

LOS COLEGIOS PROFESIONALES II -III



Profesión Jurídica
Profesor Rubén M. Burgos A.

II. SITUACIÓN DE LOS COLEGIOS A PARTIR DE 1980.

Con la Constitución de 1980, la situación jurídica de los ***colegios profesionales cambió radicalmente:***

1. Quedaron asimilados a todas aquellas agrupaciones que se generen en ejercicio del derecho de asociación, ***sin colegiatura obligatoria.***
2. ***Perdieron su cualidad de personas jurídicas de derecho público,*** con funciones de bien común que el legislador les encargaba resguardar.
3. Su organización pasó a ser la de una ***asociación gremial.***
4. El ***registro de profesionales quedó*** a cargo del Ministerio de Justicia, a través del Servicio de ***Registro Civil e Identificación.***
5. Definitivamente no están comprendidos dentro de los organismos que integran la Administración del Estado.



II. NUEVO RÉGIMEN: REGULACIÓN CONSTITUCIONAL

= Artículo 19 N° 15 y N° 16 CPR

El artículo 19 N° 15 de la Constitución asegura a toda persona el derecho de asociarse sin permiso previo. Dispone que "***nadie puede ser obligado a pertenecer a una asociación***".

El N° 16 de dicho artículo, consagra ***la libertad de trabajo y su protección***.

En tal virtud *ninguna ley o disposición de autoridad pública puede exigir la afiliación a organización o entidad alguna como requisito para desarrollar alguna actividad o trabajo ni la desafiliación para mantenerse en estos*.

La ley debe determinar las profesiones que requieren grado o título universitario y las condiciones que deben cumplirse para ejercerlas.

III. REGULACIÓN LEGAL

1. ***El DL. 3.621*** = fue la norma legal que puso término a los colegios profesionales con las características que tenían bajo la Constitución de 1925.

Antes de su dictación, se había limitado seriamente la operatoria de estas organizaciones =

Se les había privado de elegir sus dirigentes, se les impedía realizar reuniones sin permiso previo, etc



PRINCIPALES EFECTOS DEL D.L. N° 3621

a. Transformó a los colegios de corporaciones de derecho público en asociaciones gremiales.

El DL. 2.757, de 4 de julio de 1979 establece las normas para las asociaciones gremiales. Estas son definidas como:

*“ organizaciones que reúnen a personas naturales o jurídicas, o a ambas, con el objeto de promover la racionalización, desarrollo y protección de las actividades que les son comunes, en razón de su **profesión**, oficio o rama de la producción o de los servicios, y de las conexas a dichas actividades comunes. “.*

La **afiliación** a estas asociaciones **es voluntaria y personal**, Nadie puede ser **obligado a afiliarse** a ella para desarrollar una actividad ni impedírsela su desafiliación.




B. TERMINÓ CON LA COLEGIATURA OBLIGATORIA.

C. DEROGÓ TODAS LAS DISPOSICIONES LEGALES QUE FACULTABAN A LOS COLEGIOS *PARA EJERCER FUNCIONES JURISDICCIONALES*, COMO CONOCER Y RESOLVER LOS CONFLICTOS QUE SE PROMOVIERAN ENTRE PROFESIONALES, O ENTRE ÉSTOS Y SUS CLIENTES.

D. *TERMINÓ CON LA POTESTAD DISCIPLINARIA* DE LOS COLEGIOS POR ACTOS DESDOROSOS, ABUSIVOS O CONTRARIOS A DERECHO, *ENTREGANDO EL CONTROL DE LA ÉTICA A LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA*, QUIENES CONOCEN DE ESTOS ASUNTOS EN JUICIO SUMARIO.



2. D.F.L. N° 630 de 1981 del Ministerio de Justicia = Registro Público de Profesionales = Art. 2°

- a. Se establece la existencia de un **Registro Público de Profesionales** que debe llevar el Ministerio de Justicia por intermedio del **Servicio de Registro Civil e Identificación**.
 - b. **NO** es requisito para ejercer una profesión el estar anotado en dicho registro.
 - c. El Registro se lleva materialmente en el archivo nacional del **Registro Civil e Identificación**.
 - d. El Ministerio de Justicia **debe requerir** de las Universidades, institutos profesionales y demás entidades autorizadas para otorgar títulos profesionales, el envío mensual de las nóminas de personas que hayan obtenido de esas entidades un título profesional.
 - e. El registro **NO es un acto obligatorio sino voluntario**. No se define las profesiones que se deben inscribir ni cuáles son los títulos profesionales que corresponden a estas profesiones. El Servicio de Registro Civil se limita a realizar una labor esencialmente registradora.
- 

IV. PROBLEMAS DE LOS COLEGIOS

PROFESIONALES BAJO LA CONSTITUCIÓN DE 1980

- 1. Uno o varios colegios.**
 - a. El artículo 19 N° 15 de la Constitución entiende la asociación como un derecho y no como un deber.**



B. ENFOQUE NEGATIVO DEL DERECHO DE ASOCIACIÓN

El derecho de asociación comprende 3 aspectos:

- i. Integrar cualquier asociación o el de no pertenecer a ninguna
- ii. Derecho de escoger libremente entre las diversas organizaciones que pudieran existir, de modo que nadie pueda ser obligado a pertenecer a la determinada.
- iii. Derecho de permanecer o retirarse de la organización, esto es la afiliación y desafiliación, y el de disolverlas.

C. ENFOQUE POSITIVO DEL DERECHO DE ASOCIACIÓN

- El derecho de asociación significa, positivamente, que las personas pueden originar entidades que los aglutinen para fines lícitos y sin permiso previo.
- En virtud de esta facultad, las personas pueden formar todos los grupos que estimen necesarios sin otra limitación que la licitud de sus actividades.



2. IMPOSIBILIDAD DE COLEGIO ÚNICO

De acuerdo a la Constitución, la posibilidad de establecer un solo colegio, no es posible.

Vulneraría los N° 15 y 16 de su artículo 19.

Fallo del Tribunal Constitucional sobre Juntas de Vecinos (Rol 126-91), la existencia de una Junta de Vecinos por unidad vecinal, fue declarado inconstitucional por vulnerar el derecho de asociación.



- *“Estas normas [del proyecto de ley requerido de inconstitucionalidad], si bien no hacen obligatorio el incorporarse a la junta de vecinos única, coartan la libertad de toda persona que quiera ejercer su derecho a participar en la vida nacional a través de una junta de vecinos y a formarla y asociarse con quien lo desee dentro del ámbito territorial correspondiente, creándose de esta manera un impedimento para así hacerlo y obligándose consecuentemente a que, si se quiere ejercer tal derecho, se tenga como único camino el formar parte de esa única junta de vecinos permitida. Tal situación conculca la esencia misma del derecho a asociarse y a gozar de personalidad jurídica que la Constitución contempla, vulnerándose de esta manera la garantía consagrada en el N° 26 del artículo 19 de la Carta Fundamental al dar "la seguridad de que los preceptos legales que por mandato de la Constitución regulen o complementen las garantías que ésta establece o que las limiten en los casos en que ella lo autoriza, no podrán afectar los derechos en su esencia, ni imponer condiciones, tributos o requisitos que impidan su libre ejercicio" (Considerando 10, STC Rol N° 126-91)*

- “No resulta posible considerar estos impedimentos para asociarse como una simple consecuencia de la aplicación de requisitos para obtener personalidad jurídica, pues las normas impugnadas **no estarían dando ninguna oportunidad** a los que no desearan incorporarse a la **junta de vecinos única** a constituir otra que tuviere similar naturaleza, funciones y reconocimiento, lo que atenta incuestionablemente al principio constitucional de asegurar que la participación de la comunidad se pueda materializar “con igualdad de oportunidades”, como lo señala el artículo 1° de la Carta Fundamental”
-
- “De las disposiciones impugnadas en examen se deduce irredargüiblemente que **la junta única de vecinos** que de acuerdo con ellas se permitiría constituir en la unidad vecinal correspondiente, **adquiriría una singularidad excluyente de toda otra entidad de similar naturaleza**, advirtiéndose que la alternativa que se ofrece a los ciudadanos de no incorporarse a ella y de dar origen a otra organización distinta, no les permitiría actuar en **igualdad de condiciones** en comparación con aquella junta única **ni** disponer de personalidad jurídica con homólogo tratamiento. (Considerandos 11 y 12, STC Rol N° 126-91)

3. ANÁLISIS CRÍTICO A LA ASIMILACIÓN DE LOS COLEGIOS A SIMPLES ASOCIACIONES GREMIALES

- 1. No es lo mismo una agrupación de clubes de futbol que un colegio profesional.
- 2. En el ejercicio de una profesión hay comprendidos valores demasiado importantes para la sociedad (justicia, salud, etc.)
- 3. No se divisa razón para no dar un trato especial a los colegios profesionales. Desde luego, ello no pugnaría con los principios de la propia Constitución. Anteproyecto de la Comisión Ortúzar como en el Consejo de Estado, se daba un trato especial a los colegios.



4. POSIBILIDAD DE COLEGIATURA OBLIGATORIA

- El artículo 19 N° 16, inc. 4°, entrega a la ley determinar las profesiones que requieren grado o título universitario y las condiciones que deben cumplir para ejercerlas.
- Las profesiones que requieren título universitario están establecidas en el LEGE.
- Que la Constitución entregue a la ley establecer las condiciones que debe cumplir una profesión universitaria para ejercerla, da base para sostener que se podría establecer como condición de ejercicio la inscripción en un colegio.




6. DEFICIENCIAS DE CONTROL ÉTICO POR TRIBUNALES

- a. Los "problemas de la justicia" se traspasan a cualquiera acción en este sentido: la lentitud, encarecimiento, etc.
- b. Los colegios siguen ejerciendo un control ético, teniendo como fundamento jurídico sus propios estatutos. Sólo que no pueden aplicar drásticas sanciones.
- c. El procedimiento judicial vigente no garantiza ciertas condiciones mínimas.



7. ARGUMENTOS A FAVOR DEL CONTROL ÉTICO POR LOS PROPIOS COLEGIOS

No es un contrasentido que los colegios juzguen a sus miembros si a la vez tienen que defender sus intereses. Razones:

- a. Porque en nuestra legislación existen tribunales que juzgan a sus pares. Por ejemplo, la justicia militar.
 - b. La imparcialidad de un juez se garantiza obligándolo a dar fundamento de sus resoluciones, garantizando el justo proceso, estableciendo las impugnancias y recusaciones y otorgando recursos para apelar de sus resoluciones.
 - c. Muchas veces los tribunales de Justicia tienen que dar amparo o protección a miembros del poder judicial.
 - d. No se está frente a un caso de autotutela, es decir, de un hacerse justicia por sí mismo, sino de un Tribunal y de un proceso regulado con anticipación
- 



LOS COLEGIOS PROFESIONALES III

Profesión Jurídica

Profesor Rubén M. Burgos A.

I. NORMAS CONSTITUCIONALES

Artículo 19.- La Constitución asegura a todas las personas:


Nº 16º.- La libertad de trabajo y su protección.

Toda persona tiene derecho a la **libre contratación y a la libre elección del trabajo** con una justa retribución.

Se prohíbe cualquiera discriminación que no se base en la capacidad o idoneidad personal, sin perjuicio de que la ley pueda exigir la nacionalidad chilena o límites de edad para determinados casos.

Ninguna clase de trabajo puede ser prohibida, salvo que se oponga a la moral, a la seguridad o a la salubridad públicas, o que lo exija el interés nacional y una ley lo declare así. **Ninguna ley o disposición de autoridad pública podrá exigir la afiliación a organización o entidad alguna como requisito para desarrollar una determinada actividad o trabajo, ni la desafiliación para mantenerse en éstos.** La ley determinará las profesiones que requieren grado o título universitario y las condiciones que deben cumplirse para ejercerlas. **Los colegios profesionales constituidos en conformidad a la ley y que digan relación con tales profesiones, estarán facultados para conocer de las reclamaciones que se interpongan sobre la conducta ética de sus miembros. Contra sus resoluciones podrá apelarse ante la Corte de Apelaciones respectiva. Los profesionales no asociados serán juzgados por los tribunales especiales establecidos en la ley.**

“LOS COLEGIOS PROFESIONALES
CONSTITUIDOS EN CONFORMIDAD A LA LEY Y
QUE DIGAN RELACIÓN CON TALES
PROFESIONES, ESTARÁN FACULTADOS PARA
CONOCER DE LAS RECLAMACIONES QUE SE
INTERPONGAN SOBRE LA CONDUCTA ÉTICA DE
SUS MIEMBROS. CONTRA SUS RESOLUCIONES
PODRÁ APELARSE ANTE LA CORTE DE
APELACIONES RESPECTIVA. LOS
PROFESIONALES NO ASOCIADOS SERÁN
JUZGADOS POR LOS TRIBUNALES ESPECIALES
ESTABLECIDOS EN LA LEY.”



DISPOSICIÓN VIGÉSIMA TRANSITORIA CPR.-

“En tanto no se creen los tribunales especiales a que alude el párrafo cuarto del número 16º del Artículo 19, las reclamaciones motivadas por la conducta ética de los profesionales que NO pertenezcan a colegios profesionales, serán conocidas por los tribunales ordinarios.”.



II. SITUACIÓN DE LOS COLEGIOS POST REFORMA CONSTITUCIONAL DE 2005

1. La reforma constitucional de 2005, dio un paso relevante en el rol de los colegios, al reconocer la tuición ética sobre sus miembros.
2. Dicha reforma, sin embargo, **NO** avanzó hacia la colegiatura obligatoria y el registro obligatorio en los colegios.



3. REGIMEN DE TUICIÓN ÉTICA CONSAGRADO POR LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 2005

Se estructura sobre la base de los siguientes elementos:

- a. ***Los colegios constituidos conforme a la ley, tienen la tuición ética de sus afiliados.***

De las sanciones se **apela** ante la Corte de Apelaciones respectiva.



b. Respecto de los profesionales NO afiliados, la ley debe crear Tribunales Especiales de Ética Profesional que se encarguen de las sanciones.

Mientras no se establezcan, son competentes los tribunales ordinarios, mediante juicio sumario.

De las sanciones se apela ante la Corte de Apelaciones respectiva



III. PARALELO DE LA REGULACION DE LOS COLEGIOS PROFESIONALES

Período	Const. 1925	Const. 1980	Reforma 2005
1. Obligatoriedad de la colegiatura	Obligatoria	Voluntaria; derecho de asociación	Voluntaria, derecho de asociación
2. Naturaleza jurídica	Personas jurídicas de derecho público	Personas jurídicas de derecho privado	Personas jurídicas de derecho privado
3. Potestades públicas	Podían ejercer potestades públicas	No pueden	Jurisdiccional respecto de asociados
4. Inscripción en Registro	Registro obligatorio	No es condición la afiliación. Registro de profesionales lo lleva el Servicio de Registro Civil	No es condición la afiliación. Registro de profesionales lo lleva el Servicio de Registro Civil
5. Reclamos sobre conducta ética	Colegio tiene plenas facultades. Expulsión del Colegio impedía ejercer profesión	Colegio sólo sanciona a sus miembros. Se reclama ante tribunales ordinarios	Colegio sólo sanciona a sus miembros. Apelación Corte de Apelaciones. Profesionales no asociados - tribunales especiales que cree la ley. Mientras no se crean, son competentes los tribunales ordinarios

IV. PROYECTO DE LEY SOBRE COLEGIOS PROFESIONALES (BOLETÍN N° 6562-07)

1. Estado de tramitación

Con fecha 10.06.2009 el Ejecutivo ingresa a trámite legislativo el proyecto de ley sobre Colegios Profesionales.

La iniciativa se encuentra en actual 1er Trámite Constitucional en la Cámara, para Primer Informe de la Comisión Comisión de Constitución, Legislación y Justicia.



2. SÍNTESIS DE LAS PRINCIPALES IDEAS DEL PROYECTO DE LEY

- El proyecto pretende a fortalecer la estructura y atribuciones e los Colegios Profesionales, confiriéndoles personalidad de Derecho Público, reconociéndoles la facultad de controlar éticamente a sus afiliados, diversificando el sistema de sanciones y dándole mayor eficacia a las mismas.
- Con el proyecto se aspira a contribuir a un correcto ejercicio profesional de todas las profesiones y tanto para afiliados como no afiliados.
- Mediante la creación del Registro Nacional Público de Profesionales se garantiza el acceso a información relevante para la ciudadanía y, en especial, para los clientes de cualquier profesional.



3. CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

Regula básicamente tres materias:

3.1. Colegios Profesionales

3.2. Registro Público de Profesionales

3.3. Tribunales especiales de ética



3.1. COLEGIOS PROFESIONALES

- a. Se mantiene la absoluta libertad de afiliación y desafiliación.
- b. Se les confiere personalidad jurídica de Derecho Público, tal como sucede con las Iglesias. Para tal efecto, deberán inscribirse en un Registro a cargo del Ministerio de Justicia.
- c. Sólo pueden organizarse como Colegios Profesionales quienes detenten el grado de licenciado.
- d. Si bien se posibilita la existencia de varios Colegios, la ley prohíbe la doble afiliación.
- e. La ley establece una estructura básica para los colegios; pero el detalle será regulado por Reglamento y por lo que el propio Colegio Profesional establezca en sus estatutos.
- f. Algunas de las principales atribuciones de los Colegios consiste en ejercer la función disciplinaria y correccional respecto sus afiliados, juzgarlos a través de sus tribunales de ética.

3.2. REGISTRO PÚBLICO DE PROFESIONALES

- a. Administrado por el Servicio de Registro Civil e Identificación.
- b. Se inscribirán a las personas que detenten un título o profesión para cuyo ejercicio la ley exige grado de **licenciado**. Debe contener la fecha del otorgamiento, la universidad, la asociación a colegios, las sanciones que ha recibido y su inhabilitación para el ejercicio profesional. La información estará a disposición del público por medios electrónicos.
- c. La inscripción en el RPP será **condición para el ejercicio lícito de la profesión**, como asimismo no encontrarse suspendido del mismo o cancelada la inscripción.
- d. La inscripción será automática. En aquellos casos en que no opere automáticamente, dichos profesionales podrán solicitar su inscripción con los documentos correspondientes.
- e. **Cabe la cancelación de la inscripción**, excepcionalmente, por ciertas causales; pero es reclamable ante la Corte de Apelaciones.

3.3. TRIBUNALES ESPECIALES DE ÉTICA.

- a. Se establecen **dos clases de tribunales de primera instancia** con competencia exclusiva en la materia.
- b. Unos tribunales **formarán parte de los Colegios** y no del Poder Judicial y **juzgarán a los profesionales afiliados a ellos**; se constituirán por el solo ministerio de la ley desde que esas entidades adquieran personalidad jurídica; sus integrantes serán designados por el respectivo Consejo General, durarán tres años en sus funciones, pudiendo ser reelegidos indefinidamente y podrán ser removidos por las Cortes de Apelaciones a requerimiento del Colegio.
- c. Los otros constituirán **Tribunales Especiales de Ética Profesional**, integrantes del Poder Judicial y conocerán de las **faltas de los profesionales NO colegiados** que tengan domicilio en la región. Se regirán por las disposiciones de la ley y por el COT.

Existirá uno de cada región del país, cuyo asiento será la capital regional y estará **formado por seis miembros** nombrados mediante concurso público por cada Corte, que también durarán tres años, pudiendo ser reelegidos indefinidamente y serán removidos por la misma Corte.



4. OPINIÓN DE LA CORTE SUPREMA SOBRE EL PROYECTO

- **Informa favorablemente** la iniciativa, la considera un paso significativo para perfeccionar y ampliar el control de la ética que deben observar quienes ejercen en forma independiente diversas profesiones.
- Observa la escasa **regulación del procedimiento de designación de los integrantes y del funcionamiento de los Tribunales Especiales de Ética Profesional**. Se limita a señalar que ella se hará por concurso público y que los tribunales actuarán con un mínimo de tres jueces y sin secretario que autorice sus resoluciones y, a su vez, declara que se podrá encomendar a un miembro del tribunal la tramitación de la causa.
- Repara que la iniciativa **permite actuar y comparecer personalmente en los procesos que regula, sin necesidad de mandatario judicial**, a menos que el juez así lo ordene expresamente, lo que induce a inferir que también en segunda instancia ante las Cortes de Apelaciones no regiría la exigencia de patrocinio de abogado ni apoderado judicial.
- Advierte que el proyecto previene que en contra de las sentencias **definitivas de ambas clases de tribunales procede el recurso de reposición, lo que pugna con el principio de desasimio del tribunal** una vez dictado su fallo. La norma no indica si la apelación puede interponerse en subsidio de este recurso ni fija plazos para su presentación. (C.S. Oficio N° 189, de 28 de Julio de 2009)