



**Pre-Grado
Programa
Segundo Semestre 2023**

REGULACIÓN DE MERCADOS

Profesor: Francisco Mariani Martin

I. Introducción.

El curso se concibe para que el alumnado conozca y esté en condiciones de razonar, de qué manera están concebidos los principios que orientan el funcionamiento de los mercados y la intervención del Estado para que éstos cumplan con mayor eficiencia y con una preocupación de equidad. Estudio que parte con un análisis de los mercados y fallas que pueden presentar y cómo puede responder el Estado para remediar esos defectos y conforme a sus intereses. A continuación se revisará el orden público económico y la manera en que se encuentra recogido en nuestra Constitución (y en el proyecto de la nueva Constitución), el/los rol/es del Estado, y los desafíos a enfrentar en los tiempos venideros. El papel fundamental que juega el Banco Central en nuestro sistema jurídico-económico, fundamentalmente en relación con la política monetaria y cambiaria. En una tercera parte, se aborda el mercado y sus imperfecciones, la regulación de la actividad económica y del mercado, con los mecanismos implementados por nuestra legislación para preservarlo y los resguardos contemplados. Se estudia en forma particular ciertos mercados en especial, que por diversas razones, han sido objeto de una regulación especial. Finalmente, se revisará la situación del consumidor y la protección que ha concebido el ordenamiento jurídico en su favor. En cada unidad se analizarán diversos casos judiciales.

II. Evaluación.

La cátedra contempla una evaluación parcial, consistente en una prueba escrita. El examen final, también se llevará a cabo bajo la misma modalidad. Las evaluaciones medirán las materias estudiadas y análisis de los estudiantes.

Posiblemente, la/os estudiantes podrán desarrollar un trabajo (voluntario) sobre un tema específico que se les asignará a quienes se inscriban. Este trabajo se ponderaría con la nota de la prueba o del examen, en caso que no rindan la primera. En todo caso, la realización efectiva del trabajo y el porcentaje de su ponderación todavía no está definida.

III. Clases.

La clase se desarrollará en modalidad presencial. Algunos talleres podrán ser desarrollados de manera híbrida. Será expositiva, con análisis de casos prácticos y jurisprudenciales, los que serán desarrollados en clases conjuntamente por el profesor y estudiantes.

IV. Asistencia.

La asistencia será voluntaria. Sin la exigencia de un mínimo para aprobar.

V. Desarrollo.

Unidad I: Teoría de la Regulación Económica.

Objetivos de la unidad:

Junto con reconocer los beneficios del mercado como más eficiente y mejor distribuidor de recursos, también presenta fallas o imperfecciones. El papel que cumple el Estado para suplir estas fallas y velar por la equidad entre los intervinientes (ciudadanos). Diversos mecanismos que podrá utilizar, pero que a su vez tienen el riesgo de incrementar las deficiencias que pretendía remediar.

Contenidos:

- 1.1 Breve estudio de la evolución económica del S.XIX al presente.
- 1.2 El mercado es el principal y más eficiente asignador de recursos. Convergencia interés individual con interés social o colectivo.
- 1.3 Fallos de mercado. Eficiencia y equidad.
- 1.4 Intervención del Estado en la economía.
- 1.5 Problemas de la intervención del Estado. Le elección pública (Public Choice).
- 1.6 Derecho económico y regulación.
- 1.7 Análisis de casos y situaciones.

Unidad II: Orden Público Económico y Constitución Económica

Objetivos de la unidad:

Conocer las distintas teorías sobre el concepto y contenido del Orden Público Económico.

Identificar las bases del Orden Público Económico establecidas en la actual Constitución Política y las alternativas que se pueden adoptar en el nuevo proceso constituyente.

Comprender los diversos roles del Estado en el ámbito económico. En cuanto autoridad, sus atribuciones y sus límites (derechos de los ciudadanos). En su rol del Estado empresario y el de los agentes económicos. Finalmente, como encargado de la política fiscal (Estado Fisco). En este capítulo se estudiará la política monetaria y

cambiaría a cargo del Banco Central, entidad autónoma, con finalidades y atribuciones especiales para cumplir sus fines.

Se revisará la actual Constitución de 1980 y en paralelo, en la medida de lo posible, el articulado pertinente del proyecto de Constitución que se está elaborando.

Contenidos:

- 2.1 Orden Público Civil y Orden Público Económico
- 2.2 Teorías. Conceptos materiales y funcionales. Visión jurisprudencial
- 2.3 La Constitución Política y el Orden Público Económico. Evolución doctrinaria y jurisprudencial, ¿ ..y futura normativa?. Comparación con los principios y disposiciones económicas contenidas en el Proyecto Constitucional
- 2.4 Derechos fundamentales reconocidos por la Constitución de 1980 en el ámbito económico y su protección. Libertes e igualdades económicas. Bases del proyecto de nueva Constitución.
- 2.5 Mecanismos y recursos contemplados para su protección.
- 2.6 Participación del Estado en la Actividad económica. -Agente económico o empresarial: Posición del Estado en el ámbito económico (subsidiario, solidario, colaborador). -Agente Regulador. -Estado Fisco a cargo de la política fiscal.
- 2.8 Política monetaria y Banco Central.
- 2.9 Autonomía y funcionamiento del Banco Central. Ley 18.840.
- 2.10 Política cambiaria.
- 2.11 Análisis de casos y jurisprudenciales

Unidad III. El mercado y su regulación.

Objetivos de la unidad:

Entender el funcionamiento de los mercados y la necesidad de regulación, como un mecanismo de protección del mercado y de sus agentes, ante sus imperfecciones.

La respuesta normativa que nuestro país ha entregado y su evolución.

Contenidos:

- 3.1 El mercado. ¿Qué es el mercado?. Mercado perfecto y distintos tipos de mercados imperfectos. Régimen de precios.
- 3.2 Principio de libre competencia y libre fijación de precios.
- 3.3 Competencia y limitaciones a la competencia. Competencia desleal.
- 3.4 El mercado relevante. Criterios utilizados para su determinación.
- 3.5 Posición Dominante. Conducta abusivas, coordinadas y predatorias.
- 3.6 Barreras de entrada.
- 3.7 Análisis del DL 211 que fija normas para la defensa de la libre competencia. Objeto de protección (bien jurídico protegido), conductas sancionadas, procedimiento, entidades intervinientes.
- 3.8 Entidades intervinientes. Fiscalía Nacional Económica y Tribunal de Defensa de la Libre Competencia.
- 3.9 Sanciones contempladas, Figura Delación compensada. Conflicto civil/penal.
- 3.10 Operaciones de concentración.

- 3.11 Análisis Ley 20.169 sobre Competencia Desleal.
- 3.12 Análisis de casos y jurisprudenciales.

UNIDAD IV: Protección del Consumidor

Objetivos de la unidad:

Analizar la situación y derecho del consumidor y la debida protección frente al proveedor. Cada vez se dota de un mayor resguardo a los consumidores y se le otorgan mecanismos de protección para hacerlo efectivo. Se estudian los derechos y las herramientas jurídicas concebidas para una debida garantía de sus derechos.

Contenidos:

- 6.1 Relación de consumo, proveedor – consumidor.
- 6.2 Ambito de aplicación de la Ley 19.496.
- 6.3 Derecho de los consumidores.
- 6.4 Infracciones y situaciones especiales: contrato de adhesión.

Unidad V: Regulación de Servicios de Utilidad Pública.

Objetivos de la unidad:

Debido a características especiales que presentan determinados mercados, ya sea por su estructura y/o por la relevancia de los bienes/servicios que se transan han sido objeto de una normativa especial.

Se analizan los fundamentos de su regulación y eficiencia. ¿Se cumplen los objetivos perseguidos por su regulación?.

Contenidos:

- 5.1 Servicios públicos. Problemas de agencia y burocracia.
- 5.2 Provisión estatal v/s provisión privada.
- 5.3 Fijación tarifaria, modelo y fallas. Asimetría de información, presupuesto y captura.

VI. Bibliografía

Libros y monografías.

- Stiglitz, Joseph “La Economía del Sector Público”
- Mankiw, Gregory “Principios de Microeconomía”
- Stigler, George “The theory of economic regulation”
- Meller, Patricio “Regulación y competencia en los servicios de utilidad pública. Una introducción general”
- Streeter, Jorge. “Elementos Constitucionales del Régimen Económico.”

- Levine, Michael Levine y Forrence, Jennifer, “Regulatory capture, public interest and the public agenda: toward a synthesis”.
- Guerrero, José Luis, “La Constitución Económica Chilena. Bases para el Cambio”.
- Yrarrázaval Covarrubias, Arturo, “Manual de Derecho Económico”
- Aimone Gibson, Enrique y Silva Walbaum, Adolfo “Noción de Derecho Económico y Actividades Económicas Reguladas”
- Zavala Ortiz, José Luis, y Morales Godoy, Joaquín “Derecho Económico”
- Valdés Prieto, Domingo “Libre Competencia y Monopolio”
- Aimone Gibson, Enrique y Silva Walbaum, Adolfo “Derecho de la Libre Competencia Chileno – Concepto y Nuevas Tendencias”
- Anguita Ramírez, Pedro “La Protección de Datos Personales y el Derecho a la vida Privada”.
- Ferrada Bórquez, Juan Carlos “La Autonomía del Banco Central de Chile: Reflexiones acerca de este modelo institucional de gestión de la política monetaria”, en Revista Chilena del Derecho, Vol. 30 N°1
- Caballero Sánchez, Rafael “Las Técnicas de Regulación para la Competencia” (monografía).
- Montt Oyarzún, Santiago. “El Tribunal de Defensa de la Libre Competencia como ente regulador del comercio: una mirada desde las políticas públicas”. Santiago, Centro de Regulación y Competencia de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, 2010}
- Tapia R., Mauricio. (2017). Competencia Desleal por Culpa. Revista chilena de derecho privado, (29), 165-207.
- Grunberg, Jorge “Regla per se para carteles duros y acuerdos de colaboración entre competidores: un problema regulatorio aparente”.
- Krause, Soledad, “Desafíos para el Sistema Infracional de Libre Competencia a raíz de la Penalización de la Colusión” (2021).
- Gorab, Daniela y Greene, Elisa, “Colusión: Interacción entre la Economía y el Derecho” (2019).
- Ubilla, Marco “Análisis crítico de la jurisprudencia sobre la Ley de Competencia Desleal” (2022).
- Barrientos, Francisca María “Esquemas de Derecho del Consumo”
- Isler, Erika “Derecho del Consumo. Nociones Fundamentales”
- Agüero Vargas, Francisco “Tarifas de Empresa de Utilidad Pública. Telecomunicaciones, Agua Potable, Electricidad y Gas”
- Evans Espiñero, Eugenio, Derecho Eléctrico”
- Zapata Palacios, Lelia “Industria de la Comunicación y Economía Digital: Guía básica del Dircom”
- Álamo Cerrillo, Raquel “La economía Digital y El Comercio Electrónico: Su Incidencia en el Sistema

Judicial.

- Jurisprudencia Tribunal Constitucional
- Jurisprudencia Tribunal de Defensa de la Libre Competencia
- Jurisprudencia Tribunales Superiores de Justicia