

PARTICULARIDADES Y TENDENCIAS DE LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA EN ASIA-PACÍFICO

Mónica Cortina Castellanos, Eduardo Regalado Florido

Centro de Estudios sobre Asia y Oceanía, Cuba.

E-mails: ceao@enet.cu, eregalado13@yahoo.com

Recibido: 3 Marzo 2006 / Revisado: 5 Abril 2006 / Aceptado: 18 Abril 2006 / Publicación Online: 15 Junio 2006

Resumen: La formación de diferentes organizaciones de cooperación y de integración económica, ha sido uno de los rasgos más destacables de la economía mundial a lo largo de las últimas décadas. Específicamente en Asia-Pacífico, donde dichos procesos se han distinguido por mostrar particularidades muy propias del área, han ido experimentando un significativo progreso, hasta llegar alcanzar un gran despliegue y dinamismo en la actualidad. De hecho, los procesos integracionistas que se desarrollan en el área son de gran interés, debido a que la región se ha caracterizado por ser una de las más dinámicas del planeta, presentar una gran complejidad y hallarse actualmente en el centro de gravedad de la geoestrategia estadounidense. El propósito de este trabajo es realizar una caracterización general y un análisis de la evolución de las experiencias integracionistas en la región, así como de vislumbrar las tendencias fundamentales que regirán el desarrollo de estos procesos.

Palabras Clave: Asia-Pacífico, globalización, integración económica, nueva economía, cooperación, geoestrategia.

La formación de diferentes organizaciones de cooperación y de integración económica, ha sido uno de los rasgos más destacables de la economía mundial a lo largo de las últimas décadas. Específicamente en Asia-Pacífico, donde dichos procesos se han distinguido por mostrar particularidades muy propias del área, han ido experimentando un significativo progreso, hasta llegar alcanzar un gran despliegue y dinamismo en la actualidad. De hecho, los procesos integracionistas que se desarrollan en el área son de gran interés, debido a que la región se ha caracterizado por ser una de las más dinámicas del planeta, presentar una

gran complejidad y hallarse actualmente en el centro de gravedad de la geoestrategia estadounidense.

1. CARACTERÍSTICAS DE LA INTEGRACIÓN EN ASIA

En Asia los procesos integracionistas se han erigido sobre características muy particulares de la región, las cuales han condicionado el estrechamiento de los vínculos económicos entre las partes, sobre todo en términos productivos y de flujos financieros.

Tal sistema de interrelación, se conoce como los “Gansos volantes”, el cual ha implicado un proceso gradual de especialización productiva y de rediseño industrial en el área, que parte originalmente del desarrollo de las inversiones japonesas en los llamados Países de reciente industrialización (NICs¹).

De esta manera, los procesos de integración y cooperación en la región se han caracterizado por el desarrollo de pocas instituciones², y las existentes se han cimentado, en líneas generales, sobre mecanismos de bajo compromiso, donde no existen acuerdos que oficializan los vínculos económicos, comerciales y financieros³.

De tal modo, a tal tipo de integración se le ha denominado silenciosa, real o “de facto”.

Con el objetivo de potenciar la cooperación y la complementariedad se han desarrollado numerosos acuerdos subregionales específicos que cuentan con la participación de regiones cercanas o fronterizas de diferentes países, conformándose un territorio económico natural, que ha dado lugar al establecimiento de las llamadas “zonas o triángulos de crecimiento”.

A diferencia de otros esquemas, las experiencias de los procesos asiáticos han incorporado a países que contrastan en sus niveles de desarrollo, sistemas socioeconómicos (los fuertes vínculos que han establecido China y Vietnam con los países del sudeste asiático)⁴, culturas y religiones.

La concepción del regionalismo que se concibe en Asia, es el llamado Abierto, en el mismo, se establece una interacción más equilibrada entre la apertura comercial y las políticas explícitas de integración económica, con el objetivo de evitar la existencia de bloques prácticamente cerrados al exterior y para lograr un aumento de la competencia en el contexto de un mundo cada vez más globalizado⁵. En la misma medida, coexisten acuerdos de cooperación regional y subregional con diversos grados de integración, funciones y visión, donde los países participan en varios esquemas integracionistas simultáneamente.

En el caso de Asia Sur, está la organización de Cooperación regional de los países de Asia Sur (SAARC)⁶. En abril de 2006, se celebró la Cumbre de la Asociación Regional para la Cooperación de Asia Sur (SAARC), donde se acordó la admisión ‘en principio’ de EUA con status de observador. Tal paso inédito en la política subregional se amplificará y ganará en complejidad con la virtual entrada de Japón, China, Corea del Sur y la Unión Europea a SAARC, todos, como observadores.

Paralelamente, en esta subregión se han establecido otros proyectos integracionistas como la que agrupa a India, Bangladesh, Singapur y Tailandia (BISTEC) y la más reciente Asociación para la Cooperación Regional de la Cuenca del Océano Índico que agrupa a 14 Estados, donde se incluyen Sudáfrica y Australia.

Los países centroasiáticos están integrados a varias organizaciones⁷, en la que sobresalen la Comunidad de Estados Independientes (CEI)⁸, la Unión Económica de Asia Central (UEAC)⁹ y el Foro de Cooperación de Shanghai, del cual son miembros cuatro de los cinco países centroasiáticos, sólo Turkmenistán no lo integra.

Por su parte, Oceanía tiene en el Acuerdo de Libre Comercio entre Australia y Nueva Zelanda (ANZCER - 1983), su principal mecanismo integracionista.

Dentro de toda la gran variedad de esquemas en Asia Pacífico – que compiten y/o complementan, los de mayor nivel de institucionalización y desarrollo son: APEC, ASEAN y ASEAN + 3.

2. APEC

El Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), fue creado en 1989 a iniciativa de Australia. Está actualmente formado por 21 países y territorios de las dos orillas del Pacífico. Por la parte asiática lo integran 12 países¹⁰, mientras que por la rivera americana incluyen a 5 países¹¹. A lo anterior, se le suma la membresía de Australia, Rusia, Nueva Zelanda y Papúa Nueva Guinea.

Desde sus inicios, fue concebido como un foro transpacífico de cooperación económica de carácter intergubernamental que actualmente, abarca a países que conjuntamente tienen un PIB de 19 billones 254 mil millones de dólares (el 60% del producto mundial), agrupa a más de la tercera parte de la población mundial (representa un mercado de unos dos mil 600 millones de personas) y efectúan el 47% del comercio internacional.

Si bien, este esquema de concertación es el de mayor dimensión, a su vez constituye el proyecto más informal dentro de los esquemas regionales institucionalizados. Entre los principios rectores de la APEC, se destacan: la toma de decisiones por consenso¹², la combinación de medidas individuales y de iniciativas colectivas, la flexibilidad y, sobre todo, la aplicación voluntaria de los acuerdos.

Es por tanto, una asamblea extremadamente amplia y compleja, formada por países y territorios con diferentes niveles de desarrollo y sistemas políticos, en los cuales existen enfoques contrapuestos¹³, un mosaico de culturas y religiones y diferentes modos de pensar¹⁴.

Su accionar se sustenta sobre tres pilares básicos: 1) la liberalización comercial y de inversiones; 2) la facilitación de los negocios; y 3) la cooperación económica y técnica entre las economías del área. El tema de mayor relevancia, ha sido la liberalización, cuyo programa se establece a través de medidas unilaterales concertadas y voluntarias, sobre la base de programas individuales¹⁵ y de carácter colectivo.

En materia de liberalización comercial, la organización se ha propuesto crear un área transpacífica de libre comercio, donde los países se incorporarán teniendo en cuenta su nivel de desarrollo. En este sentido, se han establecido dos plazos, en el 2010 para los países desarrollados y en el 2020 para los países en desarrollo. El proceso de liberalización, también, se ha extendido a la esfera financiera, suscitando un crecimiento de los sistemas bancarios que no siempre ha estado asociado a una mayor eficiencia en su gestión.

El esquema ha contribuido a la promoción de los flujos comerciales y de inversión, al representar un por ciento considerable de los flujos mundiales. En el 2000, las exportaciones de mercancías de los países miembros de la APEC fueron de 3.1 billones de dólares, lo cual representó 49% del total de los envíos mundiales¹⁶. Mientras que los flujos de inversión han crecido de manera sostenida, siendo los principales emisores EUA y Japón, seguido por las economías industriales que ubican el mayor número de sus capitales en la propia área¹⁷.

No obstante, el foro presenta limitaciones. La organización, a pesar de sus potencialidades, no ha sido capaz de aplicar una política coherente para hacerle frente con eficacia a emergencias regionales, como las crisis financieras asiáticas de 1997 y el estallido del SARS en el 2003.

Por otro lado, Estados Unidos y Japón siguen aplicando políticas proteccionistas a los restantes miembros del foro, a pesar de que el esquema propugna el libre comercio. Las exportaciones de Asia, se encarecerán al tener que cumplir un conjunto de requisitos y medidas no arancelarias vinculadas no solo a la comercialización, sino a la seguridad de la transportación.

De igual modo, a partir de la Cumbre de Shanghai (octubre de 2001), la inclusión en la agenda del foro de temas relacionados con la seguridad, en criterio de muchos desvía la atención de los objetivos fundamentales de la organización¹⁸. Hay que destacar, que a partir de la XII Cumbre de la APEC (19 – 20 de noviembre del 2004), el problema de la liberalización del comercio y las inversiones, ocupó nuevamente el centro de las discusiones¹⁹, debido a que estos procesos deben ser el eje de los programas de liberalización que tienen como meta los Acuerdos de Bogor y aquellos

concertados en el marco de la OMC. En noviembre del 2005, se celebró la XIII Cumbre de APEC en Pusán, República de Corea, donde nuevamente el tema central fue el impulso al libre comercio como un fenómeno crucial al proceso de apertura de los mercados mundiales. También se debatió el estado de estancamiento que sufren las negociaciones de la Ronda de Doha, el cual requirió un documento independiente a la Declaración Final.

En esta Cumbre se acordó luchar de manera conjunta contra el terrorismo, la corrupción, tomar medidas de control para combatir la gripe aviar, mejorar los mecanismos de control para prevenir los desastres naturales y la necesidad de asegurar los suministros energéticos con el objetivo de tener capacidad de respuesta ante los riesgos que entraña la subida de los precios del petróleo.

Este año (noviembre 2006), en Vietnam, se celebró la XIV Cumbre de APEC, donde se reanudó el dialogo para dirimir las diferencias y promover las negociaciones mundiales del comercio, estancadas por las divergencias en torno a la reducción de los aranceles y los subsidios agrícolas.

Además, se aprobó un Plan de Acción de Hanoi, cuya finalidad es impulsar y facilitar el flujo de mercancías, mediante el establecimiento de medidas y recomendaciones para avanzar en la liberalización del comercio. También se acordó apoyar el sistema multilateral de comercio, aumentar la calidad de los ARC y los TLC y el fortalecimiento de las actividades mercantiles de la región y de la capacidad constructiva en los países miembros. Además, se implementó la hoja de ruta de Busán con el fin de alcanzar los objetivos propuestos en las metas de Bogor.

Como aspecto relevante en esta Cumbre, hay que plantear que se desestimó la propuesta de EUA de crear una zona de libre comercio en la región Asia Pacífico y que se rechazó la moción de condena a la República Popular Democrática de Corea, primero en la Reunión de Cancilleras efectuada previa a la Cumbre y después en ella misma, por lo que no pudo ser incluida en la Declaración final.

Lo anterior, puede ser interpretado como una señal de que la potencia hegemónica del mundo no está en condiciones de actuar impunemente en la región Asia Pacífico, que los países del área están dispuestos a defender y priorizar sus

propios intereses y que son capaces de oponerse a las acciones unilaterales de los EUA, lo cual patentiza que la resistencia en el área crece día a día.

Sin embargo, no ha quedado explícito de que manera los países de menor nivel de desarrollo eliminarán las disparidades en sus niveles de desarrollo que lo hacen muy vulnerables a los procesos liberalizadores que imperan en el mundo de hoy, ni en que medida las inversiones tendrán como destinos estas pequeñas economías.

3. ASEAN

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) fue creada en 1967²⁰, constituyendo el esquema integracionista más desarrollado en la región. Si bien, en las primeras décadas el mayor énfasis estuvo centrado en materia de corte político, ya para la década del 90 la cooperación económica ha alcanzado una mayor relevancia²¹.

En función de consolidar la cooperación y la integración económica, los países miembros de la ASEAN se han enfrascado en impulsar el establecimiento de un conjunto de mecanismos que contribuyan a estimular tanto la actividad del comercio, como la inversión. Por ejemplo, el Área de Libre Comercio del Sudeste Asiático (AFTA) y el Área de Inversión de la ASEAN (AIA).

En la esfera comercial, se aprecia un incremento del volumen tanto por concepto de exportaciones como por el lado de las importaciones. Específicamente, en el comercio intra-ASEAN, se observa un crecimiento paulatino, el cual ha experimentado una tasa anual de crecimiento del 11.6% en el periodo 1993-2000. Tal tendencia se ha mantenido hasta la actualidad.

Dichos intercambios comerciales, se han hecho sobre la base de la reducción de la tarifa arancelaria promedio común de un 12,76%.(1993) a un 2,39%.en el 2003, en el que más del 96% de los productos se comercializan con un arancel de 0-5%. Los países que integran esta organización, se encuentran enfrascados en el establecimiento del Área de libre Comercio de la ASEAN (AFTA), los cuales se proponen reducir de forma conjunta todos los aranceles al interior de la organización, en el 2010 para los seis países más desarrollados y para el 2015 para

los miembros de reciente incorporación, con la flexibilidad de evaluar la inclusión de productos sensibles hasta el 2018²². Aunque, no todos los países se incorporarán al mismo tiempo al proceso de liberalización, este entraña grandes desafíos, sobre todo, para las economías atrasadas que son miembros de la ASEAN²³, las cuales se verán obligadas a abrir sus mercados, aunque de forma gradual, a productos mucho más competitivos que los que ellos serán capaces de producir en el corto plazo²⁴.

En cuanto a la variable de inversiones extranjeras directas en la región²⁵, esta ha tenido una tendencia al crecimiento. Aunque, en el 2003, estas no habían alcanzado los niveles de pre-crisis²⁶, sí se apreció un incremento de los flujos al interior de la agrupación, aproximadamente de 18,9 mil millones de dólares²⁷.

En la Cumbre de la ASEAN, celebrada el 29-30 de noviembre del 2004, (Vientiane), se reafirmó la voluntad de conformar la Comunidad del Sudeste de Asia para el 2020, a través de sus tres pilares (la Comunidad Económica, la de Seguridad y la Socio-cultural)²⁸. Además, se firmaron Acuerdos para la integración en 11 sectores prioritarios²⁹, los cuales representaron más del 50% del comercio intra-ASEAN en el 2003 (entre los 48,4 - 43,4 mil millones de dólares)³⁰.

La XI Cumbre de la ASEAN se celebró en Kuala Lumpur (Dic 2005), bajo el lema "Una visión, una identidad una comunidad". Se trazaron como objetivos continuar trabajando para el establecimiento de la Comunidad del Este de Asia reconociendo la necesidad de movilizar todos los recursos para acelerar la implementación de todos los planes de acción con el fin de reforzar la cooperación económica y la reducción de los desniveles de desarrollo económico entre los países miembros. Durante el 2006, se dieron pasos que, sin lugar a dudas contribuirán a la consolidación del proceso de integración. El más sobresaliente es la decisión de adelantar en 5 años la conformación de la Comunidad Económica de la ASEAN estipulada para el 2020. Por otro lado, la ASEAN transita hacia una ampliación de los procesos de liberalización al encaminar sus acciones a consolidar la conformación de la zona de libre comercio a su interior. En este sentido, se trabaja fuertemente en la reducción de las barreras arancelarias al interior de la región y la facilitación comercial para lo cual se han

perfeccionado varios documentos, programas y planos de actuación para fortalecer la integración y la cooperación aduanera.

En la actualidad los seis países más adelantados tienen el 99,77% de los productos incluidos en la lista de los liberalizados con aranceles por debajo del 5%³¹, proponiéndose como objetivo para el 2008 tener incluido todos los productos. Los otros cuatro miembros más atrasados han colocado el 90,96% de sus mercancías en el programa de aranceles preferenciales efectivos comunes (CEPT) de los cuales el 78,86 ya se comercializan con un arancel entre 0-5%³².

En cuanto a los servicios, se espera que al final de este año se concrete el quinto paquete de compromisos para consolidar la liberalización de este sector, donde los miembros del bloque regional se comprometieron a abrir el mercado de 70 sectores y subsectores, como paso previo para lograr adelantar este proceso para el 2015.

Por su parte, los flujos de capitales hacia la región han sido estimulados por las modificaciones en las leyes de inversión en un grupo importante de países, proporcionándole una mayor transparencia a sus sistemas legales a la vez que eliminan las trabas y obstáculos al proceso inversionista.

Los países de la ASEAN, han experimentado una recuperación de las inversiones, incluso por encima, al menos nominalmente, de los registros existentes antes de la crisis de 1997. Se plantea que el flujo de capitales hacia la zona creció en 48% en el 2005, con 38 mil 100 millones de dólares cifra que supera los 34 mil millones de 1997. En el primer trimestre del 2006 las inversiones hacia todos los países de la ASEAN se dispararon hasta alcanzar la cifra 14 mil millones de dólares en comparación con igual periodo del año anterior³³.

4. ASEAN + 3

Las condiciones de crisis imperantes en la región a partir de 1997, estimularon la búsqueda de nuevos mecanismos de concertación que contribuyeran a impulsar y consolidar las relaciones económicas y políticas con sus principales socios de dialogo. En este contexto tuvo lugar la creación de ASEAN+3, la cual está integrada por los diez países de la ASEAN más China, Corea del Sur y Japón. La misma, constituye un mecanismo de dialogo y consulta, representando una plataforma regional de

intercambio y cooperación con énfasis en la esfera económica y se visualiza como una relación estratégica entre las naciones del noroeste y del sudeste asiático.

Se espera, que este mecanismo se convierta es un vehículo eficaz para promover el comercio, las inversiones, la transferencia de tecnología y el conocimiento, así como para mejorar los flujos de inversiones entre ellos.

En la esfera comercial, se observa un incremento de estos flujos entre los países miembros. Si bien en 1998, el monto del intercambio era de 122 mil millones de dólares, ya para el 2002 era de 182,8 mil millones de dólares, representando un crecimiento de un 6,5% con relación al 2001³⁴. Dentro los auspicios de este esquema, se han firmado Acuerdos de libre comercio entre ASEAN-China (2010), ASEAN-Japón (2012) y ASEAN-India (2011), los cuales contribuirán a la reducción de los aranceles.

En materia de inversiones, se aprecia un proceso de recuperación. En esto ha incidido, que dentro de los integrantes del esquema se encuentren como socios de diálogo, algunos de los más importantes inversionistas de la región. Los principales destinos de las IED; han sido China, Tailandia (1600 millones de dólares) y Vietnam (1300 millones de dólares)³⁵.

Durante el 2005-2006, dentro de este esquema, China e India se desempeñaron como los principales receptores de inversiones regionales, seguidos de los países de la ASEAN.

En cuanto a la cooperación, esta se ha centrado fundamentalmente en la esfera financiera, la cual tiene su principal colofón en la Iniciativa Chiang Mai³⁶, que surgió a partir de la crisis del 97, lo cual evidenció la necesidad de fortalecer las finanzas.

La iniciativa ha tenido como objetivo facilitar la liquidez de los países del área, al establecer un sistema de intercambio de monedas y la unión de las reservas internacionales de los miembros de la ASEAN con sus principales socios de diálogo. Con esta iniciativa se persigue establecer y desarrollar un proceso de vigilancia colectiva que permita velar por la salud económica de sus miembros, garantizar la transparencia de las condiciones monetarias y fiscales y analizar las tendencias macroeconómicas regionales, lo cual permitirá

prever los desequilibrios e inestabilidades que creen las condiciones para las fugas de capitales en el corto plazo.

De este modo, los integrantes se ubican en una posición ventajosa y segura ante futuras turbulencias, puesto que en lo adelante podrán contar con un respaldo monetario alternativo al que brindan las instituciones financieras internacionales.

También, en el periodo 2001-2003, se han firmaron 12 proyectos dirigidos al área de las tecnologías de la información y las comunicaciones, la energía y los derechos de propiedad intelectual.

Es de destacar que, el nivel de relaciones de la ASEAN con cada uno de sus socios de dialogo es diferente actualmente, tanto por su alcance como por la diversidad de las iniciativas que a nivel bilateral en el plano económico y de seguridad se han implementado.

Durante la 8va Cumbre de ASEAN+3, celebrada el 29 de noviembre 2004, en Vientiane, se ratificó el Plan de Acción de Vientiane, se reconoció la expansión y profundización de la cooperación económica sectorial, especialmente en la esfera monetaria- financiera y se sentaron las bases para la firma de nuevos acuerdos con algunos de sus socios de dialogo: India, Rusia, Australia y Nueva Zelanda.

La puesta en marcha y consolidación de la iniciativa Chiang Mai, ha traído como resultado que hasta mediado del 2004, se hallan firmado un total de 16 acuerdos bilaterales swap por un monto equivalentes a 36,5 mil millones de dólares³⁷.

En materia de seguridad se dio la bienvenida a la adhesión al Tratado de Amistad y Cooperación por parte de la República de Corea y la Federación Rusa se y exhortaron a otros países a incorporarse a este.

Este mecanismo ha incorporado otros países (India, Rusia, Australia y Nueva Zelanda). Se considera que la nueva composición derivada de dicha ampliación, le imprimió una nueva dinámica a esta estructura, incrementando los vínculos económicos entre los países miembros, lo cual consolidará la colaboración en áreas tan sensibles como la financiera, aspectos que fueron tratados durante la Cumbre de ASEAN +3 celebrada en el marco de la XI Cumbre de la

ASEAN, donde se realizaron reuniones al más alto nivel con los llamados países asociados. Durante este año (2006), continuaron las negociaciones para la puesta en marcha de múltiples acuerdos de libre comercio, tanto de forma bilateral como multilateral. Se destaca la firma del TLC entre Japón y Las Filipinas y la celebración de la Cumbre China – ASEAN, la cual ratificó el establecimiento de la zona de libre comercio acordada para el 2010 e hizo un balance positivo de la marcha de las relaciones comerciales que los ubica como el cuarto socio comercial de uno y de otro³⁸, con un crecimiento sostenido de las inversiones en ambas direcciones.

Durante la Cumbre China- ASEAN (Nov 2006), ambas partes se comprometieron a fortalecer sus nexos económicos.

En el marco de la misma se celebró la Exposición sobre comercio e inversiones³⁹, en la cual se firmaron 132 contratos por un valor aproximado de 600 millones de dólares⁴⁰, de los cuales, 40 convenios pertenecen a negocios y empresas chinas que esperan invertir dos mil 560 millones de dólares en los países de la ASEAN.

Entre los principales contratos se destacan un proyecto de azúcar con Tailandia en la región autónoma de Guangxi, un proyecto textil con Myanmar en la provincia oriental de Jiangxi, y una zona comercial, desarrollada conjuntamente entre Brunei y Nanning.

Otros contratos cubren los sectores de construcción de infraestructuras, central hidroeléctrica, conservación de energía, productos acuáticos, cereales y derivados del petróleo.

Otro proyecto que se acordó en la Reunión de los Ministros de transporte fue la construcción de una línea ferroviaria considerada una majestuosa obra constructiva, que se extenderá a lo largo de 81 mil kilómetros, y ha sido denominada “Camino de Seda de Hierro” y enlazará capitales, puertos y zonas industriales de 18 naciones asiáticas con un ramal hacia Europa⁴¹.

En la esfera comercial, hay que destacar que los intercambios comerciales entre China y la ASEAN en el 2005 sobrepasaron los 130 400 millones de dólares y se espera que en el 2006 exceda los 150 mil millones de dólares.

Durante la Feria (Nanning 2006), las firmas comerciales chinas se comprometieron a exportar hacia los integrantes de la ASEAN mercancías por un valor de mil 30 millones de dólares, a la vez que importaran de estos países, productos por un valor de 75 millones de dólares.

La dinámica en la esfera comercial ha sido tal, que las estadísticas oficiales reflejan que el intercambio comercial entre estos dos polos creció 20% promedio anual en los últimos 15 años, siendo el crecimiento logrado en el 2005, 15 veces mayor que lo registrado en 1991.

5. CUMBRE DEL ESTE DE ASIA

La celebración de esta Cumbre, fue el resultado de la histórica decisión tomada durante la X Cumbre de la ASEAN celebrada en Vientiane, Laos, (noviembre del 2004).

La Primera Cumbre del Este de Asia se celebró en Kuala Lumpur (diciembre del 2005). Se espera que esta Cumbre constituya un mecanismo que sirva para, abordar diferentes aspectos y coordinar políticas con una visión regional sin la participación de los EUA.

Este mecanismo funcionará como una nueva institución regional, como un forum de dialogo que se reunirá anualmente y que trabajará por el logro de objetivos a largo plazo.

Se espera que esta Cumbre deba en el futuro contribuir a aumentar el rol que la Comunidad del Este de Asia debe jugar en el fortalecimiento de la arquitectura regional.

Por otro lado, la Cumbre debe propiciar oportunidades para que la región siga manteniendo su dinamismo económico, alcance una mayor estabilidad financiera, logre la seguridad energética, contribuya a la seguridad regional y a preservar la paz y la estabilidad. En los marcos de las cumbres se trataran temáticas de dimensiones estratégicas, económicas y políticas de interés común que coadyuven a crear una cohesiva comunidad regional.

Los principales temas que se analizaron estuvieron enfocados al establecimiento de coordinaciones y estrategias para combatir el terrorismo internacional, las enfermedades infecciosas, el desarrollo sostenible, la reducción de la pobreza, así como los problemas energéticos que afectan al mundo de hoy.

6. LOGROS ALCANZADOS EN MATERIA DE INTEGRACIÓN

Cuando se examina el comportamiento de los flujos económicos en la región, ésta se destaca como una de las más dinámicas en cuanto a crecimiento e intercambio comercial mundial. En la segunda mitad de los años 90, la contribución de la región al PIB mundial fue entre el 23 y el 24%⁴². Particularmente, los países emergentes de Asia contribuyeron al 18% del crecimiento económico mundial entre 1995-2002, mientras que la Unión Europea solamente aportó el 14%⁴³.

Sin lugar a dudas, el gran dinamismo regional alcanzado en los últimos años le ha permitido a la región incrementar su participación en el PIB mundial al 36% y ser responsable del 30% de las corrientes comerciales mundiales.

El área se comportó como la de mayor dinamismo económico del planeta, al crecer aproximadamente 7% en el 2004 y 7,8% en el 2005, en cambio, la economía mundial sólo creció en un 4,6%⁴⁴ y 4,3% respectivamente.

Si comparamos los índices de crecimiento de la economía mundial del 3%, calculados para el 2006, y el de los países más importantes del planeta: EUA (3,1%); Europa (2,1%); y Japón (2%) podemos afirmar que Asia sigue siendo una de las regiones de mayor crecimiento y dinamismo global⁴⁵.

El Banco de Desarrollo Asiático (BDA) en sus proyecciones para el 2006 previó un crecimiento regional de 7,7%⁴⁶, y los informes disponibles hasta el momento de la mayoría de los países parecen confirmar estos pronósticos.

De mantenerse esa tendencia en el desempeño económica, Asia Pacífico podrá acrecentar su papel en la arena internacional y en consecuencia su aporte al PIB mundial⁴⁷. Instituciones especializadas calculan que para el 2040 la región estará en condiciones de aportar el 42% del PIB mundial. En materia de inversiones, Asia se convirtió en la principal receptora de IED entre las economías en desarrollo desde el año 2003, al alcanzar 99 mil millones de dólares de un total mundial de 653.1 mil millones de dólares⁴⁸. En un análisis de la interrelación de la dinámica comercial y los procesos integracionistas de la región, se observa que estos han contribuido a la creación de comercio y no a la desviación. Además, los

flujos comerciales intrarregionales han crecido sostenidamente, ya que entre 1990 y el 2000 las exportaciones asiáticas hacia la propia región han aumentado de un 42% a un 49%, mientras que las destinadas a América del Norte han disminuido de un 28 a un 26% y a la Unión Europea de un 19% a 16%⁴⁹.

Con respecto a las inversiones intrarregionales, también han sido favorecidas por los procesos integracionistas. Los principales emisores regionales han ubicado significativos flujos de capitales en la región.

Por último, puede decirse que los procesos de integración han progresado considerablemente en los últimos años, tanto desde el punto de vista de número de esquemas, como del desarrollo cualitativo y consolidación de los existentes.

7. OBSTÁCULOS Y LIMITACIONES

En la región está presente una significativa brecha entre el desarrollo económico y la base productiva de los diferentes países que la integran. Por lo tanto, para consolidar y profundizar los procesos integracionistas, se hace necesario asumir medidas más eficaces que reduzcan las distancias entre las diferentes naciones.

La región está compulsada a una mejor combinación entre los factores de producción y los procesos productivos, en aras de hacer un uso más racional de las potencialidades que tiene el área.

Existen varios esquemas que contribuyen de manera muy escasa a la creación de comercio en la región, lo que representa una barrera para una mayor integración en la zona. De igual modo, hay muchos países que tributan a este comercio, básicamente, en rubros tradicionales.

Otro serio obstáculo que dificulta la integración regional, ha sido que los países a partir de su especialización productiva son más competitivos que complementarios. Por tanto, se hace inevitable buscar las reservas y potencialidades que favorezcan la complementariedad.

También se ha considerado como un freno la no armonización y compatibilidad de las leyes y reglamentaciones al interior de los bloques con las que prevalecen en el sistema económico internacional.

En cuanto a los aspectos tecnológicos, los procesos integracionistas están compulsados a estimular los sectores industriales involucrados con la transferencia de tecnología. La reestructuración industrial se impone como una exigencia esencial en la agenda de los esquemas existentes.

Un factor de gran relevancia que atenta contra las iniciativas y proyectos integracionistas, es el papel hegemónico e injerencista que ejerce los Estados Unidos en Asia-Pacífico.

El gobierno estadounidense ha utilizado su poderío e influencia para debilitar y desarticular los esquemas integracionistas propios de la región. De hecho, han impuesto las negociaciones bilaterales con las naciones del área, en pos de minimizar la capacidad negociadora de estos países.

El desempeño económico de dichos esquemas depende considerablemente de las tendencias mundiales que imperan en el mundo de hoy y que rigen en el mercado mundial.

Asimismo, el comportamiento de otros proyectos de integración regional, tales como el NAFTA y la Unión Europea, afectan los esquemas de Asia-Pacífico a través de sus políticas proteccionistas.

En el aspecto social, de manera general, los esquemas integracionistas no han logrado erradicar los serios problemas que presenta la región. De tal manera, existen alrededor de 1500 millones de personas que viven por debajo del umbral de la pobreza en el área, es decir, persiste la brecha entre el desarrollo económico y el social.

Como consecuencia, desde el ángulo económico, tal condición afecta la demanda que estimule el desarrollo de los esquemas, mientras que desde el ángulo político, se mantienen las condiciones objetivas para estallidos sociales.

Por último, no puede dejar de señalarse la existencia de algunos focos de tensiones y conflictos que le transfieren influencia negativa a los procesos integracionistas, ya que la estabilidad regional es la condición primaria para la consolidación de proyectos y esquemas de integración. Por ejemplo, dentro de los más sobresalientes encontramos el de la Península coreana, Afganistán, Irak, India-Pakistán, Indonesia, Tailandia, etc.

8. TENDENCIAS

En un esfuerzo por analizar las tendencias actuales y anticipar lo que habrá de suceder en el futuro, necesariamente hay que detenerse en el examen de variables económicas tales como tasas de crecimiento, tasas de inflación e índices de intensidad en el intercambio comercial, así como en las ventajas comparativas reveladas por los diferentes países. En un escenario en el cual las tasas de crecimiento sean mayores y las de inflación menor para el área de integración, el potencial de creación de un esquema de cooperación económica regional será mayor.

Como tendencia se observa una profundización de la promoción comercial por medio de los procesos de liberalización, con la concepción de establecer los canales y los mecanismos para que las exportaciones y las importaciones arrojen un resultado positivo mediante el acceso a mercados, la reducción de las tarifas y el libre comercio.

Como se ha manifestado, se deberán reunir esfuerzos para construir un complejo “de plena industrialización” eficiente dentro de una comunidad en donde participan diversos países. Esto requiere de la constante cooperación de todos los países de la región.

Se marca una tendencia regional en transitar de industrias de uso intensivo de mano de obra a industrias de un uso cada vez más intensivo de capital y tecnología, lo que contribuirá a potenciar las ventajas dinámicas de la región.

Asia Pacífico parecen estar en un punto a partir del cual se puede mover en varias direcciones: una proliferación de acuerdos comerciales subregionales (tanto por la vía multilateral como por la bilateral), la gradual consolidación de un bloque comercial de Asia del este y un renovado compromiso como partes integrantes de la APEC.

En perspectiva, el desarrollo y consolidación de los procesos integracionistas contribuirán en gran medida a crear las bases para un mayor acercamiento y entendimiento entre los países de la región, lo que los situarán en mejores posiciones para alcanzar un clima de paz y estabilidad.

Los países de la región no pueden competir por separado con Europa y Estados Unidos, por lo que cualquier fracaso en la cooperación podría

debilitar su competitividad individual y perjudicar sus intereses. Por consiguiente, cabe afirmar que la competencia y la cooperación entre ellos decidirán el destino económico del área. Si la competencia y la cooperación pueden coexistir, la situación regional estará en mejores condiciones para enfrentar los retos externos. Por esta razón, los países del área deberán restringir la competencia e incrementar la cooperación, para así crear una región capaz de equiparse con Europa y Estados Unidos.

A medida que ciertos países han ganado mayor espacio económico y político a escala regional y mundial, se percibe un incremento de la resistencia a la presencia de actores extrarregionales en el área, principalmente de Estados Unidos.

Por último, se vislumbra que el desarrollo de los procesos integracionistas les permita aprovecharse de los efectos de la sinergia para su desarrollo a las diferentes economías que integran la zona y que contribuya a que Asia-Pacífico continúe siendo el motor propulsor del dinamismo de la economía mundial en el siglo XXI.

BIBLIOGRAFÍA

- ASEAN (2003), *Annual Report 2001 – 2002 – 2003*. ASEAN Secretariat, Jakarta, Chapter Economic Integration and Cooperation.
- Asian Development Bank; 2001. “Statistics and Data Systems Division, Key Indicators of Developing Asian And Pacific Countries” [documento en línea] Disponible desde Internet en: http://www.adb.org/Documents/Books/Key_Indicators/2001/rt33_ki2001.xls.
- Bustelo, Pablo (2003), “Situación e incertidumbres de la Integración económica en Asia Pacífico”, en *Claves de la economía mundial*. Madrid, ICEX.
- Celaya Figueroa, Roberto (2004), “Asia Pacífico: los flujos económicos intrarregionales y los prospectos de integración”. *Comercio Exterior*, LIV-2 (febrero).
- Dabat, Alejandro; Toledo Alejandro, “Espacio económico y competencia de regiones y naciones en la crisis Asiática”. *Problemas del desarrollo. Revista latinoamericana de economía*.
- *EFE Manila*, 28 de abril de 2004 (EFECOM).
- Geneviève Marchini (2002), “Liberalización y reformas financieras en el marco del APEC”. *Comercio Exterior*, LII-2 (septiembre).

- "Join Media Statement". Sixth ASEAN Economic Minister. Minister Consultation, AEM+3. 3 September 2003, Phnom Penh, Cambodia.
- "Joint Ministerial Statement of ASEAN+3 Finance Ministers Meeting, 15 May 2004, Jeju Korea" [documento en línea] Disponible desde Internet en:
<<http://www.asensec.org/16115.htm>>.
- "Joint Press Statement". *The Fifteenth Meeting of the ASEAN Free Trade Area (AFTA) Council. ASEAN Trade Performance. 14 September 2001, Hanoi, Viet Nam.*
- Puerta, Hilda, "Principales aspectos teóricos que sustentan las tendencias actuales a la regionalización y la integración económica". *Fondos bibliográficos del CIEI, Cuba.*
- Id., "Regionalización económica: el caso particular del Sudeste asiático". *Fondos bibliográficos del CIEI, Cuba.*
- UNCTAD. "Informe sobre las inversiones en el mundo del 2003" [documento en línea] Disponible desde Internet en:
<<http://www.unctad.org/Template/Page.asp?intltemD=1465&lang=3>>.
- "Chairman's Statement of the ASEAN-Australia and New Zealand Commemorative Summit". Vientiane, 30 November 2004.
- "Chairman's Statement of the 10th ASEAN Summit". Vientiane, 29 November 2004
- Chairman's Statement of the 8th ASEAN + Republic of Korea Summit". Vientiane, 30 November 2004.
- "Chairman's Statement of the 8th ASEAN + Japan Summit". Vientiane, 30 November 2004
- "Strengthening the Dynamic and Enduring ASEAN-Japan Partnership"
- "Chairman's Statement of the 8th ASEAN + 3 Summit". Vientiane, 29 November 2004".

NOTAS

¹ La controvertida Teoría de los Gansos Volantes fue originalmente difundida en los años 30 por el economista japonés Akamatsu pero ha sido enriquecida posteriormente por diversos especialistas como Cronin (1992), Rosentorp (1994) y Korhonen (1992). Se plantea que el proceso de crecimiento económico que ha tenido lugar en la región asiática ha sido en buena medida el resultado de un movimiento escalonado de los capitales y de los vínculos externos, en general, entre los distintos países, con centro en Japón. Esto a su vez ha estado fuertemente condicionado por el hecho de que al alcanzarse altos niveles de vida y de valorización de los capitales, aumentan los salarios, las condiciones de vida y de producción, situación que es aprovechada por los países cercanos de más bajos

ingresos para capturar ciertos nichos de mercado, lo que los convierte en los próximos gansos para "emprender el vuelo" en tanto su situación permite una mayor atracción para los capitales externos. De esta forma, inicialmente, las inversiones directas japonesas se dirigieron sobre todo a Taiwán y Corea del Sur, después a Tailandia y a Malasia, posición que ostentan en la actualidad China, Indonesia y Vietnam. Al mismo tiempo, los países que comienzan a disponer de excedentes de capital que invierten a su vez en los siguientes "gansos".

² O sea, sólo han necesitado un marco o base de entendimiento conceptual para lograr alcanzar la cooperación y no un cuerpo supranacional plenamente institucionalizado.

³ Mientras otros forum integracionistas, como la Unión Europea, han sido el producto de la diplomacia, y de la creación de nuevos mecanismos legislativos, la integración asiática ha sido manejada por los empresarios. Es importante recordar que los empresarios privados fueron los primeros en organizarse en grupos transregionales como el *Pacific Economic Cooperation Council (PECC)* y el *Pacific Basin Economic Council (PBEC)*, que antecedieron a APEC.

⁴ China y Vietnam son miembros de APEC. Vietnam desde 1995 es miembro pleno de la ASEAN y China de ASEAN+3. Además, existen vínculos estrechos y crecientes no oficializados con los restantes países de la región.

⁵ En otras palabras, se refiere a una idea de acuerdo regional que es más inclusivo que exclusivo y que tiende más a reducir las barreras comerciales internas que a incrementarlas con relación al exterior.

⁶ Agrupa a la India, Bangladesh, Pakistán, Sri Lanka, Nepal, Bhután y las Maldivas.

⁷ Destaca la participación de Kazajstán, Kirguiztán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán en la Organización de Cooperación Económica (OCE) donde también participan Pakistán, Irán y Turquía; en la Organización de Países Islámicos (OCI), en la Unión de Asia Central (UAC) y en la Organización de Seguridad y Cooperación Europea (OSCE).

⁸ La misma agrupa a la mayoría de las ex-repúblicas soviéticas.

⁹ En ese caso, aunque crearon su propia organización para enfrentar la hegemonía rusa. Con la crisis en Rusia, ellos han buscados alternativas de subvención con otras potencias. Sin embargo, los niveles de integración son muy bajos.

¹⁰ Japón, China, Corea del Sur, Taiwán, Singapur, Hong Kong, Malasia, Tailandia, Indonesia, Filipinas, Vietnam y Brunei.

¹¹ EEUU, Canadá, México, Perú y Chile.

¹² No tiene carta fundacional, no existen convenios ni tratados constitutivos.

¹³ Por un lado, los países anglosajones, dirigidos por EEUU, han pretendido desde el principio crear un organismo formal y orientarlo hacia temas de liberalización comercial. Por otro lado, los países asiáticos han optado por que la APEC se mantenga

como un foro informal y laxo y que se centre en la cooperación económica y técnica.

¹⁴ Entre los países de la orilla asiática del Pacífico ha habido muchas diferencias de opinión, posiciones y proyecciones con relación a APEC, que transitan desde la abierta hostilidad de Malasia a la estudiada indiferencia de Japón, pasando por la suspicacia de algunos países de la ASEAN, temerosos de que su asociación se diluya en una iniciativa más amplia.

¹⁵ Cada país tiene su propio programa de liberalización y cada año informa sobre sus planes de acción individuales (PAI), que abarcan 15 sectores. Los más importantes son: energía, pesca, desarrollo de los recursos humanos, industria y tecnología, conservación de recursos marinos, promoción comercial, transportación, turismo, cooperación técnica en la agricultura. El área de las telecomunicaciones tiene una prioridad de creciente importancia.

¹⁶ Celaya Figueroa, Roberto, "Asia Pacífico: los flujos económicos intrarregionales y los prospectos de integración". *Comercio Exterior*, LIV-2 (febrero 2004), 123.

¹⁷ En 1994 casi la mitad de los flujos mundiales tuvieron como origen las economías de la APEC

¹⁸ En este sentido, EEUU podría convertir al comercio como un mecanismo para premiar a los países que lo "apoyen" en su campaña antiterrorista (Singapur, Tailandia) y para penalizar a los que, en su opinión, presten atención insuficiente a la lucha contra este mal (Indonesia, Malasia).

¹⁹ Los acuerdos que se tomaron en esta Cumbre quedaron recogidos en la Iniciativa de Santiago, la cual debe constituir un marco apropiado para ampliar el comercio en APEC. La misma, estableció una hoja de ruta, que debe contribuir a alcanzar los objetivos del libre comercio e inversión en el Asia Pacífico.

²⁰ Fue fundada por Malasia, Tailandia, Las Filipinas, Indonesia y Singapur. Con el decursar de los años se fueron incorporando el resto de los países hasta llegar a 10. Brunei -1984, Vietnam - 1995, Laos y Myanmar-1997 y Cambodia - 1999.

²¹ El mercado de la ASEAN abarca una población de más de 500 millones de personas, con un área total de 4,5 millones de kilómetros cuadrados, y un valor combinado del Producto Interno Bruto de 737 mil millones de dólares USA. Constituye un mercado abierto de un comercio total de 720 mil millones de dólares USA.

²² El proceso de reducción de las tarifas donde más ha avanzado es en los productos manufacturados y procesados de la agroindustria que disfrutaban de un arancel de no más de los 5%, los cuales constituyen a su vez los principales rubros exportables al interior del bloque.

²³ Para una mayor comprensión de lo que este proceso significa hay que partir del bajo nivel de desarrollo industrial que tienen los países más atrasados que en esencia son economías agrarias con bajo nivel de calificación de la fuerza de trabajo.

²⁴ Estos países están en desventajas con sus vecinos más adelantados que durante su proceso de industrialización aplicaron políticas proteccionistas y selectivas para sus nacientes industrias que no se vieron sometidas a un proceso de liberalización y desregulación a escala regional.

²⁵ En materia de inversión, si bien la ASEAN durante la primera mitad de la década del 90 se convirtió en el principal centro atracción de las IED del mundo, la crisis económica de 1997 cambió el panorama inversionista.

²⁶ Entre 1987- 1992, la ASEAN recibió el 24% del flujo global hacia los países en desarrollo. En términos de valores las IED creció de 16 mil millones de dólares (1993) a 27,6 mil millones en 1997.

²⁷ ASEAN, *Annual Report 2001 - 2002 - 2003*. Yakarta, ASEAN Secretariat, 2003, Chapter Economic Integration and Cooperation.

²⁸ Para estos fines se estableció un mapa de ruta que constituye las bases para la consolidación del proceso de integración económica, el cual quedó recogido como el Plan de Acción de Vientiane, que se implementará en el término de 6 años, es decir hasta el 2010, así como la implementación de proyectos y actividades en apoyo al Plan, de manera tal, que se vaya cerrando la brecha en el desarrollo tanto al interior de la ASEAN como entre esta y sus tres principales socios de dialogo.

²⁹ Los 11 sectores priorizados son: electrónica, comercio electrónico, cuidados de salud, productos de madera, automóviles, derivados de goma (Caucho), textiles y confecciones, productos del agro, pesca, transporte aéreo y turismo.

³⁰ "Integración Económica conduce el avance en la región". *Vientiane Time*, 30 de noviembre de 2004.

³¹ "ASEAN avanza a grandes pasos hacia la unidad económica". *Xinhua*, 31 de octubre de 2006.

³² "ASEAN está en la vía rápida para la integración económica". *Xinhua*, 30 de octubre de 2006.

³³ Hachoun, Martin, "Aires de integración en el Sudeste Asiático". *PL*, 2 de septiembre de 2006.

³⁴ "Joint Media Statement". *Sixth ASEAN Economic Minister. Minister Consultation, AEM+3*. 3 september 2003, Phnom Penh.

³⁵ UNCTAD. "Informe sobre las inversiones en el mundo del 2003" [documento en línea] Disponible desde Internet en: <<http://www.unctad.org/Template/Page.asp?intItemD=1465&lang=3>>.

³⁶ Durante el Encuentro de los Ministros de Finanzas del grupo ASEAN +3 celebrado el 6 de Mayo de 2000, en la ciudad de Chiang Mai -Tailandia.

³⁷ "Joint Ministerial Statement of ASEAN+3 Finance Ministers Meeting, 15 May 2004, Jeju Korea" [documento en línea] Disponible desde Internet en: <<http://www.asensec.org/16115.htm>>.

³⁸ Antecedido solamente Por la Unión Europea, EUA y Japón.

³⁹ Asistieron más de dos mil compañías y firmas del país anfitrión y los 10 de la ASEAN, así como de otras naciones y territorios de la región asiática.

⁴⁰ *Xinhua*, 1 de noviembre de 2006.

⁴¹ *PL*, 11 de noviembre de 2005.

⁴² Dabat, Alejandro; Toledo, Alejandro, “Espacio económico y competencia de regiones y naciones en la crisis Asiática”. *Problemas del desarrollo. Revista latinoamericana de economía*.

⁴³ Bustelo, Pablo, “El enfriamiento de la economía china en el 2004”. Real Instituto Elcano, *ARI* 76 (2004).

⁴⁴ “Asia, la región con mayor dinamismo económico en 2004”, según *BAD*, Miércoles 28 de Abril de 2004 7:34 horas. Fuente: *EFE* Manila, 28 abril (EFECOM).

⁴⁵ ONU. “World Economic Situation and Prospects 2006” [documento en línea] Disponible desde Internet en: <<http://www.un.org>>.

⁴⁶ *BDA*, “El Banco Asiático de Desarrollo mejora su previsión de crecimiento para Asia”. 31 de octubre de 2006.

⁴⁷ América Latina debe crecer 3,9% y África 5%.

⁴⁸ UNCTAD. “Informe sobre las inversiones en el mundo del 2003” [documento en línea] Disponible desde Internet en: <<http://www.unctad.org/Template/Page.asp?intItemD=1465&lang=3>>.

⁴⁹ Bustelo, Pablo, “Situación e incertidumbres de la Integración económica en Asia Pacífico”, en *Claves de la economía mundial*. Madrid, ICEX, 2003.