

Reforma al Seguro de Cesantía: Diagnóstico y Propuestas de la Comisión de Usuarios

Andrea Repetto
CEA – Universidad de Chile

Mesas de Trabajo CIEDESS – Seguro de Desempleo en Chile
24 de Julio, 2007

La Comisión de Usuarios

- Una novedad
- Velar por el buen funcionamiento del sistema
- Usuarios son los principales interesados
- Dos áreas de acción
 - Cumplimiento del contrato de administración
 - Debilidades del sistema para cumplir con objetivos

Informe para el 2006: diagnóstico

1. Cobertura
2. Prestaciones
3. Calidad del servicio
4. Financiamiento e inversiones

Informe para el 2006: con miras a la reforma

Cinco áreas prioritarias:

1. Intermediación laboral y capacitación
2. Acceso a los beneficios
3. Acumulación de fondos en las cuentas individuales
4. Comunicación y educación
5. Estudios sobre el Seguro y el mercado laboral

Diagnóstico

Cobertura

Gráfico 1. Evolución de Afiliados y Cotizantes del Seguro de Cesantía

(miles; octubre 2002 - diciembre 2006)

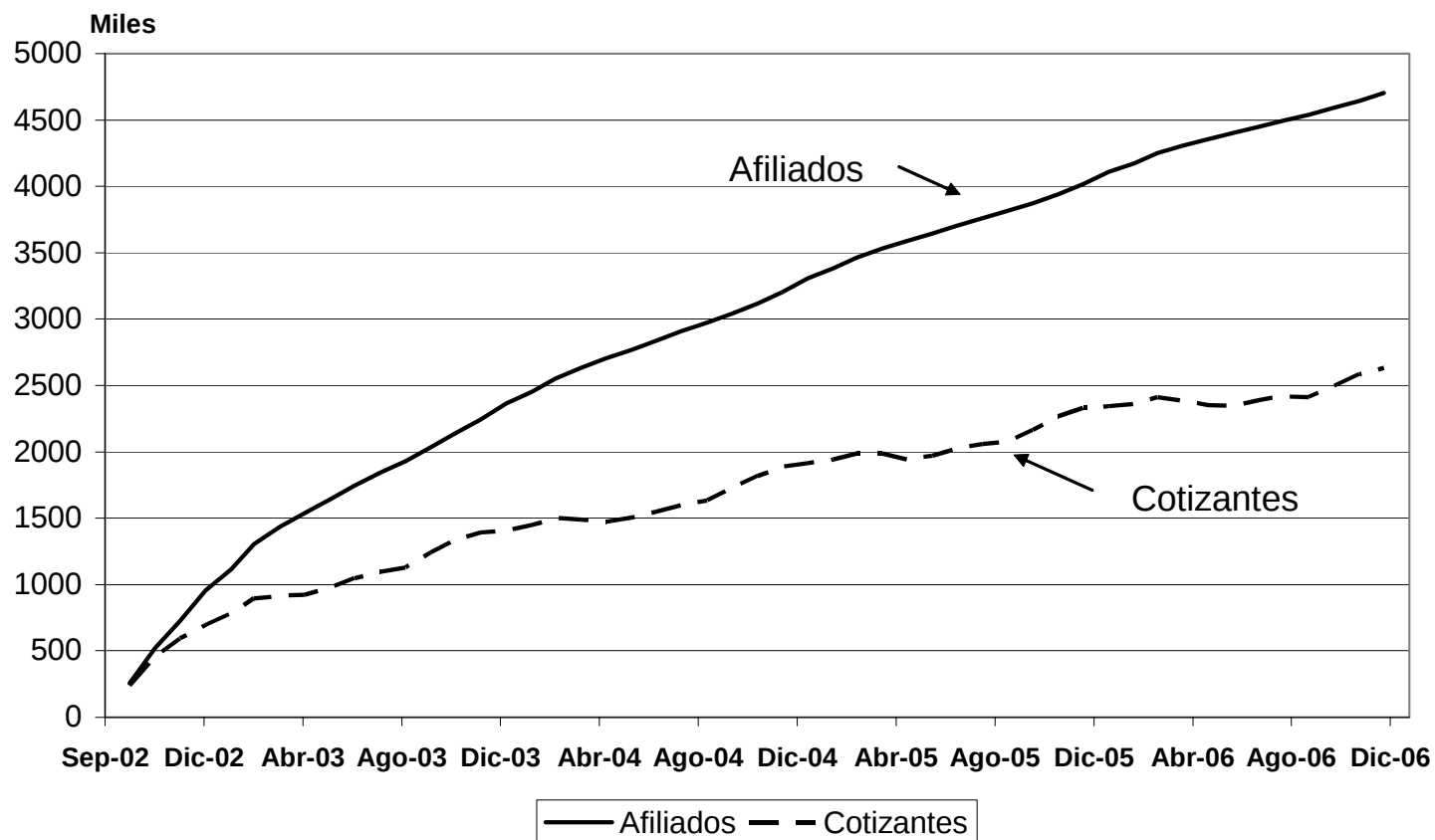
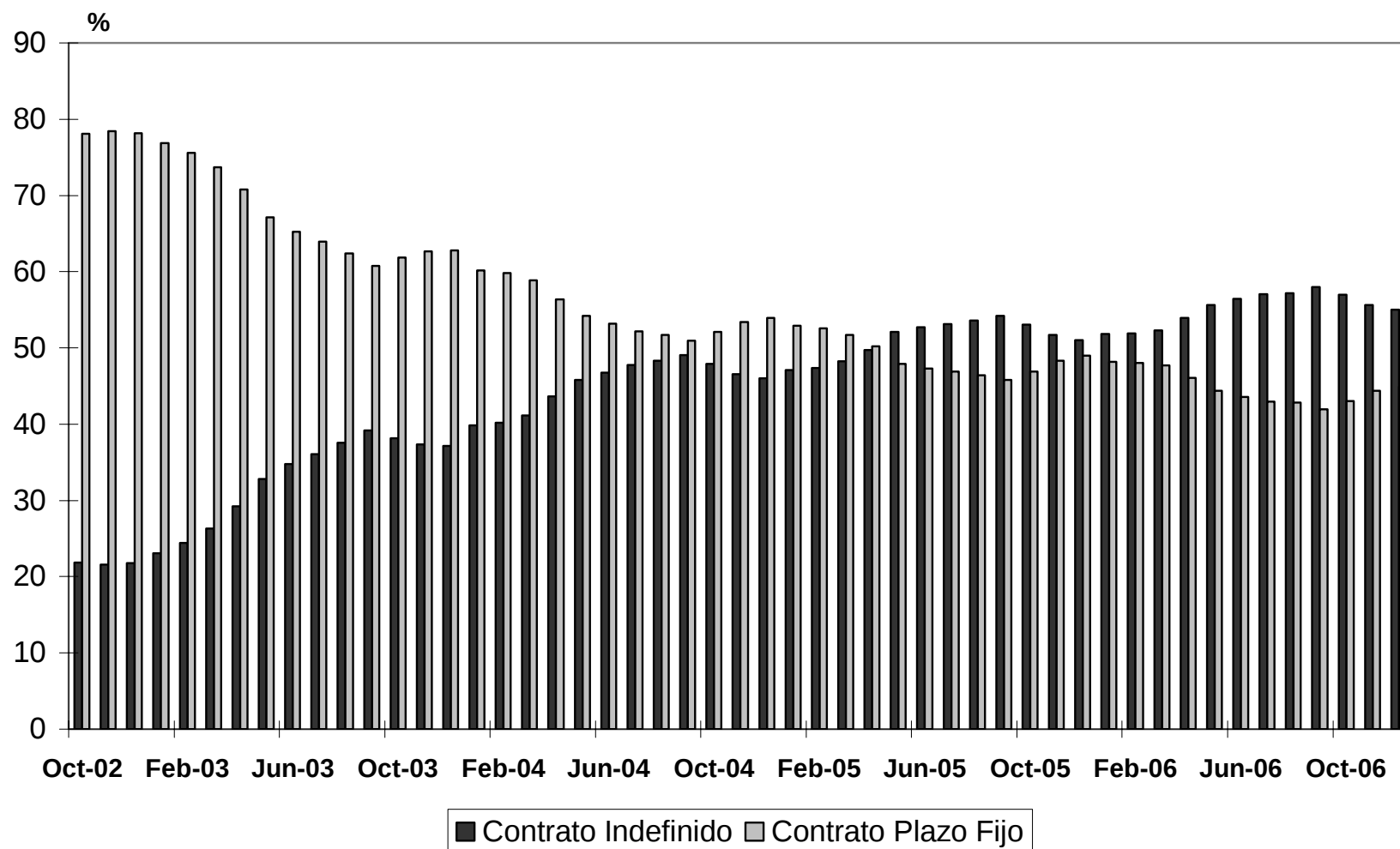


Gráfico 2. Cotizantes del Seguro de Cesantía por Tipo de Contrato
 Octubre 2002- Diciembre 2006



Prestaciones

Cuadro 4. Solicitudes de Beneficios

	Total	Contrato a Plazo Fijo u Obra	Contrato Indefinido		Fallecidos y Pensionados
			Sólo CIC	Fondo Solidario	
Número de solicitudes					
2003	111,840	111,032	529	102	177
2004	448,676	399,646	40,404	7,219	1,407
2005	647,625	517,115	110,341	16,691	3,478
2006	813,607	610,265	173,241	25,313	4,788
Total 2003-2006	2,021,748	1,638,058	324,515	49,325	9,850
Composición porcentual					
2003	100.0	99.3	0.5	0.1	0.2
2004	100.0	89.1	9.0	1.6	0.3
2005	100.0	79.8	17.0	2.6	0.5
2006	100.0	75.0	21.3	3.1	0.6
Total 2003-2006	100.0	81.0	16.1	2.4	0.5

Fuente: AFC.

Cuadro 5. Solicitudes y Uso del Fondo Solidario (FS)

Número de solicitudes	Acceso a Fondo Solidario		Trabajadores con Derecho	
	Con derecho	Sin derecho	Optan a FS	No optan a FS
2003	132	499	102	30
2004	10,613	37,010	7,219	3,394
2005	29,716	97,316	16,691	13,025
2006	49,572	148,982	25,313	24,259
Total 2003-2006	90,033	283,807	49,325	40,708

Composición de solicitudes	% solicitudes de contratos indefinidos		% de beneficios con derecho	
	Con derecho	Sin derecho	Optan a FS	No optan a FS
2003	20.9	79.1	77.3	22.7
2004	22.3	77.7	68.0	32.0
2005	23.4	76.6	56.2	43.8
2006	25.0	75.0	51.1	48.9
Total 2003-2006	24.1	75.9	54.8	45.2

Fuente: AFC.

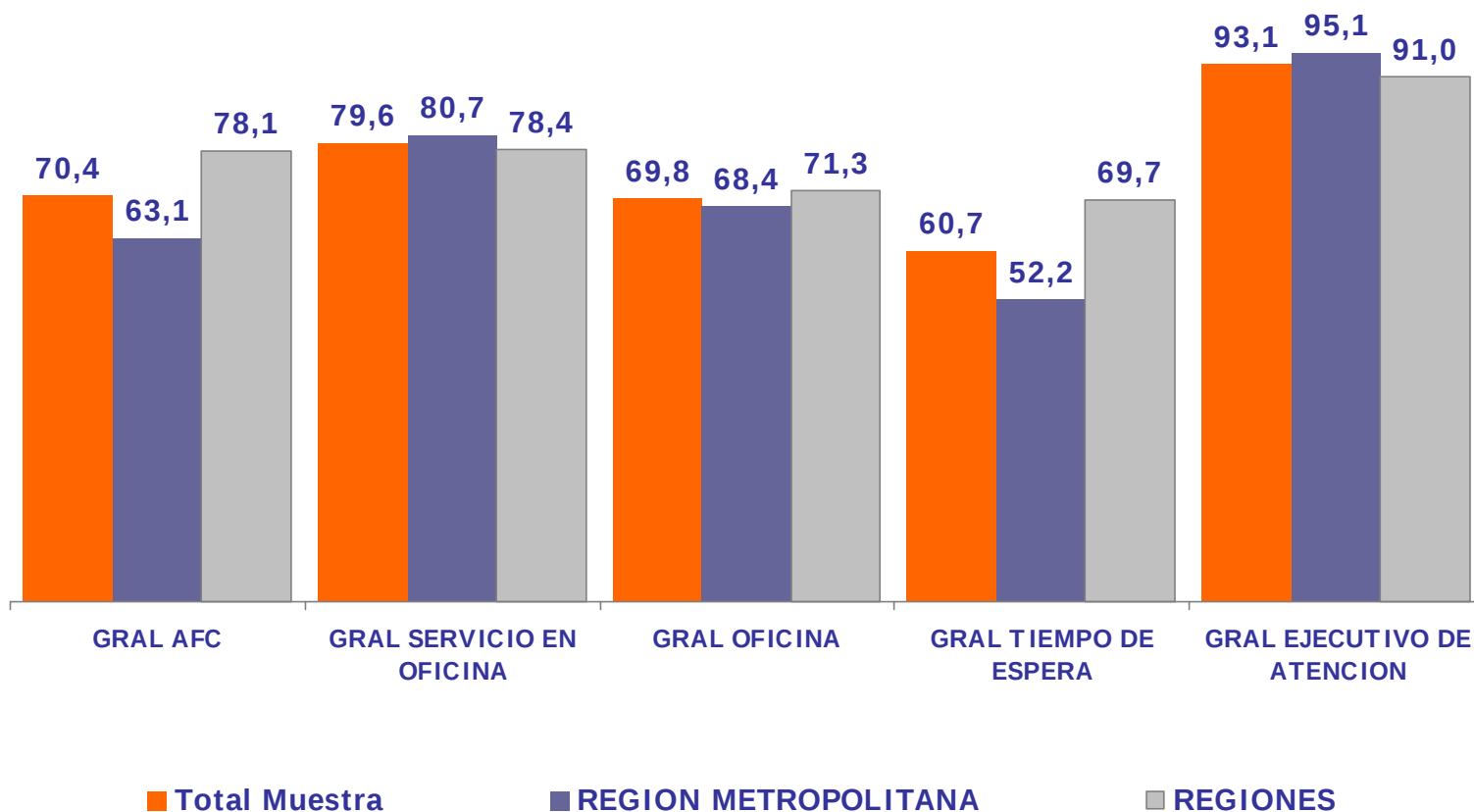
Cuadro 6. Montos de los Beneficios Pagados

	Total	Contrato a Plazo Fijo u Obra	Contrato Indefinido		Fallecidos y Pensionados
			Sólo CIC	Fondo Solidario	
Total en MM\$ de cada año					
2003	5,045	4,999	30	8	7
2004	31,778	26,056	3,681	1,943	99
2005	58,327	38,922	13,615	5,495	296
2006	90,243	53,328	28,488	7,901	526
Promedio por solicitud (pesos de cada año)					
2003	45,107	45,026	57,180	78,052	40,742
2004	70,826	65,197	91,102	269,088	70,127
2005	90,063	75,267	123,389	329,223	84,964
2006	110,917	87,385	164,440	312,126	109,868

Fuente: AFC.

Calidad del servicio

Estudio AFC-Adimark : % evaluación 6 a 7 - % 1 a 4.



Financiamiento e inversiones

Gráfico 3. Activos del Seguro de Cesantía
(Millones de pesos)

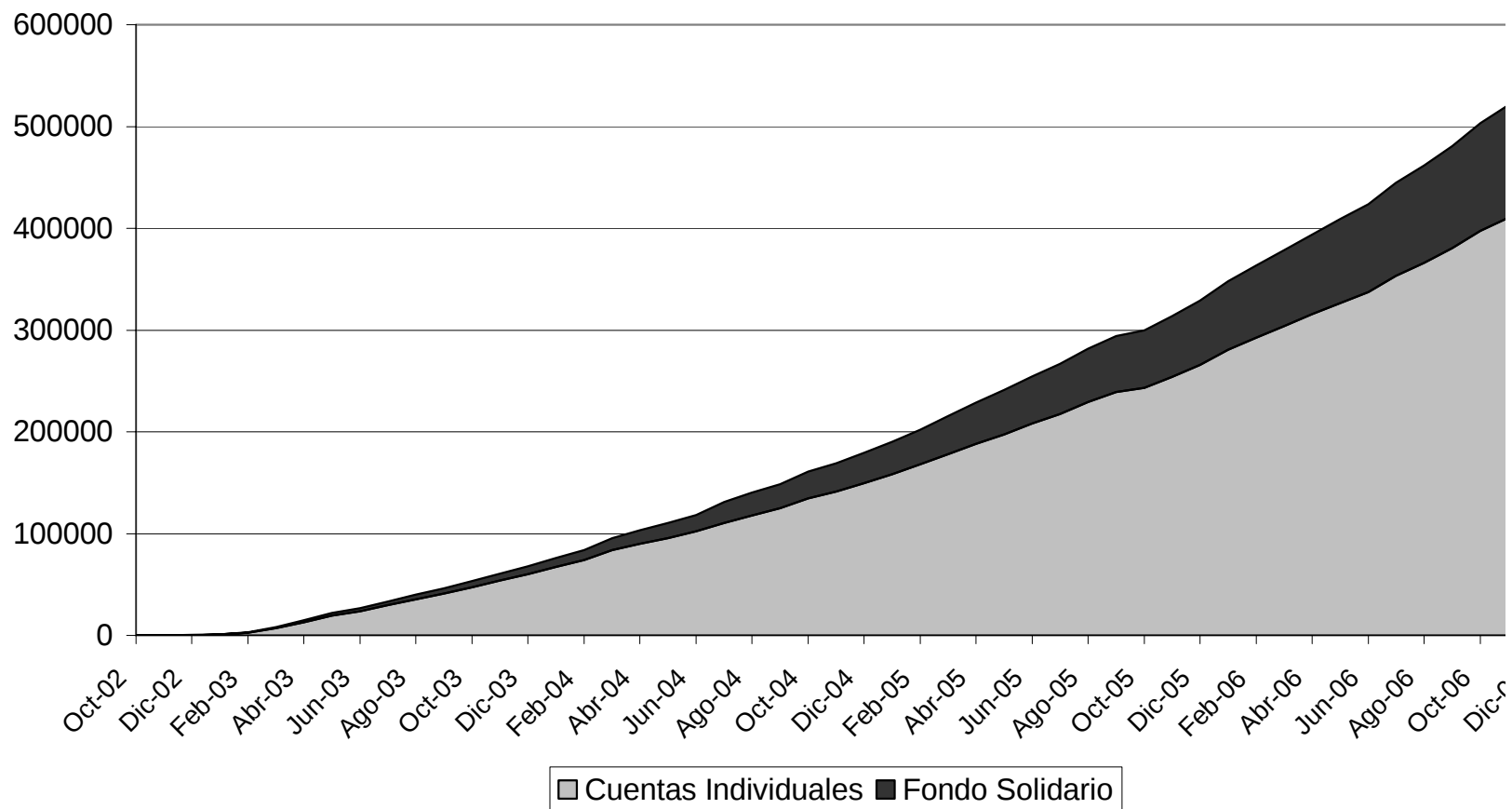
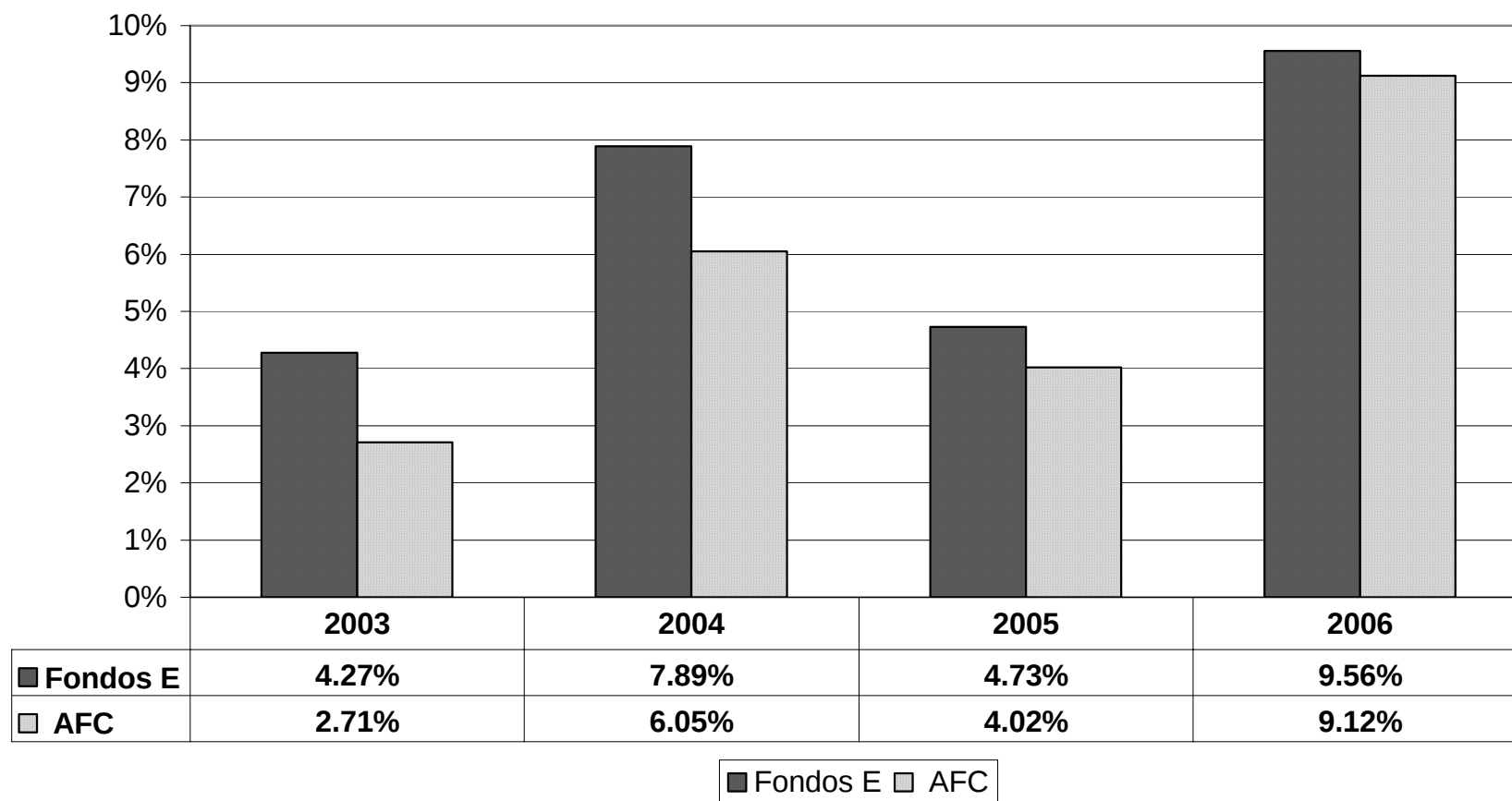


Gráfico 4. Rentabilidad de la Cuota Nominal

Promedio Fondos E AFP y Fondos de Cesantía



Propuestas de reforma

Intermediación laboral y capacitación

- Bolsa Nacional del Empleo
- Sistema de intermediación nacional
- Capacitación para trabajadores sin empleo

Generosidad y acceso a los beneficios

- Un seguro catastrófico
- Acceso al Fondo Solidario de los trabajadores con contrato indefinido:
 - Número de cotizaciones
 - Tope máximo
 - Indexación a salarios
 - Cargas y jefatura de hogar
- Seguridad para los trabajadores por obra o a plazo fijo

Acumulación de fondos en las cuentas individuales

- Rentabilidad de los fondos:
 - diversificación
 - *benchmark*
- Rezagos
- Fórmula de acumulación
- Ahorro voluntario

Comunicación y educación

- Conocimiento del Seguro
- Evaluación de la calidad del servicio entregado

Estudios sobre el Seguro y el mercado laboral

- Acceso a la base de datos para investigación académica

Conclusiones

Instancia de evaluación y seguimiento con representación ciudadana.

Carácter autónomo y representativo le da legitimidad.

Consenso en sus propuestas.