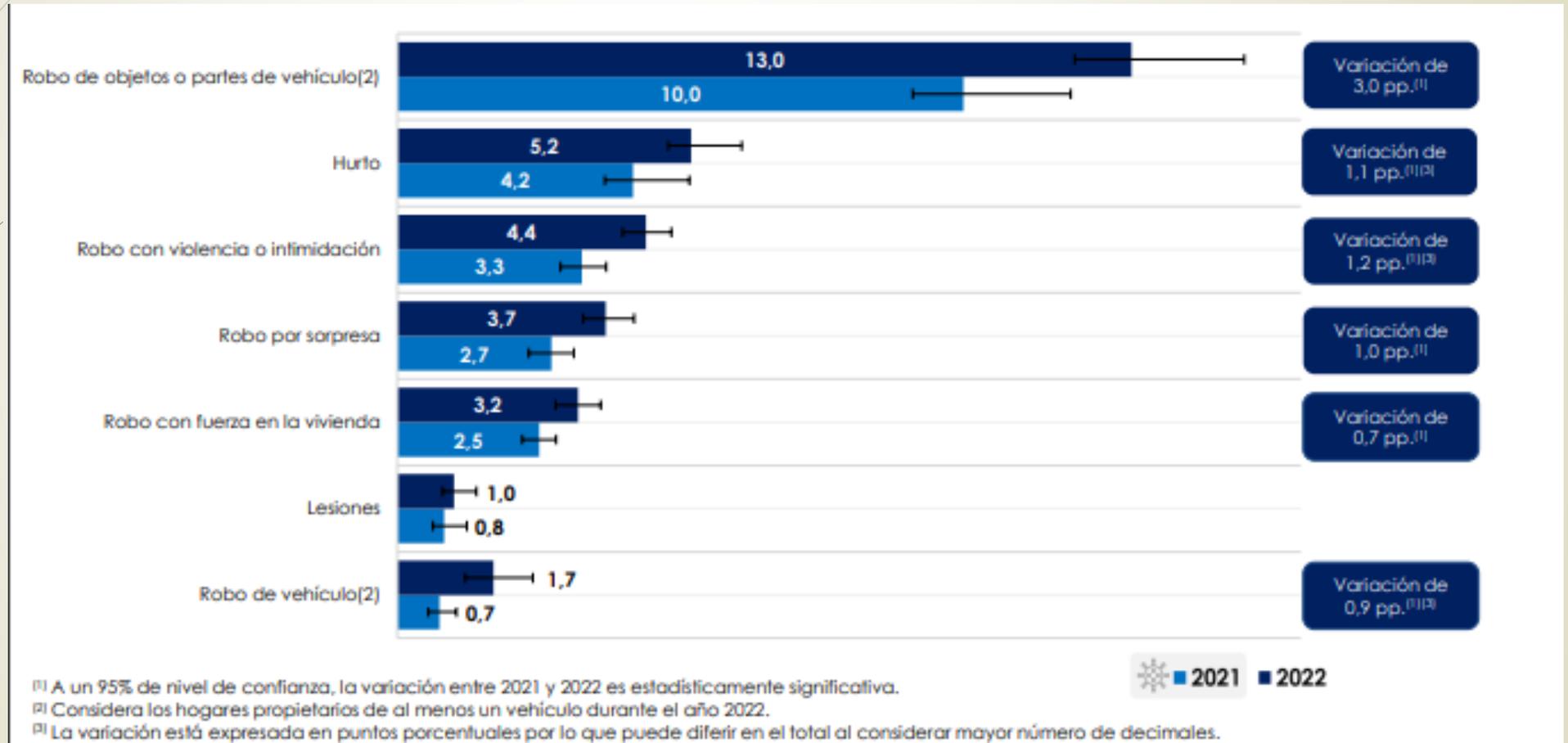
Considera (del total de hogares victimizados), a los que fueron víctimas de más de un delito de:

- Robo con violencia o Intimidación
- Robo por sorpresa
- Robo con fuerza en la vivienda
- Hurto
- Lesiones
- Robo de vehículo
- Robo desde vehículo

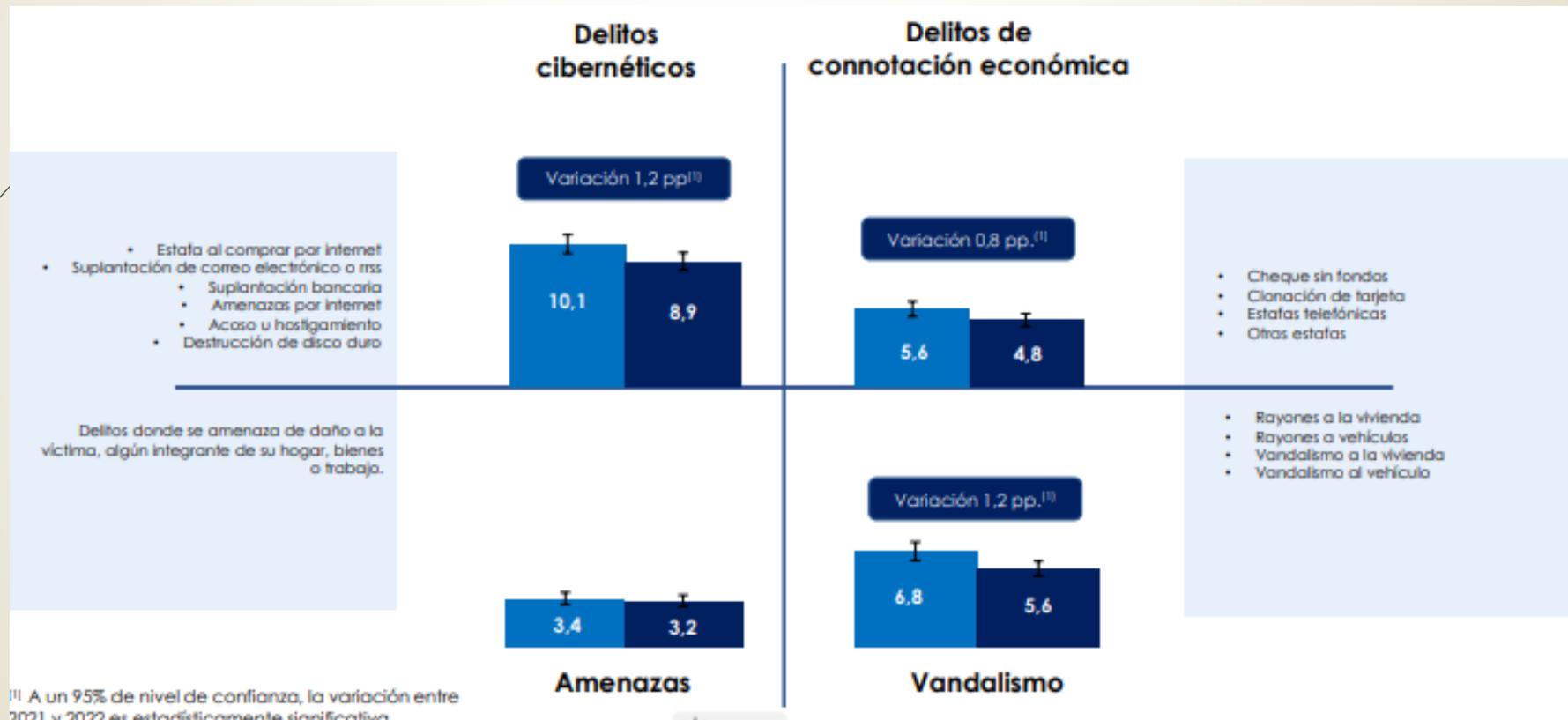
ine.gob.cl



Victimización por delitos específicos 2021 - 2022

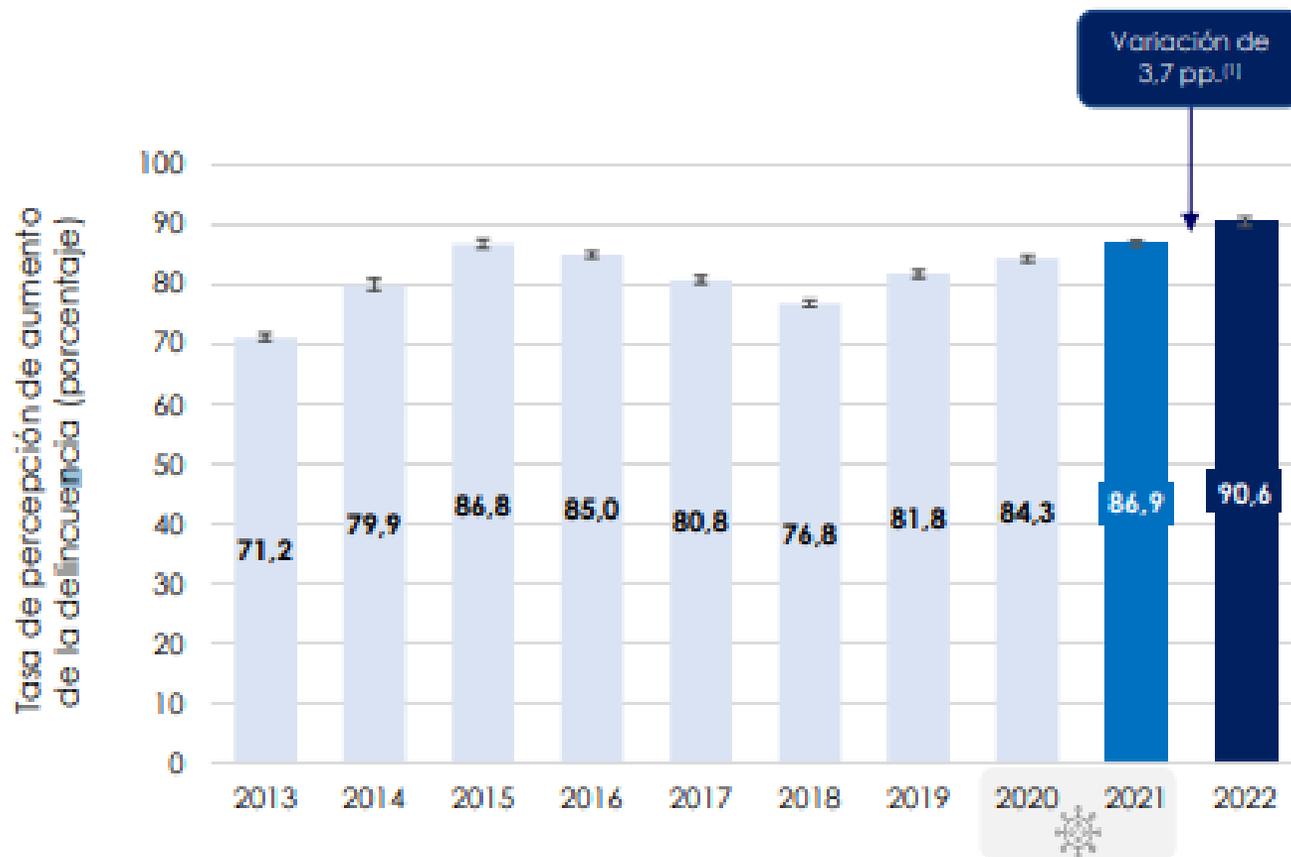


Victimización por delitos específicos 2021 - 2022



Percepción de inseguridad en Chile (ENUSC 2022)

PERCEPCIÓN DEL AUMENTO DE LA DELINCUENCIA EN EL PAÍS.
2013 - 2022



Tasas de Encarcelamiento en Chile a 2022

Fuente: ICPS (International Center for Prisons Studies),

South America							
Argentina	109,405	31.12.19	44.99m	243	1999	38,604	105
					2005	63,357	161
					2010	65,095	157
					2015	75,769	174
Bolivia	18,260	3.20	11.63m	157	2000	8,151	96
					2005	6,793	72
					2010	9,406	93
					2015	13,672	125
Brazil	811,707	31.12.20	212.78m	381	2000	232,755	132
					2005	361,402	191
					2010	496,251	249
					2015	698,618	335
Chile	39,670	31.8.21	18.68m	212	2000	33,050	215
					2005	37,033	228
					2010	54,628	320
					2015	42,954	240
Colombia	97,615	31.8.21	50.64m	193	2000	51,518	128
					2005	66,829	154
					2010	84,444	183
					2015	120,444	249
Ecuador	39,251	1.1.20	17.51m	224	2000	8,029	64
					2005	11,971	87
					2010	11,800	79
					2015	28,379	174
Guyana	1,884	11.20	789,000	239	2001	1,507	206
					2005	1,524	204
					2010	2,160	286
					2015	1,998	260
Paraguay	14,648	30.8.21	7.16m	205	2000	3,219	60
					2005	6,282	108
					2010	6,197	99
					2015	12,423	186
Peru	87,251	7.21	33.70m	259	2000	27,734	107
					2005	33,010	119
					2010	45,464	155
					2015	75,003	239
Suriname	c. 1,000	11.14	540,000	c. 185	2000	786	163
					2005	820	167
					2009	915	177
Uruguay	13,402	17.3.21	3.50m	383	2000	4,469	135
					2005	6,211	187
					2010	8,700	257
					2015	9,996	291

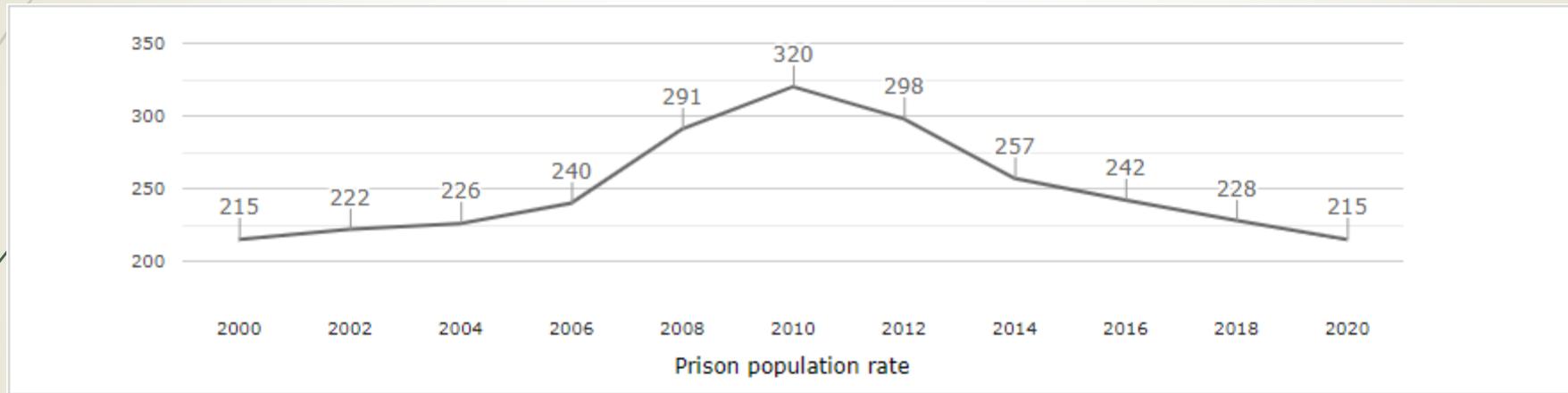
CHILE (World Prison Brief)

**Prison population trend
(year, prison population total, prison
population rate)**

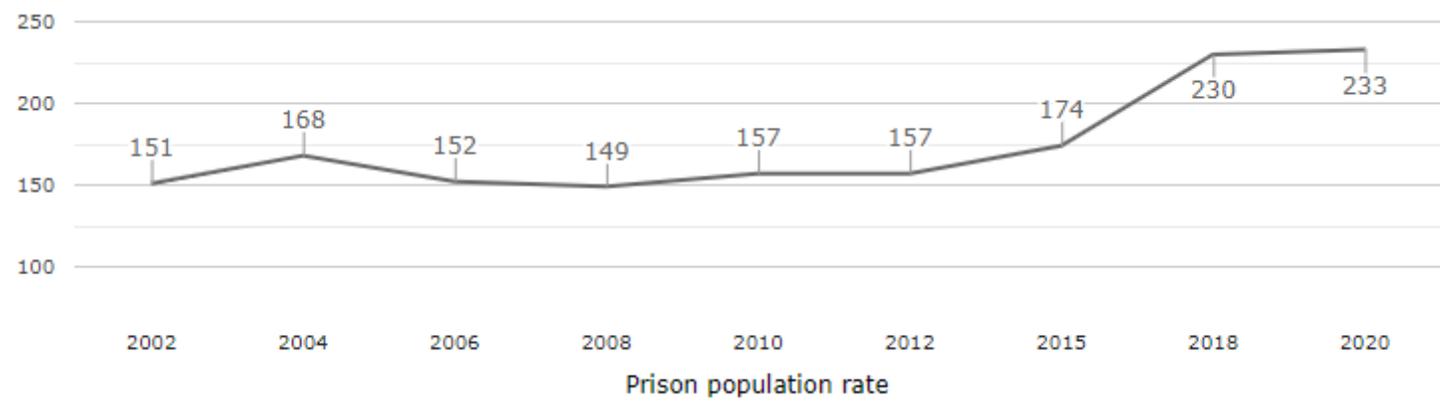
2000	33,050	215
2002	34,901	222
2004	36,374	226
2006	39,417	240
2008	48,826	291
2010	54,628	320
2012	51,882	298
2014	45,501	257
2016	43,603	242
2018	41,689	228
2020	39,884	215

[Further information](#)

CHILE



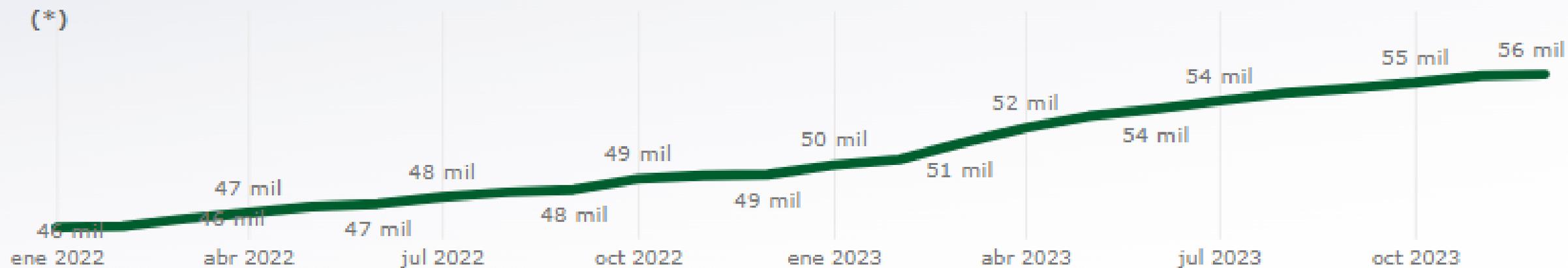
ARGENTINA



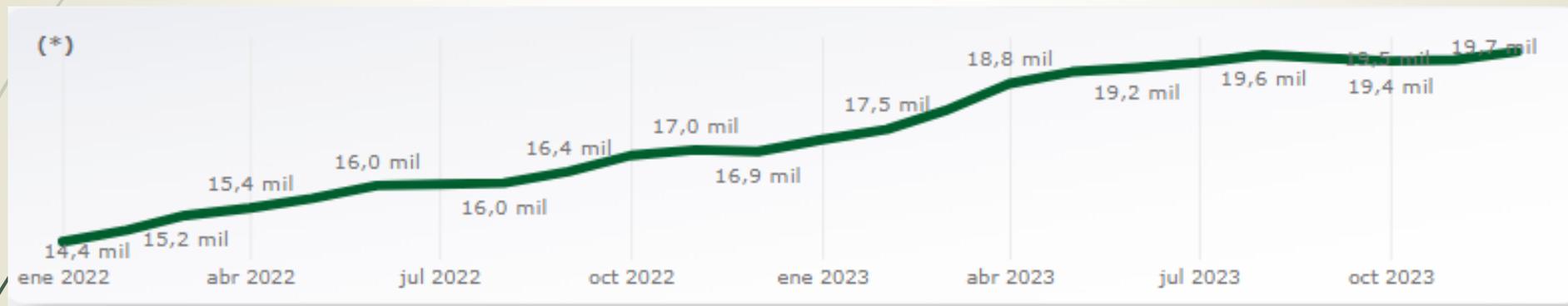
CHILE: Tendencia actual al alza. Gráfico población general a diciembre 2023.



CHILE: Tendencia actual al alza. Gráfico población en sistema cerrado (enero 2022 – diciembre 2023)



CHILE: Tendencia actual al alza. Gráfico población en prisión preventiva (enero 2022 – diciembre 2023)





POLITICAS DE PREVENCIÓN DEL DELITO EN CHILE

Subsecretaria de Prevención del delito (ley 20.502)

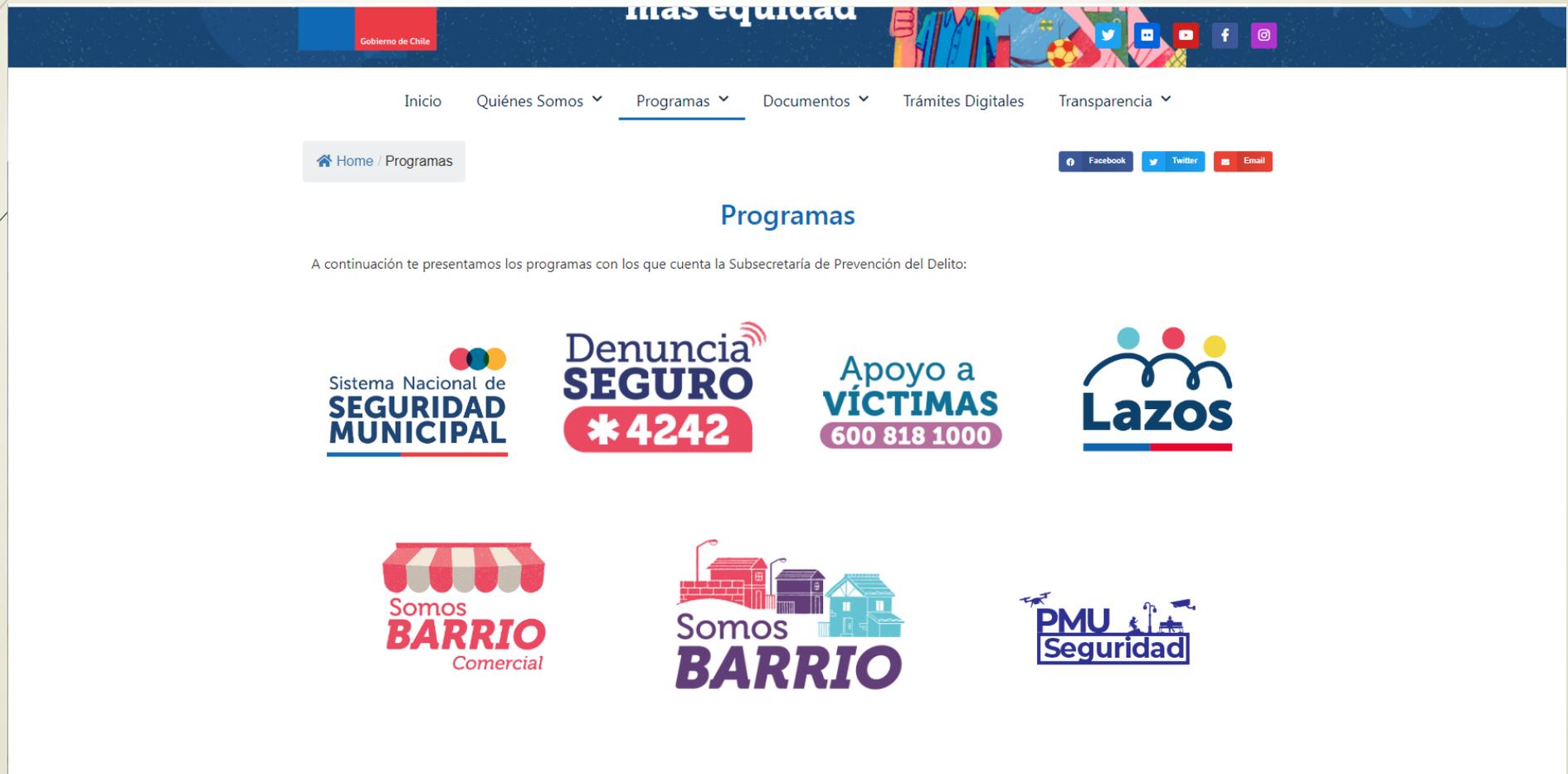
Creada en 2011 como organismo dependiente del Ministerio del Interior y Seguridad pública.

Funciones:

- diseño de las políticas y planes de prevención
- elaboración, coordinación, ejecución, y evaluación de las políticas públicas, destinadas a prevenir la delincuencia, rehabilitar y reinserter socialmente a los infractores de la ley.
- asesorar al ministro del interior en forma inmediata en estas materias

Programas Subsecretaría de Prevención del Delito :

<https://www.seguridadpublica.cl/programas/>



The screenshot shows the website's header with the Chilean flag and 'Gobierno de Chile' logo. The navigation menu includes 'Inicio', 'Quiénes Somos', 'Programas', 'Documentos', 'Trámites Digitales', and 'Transparencia'. A breadcrumb trail shows 'Home / Programas'. Social media icons for Facebook, Twitter, and Email are present. The main heading is 'Programas', followed by the text: 'A continuación te presentamos los programas con los que cuenta la Subsecretaría de Prevención del Delito:'. Below this, seven program logos are displayed in two rows:

- Sistema Nacional de SEGURIDAD MUNICIPAL
- Denuncia SEGURO *4242
- Apoyo a VÍCTIMAS 600 818 1000
- Lazos
- Somos BARRIO Comercial
- Somos BARRIO
- PMU Seguridad