



# Realidad y Perspectivas

Informe mensual del Programa de Relaciones Internacionales de la  
Facultad de Derecho de la Universidad de Chile

## **LA DEMANDA BOLIVIANA Y ARICA**

El 15 de abril el presidente de Bolivia, Evo Morales, presentó ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya (CIJ) la memoria de la demanda marítima en contra Chile. Con ella se pretende que el Estado chileno sea obligado a negociar una salida soberana al mar para Bolivia.

La Paz ha iniciado un sutil acercamiento hacia Lima. Consultado sobre el rol del Perú, el presidente Morales dijo que el asunto "no es solamente bilateral" y agregó que "debe resolverse no sólo tomando en cuenta a Chile, sino también a los otros países". Por su parte la cancillería peruana solicitó a la CIJ una copia del escrito, a "título informativo".

Todo indica que Bolivia apunta a una solución similar a la de Charaña de 1975, para lo cual requiere del apoyo peruano. Su ofensiva diplomática se orienta en esa dirección, pues todos los antecedentes indican que su demanda alude a negociaciones con Chile sobre una cesión de Arica o de un corredor al norte de esta ciudad. Sobre esa base, levanta la figura de los "derechos expectaticios", según la cual

*continúa en pág. siguiente*

## **Contenido**

|   |      |
|---|------|
| La demanda boliviana y Arica              | 1, 2 |
| Cortejando a China                        | 2    |
| Los parlamentarios a dieta                | 3    |
| Columnistas Invitados: Cobre y Diplomacia |      |
| Gerardo Jofré y Mario Artaza              | 4,5  |
| Postdata desde las Falkland/Malvinas      | 6    |
| Notas breves                              | 3,7  |
| Cartas                                    | 7    |
| Libros y películas                        | 8    |

## **Equipo**

### **Director:**

José Rodríguez Elizondo

### **Redactor jefe:**

Sergio Cortés Beltrán

### **Secretario de Redacción:**

Pablo Sobarzo Bahamondes

### **Columnistas:**

Sebastián Flores Díaz, Isabel Cabeza Galindo, Diego Ibarrola Ávila y Roció Rodríguez Zamora Matías Letelier Eltit

### **En la web:**

<http://www.derecho.uchile.cl>

### **Contacto y suscripción digital:**

[sergio.cortes@derecho.uchile.cl](mailto:sergio.cortes@derecho.uchile.cl)

aquellas negociaciones mutaron en una obligación jurídica. Chile, hoy, debiera aceptar una negociación final, que concluyera con la cesión de Arica o de un corredor al norte de ella.

En el fondo se trata de una ambición política congénita. Desde su creación en 1825, cuando Arica era peruana, Bolivia pretendía su cesión soberana. Ese año un grupo de notables ariqueños pidió a Simón Bolívar, a la sazón Protector del Perú, que aceptara su petición de ser incorporados como provincia de la naciente república. Ese interés se ha mantenido a lo largo de los años, con Chile subrogando al Perú como soberano de Arica desde 1929. Incluso hubo negociaciones chileno-bolivianas que contemplaban su cesión a Bolivia. Es lo que ocurrió en las negociaciones de 1950 y en los acuerdos de Charaña, entre los generales Augusto Pinochet y Hugo Bánzer.

Lo curioso es que Bolivia no ha querido reconocer que en las bases de la política exterior peruana está la contigüidad con Chile o, dicho de otra manera, el rechazo consistente a la interposición de un "Estado-

tapón" con base en Arica. En el escenario actual, tras el fallo de La Haya con el Perú, esa voluntad parece incólume. El experto peruano Fabián Vallas ha señalado que la hipótesis de un nuevo "charaña" no contaría con las simpatías chilenas ni peruanas. Eduardo Ponce, diplomático de Torre Tagle y ex vicescanciller, escribió un notable artículo en ese sentido, que en Chile reprodujo el diario El Mercurio. El alcalde de Arica, Salvador Urrutia, compartió esta opinión cuando indicó a un diario boliviano que "a los ariqueños no les gusta (la posibilidad de un corredor) porque tienen una relación muy directa con Perú". Incluso comentó que cruzan la frontera seis millones de personas al año, dos tercios de las cuales son ariqueños que van a Tacna porque "todo es más barato".

Como la posibilidad de negociar directamente el tema con Bolivia implicaría reconocer la plausibilidad de su demanda, se hace necesario volver a la ortodoxia del Protocolo Complementario del Tratado chileno-peruano de 1929. Esto significa reponer el "previo acuerdo" chileno-peruano para poder disponer de Arica y entender que no da lo mismo una posterior

"anuencia" del Perú, tras un previo acuerdo chileno-boliviano. Sólo así se podría romper el círculo vicioso de negociaciones previas e inconducentes, posteriores al Tratado de 1929, pues ya está claro que, en política, el orden de los factores sí puede alterar el producto.

Por cierto, volver a la ortodoxia no implica desconocer lo sucedido en los 85 años posteriores al Protocolo, sino activar su formato para diseñar una política común hacia Bolivia, que bien podría tener un signo distinto al excluyente de 1929. Es lo que el director de RyP denomina "trilateralismo diferenciado", por implicar un acuerdo en dos instancias: primero bilateral entre Chile y Perú y después, trilateral, incorporando a Bolivia.

Pero, para que ese trilateralismo realista funcione, habrá que esperar que se cumpla el destino de la demanda judicial de Bolivia.

SFD

## • CORTEJANDO A CHINA

La crisis ucraniana trajo consigo un proceso de reconfiguración geopolítica en todo el orbe. En el Este Asiático su consecuencia ha sido la transformación de China, una vez más, en el objeto del deseo de las grandes potencias, lo que la ha convertido en una de las ganadoras de la crisis sin mucho esfuerzo. Rusia la necesita para mantener su posición en Ucrania, y los Estados Unidos y la Unión Europea para contrarrestar el poder ruso.

En las últimas semanas este fenómeno se ha traducido en dos giras estadounidenses a la región. La primera de ellas fue del Presidente Barack Obama, cuya visita de una semana comprendió Japón, Corea del Sur, Malasia, Filipinas y no incluyó China. Esta gira no ha estado exenta de problemas dada la necesidad de mantener de su lado a Japón, su aliado histórico. De hecho es la primera visita de un presidente de los EEUU a Japón en 18 años. En dicho país, Obama indicó que EEUU apoyaba a Japón en su disputa por las islas Diaoyu Senkaku y que éstas se encontraban bajo administración y control nipón. Es la primera vez que un presidente de los EEUU da tal espaldarazo a su aliado asiático.

La segunda visita fue la del Secretario de Defensa estadounidense Chuck Hagel, quien a diferencia de Obama incluyó a China. En una primera escala en Tokio, el 6 de abril, Hagel, tras reunirse con su homólogo Itsunori Onodera, declaró que hablaría con China acerca del respeto a sus vecinos, y que no se

puede ir por el mundo redefiniendo fronteras por la fuerza, ya sea en pequeñas islas en el Pacífico o en grandes países de Europa.

En esta atmósfera Hagel inició el 7 de abril su visita de cuatro días a China. Una de sus primeras actividades fue un recorrido guiado de dos horas al portaaviones Liaoning en el puerto de Qingdao. Para las autoridades chinas se trató de un esfuerzo a favor de la transparencia militar y una manera de enfrentar las críticas internacionales al respecto. Sin embargo, el punto crítico ocurrió el 8 de abril en una reunión con Fan Changlong, vicepresidente de la Comisión Militar Central. Frente a la prensa, éste señaló al secretario de defensa estadounidense que el pueblo chino estaba insatisfecho con las declaraciones que hizo no solo en Japón, sino que también en la reunión de ministros de defensa de ASEAN en Hawaii. En ellas Hagel criticó la nueva zona de identificación de defensa aérea establecida por China, en noviembre de 2013, y expresó su preocupación por las disputas marítimas en el Mar del Sur de China.

No obstante, el presidente chino Xi Jinping hizo un llamado para que su país y los Estados Unidos creen un nuevo modelo de relaciones militares y mostró su voluntad de incrementar la cooperación. Esto se vio en forma más concreta en las palabras de Chang Wanquan, el Ministro de Defensa, quien dijo que después de las conversaciones con Hagel

se alcanzaron importantes resultados. Entre ellos, implementar el acuerdo al que habían llegado los presidentes Xi y Obama para desarrollar ese nuevo modelo de relaciones entre ambos Estados, así como mantener entre los Ministerios de Defensa un diálogo relativo a la seguridad en Asia-Pacífico.

Pocos días después de la visita de Hagel, llegó a Beijing el canciller ruso Sergei Lavrov con el fin de preparar la próxima visita de Vladimir Putin, en un visible esfuerzo de Rusia por mantener a China de su lado. Wang Yi, homólogo de Lavrov, reconoció la importancia de la asociación estratégica integral entre China y Rusia. Asimismo, ambos se comprometieron a promover un nuevo concepto de seguridad en Asia.

En este contexto, China se deja querer y busca obtener, a la vez, el máximo de beneficios de EE.UU y de Rusia.

MLE

## • PARLAMENTARIOS A DIETA

Sensibles, quizás, a la comparación con la realidad de otros países, los noveles diputados Giorgio Jackson y Gabriel Boric ingresaron al Congreso un proyecto de ley que busca reducir la gran brecha entre el salario mínimo y el de los parlamentarios. En la opinión pública, el proyecto ha sido ampliamente debatido, con voces a favor y en contra. En cambio, en el parlamento parecieran no existir bandos contrarios. Desde el Partido Comunista a la UDI el rechazo es casi unánime.

Según el proyecto, la dieta parlamentaria debe equivaler a un máximo de 20 salarios mínimos. Hoy en día, la diferencia entre el sueldo de un parlamentario y el mínimo es de 40,5 veces. Además, de acuerdo a información de fuente parlamentaria, la dieta se ha incrementado en un 245% en los últimos trece años (pasó de \$2.447.017 a \$8.454.379). En el mismo período, el sueldo mínimo aumentó en un 42% (de \$145.219 a \$206.313).

Asimismo, la iniciativa busca eliminar el artículo 62 de la Constitución por estimarlo contrario al principio de igualdad ante la ley, pues ningún otro sueldo es fijado en dicho cuerpo legal. Éste señala que "los diputados y senadores percibirán como única renta una dieta equivalente a la remuneración de un Ministro de Estado incluidas todas las asignaciones que a éstos correspondan". Según datos suministrados por el embajador y escritor

Peter Landelius en nuestra edición pasada (RyP N° 29), un diputado sueco recibe por sueldo \$4.900.000. Suecia, por cierto, es un país mucho más rico que Chile. Su PIB el 2012 era de más de 525 mil millones de dólares. El chileno, en ese mismo año, fue de 268,3 mil millones de dólares. Según datos del año 2013 del Fondo Monetario Internacional, el PIB per capita sueco es de US\$ 42.037 y el de Chile de US\$ 19.474. El sueldo mínimo en Suecia es \$1.500.000. Por ende, en Suecia, la diferencia entre el sueldo de un parlamentario y el mínimo es de 3,2 veces.

La propuesta Jackson-Boric ha sido catalogada de populista tanto por integrantes de la Nueva Mayoría como de la Alianza. Paradigmática fue la crítica del diputado oficialista Pepe Auth. Éste argumentó que sus autores presentaban tal iniciativa porque eran "solteros, sin hijos, sin esposas, sin ex esposas y todavía no conocen el conjunto de compromisos que tiene un parlamentario".

Cabe agregar que el tema no es nuevo. La última vez que emergió fue a propósito del (auto) incremento para el Senado y la Cámara de Diputados de la asignación para gastos operacionales. Dicho aumento equivalió a unos USD 4.500 y fue rápidamente tramitado. A ese respecto dijimos (RyP N° 8) que ello homologaba a los parlamentarios con los profesionales de alto standing, al tiempo que los alejaba del soberano teórico, desnaturalizando

el fundamento histórico de "la dieta". Esta, por su origen, obedece a la necesidad de que puedan competir por el poder político los candidatos sin recursos de fortuna y no a la necesidad de homologar remuneraciones de políticos a los más altos niveles del mercado laboral.

Gracias al olvido de su razón de ser, la remuneración y sus complementos son el principal atractivo para muchos candidatos a tareas de representación popular. Como contrapartida, hay casos en que, debido a la crisis económica, se han reducido las dietas parlamentarias. Los evaluadores de esa medida daban por descontado que los ciudadanos no se cortarían las venas para defender los privilegios que se autoasigna la clase política. Así ocurrió en Grecia y en los parlamentos autonómicos de Andalucía y Galicia, en España.

Incidentalmente, la polémica de las remuneraciones sigue bloqueando la posibilidad de discutir si el bicameralismo, con el alto costo que implica, sigue siendo una institución útil. En la británica cuna de la democracia y desde posiciones de izquierda, el célebre politólogo Harold Laski ya dijo, en 1925, que "es difícil de comprender la razón que pueda justificar una segunda Cámara".

DIA

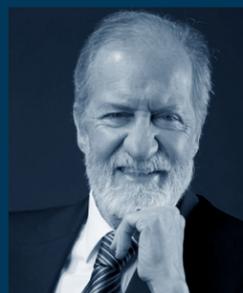
## • BREVES

### Adiós Gabo

El pasado 17 de abril falleció en México el premio Nobel de Literatura colombiano Gabriel García Márquez. Gabo, como era conocido mundialmente, no sólo revolucionó las letras castellanas con sus novelas, cuentos y crónicas, sino que fue uno de los principales exponentes del fenómeno conocido como "boom latinoamericano", que colocó a la literatura latinoamericana como un producto de exportación a nivel global. Desde el punto de vista político, muchos han criticado su apoyo al régimen de los hermanos Castro. Tal vez no consideren que, más allá de sus tendencias de izquierda, Gabo fue seducido, como escritor, por la posibilidad de conocer de cerca a un personaje de novela como Fidel Castro. Hay quienes apuntan que el líder cubano fue el modelo humano principal de "El otoño del Patriarca". Desde esta perspectiva, en ningún caso García Márquez fue un publicista o ideólogo del régimen castrista como sí lo fuera el francés Régis Debray. Sería interesante que, como homenaje, a quien alguna vez fue su amigo, el Nobel peruano Mario Vargas Llosa autorizara la reedición de su libro "García Márquez: Historia de un deicidio", un ensayo sobre la obra de Gabo que es tan imprescindible como inencontrable.

## COLUMNISTAS INVITADOS: COBRE Y DIPLOMACIA

### > ¿TIENE FUTURO EL COBRE?



**Gerardo Jofré**  
Presidente del Directorio de Codelfo

La desaceleración momentánea del crecimiento de China, junto con la entrada en producción de algunos proyectos nuevos en la minería mundial, ha hecho surgir la inquietud por un fin de la era de altos precios del cobre. Entre los nuevos proyectos está la nueva división Ministro Hales de Codelfo.

No obstante, el precio del metal rojo ha demostrado una inesperada resiliencia, al resistirse a caer bajo la barrera de los 3 dólares durante este año, a pesar de la volatilidad de los mercados globales.

La expansión china es una historia sin precedentes en la historia económica, pero tendrá sus altibajos, y hoy está pasando por una etapa, si bien de crecimiento todavía acelerado, menos acelerado que los últimos años. Pero el Gran Dragón se ha demostrado adaptable a los nuevos desafíos y es probable que continúe su vigoroso crecimiento. Para Nicholas Lardy -tal vez el mejor experto occidental en la economía china- es previsible un repunte de China en los próximos meses, aunque no a las tasas del pasado.

Hay una aritmética interesante con China. Un 7% de crecimiento hoy, es mayor que un 10% hace algunos años atrás, pues la base sobre la que se aplica ha crecido vertiginosamente.

Por lo dicho, el consumo de cobre del gigante asiático se espera bastante robusto.

Por supuesto, no todo es China en la demanda de cobre. También hay otros tigres asiáticos que están creciendo con brío y aumentarán su demanda. Del mundo desarrollado se esperan evoluciones razonablemente positivas, pero paradójicamente, es más importante lo que pase con Asia y los emergentes. Puede sorprender el dato, pero China está hoy consumiendo mucho más cobre que los Estados Unidos, tanto en términos totales como per cápita! Y esto es por su impresionante proceso de urbanización.

Eso por el lado de la demanda. Comparando con la oferta, si bien hay nuevos proyectos que irán entrando en producción en estos años, el balance de oferta y demanda se percibe -tras un ligero exceso de oferta este año y parte del próximo- volviendo a un equilibrio o incluso, a un moderado exceso de demanda.

Por otro lado, nuestras proyecciones y las de los analistas, tal vez con un cierto sesgo conservador, consideran un precio del cobre ligeramente por debajo de los 3 dólares la libra a mediano y largo plazo. Con esos supuestos evaluamos los proyectos, de modo que por el lado del precio, podemos mirar el futuro con relativa tranquilidad.

Pero para el negocio, lo que importa no es el precio sino el margen. Y el problema que más nos preocupa

es la escalada de los costos. Este es un problema no sólo de Codelfo, sino de toda la minería chilena y mundial.

Esta es la gran batalla: el control de los costos, que requiere aumentar productividades, mejorar gestión e invertir. Codelfo está librando esa batalla con decisión y estamos obteniendo grandes avances. En 2013 redujimos costos en US\$500 millones producto de mejor gestión. Pero el desafío es formidable y en eso, junto con los desafíos de la sustentabilidad y los proyectos estructurales, están centradas en estos años las prioridades estratégicas de la Corporación.

### > ¿CÓMO MODERNIZAR LA CANCELLERÍA?



**Mario Artaza**  
Embajador de Chile y académico.

Tras asumir su cargo, el Ministro de Relaciones Exteriores, Heraldo Muñoz, anunció que se iniciaría un proceso de modernización de la Cancillería. Indicó que, al comenzar de inmediato, podría concluir durante este mandato presidencial.

La tarea inicial es definir qué tipo de Ministerio se requiere para hacer frente a las nuevas exigencias de una política exterior que responda de manera eficaz a los desafíos emergentes, considerando la diversidad de actores e intereses que se manifiestan en la vida internacional. Es indudable que se debe contar con mecanismos de planificación estratégica (de los que hoy carece) para efectuar análisis prospectivos de mediano y largo plazo y coordinar los aspectos políticos y económicos, de manera de contar con una política exterior con metas y objetivos priorizados, con claro énfasis latinoamericanista, sin perder de vista los intereses de otras regiones, en especial el Asia-Pacífico. Todo esto debe quedar plasmado en una definición de los que constituye la Misión del Ministerio en el Siglo XXI.

Cualquier modificación debe partir de la base de que se requiere un Ministerio más flexible y horizontal. Hay buenas ideas en un proyecto de fecha reciente, junto con otras de un Proyecto de 2008. También se deberá sumar el estudio de las buenas prácticas que se originan en reformas de modernización de varias Cancillerías, como las de Nueva Zelandia, Brasil y

otras, además de las opiniones de académicos y expertos administrativos y la participación de los diversos estamentos del propio Ministerio y de diversos sectores de la sociedad chilena.

Un interés fundamental es establecer nuevas prácticas administrativas, que no necesariamente dependen de una nueva Ley. Son indispensables para fomentar la coordinación y el diálogo dentro y entre las diversas unidades de trabajo, tanto en el exterior como en Chile, que faciliten la consideración de las opiniones y sugerencias de los más jóvenes.

Uno de los principales objetivos de los últimos proyectos ha sido el de crear una Subsecretaría de Relaciones Internacionales, que reemplace a la actual Dirección General. Esta ha conducido con gran éxito la incorporación del país a una amplia red de Acuerdos Comerciales de gran importancia e impacto en nuestra inserción internacional.

El énfasis en el reforzamiento del profesionalismo del Servicio Exterior, en especial de los que inician su formación en la Academia Diplomática, a la que ingresan con un título profesional, marcará este proceso. Se deberá definir si el paso por la Academia es para continuar recibiendo formación académica o para prepararlos para ejecutar trabajos en la Cancillería. En todo caso, está claro que la Academia debería convertirse en un centro de perfeccionamiento permanente, con cursos,

seminarios y exámenes para los ascensos, en especial para llegar al grado de Consejero. De ello se desprende que un profesional de este Ministerio debe responder a fuertes exigencias, que deberán incluir posesión de idiomas, capacidad de negociación, habilidades analíticas y un buen bagaje cultural. También deberá considerarse la necesidad de tender a cierto nivel de especialización, que implique una preparación idónea para desempeñarse en una región específica, tomando en cuenta su cultura e idiomas.

También se tomarán en cuenta las necesidades de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites, las demandas de las autoridades regionales por desarrollar actividades paradiplomáticas con las provincias fronterizas, los requerimientos de la política antártica y el Instituto Antártico Chileno y la importancia creciente de la Agencia de Cooperación Internacional.

Esta somera enumeración de objetivos da una idea de lo vasto de la empresa. Estamos abiertos a considerar todas las ideas e iniciativas para lograr un Ministerio acorde con nuestros tiempos, más dinámico, más atento a los cambios que tienen lugar en la sociedad chilena y a los que pueden afectar nuestra seguridad y desarrollo.

### CRÓNICA DE UN PROTOESTADO

A fines de marzo, en vísperas del XXXII aniversario de la guerra de las Malvinas, el director de RyP visitó las islas como invitado del *Foreign Office*. A continuación sus impresiones de viaje.

Tuvo que estallar una guerra para que el mundo tomara conciencia de la importancia geopolítica y geoeconómica de las Malvinas / Falkland. No es raro pues, vistas en el mapa, lucen como una insignificante manchita del test de Rorschach.

Sobrevolándolas, la manchita muta en una extensa y desarbolada reserva planetaria. Más de 12.000 km<sup>2</sup> de islas, islotes y peñones musgosos, que se deshilachan entre vientos huracanados y un océano a punto de congelación. El link es automático: ahí abajo hay fauna austral, poca gente, mucho petróleo y, a diferencia de la Antártida, las condiciones para explotarlo ya están. En tierra firme, uno empieza a decodificar los dos grandes interrogantes del futuro: ¿Cómo hará el Reino Unido para garantizar la autodeterminación de los isleños? ¿Cómo se están organizando éstos para equilibrarse entre una independencia real y la necesidad de protección?

El dato estratégico es demográfico. Según el último censo, los isleños permanentes son 2.562. De éstos, 2.120 viven en Stanley, la capital, y 352 en el campo, que es todo lo demás. En los asentamientos de mayor densidad, esto significa entre 40 y 16 personas. En un rango menor está la isla Pebble, con sólo 3 permanentes y 3 multitudinarias colonias de pingüinos. Otro dato importante: esas cifras eventualmente disminuyen. Es una sociedad que envejece.

En ese contexto, la población económicamente activa cabe, holgada, en una sala de cine grande. Stanley luce como el pulcro pueblo del filme *“The Truman show”* y el visitante pronto comienza a saludar conocidos en Road Ross, su calle principal. También descubre que todos lucen celosos de su *“falklands way of life”*, al

cual definen como lo haría cualquier miembro de una pequeña comunidad rural en un Estado en forma: *“aquí nos conocemos todos”*, *“no cerramos las casas con rejas”*, *“podemos dejar el auto fuera con la llave puesta”*, *“no hay peligro en las calles”*. Podrían agregar que están libres de perros vagos: los canes tienen trabajo en la policía o cuidando ovejas en el campo.

Esa sensación autocomplaciente, consolidada por un *per capita* que algunos calculan sobre los US\$ 50.000 y un empleo casi pleno —*“quienes no trabajan son inempleables”*— escuché a una autoridad local—, los hace conservadores y cortoplacistas. Contra la necesidad de aumentar su masa crítica, privilegian su temor ante cualquier eventual desborde de trabajadores afuerinos e inmigrantes. A los matarifes chilenos, de contratación temporal, les asignaron un conjunto habitacional en las afueras de Stanley. Y no es fácil obtener carta de permanencia. Las solicitudes son de trámite lento y se publican en el *Penguin News*, para que los lectores denuncien a los inaceptables.

Pese a todo, los *“falklanders”* se perciben como *“país”* y (sin decirlo) sueñan con un Estado entre la Commonwealth y la independencia plena. En esa línea, no confraternizan con los militares británicos de Mount Pleasant—su base está a 60 km. de la capital—emiten moneda, sellos postales y construyen una democracia parlamentaria. Se han dado una Asamblea Legislativa con diez representantes, que operan como los *“american founding fathers”*.

Sin partidos políticos que los encuadren, esos legisladores deciden por consenso y el chalet donde funcionan tendría espacio de sobra en el antejardín de la residencia del gobernador británico. Todos valoran su

identidad isleña, sin mengua de su cultura ancestral. La Honorable Phyl Rendeel incluso es un pelín polémica, cuando agradece la defensa militar del Reino Unido: *“es su responsabilidad por su pasado colonial”*. El médico Barry Elsby, miembro del comité ejecutivo de la Asamblea, políticamente sofisticado, no disfruta esa frase y prefiere endosar el talante colonial a los argentinos. De paso, informa que los chilenos son la cuarta identidad nacional reconocida por los isleños, tras ellos mismos, los británicos y los originarios de Santa Helena.

En síntesis de postdata, las islas son un laboratorio sociopolítico fascinante, donde se reproducen a escala las instituciones del Reino Unido y se estudia la viabilidad de un micro Estado con base social excluyente, sin mengua de un medio ambiente espectacular. La esencia del desafío es mantener intacta la ecuación entre ese hábitat con leones marinos, ballenas, pingüinos, petreles y cormoranes protegidos por los isleños, y una fuerza militar, técnicamente extranjera, para proteger a esos isleños.

La mala noticia viene con el impacto inminente de las multinacionales petroleras. Susan Cuninghame, ejecutiva senior de Noble Energy, la primera en llegar, ya advirtió al *Penguin News*, en onda de Rey Midas, que *“aquellos a quienes tocamos, también podrían disfrutar del éxito”*. Más allá de esa retórica promocional, la experiencia dice que la industria del petróleo produce efectos multiplicadores imprevisibles en los países periféricos. Entre ellos puede estar el de una legión extranjera que por *“derrame”* haga más ricos a los isleños, pero que termine con la virginidad de su paraíso austral.

JRE

### • CARTAS

#### Señor Director

En relación con el artículo *“Estertores de la OEA”* del último número de RyP, concuerdo con lo que expresara el canciller Heraldo Muñoz, poco antes de partir a Caracas, en una misión de UNASUR, junto con otros 6 cancilleres de este organismo: *“lo esencial para Chile es defender no a un gobierno ni a la oposición, sino defender un concepto fundamental, que es el dialogo político, que los venezolanos puedan encontrar un camino de concordia, un camino de paz”*.

UNASUR tiene al respecto, precedentes importantes, como fue el caso de Bolivia, donde los graves acontecimientos de violencia del 12 de septiembre de 2008 señalaban la inminencia de un golpe de Estado. En esa oportunidad, la presidencia Pro Tempore de UNASUR, a cargo de la presidenta de Chile, Michelle Bachelet, logró el apoyo de este organismo, logrando frenar la violencia y evitar el golpe. Su actuación fue reconocida por el presidente Evo Morales. Según la Declaración de la Moneda del 15 de septiembre de 2008, UNASUR otorgó el más *“irrestringido apoyo”* al gobierno constitucional de dicho presidente. La actuación de UNASUR, en esa oportunidad, vino a demostrar que los problemas de la democracia en la región conciernen a todos. Además, UNASUR, logró frustrar un intento de golpe en Ecuador. El 30 de septiembre de 2010, los mandatarios de Chile, Perú, Bolivia, Uruguay y Argentina se citaron en Buenos Aires y lograron la liberación del presidente Correa. Se adoptó la Declaración de Buenos Aires, el 1 de octubre de 2010, que condenó tanto el intento de Golpe de Estado, como el secuestro del presidente.

Chile tiene un legado importante de integración. Deseamos que la misión de UNASUR que hoy preside el canciller Heraldo Muñoz, tenga éxito y que sea otro logro de este organismo y de la Presidenta Michelle Bachelet.

Iris Vittini,  
Académica del Instituto de Estudios Internacionales

**RyP: La defensa de la democracia es una obligación política que debiera entenderse de manera amplia. No sólo en función de la estabilidad de los gobiernos elegidos, sino, además, de su gestión a tenor de la letra y espíritu de la Carta Democrática Interamericana y las cláusulas democráticas de otros acuerdos regionales.**

### • BREVES

#### Mujica y el cierre de Guantánamo

Durante algún tiempo el presidente de EEUU Barack Obama ha mantenido conversaciones con su homólogo uruguayo, José Mujica, sobre el cierre de la base militar de Guantánamo. Mujica reconoció que, a petición de los EEUU, recibiría a cinco presos de dicho centro de detención. La embajada norteamericana en Montevideo ha señalado que las conversaciones para el envío de reos a terceros países han sido múltiples y que se acudió a Uruguay, ya que reconocen a Mujica como un líder regional. Por su parte, Mujica afirmó que los reos *“vienen como refugiados”* y aseveró, muy en su estilo, que cobraría el favor a los EE.UU.: *“Yo tampoco hago favores gratis, paso la boleta”*.

#### Señor Director

La intervención de Rusia en Ucrania y la anexión de Crimea continúa con la promoción de movimientos separatistas en otras regiones del Este como Donetsk, Luhansk y Jarkov. Dicha conducta constituye una flagrante infracción de sus obligaciones internacionales como miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU y vulnera su carta. Esta insta a *“abstenerse de recurrir a la amenaza o al uso de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política de cualquier estado”* y prescribe el arreglo pacífico de las controversias internacionales. Sólo el Consejo de Seguridad está facultado para imponer sanciones y ejercer el poder coercitivo, autorizando el uso de la fuerza.

Es preocupante la incapacidad de la ONU para resguardar la legalidad internacional, toda vez que Rusia la ha paralizado con su derecho a veto. Recientemente la Asamblea General respaldó la integridad de Ucrania y declaró la ilegalidad del referéndum en Crimea y su anexión a Rusia. Dicha resolución fue aprobada con el voto de 100 estados miembros, incluyendo a Chile y llama a todas las partes a buscar una solución pacífica.

Esto reitera la urgencia del proceso de renovación de la ONU y de su Consejo de Seguridad, en lo que se refiere a su eficacia, representatividad y regulación del ejercicio del derecho a veto. Su actual diseño corresponde al contexto histórico de 1945: fin de la segunda guerra mundial y posición dominante de los países vencedores. Chile, como miembro no permanente del Consejo de Seguridad, podría jugar un importante rol en la promoción de la reforma.

Nelson Hadad Heresy,  
Profesor de la Facultad de Derecho. Universidad de Chile.

**RyP: Como usted dice, profesor, nuestra delegación ante la ONU tendrá trabajo.**

### Heartbleed

El descubrimiento del Heartbleed ha causado un verdadero remezón en la red. A diferencia de la mayoría de las amenazas informáticas existentes, esta falla no se debe a un virus sino a una laguna de seguridad. Ésta permite la transmisión en línea de datos encriptados y el acceso a paquetes de información confidenciales almacenados en servidores en la red. El problema se debe a una deficiencia en el estándar de seguridad usado por muchos sitios web del tipo Open SSL (Open Security Sockets Layer, de acceso gratuito). Al contrario de los virus, la solución no pasa por una actualización que permita detectar al intruso sino por una corrección de la programación del servidor. Mientras ésta no se efectúa el hacker puede robar información sin dejar rastro. Según algunas compañías de seguridad como McAfee, la amenaza podría extenderse a dos tercios de los sitios en línea. Compañías como Google y Facebook ya han tomado medidas preventivas.

## • Libros y películas

### Libro

*La dueña*. Miguel y Nicolás Wiñazki (Margen Izquierdo, 2013). En este libro se cuentan las tramas más ocultas y polémicas del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner. Contiene la historia secreta del ascenso a la presidencia de la Argentina de una mujer criada en un hogar sin padre. Además, cubre su relación conyugal con Néstor Kirchner, los negocios y casos de corrupción en distintos ámbitos y una investigación en profundidad sobre el desvío de dinero hacia diversos paraísos fiscales en los cuatro continentes. También analizan los autores el estado de salud de la presidenta al que se le ha dado el tratamiento de secreto de estado. Como dijera Jorge Lanata "La Dueña no es un libro. Es una bomba".

### Película

*Elysium* (2013) Dirigida por Neil Blomkamp, protagonizada por Matt Damon y Jodie Foster. La cinta, del director de la alabada película independiente *Sector 9*, se ambienta en un planeta tierra del futuro, sobrepoblado y devastado. Los seres humanos más ricos han huido y viven en una estación espacial con tintes paradisíacos llamada Elysium. La película se centra en la historia de Max da Costa (Damon), un ex convicto moribundo y su intento por llegar a Elysium en busca de una cura para su enfermedad. El film hace una metafórica crítica a problemas actuales del mundo, como la desigualdad, la pobreza, el limitado acceso a la salud y la destrucción del medio ambiente.

---

### Realidad y Perspectivas

Visítenos en:  
<http://www.derecho.uchile.cl>

---

### SITIOS VISITABLES

APUNTES INTERNACIONALES  
<http://www.apuntesinternacionales.cl/>

CONO SUR: El blog latinoamericano de Tendencias 21  
<http://www.tendencias21.net/conosur/>