

DECISIÓN RECLAMO N° R12-09

Entidad pública: Televisión
Nacional de Chile

Requirente: Michael Cazenave
Alarcón

Ingreso Consejo: 15.06.2009

En sesión ordinaria N° 76 de su Consejo Directivo, celebrada el 14 de agosto de 2009, con arreglo a las disposiciones de la Ley de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado, en adelante, Ley de Transparencia, aprobada por el artículo primero de la Ley N° 20.285, de 2008, el Consejo para la Transparencia, en adelante indistintamente el Consejo, ha adoptado la siguiente decisión respecto del reclamo Rol R12-09, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de la citada Ley de Transparencia.

VISTOS:

El artículo 8° de la Constitución Política de la República; las disposiciones aplicables de las Leyes N° 20.285 y N° 19.880; lo previsto en el D.F.L. N° 1–19.653, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 18.575; el D.S. N° 13/2009, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que aprueba el Reglamento del artículo primero de la Ley N° 20.285; la Ley N° 19.132 que crea Empresa Televisión Nacional de Chile.

TENIENDO PRESENTE:

- 1) **Reclamo por infracción a las normas de transparencia activa:** De conformidad con lo dispuesto en los artículos 7°, 8° y 24° de la Ley N° 20.285, don Michael Cazenave Alarcón formuló ante la Contraloría General de la República el 21 de abril de 2009, una consulta sobre la información publicada en la página www.tvn.cl. El Órgano Contralor derivó dicha consulta a este Consejo mediante Resolución N° 30.392 del 11 de junio de 2009, recibido en la Oficina de Partes el 15 de junio de 2009, rolando ante el Consejo bajo el N° R12-09. Dicho reclamo se fundamenta en lo siguiente: *“Siendo Televisión Nacional de Chile una empresa pública creada por la ley 19.132, en el año 1992, porqué no informa sobre remuneraciones y gastos de sus ejecutivos o es que esta empresa está exenta de dicha obligación de la Ley de Transparencia”*.
- 2) **Traslado:** En sesión ordinaria del Consejo Directivo N° 60, de 19 de junio de 2009, el Consejo Directivo estimó admisible este reclamo y lo trasladó mediante oficio N° 261, de 13 de julio de 2009, que respondió Televisión Nacional de Chile mediante carta D.E. N° 23/09 de 6 de agosto de 2009. En dicho traslado, el órgano reclamado señala que como empresa autónoma del Estado, en virtud de lo establecido en el artículo décimo de la Ley de Transparencia, *“sólo le son aplicables las disposiciones relativas a la Transparencia Activa, cuya información se encuentra disponible en su integridad en nuestra página web www.tvn.cl, y en caso alguno las normas de acceso a la información de los órganos de la Administración del Estado, a que se refiere el artículo 7° del aludido cuerpo legal”*.

Y CONSIDERANDO:

- 1) Que el artículo décimo de la Ley de Transparencia establece que las empresas públicas deberán mantener a disposición permanente del público, a través de sus sitios electrónicos, los antecedentes en dicha disposición señalados y que deben encontrarse debidamente actualizados.
- 2) Que la letra h) del artículo décimo ya mencionado dispone que toda remuneración percibida en el año por cada Director, Presidente Ejecutivo o Vicepresidente Ejecutivo y Gerentes responsables de la dirección y administración superior de la empresa, incluso aquellas que provengan de funciones o empleos distintos del ejercicio de su cargo que le hayan sido conferidos por la empresa, o por concepto de gastos de representación, viáticos, regalías y, en general, todo otro estipendio. Asimismo, deberá incluirse, de forma global y consolidada, la remuneración total percibida por el personal de la empresa.
- 3) Que este Consejo entiende por gerentes responsables de la dirección y administración superior de la empresa a aquellos directivos que tengan la capacidad de determinar los objetivos, planificar, dirigir o controlar la conducción superior de los negocios o la política estratégica de la entidad, ya sea por sí solos o junto con otros. En el desempeño de las actividades precedentemente señaladas no debe atenderse a la calidad, forma o modalidad laboral o contractual bajo la cual el directivo esté relacionado a la entidad, ni al título o denominación de su cargo o trabajo.
- 4) Que, analizada la página web de Televisión Nacional de Chile, www.tvn.cl, en su link “Corporativo” y en la pestaña “Remuneración Dirección”, se pudo establecer lo siguiente:
 - a. Que, la remuneración bruta anual de cada uno de los integrantes del Directorio de Televisión Nacional de Chile se encuentra publicada por el año 2008.
 - b. Que, respecto del Presidente del Directorio se señalan, además, los viáticos y uso de automóvil de la empresa.
 - c. Que, la remuneración bruta anual y la remuneración líquida mensual del Director Ejecutivo también está publicada al año 2008. A su respecto se señalan también, otras asignaciones del mismo período: viáticos, gastos de representación, seguro de vida y catastrófico colectivo y uso de automóvil de la empresa.
 - d. Que, en la misma página se informa de la remuneración bruta anual del Director Ejecutivo, Directores de Área, Gerentes y Sub Gerentes, en forma consolidada o promediada, indicándose *“La remuneración bruta anual correspondiente a 33 cargos ejecutivos ascendió a un total de M\$3.192.980 para el año 2008 (este sueldo considera sueldos, gratificaciones y bonos)”*.
 - e. Que, finalmente, en la misma página, se comunica en forma consolidada o promediada la remuneración líquida anual del Director Ejecutivo, los Directores de Área, gerentes y los Sub Gerentes, señalando: *“La remuneración líquida anual correspondiente a 33 cargos ejecutivos ascendió a un total de M\$ 2.338.774 para el año 2008”*.

- 5) Que, del análisis realizado a la página web de Televisión Nacional de Chile, aparece de manifiesto que no se cumple completamente con la disposición del artículo décimo letra h) ya transcrito, pues sólo se limita a informar en forma desagregada o individualizada las remuneraciones de los Directores y el Director Ejecutivo de la empresa, pero no indica de la misma forma toda remuneración percibida por los Gerentes responsables de la dirección y administración superior de la empresa, obligación que se desprende de la palabra “**cada**” utilizada por el legislador en la disposición citada.
- 6) Que, a mayor abundamiento, en el organigrama publicado en la pestaña “Estructura” por Televisión Nacional de Chile, existen al menos nueve cargos informados que responden directamente al Director Ejecutivo y de quienes, respecto, de sus remuneraciones éstas no se encuentran publicadas la página web de la empresa pública.

EL CONSEJO PARA LA TRANSPARENCIA, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE ATRIBUYEN LOS ARTS. 24 Y SIGUIENTES Y 33 B) Y POR LA UNANIMIDAD DE SUS MIEMBROS PRESENTES, ACUERDA:

- 1) Acoger el reclamo deducido por don Michael Cazenave Alarcón por infracción a las normas de transparencia activa, en particular a la letra h) del artículo décimo de la Ley de Transparencia.
- 2) Requerir al Director Ejecutivo de Televisión Nacional de Chile que publique en la página web www.tvn.cl, toda remuneración percibida por los gerentes responsables de la dirección y administración superior de dicha empresa, incluso aquéllas que provengan de funciones o empleos distintos del ejercicio de su cargo que le hayan sido conferidos por la empresa, o por concepto de gastos de representación, viáticos, regalías, entendiéndose por tales a aquellos directivos que tengan la capacidad de determinar los objetivos, planificar, dirigir o controlar la conducción superior de los negocios o la política estratégica de la entidad, ya sea por sí solos o junto con otros. En el desempeño de las actividades precedentemente señaladas no debe atenderse a la calidad, forma o modalidad laboral o contractual bajo la cual el directivo esté relacionado a la entidad, ni al título o denominación de su cargo o trabajo. La publicación de la información señalada en el numeral anterior, deberá realizarse dentro de un plazo de diez días hábiles contados desde la notificación de la presente decisión, debiendo comunicarse dicho hecho a este Consejo, al correo electrónico cumplimiento@consejotransparencia.cl o a la dirección Morandé N° 115, Piso 7°, comuna y ciudad de Santiago.
- 3) Invitar al Director Ejecutivo de Televisión Nacional de Chile a participar del proceso de consulta pública iniciado por este Consejo para definir el contenido de la “Instrucción General de Transparencia Activa para empresas públicas, empresas del Estado y sociedades del Estado” que el Consejo está próximo a dictar, cuyo borrador está disponible en <http://www.consejotransparencia.cl/>.
- 4) Encomendar al Director General de este Consejo notificar el presente acuerdo a don Michael Cazenave Alarcón y a Televisión Nacional de Chile.

VOTO CONCURRENTES

Decisión acordada con el voto concurrente del Consejero Sr. Raúl Urrutia Ávila, quien deja constancia que Televisión Nacional de Chile debe publicar, al menos, la remuneración percibida en el año, incluso aquellas que provengan de funciones o empleos distintos del ejercicio de su cargo que le hayan sido conferidos por la empresa, o por concepto de gastos de representación, viáticos, regalías, de los nueve cargos informados en la Estructura de Televisión Nacional de Chile que dependen o reportan directamente a su Director Ejecutivo.

Pronunciada por el Consejo Directivo del Consejo para la Transparencia, integrado por su Presidente don Juan Pablo Olmedo Bustos y los Consejeros don Alejandro Ferreiro Yazigi, don Roberto Guerrero Valenzuela y don Raúl Urrutia Ávila.