

**CURSO BASICO SOBRE  
EL SISTEMA UNIVERSAL  
DE PROTECCION DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LA  
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS**

Autor: Fabián O. Salvioli para IIDH  
On Line: [www.iidh.ed.cr/CursosIIDH](http://www.iidh.ed.cr/CursosIIDH)

**INDICE**

- **CAPITULO I: ANTECEDENTES HISTORICOS Y MARCO GENERAL**

**Unidad 1:** Los derechos humanos en la Organización de las Naciones Unidas.

**Unidad 2:** Características de la protección internacional de los derechos humanos.

- a) La especialidad (particularidad de los instrumentos de derechos humanos).
- b) La protección internacional de los derechos humanos es compatible con el principio de soberanía estatal.
- c) La subsidiariedad (la actuación internacional es complementaria).

d) La irrenunciabilidad.

e) La progresividad.

f) El principio pro-persona.

**Unidad 3:** La Oficina del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

- **CAPITULO II: LOS INSTRUMENTOS DE PROTECCION DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS NACIONES UNIDAS: LA CARTA INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS.**

**Unidad 1:** La Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948).

a) El contenido de la Declaración Universal.

b) El valor jurídico de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

**Unidad 2:** El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966).

a) Situaciones excepcionales y suspensión de derechos.

b) El Comité de Derechos Humanos.

\*Sistema general de protección (informes).

\*Sistema de denuncia de un Estado a otro Estado.

\*Las peticiones individuales.

c) Los protocolos adicionales al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

**Unidad 3:** El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966).

a) El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

\*Sistema general de protección (informes).

- **CAPITULO III: LOS INSTRUMENTOS ESPECIFICOS DE PROTECCION DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS NACIONES UNIDAS.**

**Unidad 1:** La Convención sobre la prevención y sanción del delito de Genocidio (1948).

**Unidad 2:** La Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes (1984).

a) El Comité contra al Tortura.

\*Sistema general de protección (informes).

\*Sistema frente a una situación de práctica sistemática de la Tortura.

\*Sistema de denuncia de un Estado a otro Estado.

\*Las peticiones individuales.

**Unidad 3:** La Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial (1965).

a) El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.

\*Sistema general de protección (informes).

\*Sistema de denuncia de un Estado a otro Estado.

\*Las peticiones individuales.

**Unidad 4:** La Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (1979).

a) El Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer.

\*Sistema general de protección (informes).

b) El Protocolo Facultativo a la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (1929).

\*El procedimiento de comunicaciones individuales.

\*El procedimiento de investigación frente a violaciones graves o sistemáticas.

**Unidad 5:** La Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña (1989).

a) El Comité de los Derechos del Niño y de la Niña.

\*Sistema general de protección (informes).

b) El Protocolo facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la participación de niños o niñas en los conflictos armados.

c) El Protocolo Facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y la Niña relativo a la venta de niños o niñas, la prostitución infantil y la utilización de niños o niñas en la pornografía.

- **CAPITULO IV: LA RESPUESTA FRENTE A VIOLACIONES MASIVAS O SISTEMATICAS: LOS MECANISMOS EXTRACONVENCIONALES.**

a) El funcionamiento de los mecanismos extraconvencionales

**Unidad 1:** El Procedimiento 1503.

**Unidad 2:** El Procedimiento 1235.

- a) Las Relatorías o Grupos de Trabajo sobre situaciones temáticas.
- b) Las Relatorías Especiales sobre la situación de derechos humanos en un Estado.

- **CAPITULO V: LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES DE LAS NACIONES UNIDAS.**

**Unidad 1:** La Conferencia de Teherán sobre Derechos Humanos (1968).

**Unidad 2:** La Conferencia de Viena sobre Derechos Humanos (1993).

**Unidad 3:** La Conferencia de Pekín sobre Derechos de la Mujer (1995).

**Unidad 4:** Los Derechos Humanos en otras Conferencias Internacionales.

- **CAPITULO VI: EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO Y EL DERECHO INTERNACIONAL DE LAS PERSONAS REFUGIADAS.**

**Unidad 1:** El Derecho Internacional Humanitario.

**Unidad 2:** El Derecho Internacional de las Personas Refugiadas.

- **CAPITULO VII: LA RESPONSABILIDAD INDIVIDUAL POR VIOLACIONES GRAVES: LA CORTE PENAL INTERNACIONAL.**

- **CAPITULO VIII: LAS NACIONES UNIDAS Y LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES DE DERECHOS HUMANOS.**

- **BIBLIOGRAFIA BASICA UTILIZADA PARA EL CURSO**

# CAPITULO I

## ANTECEDENTES HISTORICOS Y MARCO GENERAL

### Objetivos:

### Que las y los docentes:

*a) Exploren y conozcan las razones que dieron lugar al nacimiento de la protección internacional de derechos humanos;*

*c) Identifiquen al Estado como el sujeto principal destinatario de las normas internacionales de protección de los derechos humanos;*

La Organización de las Naciones Unidas tuvo su origen hacia el fin de la Segunda Guerra Mundial como una manera de ofrecer respuesta a la necesidad de regular las relaciones del nuevo contexto político internacional; las disposiciones fundacionales de la ONU han sido plasmadas en la llamada “Carta de las Naciones Unidas”, adoptada en una conferencia intergubernamental celebrada en San Francisco (Estados Unidos).

Como los gobiernos participantes de dicho evento reconocen en los conflictos bélicos entre Estados un flagelo del cual se derivan consecuencias penosas para la vida de las personas y las sociedades, en la Carta de la ONU se prohíbe a los Estados el uso o amenaza del uso de la fuerza salvo en caso de legítima defensa o en el marco de una decisión de la propia ONU<sup>1</sup>, y para ello se fija como propósito básico de la entidad mantener la paz y seguridad internacionales.

La nueva organización reemplazó a la antigua Sociedad de las Naciones, a la cual, si bien no puede desconocérsele el mérito de haber constituido el primer intento de organización internacional de tipo general, tampoco puede dejar de señalársele las varias falencias que llevaron al fracaso estrepitoso de la misma con el inicio de la Segunda Guerra.

Las Naciones Unidas serán tanto el exponente institucional del nuevo esquema de poder internacional surgido del fin de la contienda bélica, como el intento de sus Estados miembros por evitar un nuevo quebrantamiento de la paz.

---

<sup>1</sup> **Carta de las Naciones Unidas** (1945): Art. 2.4; (Principios); Arts. 39 – 43 (Capítulo VII) y Art. 51 “Legítima defensa”.

## Bibliografía para todo el Capítulo

### a) Sobre el concepto de derechos humanos

**Nikken, Pedro:** “El concepto de derechos humanos”; en: “Estudios básicos de derechos humanos I” Edit. Instituto Interamericano de derechos humanos, San José, 1993.

### b) Sobre la Organización de las Naciones Unidas y los derechos humanos

**Carrillo Salcedo, Juan A.:** “Curso de Derecho Internacional Público”; Edit. Técno, Madrid, 1991.

**Chipoco, Carlos:** “La protección Universal de los Derechos humanos, una aproximación crítica”; en: Estudios Básicos I; pp. 171 – 225 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Díez de Velasco, Manuel:** “Las Organizaciones Internacionales”; 11ª Edición; Edit. Técno, Madrid, 1999.

**Naciones Unidas:** “ABC de las Naciones Unidas”; ed. Naciones Unidas, Nueva York, 2000.

**Salvioli, Fabián:** “El derecho internacional público contemporáneo y sus modificaciones a la luz del derecho internacional de los derechos humanos” en: “Anuario de derecho N 3” Ed. Universidad Austral, Buenos Aires, 2000.

**Villán Durán, Carlos:** “La protección internacional de los derechos humanos en el sistema de las Naciones Unidas. Desarrollos normativos e institucionales entre 1948 y 1988”; en: Revista 8 del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, pp. 77 – 87; Ed. IIDH, San José, 1988.

**Villán Durán, Carlos:** “Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos”; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

### c) Sobre los principios que rigen la protección internacional

**Carrillo Salcedo, Juan A.:** “Soberanía de los Estados y Derechos Humanos en Derecho Internacional Contemporáneo”; Ed. Técno, Madrid, España, 1995.

**Nikken, Pedro:** “La protección Internacional de los derechos humanos: su desarrollo progresivo”; Ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos / Cívitas, Madrid, España, 1987.

**Pinto, Mónica:** “El principio *pro homine*. Criterios de hermenéutica y pautas para la regulación de los derechos humanos”; en: “La aplicación de los tratados de derechos

humanos por los tribunales locales”; pp. 163; Centro de Estudios Legales y Sociales, ed. Del Puerto, Buenos Aires, 1997.

**Salvioli, Fabián:** “Postulados emergentes de la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en relación al Derecho Internacional Público” (capítulo II) ed. Instituto de Relaciones Internacionales, La Plata, 1997.

**d) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Carta de las Naciones Unidas:** (en particular, preámbulo, arts. 1, 2, 13, 55 a 91). Se recomienda, de todas formas, **la lectura completa** de la Carta de Naciones Unidas.

## **Capítulo I - Unidad 1**

### **Los derechos humanos en la Organización de las Naciones Unidas**

*Objetivos;*

*Que los y las docentes:*

- a) Comiencen a explorar la formación y desarrollo de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos*
- b) Identifiquen las principales disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas para la promoción y protección de los derechos humanos;*
- c) Visualicen la tarea en derechos humanos a partir del funcionamiento del Consejo Económico y Social;*

La protección efectiva de los derechos humanos era uno de los aspectos en los que falló la Sociedad de las Naciones: en su seno no existía un órgano promotor y protector de los mismos; se reguló en el Pacto de la Sociedad el llamado “régimen de Mandatos” (establecido a los efectos de determinar la situación de los territorios coloniales y no independientes que todavía existían en el mundo), y que en la práctica casi no obtuvo éxito en lograr la independencia de estos, sino mas bien configuraba el marco político y jurídico apropiado para la consolidación de una situación de injusticia en beneficio de potencias colonizadoras<sup>2</sup>.

Cuando finalizó la Segunda Guerra Mundial y se conocieron las atrocidades de los campos de concentración y el exterminio masivo de personas en los mismos, la comunidad internacional mostraba una sensibilidad internacional por los crímenes de lesa humanidad que venían de sufrirse, generando una presión sobre quienes integraban la nueva organización internacional, lo cual derivó en una acción concreta a nivel reparatorio: el juzgamiento de algunos de los máximos responsables de aquellos actos a través de los conocidos tribunales de Nuremberg y Tokio.

Más allá de que los juicios de Nuremberg y Tokio todavía suscitan polémicas jurídicas sobre su legitimidad y alcance, quizás lo más destacable de los mismos fue la contribución al nacimiento de un postulado en la conciencia de la comunidad internacional que no ha dejado de desarrollarse: esta máxima expresa que las masivas y graves violaciones a los derechos humanos deben ser consideradas como un crimen internacional.

---

<sup>2</sup> Sobre estas y otras causas del fracaso de la Liga de las Naciones puede consultarse **Díaz Cisneros, Manuel**: “Manual de Derecho Internacional Público”; T. I, Ed. TEA, (IV Edición) Buenos Aires, 1981.

La posibilidad de que un tribunal internacional juzgue a personas por la comisión de los delitos que se consideran más aberrantes, sufrió un *impasse* de casi medio siglo, producto de la guerra fría y las dificultades políticas que esta trajo consigo.

En 1993, como desarrollaremos más adelante en el presente curso, se dio un paso fundamental cuando el Consejo de Seguridad de la ONU creó el Tribunal Penal para el enjuiciamiento de personas que cometieron crímenes de lesa humanidad o crímenes de guerra en el conflicto de la ex Yugoslavia; ello fue seguido en 1994 por un acto similar para el conflicto de Rwanda, y coronado con la adopción del Estatuto de Roma en 1998, que estableció la creación de una Corte Penal Internacional, la cual se constituyó y puso en funcionamiento en marzo de 2003.

La Carta constitutiva de las Naciones Unidas contempla entre sus propósitos (fines a los cuáles desean llegar la Organización y los Estados Miembros) mantener la paz y seguridad internacionales, fomentar las relaciones de amistad entre las naciones y lograr la cooperación internacional<sup>3</sup>.

Siendo la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales de mujeres y hombres una parte esencial de la cooperación internacional que no podía ser dejada de lado al momento de planificar el funcionamiento de la nueva institución, la Carta de las Naciones Unidas otorga competencia general para la atención de las cuestiones relativas a la promoción y protección de los derechos humanos a su máximo órgano democrático: la Asamblea General.

**Carta de las Naciones Unidas (1945)**  
**artículo 13.1**

***La Asamblea General promoverá estudios y hará recomendaciones para los fines siguientes:***

***fomentar la cooperación internacional en materias de carácter económico, social, cultural, educativo, sanitario y ayudar a hacer efectivos los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión.***

Sin embargo, la mayor tarea en materia de derechos humanos se lleva adelante a través de una compleja red de entidades que comienza por los órganos principales de la ONU y continúa con diferentes organismos subsidiarios, especializados, y órganos creados en virtud de tratados. Esta forma de trabajo que asume la Organización de las Naciones Unidas en la materia (y en general de todo aquello que hace a la cooperación internacional) ha dado al sistema universal de protección y promoción de los derechos humanos la característica de descentralización.

La cooperación internacional ha quedado dentro de la distribución de funciones en la ONU, en manos del Consejo Económico y Social. Este, posee entre sus tareas la labor inicial de promoción de los derechos humanos.

---

<sup>3</sup> **Carta de las Naciones Unidas (1945):** Art. 1; Propósitos.



El artículo 68 de la Carta de las Naciones Unidas ha configurado la llave maestra por medio de la cual el Consejo Económico y Social (ECOSOC) abrió la puerta hacia el camino de la protección a los derechos humanos: la citada disposición brinda facultades al ECOSOC para crear comisiones a efectos de desempeñar cabalmente sus funciones.

**Carta de las Naciones Unidas (1945)**

**artículo 68**

***El Consejo Económico y Social ...  
establecerá comisiones de orden económico y social, y para la promoción de  
los derechos humanos***

Es así que, al poco tiempo de iniciar sus tareas, el ECOSOC dio nacimiento en 1946 a la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.

La comisión se puso a trabajar arduamente, y de la mano de personas como René Cassin y Eleanor Roosevelt, aprobó un texto internacional que la Asamblea General de las Naciones Unidas convirtió, el 10 de diciembre de 1948, en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la cual es comprendida por Carlos Villán Durán como “... la piedra angular sobre la que reposa todo el edificio que costosamente se ha ido construyendo en el marco de las Naciones Unidas en pro de una mejor promoción y protección de los derechos humanos<sup>4</sup>.”

Así comenzó una normativa que hoy cuenta con más de doscientos instrumentos que hacen a la esfera de los derechos humanos en el marco de las Naciones Unidas; entre los textos adoptados, algunos se refieren a un conjunto de derechos para todas las personas (como la Declaración Universal de los Derechos Humanos) y otros se focalizan en un sujeto colectivo particular (como la Convención para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer) o en un derecho o tema concreto (como la Convención contra la Tortura).

La Carta de Naciones Unidas tiene el *status* jurídico de un tratado; su referencia a los derechos humanos en siete oportunidades y las obligaciones para los Estados derivadas de esas siete previsiones, marcadas en otros tres artículos, marcan el punto de partida y el rápido proceso internacional de protección de los derechos fundamentales<sup>5</sup>. El análisis de los principales instrumentos de protección de los derechos humanos en la Organización de las Naciones Unidas forma parte del contenido de los siguientes capítulos del presente curso.

---

<sup>4</sup> Villán Durán, Carlos: “La protección internacional de los derechos humanos en el sistema de las Naciones Unidas. Desarrollos normativos e institucionales entre 1948 y 1988”; en: Revista 8 del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, pp. 77 – 87; Ed. IIDH, San José, 1988.

<sup>5</sup> Ver Chipoco, Carlos: “La protección Universal de los Derechos humanos, una aproximación crítica”; en: Estudios Básicos I; en particular pp. 184 – 186 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

*Para ir más allá...*

**a) Textos escogidos**

**Carrillo Salcedo, Juan A.:** “Curso de Derecho Internacional Público”; Edit. Técnos, Madrid, 1991.

**Carrillo Salcedo, Juan A.:** "Soberanía de los Estados y Derechos Humanos en Derecho Internacional Contemporáneo"; Ed. Técnos, Madrid, España, 1995.

**Chipoco, Carlos:** “La protección Universal de los Derechos humanos, una aproximación crítica”; en: Estudios Básicos I; pp. 171 – 225 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Diez de Velasco, Manuel:** “Las Organizaciones Internacionales”; 11ª Edición; Edit. Técnos, Madrid, 1999.

**Naciones Unidas:** “ABC de las Naciones Unidas”; ed. Naciones Unidas, Nueva York, 2000.

**Nikken, Pedro:** "La protección Internacional de los derechos humanos: su desarrollo progresivo"; Ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos / Cívitas, Madrid, España, 1987.

**Nikken, Pedro:** “El concepto de derechos humanos”; en: “Estudios básicos de derechos humanos I” Edit. Instituto Interamericano de derechos humanos, San José, 1993.

**Salvioli, Fabián:** “El derecho internacional público contemporáneo y sus modificaciones a la luz del derecho internacional de los derechos humanos” en: “Anuario de derecho N 3” Ed. Universidad Austral, Buenos Aires, 2000.

**Villán Durán, Carlos:** “La protección internacional de los derechos humanos en el sistema de las Naciones Unidas. Desarrollos normativos e institucionales entre 1948 y 1988”; en: Revista 8 del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, pp. 77 – 87; Ed. IIDH, San José, 1988.

**Villán Durán, Carlos:** "Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos"; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Carta de las Naciones Unidas:** (en particular, preámbulo, arts. 1, 2, 13, 55 a 91). Se recomienda, de todas formas, la lectura completa de la Carta de Naciones Unidas.

## Capítulo I - Unidad 2

### Características de la protección internacional de los derechos humanos

***Objetivos;***

***Que los y las docentes:***

***a) Se familiaricen con las características (y el contenido de cada una de ellas) que hacen a la protección internacional de los derechos humanos;***

***b) Adquieran una idea básica sobre la forma en que se confeccionan las normas internacionales de protección de los derechos humanos en la Organización de las Naciones Unidas;***

El derecho internacional de los derechos humanos es una rama del derecho internacional general, con características y principios propios en razón de la naturaleza específica de la materia, en la cual el sujeto principal es la persona humana y no los Estados. El Derecho Internacional de los derechos humanos, a partir de una construcción paciente y novedosa, se ha ganado un lugar visceral; y se ha convertido, finalmente, en un contenido esencial del moderno derecho internacional público<sup>6</sup>.

Vamos a definir como características salientes del derecho internacional de los derechos humanos: la especialidad; la compatibilidad con los principios del derecho internacional; la subsidiariedad; la irrenunciabilidad; la progresividad; y el principio pro persona.

#### **a) La especialidad (particularidad de los instrumentos de derechos humanos)**

Los tratados de derecho internacional general regulan por lo común relaciones y obligaciones recíprocas entre Estados; en el caso de los tratados sobre derechos humanos se les reconocen derechos a las personas humanas y los Estados asumen obligaciones para con las mismas.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos, el tribunal con sede en San José de Costa Rica que forma parte del sistema de protección de los derechos humanos establecido dentro de la Organización de los Estados Americanos<sup>7</sup> subraya esta característica cuando al dictar una opinión consultiva dijo "... los tratados modernos

---

<sup>6</sup> **Salvioli, Fabián:** "El derecho internacional público y sus modificaciones a la luz de la protección internacional de los derechos humanos"; en Anuario de Derecho Público N 3, pp. 177 – 202; Ed. Universidad Austral, Buenos Aires, 1997.

<sup>7</sup> Para un estudio del sistema interamericano ver: HACER REFERENCIA AL CURSO ON LINE SOBRE EL SISTEMA INTERAMERICANO.-

sobre derechos humanos ... no son tratados multilaterales del tipo tradicional, concluidos en función de un mutuo intercambio recíproco de derechos, para el beneficio mutuo de los Estados contratantes. Su objeto y fin es la protección de los derechos fundamentales de los seres humanos, independientemente de su nacionalidad, tanto frente a su propio Estado como frente a los otros Estados contratantes. Al aprobar estos tratados sobre derechos humanos, los Estados se someten a un orden legal dentro del cual ellos, por el bien común, asumen varias obligaciones, no en relación con otros Estados, sino hacia los individuos sujetos a su jurisdicción<sup>8</sup>.

En materia de protección a los derechos humanos, entonces, el objeto de los pactos o convenciones está dado por establecer un orden público entre Estados (porque son los Estados quienes negocian, firman y ratifican los tratados) en exclusivo beneficio de la persona humana.

Otra cuestión de importancia es que para el derecho internacional general las declaraciones no son jurídicamente obligatorias; en el derecho internacional de los derechos humanos algunas declaraciones adquirieron fuerza jurídica obligatoria, producto del paso del tiempo y de la evolución jurídica en materia de derechos humanos.

#### **b) La protección internacional de los derechos humanos es compatible con el principio de soberanía estatal**

La Soberanía de los Estados y la No Intervención en los asuntos internos son dos principios fundamentales del derecho internacional. El fenómeno jurídico internacional de la protección de los derechos humanos ha planteado el interrogante si la comunidad internacional no se encontraba lesionando aquellos principios básicos.

En muchas ocasiones los gobiernos que perpetran violaciones masivas a los derechos humanos argumentan, frente a las acusaciones internacionales, que éstas atacan la soberanía nacional y lesionan el principio de no intervención en los asuntos internos de los Estados. Como veremos en el presente *item*, cuestiones tales como la dignidad de la persona han dejado de ser responsabilidad exclusiva del Estado, pasando a compartir estos la competencia con la comunidad internacional, representada por los órganos creados al efecto dentro de las organizaciones internacionales como las Naciones Unidas, o en el plano regional, la Organización de los Estados Americanos.

En materia de derechos humanos la soberanía no ha sido perdida por el Estado nacional, pero hoy se acepta sin discusión que la competencia sobre esta temática está compartida por el Estado Nacional y la Comunidad Internacional.

---

<sup>8</sup> **Corte Interamericana de Derechos Humanos:** “El efecto de las reservas sobre la entrada en vigencia de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (art. 74 y 75) Opinión Consultiva OC-2/82 del 24-IX-82, párr. 29. Serie A N 2, Ed. Secretaría de la Corte, San José, 1982.

A la luz del avance del derecho internacional contemporáneo, el argumento de la intromisión en los asuntos internos de los Estados ya no es válido como excusa; así, Fanny Castro-Rial Garrone afirma con acierto que un Estado no puede considerarse vinculado internacionalmente a la protección de los derechos humanos y simultáneamente creerse juez de su propio comportamiento, interpretando el principio de no intervención a su antojo<sup>9</sup>.

La soberanía de los Estados es un principio que continúa vigente; pero que, debido a las temáticas referentes a derechos humanos y a otros aspectos como modelos de integración económica, adquiere nuevos contornos y límites. Y el principio de no intervención no se ve lesionado cuando los órganos internacionales de derechos humanos se interesan y tramitan en su seno, dentro del ejercicio de sus competencias, una cuestión que sucede dentro de un Estado; estamos en este caso en presencia de una preocupación legítima de la comunidad internacional.

### **c) La subsidiariedad (la actuación internacional es complementaria)**

Habiendo surgido la protección a los derechos humanos en el ámbito internacional, es necesario aclarar que la responsabilidad inicial de tal protección sigue siendo de cada Estado. Estos son llamados primero a solucionar la cuestión de derechos humanos, y el derecho internacional le otorga la oportunidad de subsanar la violación cometida dentro del marco interno.

Por ello existe un principio general aplicable al derecho internacional de los derechos humanos que se conoce como el necesario cumplimiento de la “regla del agotamiento de los recursos internos”, que significa que antes de llevar una cuestión al plano internacional es necesario agotar las vías dentro del Estado en cuestión, y sólo cuando la violación de que se trate no ha sido subsanada y reparada correctamente en ese plano se habilita el campo internacional.

De esta forma, es válido decir que la comunidad internacional sólo actúa en forma subsidiaria, esto es, si es el propio Estado el que lleva adelante, instiga o tolera actos de violaciones a los derechos humanos, y no los repara íntegramente en el plano interno.

### **d) La irrenunciabilidad**

La actuación de la comunidad internacional en materia de violaciones a los derechos humanos, a través de los órganos e instituciones creados al efecto, no sólo es legítima y subsidiaria: es, asimismo, irrenunciable<sup>10</sup>.

Este principio, se traduce en que es éticamente inaceptable, que existiendo una situación sistemática de violación de derechos humanos, los órganos internacionales de

---

<sup>9</sup> **Castro-Rial Garrone, Fanny:** “Los derechos humanos y la no intervención en los asuntos internos de los Estados”, en: Cursos de Derecho Internacional de Vitoria – Gasteiz, Universidad del País Vasco, pp. 200, Vitoria, 1990.

<sup>10</sup> **Salvioli, Fabián:** “Postulados emergentes de la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en relación al Derecho Internacional Público”; Ed. IRI, La Plata, 1997.

vigilancia que pueden tomar cartas en el asunto, renuncien a ello. De la misma manera que debe mantenerse el principio de actuación subsidiaria de las Organizaciones Internacionales, y dar la posibilidad al Estado de remediar la situación debe sostenerse que, llegado el caso, dicha actuación es obligatoria, irrenunciable y jurídicamente legítima.

#### **e) La progresividad**

Otra de las características del Derecho Internacional de los Derechos Humanos, es la progresividad.

Pedro Nikken ha hecho hincapié sobre el carácter progresivo que configura un atributo de la protección internacional de los derechos humanos; y menciona que la lectura de los distintos instrumentos de protección a los derechos humanos nos muestra cómo, en algunos de ellos, el contenido de los derechos protegidos, o del tratado mismo en su conjunto, se define previendo una extensión progresiva del alcance de la protección<sup>11</sup>.

Es evidente que existe un crecimiento progresivo de normas, instituciones y procedimientos que tiene como fin alcanzar la efectiva protección de todos los derechos y libertades de mujeres y hombres. Este desarrollo es lento, porque muchas veces los gobiernos no se ponen de acuerdo y algunos obstaculizan la adopción de textos de derechos humanos en razón de sus intereses políticos.

Pero el grado de madurez que se ha ido alcanzando con el paso del tiempo, si bien insuficiente, llegó a concretarse en un tejido normativo y procesal importante para la protección de los derechos humanos en el plano internacional.

#### **f) El principio pro persona**

Hay una regla general que atraviesa todo el derecho internacional de los derechos humanos y ésta es el principio pro persona, conocido y desarrollado doctrinalmente como “*principio pro homine*”.

El mismo puede definirse como un criterio en virtud del cual se debe acudir a la norma más amplia, o la interpretación más extensiva, cuando se trata de reconocer derechos protegidos, e inversamente, a la norma o interpretación más restringida cuando se trata de establecer restricciones permanentes al ejercicio de los derechos o su suspensión extraordinaria<sup>12</sup>.

El principio pro persona es medular e ineludible cuando un órgano administrativo o judicial, tiene que interpretar y aplicar un instrumento a un supuesto caso de violación de los derechos humanos.

---

<sup>11</sup> Para observar este concepto ver **Nikken, Pedro**: “El derecho internacional de los derechos humanos, su desarrollo progresivo”; ed. IIDH Cívitas, Madrid, 1997.

<sup>12</sup> Conf. **Pinto, Mónica**: “El principio *pro homine*. Criterios de hermenéutica y pautas para la regulación de los derechos humanos”; en: “La aplicación de los tratados de derechos humanos por los tribunales locales”; pp. 163; Centro de Estudios Legales y Sociales, ed. Del Puerto, Buenos Aires, 1997.

*Para ir más allá...*

**Carrillo Salcedo, Juan A.:** "Soberanía de los Estados y Derechos Humanos en Derecho Internacional Contemporáneo"; Ed. Técnos, Madrid, España, 1995.

**Nikken, Pedro:** "El concepto de derechos humanos"; en: "Estudios básicos de derechos humanos I" Edit. Instituto Interamericano de derechos humanos, San José, 1993.

**Nikken, Pedro:** "La protección Internacional de los derechos humanos: su desarrollo progresivo"; Ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos / Cívitas, Madrid, España, 1987.

**Pinto, Mónica:** "El principio *pro homine*. Criterios de hermenéutica y pautas para la regulación de los derechos humanos"; en: "La aplicación de los tratados de derechos humanos por los tribunales locales"; pp. 163; Centro de Estudios Legales y Sociales, ed. Del Puerto, Buenos Aires, 1997.

**Salvioli, Fabián:** "Postulados emergentes de la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en relación al Derecho Internacional Público" (capítulo II) ed. Instituto de Relaciones Internacionales, La Plata, 1997.

## Capítulo I - Unidad 3

### **La oficina del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos<sup>13</sup>**

#### ***Objetivos:***

#### ***Que los y las docentes:***

***a) Identifiquen el proceso de creación del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos;***

***b) Comprometan las funciones que desarrolla el Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos;***

En la Conferencia de Viena sobre Derechos Humanos organizada por las Naciones Unidas en junio de 1993 se recomendó con carácter prioritario la creación de un Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos<sup>14</sup>.

Siguiendo el mandato de la Conferencia de Viena, la oficina del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos fue creada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en diciembre de 1993<sup>15</sup>.

El Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos es el funcionario o funcionaria de mayor jerarquía en la materia dentro de la organización<sup>16</sup>; centraliza, coordina y apoya las actividades de promoción y protección que se desarrollan en todos los capítulos siguientes del presente curso.

### **Funciones del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos**

---

<sup>13</sup> Nos referimos a oficina del Alto Comisionado o Alta Comisionada más allá del texto concreto adoptado en la Conferencia de Viena y por la Asamblea General, debido a la utilización de este curso de lenguaje género sensitivo.

<sup>14</sup> Programa de Acción de Viena (1993): II. E. 92.

<sup>15</sup> Asamblea General: Resolución 48/141 del 20 de diciembre de 1993.

<sup>16</sup> Dura cuatro años en su mandato.



***\* Promover y proteger el disfrute efectivo de todos los derechos humanos***

***\* Estimular las medidas de protección de los derechos humanos del sistema de la ONU***

***\* Responder a las violaciones graves de derechos humanos***

***\* Adoptar medidas para impedir violaciones a los derechos humanos***

En el marco de su trabajo se encarga de dialogar con los gobiernos para garantizar la observancia de los derechos humanos e impedir sus violaciones; igualmente efectúa misiones en el terreno prestando asistencia técnica y garantizando la investigación sobre violaciones a los derechos humanos.

La Alta Comisionada o el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos tienen a su cargo la difusión e información de sus tareas; para ello, además de las publicaciones de las Naciones Unidas se ha habilitado un sitio web con informaciones sobre actividades, tratados y otros instrumentos de derechos humanos, labor de relatorías, programas, y vínculos con otros sitios de interés en la materia<sup>17</sup>.

Por último, el Alto Comisionado o Alta Comisionada presenta anualmente un informe de sus tareas a la Asamblea General de las Naciones Unidas<sup>18</sup>.

### **Para ir más allá ...**

#### **a) Textos escogidos**

**Naciones Unidas:** “ABC de las Naciones Unidas”; ed. Naciones Unidas, Nueva York, 2000.

**Villán Durán, Carlos:** "Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos"; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

#### **b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Asamblea General:** Resolución 48/141 del 20 de diciembre de 1993.

#### **c) Sitio Web**

[www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)

---

<sup>17</sup> Para consultarlo ver [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)

<sup>18</sup> **Naciones Unidas:** ABC de las Naciones Unidas; pp. 257 – 260; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 2000.

## **CAPITULO II**

### **LOS INSTRUMENTOS DE PROTECCION DE LOS DERECHOS HUMANOS**

#### **EN LAS NACIONES UNIDAS:**

#### **LA CARTA INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS**

En el presente Capítulo comenzaremos a estudiar los instrumentos que forman parte de la llamada “Carta Internacional de los Derechos Humanos”<sup>19</sup>; estos son un conjunto de normas internacionales que se consideran la base de la protección internacional de los derechos humanos y son la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y los dos protocolos facultativos anexos a este último.

A efectos pedagógicos, el Capítulo ha sido dividido en tres unidades; en la primera de ellas se aborda con detalle el estudio de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, su contenido y características, y finalmente algunas precisiones sobre el valor jurídico que posee la Declaración de acuerdo a las concepciones más avanzadas del derecho internacional contemporáneo.

En la segunda unidad inauguramos en el curso el estudio de la llamada “protección convencional”, ya que se examina un pacto (o convención), llamado Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos junto a los dos protocolos adicionales que lo complementan. Igualmente, se trabajan los mecanismos para proteger de los derechos que se prevén en dichos instrumentos y el régimen de suspensión de derechos y garantías conforme al Pacto.

Por último, la tercera unidad emprende el análisis del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la labor del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, y aspectos que hacen a la interdependencia e indivisibilidad de todos los derechos y libertades fundamentales de mujeres y hombres.

---

<sup>19</sup> Tomado del “ABC de las Naciones Unidas” pp. 250; ed. Naciones Unidas, Nueva York, 2000.

<b>Bibliografía para todo el Capítulo</b>
---

**a) Textos escogidos**

**Buergenthal, Thomas; Grossman, Claudio y Nikken, Pedro:** “Manual Internacional de Derechos Humanos”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos y Editorial jurídica Venezolana; Caracas, 1990.

**Chipoco, Carlos:** “La protección Universal de los Derechos humanos, una aproximación crítica”; en: Estudios Básicos I; pp. 171 – 225 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Naciones Unidas:** “Derechos Civiles y Políticos, el Comité de Derechos Humanos”; en: Folleto Informativo N 15, Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas:** “Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”; en: Folleto Informativo N 16, Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Salvioli, Fabián:** “El desarrollo de la Protección Internacional de los Derechos Humanos, a partir de las Declaraciones Universal y Americana”; en: “Relaciones Internacionales” N 13”; Edit. Instituto de Relaciones Internacionales, La Plata, Argentina, 1997.

**Salvioli, Fabián:** “La influencia de la Declaración Universal en el marco nacional”; en Recueil des cours 1998, textes et sommaires pp. 117-136; ed. Institut international des droits de l’homme; Estrasburgo, 1998.

**Villán Durán, Carlos:** "Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos"; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Declaración Universal de los Derechos Humanos** (texto); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 7 a 18; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y Protocolo Facultativo I Anexo al Pacto** (textos); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 73 a 112; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**II Protocolo Facultativo Anexo al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:** (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)

**Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales** (texto); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 113 a 132; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**c) Resoluciones de órganos internacionales**

**Asamblea General de las Naciones Unidas:** Resolución 1514 (1960): Declaración de las Naciones Unidas sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales; en: **Naciones Unidas:** “Derechos Humanos, recopilación de instrumentos internacionales”, pp. 46 – 48; ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1988.

## Capítulo II - Unidad 1

### La Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)

**Objetivos:**

***Que las y los docentes:***

***a) Efectúen una aproximación al contenido principal de la Declaración Universal de Derechos Humanos;***

***b) Identifiquen las obligaciones principales de los Estados respecto a la Declaración Universal de Derechos Humanos;***

***c) Adquieran nociones básicas sobre el valor jurídico que posee la Declaración Universal como instrumento internacional de protección de los derechos humanos;***

***d) Reconozcan ante quien se puede recurrir por violación de los Estados a las obligaciones que emanan de la misma;***

La función inicial de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, que como ya hemos visto ha sido creada en 1946, consistió en la confección de un proyecto en el cual se determinara el concepto de derechos humanos y que contuviese, además, una lista de derechos comunes a todas las personas independientemente de la nacionalidad de las mismas.

El trabajo de las mujeres y hombres que integraban la Comisión tropezó con la dificultad inicial de las ideologías enfrentadas (piénsese que, finalizada la Segunda Guerra mundial el escenario internacional exponía un mundo bipolar y heterogéneo, en el cual, apenas desaparecido el enemigo común -Hitler-, los antiguos aliados -Estados Unidos y la Unión Soviética- se enfrentarían en todos los terrenos posibles).

No obstante esas dificultades, la Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó sin disenso, el 10 de diciembre de 1948, la Declaración Universal de los Derechos Humanos<sup>20</sup>.

#### **a) El contenido de la Declaración Universal**

---

<sup>20</sup> **Resolución 217 III de la Asamblea General de las Naciones Unidas.** Al momento de la votación de adopción de la Declaración Universal había 48 Estados en la Organización de las Naciones Unidas; se obtuvieron 38 votos a favor, y 8 abstenciones correspondientes a Arabia Saudí, Bielorrusia, Checoslovaquia, Polonia, Unión Sudafricana, Unión de las Repúblicas Socialistas Soviéticas, Ucrania, y Yugoslavia. Los Estados de Yemen y Honduras estuvieron ausentes de la sesión.

La Declaración Universal no pudo definir qué debe entenderse por derechos humanos, a pesar de los esfuerzos realizados dentro de la Comisión de Derechos Humanos; es, básicamente un catálogo de derechos reconocidos a todas las personas por el solo hecho de ser tales.

La Declaración Universal establece en su primer artículo la concepción internacional de los derechos humanos al mencionar que todos los seres humanos nacen libres e iguales y, de seguido, su consecuencia inmediata: el principio de no discriminación (artículos 1 y 2).

En efecto, el artículo 1 de la Declaración Universal fija una posición básica del acuerdo entre los Estados: en él se señala que todas las personas nacen libres e iguales en cuanto a su dignidad y sus derechos, y el artículo segundo proclama la derivación lógica de tal postulado: el principio de no discriminación, expresado de manera bien amplia, ya que según el mismo, los derechos contemplados en la Declaración se reconoce a toda persona sin distinción alguna de raza, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole; nótese que la frase “o de cualquier otra índole” implica que si una discriminación se produce por algún motivo no enumerado en el artículo 2 (por ejemplo una discriminación basada en la identidad sexual de las personas) igualmente es contraria al texto de la Declaración.

***Principios básicos de la Declaración Universal de los Derechos Humanos***

***Igualdad en derechos y dignidad de las personas desde el mismo nacimiento  
Derecho a disfrutar los derechos sin discriminación por motivo alguno***

La parte subsiguiente consagra los derechos civiles. Entre los más importantes se encuentran el derecho a la vida, la libertad, la integridad corporal, la prohibición de la tortura, el reconocimiento de la personalidad jurídica, la igualdad ante la ley; las llamadas "garantías judiciales" (debido proceso, presunción de inocencia, irretroactividad de la ley penal, derecho de toda persona a ser oída por un tribunal imparcial), derecho a la intimidad en la esfera de la personalidad (en cuanto a sí y a su vida privada) derecho de asilo y derecho a la nacionalidad.

La libertad de creencia y religión, así como el derecho a cambiar de creencia y religión están consagradas en el artículo dieciocho.

Desde el artículo 19 al 21 se encuentran los derechos políticos: la libertad de expresión, de reunión y de participar en el gobierno de su país, directamente o a través de representantes libremente escogidos.

A partir del artículo 22 se desarrolla la enumeración de los derechos económicos, sociales y culturales (derecho al trabajo, a recibir igual remuneración por igual tarea, a vacaciones periódicas pagas y al disfrute del tiempo libre, a la educación, a gozar de las ciencias y las artes, y a la protección de la propiedad intelectual).

El artículo 28, muchas veces olvidado en los textos que se refieren a la Declaración Universal, establece una obligación ineludible para los gobiernos e incluso para las instituciones internacionales, al proclamar el derecho de toda persona a que se establezca un orden social internacional en el que los derechos y libertades proclamados se hagan plenamente efectivos.

La Declaración finaliza con una cláusula de salvaguarda, estableciendo que ningún Estado, grupo, o persona, puede desarrollar actos que tiendan a suprimir cualquiera de los derechos y libertades proclamados en ella<sup>21</sup>.

***Tipos de derechos contenidos en la Declaración Universal***

***\* Civiles***

***\* Políticos***

***\* Económicos***

***\* Sociales***

***\* Culturales***

***Derecho al establecimiento de un orden social internacional  
para hacer efectivos los derechos y libertades de la Declaración Universal***

**b) El valor jurídico de la Declaración Universal de los Derechos Humanos**

Se ha expresado ya en este curso que hay una diferencia existente entre tratados y declaraciones según el derecho internacional clásico, pero que sin embargo algunas declaraciones -concretamente la Declaración Universal- han adquirido carácter obligatorio con el paso del tiempo, por el mismo reconocimiento dado por los Estados.

Los propios Estados miembros de las Naciones Unidas, cuando se reunieron en Teherán para la Conferencia Mundial de Derechos Humanos celebrada en 1968, expresaron que la Declaración Universal era obligatoria para la Comunidad Internacional<sup>22</sup>, y ello repercute necesariamente en el valor jurídico de ésta: en efecto, sería absurdo enfatizar que la Declaración resulta exigible para la Comunidad Internacional y no para los Estados que integran la misma.

No obstante, todavía no hay unanimidad en los y las especialistas en derecho internacional respecto a la obligatoriedad completa de la Declaración Universal; pero al menos en todas las posturas se considera que algunos de los derechos contenidos en ella han adquirido carácter de obligatoriedad porque se consideran normas de orden público, es decir que los Estados no pueden omitir su cumplimiento ni en caso de no formar

<sup>21</sup> **Declaración Universal de los Derechos Humanos:** art. 30.

<sup>22</sup> **Proclamación de Teherán (1968);** principio 2; en “Derechos Humanos, recopilación de instrumentos internacionales” pp. 42-43 ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1988.

parte de ninguna institución internacional o de no ser parte en ningún instrumento de derechos humanos<sup>23</sup>.

La Declaración Universal, como desarrollaremos mas adelante en el presente curso, es utilizada por órganos específicos de Naciones Unidas para evaluar el comportamiento de los Estados en materia de derechos humanos, e igualmente ha influido como referente o guía de otros instrumentos internacionales y regionales de protección de los derechos humanos<sup>24</sup>.

Asimismo, la Declaración Universal está recogida en numerosos instrumentos constitucionales de Estados de todos los continentes, e igualmente ha sido aplicada tanto por tribunales locales de derechos humanos como por instituciones nacionales tales como Comisiones u Ombudsmen, sirviendo de fundamento de su labor<sup>25</sup>.

<i>Para ir más allá...</i>
----------------------------

**a) Textos escogidos**

**Buergenthal, Thomas; Grossman, Claudio y Nikken, Pedro:** “Manual Internacional de Derechos Humanos”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos y Editorial jurídica Venezolana; Caracas, 1990.

**Chipoco, Carlos:** “La protección Universal de los Derechos humanos, una aproximación crítica”; en: Estudios Básicos I; pp. 171 – 225 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Salvioli, Fabián:** “El desarrollo de la Protección Internacional de los Derechos Humanos, a partir de las Declaraciones Universal y Americana”; en: “Relaciones Internacionales” N 13”; Edit. Instituto de Relaciones Internacionales, La Plata, Argentina, 1997.

**Salvioli, Fabián:** “La influencia de la Declaración Universal en el marco nacional”; en Recueil des cours 1998, textes et sommaires pp. 117-136; ed. Institut international des droits de l’homme; Estrasburgo, 1998.

**Villán Durán, Carlos:** "Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos"; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

<sup>23</sup> Un ejemplo típico de norma de orden publico es la prohibición de la esclavitud. Ningún estado en ninguna circunstancia y más allá de su pertenencia a organizaciones internacionales podría argumentar que no está obligado a respetar esta norma.

<sup>24</sup> **Salvioli Fabián:** “El desarrollo de la protección internacional de los derechos humanos a partir de las Declaraciones Universal y Americana”, en: Relaciones Internacionales N 13; pp. 77-96 ed. Instituto de Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de La Plata, La Plata, 1997.

<sup>25</sup> Ver **Salvioli, Fabián:** “La influencia de la Declaración Universal en el marco nacional”; en Recueil des cours 1998, textes et sommaires pp. 117-136; ed. Institut international des droits de l’homme; Estrasburgo, 1998.



**Declaración Universal de los Derechos Humanos** (texto); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 7 a 18; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

## **Capítulo II - Unidad 2**

### **El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966)**

***Objetivos:***

***Que las y los docentes:***

- a) Conozcan el contenido del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos;***
- b) Identifiquen los principios de derechos humanos que guían el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos;***
- c) Comprendan nociones básicas sobre el régimen de suspensión de garantías que prevé el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y los límites fijados a los Estados;***
- d) Reconozcan ante quien se puede recurrir por violación de un Estado a las obligaciones que emanan del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos;***
- e) Aprendan las funciones del Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas;***
- f) Reconozcan los contenidos de los dos Protocolos Adicionales al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos;***

La Declaración Universal de Derechos Humanos tenía principalmente dos dificultades cuando fue adoptada en 1948:

No era considerada obligatoria por los Estados: tal como su propio Preámbulo lo manifiesta, la Declaración sólo se concebía como un "ideal común" por el cual los estados debían esforzarse.

No establecía ningún órgano de protección ni tampoco ningún procedimiento concreto por el cual denunciar violaciones a los derechos humanos por parte de los Estados.

El paso subsiguiente de las Naciones Unidas en la materia, entonces, estaba configurado por sancionar pactos que establezcan mecanismos de protección a los derechos consagrados en la Declaración Universal. Así, la organización comenzó una tarea codificadora progresiva, a fin de que los Estados se comprometan frente al resto de la Comunidad Internacional a respetar y hacer respetar los derechos humanos.

La Guerra Fría conspiró notablemente en contra de una rápida elaboración de estas convenciones: La Organización demoró casi veinte años para lograr la sanción de dos pactos: el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos se adoptó el 16 de diciembre de 1966 y entró en vigor en 1976<sup>26</sup>.

El contenido del Pacto de Derechos Civiles y Políticos remite en gran medida a los artículos 3 a 21 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, aunque existen algunas diferencias si realizamos un análisis comparativo del contenido de los derechos que poseen ambos instrumentos. De hecho, el pacto ha tenido una redacción con mayor precisión jurídica que la Declaración Universal y contiene un listado de derechos más completo que el de aquella<sup>27</sup>.

Así, el Pacto de Derechos Civiles y Políticos recoge en su artículo 1 el principio de libre determinación de los pueblos, no mencionado en la Declaración Universal; no es casual que ello se haya dado de esta manera, si tenemos en cuenta que en 1960 comienza la llamada “Década de la descolonización en Naciones Unidas” motivada por la decisión firme de la Organización de finalizar con todas las situaciones de dominación colonial<sup>28</sup>.

Igualmente, el Pacto obliga a los Estados que lo ratifiquen, a adoptar las medidas legislativas o de otro carácter para hacer efectivos los derechos establecidos en él<sup>29</sup>.

Se fija expresamente la obligación para los Estados de garantizar por igual los derechos a hombres y mujeres<sup>30</sup>.

Al igual que la Declaración Universal se protege el derecho a la vida, pero el Pacto adopta disposiciones que restringen la pena de muerte, y establece normas que impiden la ampliación de dicha pena capital a delitos por los cuales no estaba contemplada en los Estados; esto señala que el Pacto, si bien no prohíbe la pena de muerte, marca una clara intención hacia la abolición de la misma<sup>31</sup>.

Los derechos que efectivamente el Pacto agrega a los contemplados en la Declaración, además de la libre determinación de los pueblos, son el derecho a la propia vida cultural, practicar su religión y emplear su propio idioma a los miembros de

---

<sup>26</sup> La entrada en vigor de un pacto o tratado se da cuando llega a ser ratificado por un cierto número de Estados; este número se señala dentro de los propios instrumentos jurídicos.

<sup>27</sup> Conf. **Buergenthal, Thomas; Grossman, Claudio y Nikken, Pedro**: “Manual Internacional de Derechos Humanos”; pp. 28; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos y Editorial jurídica Venezolana; Caracas, 1990.

<sup>28</sup> La Asamblea General de las Naciones Unidas sancionó en 1960 la Resolución 1514 que es conocida como la “Carta Magna de la Descolonización”; en ella se proclama el principio de libre determinación de los pueblos. Piénsese entonces, que en 1966, al momento de la aprobación del pacto, ya formaban parte de las Naciones Unidas, Estados que habían nacido hacía poco tiempo a la vida independiente; la fuerza de los mismos hizo colocar en un lugar de privilegio dentro del Pacto de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el derecho de los pueblos a la libre determinación.

<sup>29</sup> **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**: art. 2.

<sup>30</sup> *Ibidem*: art. 3.

<sup>31</sup> *Ibidem* art. 4.

minorías étnicas, religiosas o idiomáticas; la prohibición de la prisión por deudas, y el derecho de todo niño a la nacionalidad y a recibir las medidas de protección por su condición<sup>32</sup>.

#### **a) Situaciones excepcionales y suspensión de derechos**

Un Estado puede atravesar, por diversos motivos, circunstancias excepcionales en las cuales se vea forzado a suspender las obligaciones que posea en virtud del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. El Propio pacto prevé esta situación, destacando que debe tratarse de una situación en la que se ponga en peligro la vida de la nación, y la situación excepcional tiene que haber sido proclamada oficialmente.

Las medidas tienen que estar restringidas estrictamente a las exigencias de la situación, y no deben entrañar discriminación alguna.

Más allá de esta facultad de la que dispone un Estado parte para suspender sus obligaciones, ningún motivo por excepcional que fuere, autoriza al Estado a suspender los derechos a la vida, la prohibición de la tortura o tratos crueles, inhumanos o degradantes, la prohibición de la esclavitud o la servidumbre, la prohibición del encarcelamiento en caso de deudas contractuales, los principios de legalidad y de aplicación de la pena más favorable a una persona condenada, el reconocimiento de la personalidad jurídica, y las libertades de pensamiento, conciencia y religión.

**Algunos derechos insuspendibles  
conforme al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**  
*a la vida, a no ser sometido a torturas, a esclavitud o servidumbre*  
*a la libertad de pensamiento, de conciencia y religión*  
*al principio de legalidad jurídica*  
*al reconocimiento de la personalidad jurídica*

#### **b) El Comité de Derechos Humanos**

El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos crea el Comité de Derechos Humanos, órgano compuesto de 18 personas expertas en la materia, que actúan a título personal e independiente de la voluntad de los gobiernos<sup>33</sup>.

La función básica del Comité es la de supervisar el cumplimiento de las obligaciones que establece el Pacto por parte de los Estados que lo ratificaron.

---

<sup>32</sup> *Ibidem*: arts. 27; 24 y 11.

<sup>33</sup> **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**: art. 28.

El Comité lleva adelante esta tarea a través de diferentes procedimientos, los cuales detallamos a continuación:

**\* *Sistema general de protección (informes)***

Este sistema procede para todos los Estados que hayan ratificado el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos: la primera oportunidad en que un Estado debe cumplir esta obligación es al año de haber procedido a la ratificación del Pacto. Posteriormente, el Estado debe presentar el informe cada cinco años.

El contenido del informe se trata de las medidas que el Estado haya adoptado para dar efecto a los derechos reconocidos en el Pacto, y sobre el progreso realizado en cuanto al goce de estos Derechos. A efectos de cumplir esta obligación, el Comité facilita la tarea de los gobiernos a través de ciertas directrices generales<sup>34</sup>.

Recibido el informe, las personas que integran el Comité usualmente formulan preguntas y hacen observaciones a los representantes de los Estados, que deben comparecer en una audiencia ante aquel. Las organizaciones no gubernamentales suelen hacer llegar al Comité, para ayudarlo en su tarea, documentos pertinentes a la situación de los derechos civiles y políticos dentro del Estado cuyo informe se encuentra bajo análisis.

Una vez producida la audiencia el Comité efectúa un informe propio con sus conclusiones y las observaciones que estime oportunas para el Estado en cuestión.

Este procedimiento es sin duda de cooperación por parte del Comité con el Estado, y tiene como propósito básico ayudarlo a cumplir más eficazmente con las obligaciones que derivan del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

**\* *Sistema de denuncia de un Estado a otro Estado***

Este segundo procedimiento no es para todos los Estados que ratifican el Pacto, sino que para que un Estado sea sometido al mismo debe efectuar expresamente una declaración especial aceptando la Competencia del Comité para recibir una denuncia de otro Estado Parte, el cual para acusar también debe haber realizado la declaración de aceptación de la competencia del Comité.

No se trata de un juicio de un Estado contra otro, sino que en la práctica no es más que un simple procedimiento formal de conciliación<sup>35</sup>.

Este sistema de “Estado contra Estado” ha demostrado ser ineficaz en la Organización de las Naciones Unidas, y el Comité no ha entendido aún en ningún asunto de este tipo; sin embargo, en el sistema europeo de derechos humanos el procedimiento de demandas interestatales ha funcionado en algunos casos.

**\* *Las peticiones individuales***

---

<sup>34</sup> **Naciones Unidas:** “Derechos Civiles y Políticos, el Comité de Derechos Humanos”; en: Folleto Informativo N 15, Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

<sup>35</sup> Conf. **Buergenthal, Thomas; Grossman, Claudio y Nikken, Pedro:** “Manual Internacional de Derechos Humanos”; op. cit. pp. 30.

El Pacto de Derechos Civiles y Políticos posee un primer protocolo adicional; en él se establece la posibilidad de que una persona que se considera víctima de una violación a cualquiera de los derechos establecidos en el pacto, puede elevar una comunicación individual denunciando este hecho ante el Comité de Derechos Humanos.

Naturalmente, para que un Estado pueda ser acusado bajo este sistema, es imprescindible que el mismo haya ratificado tanto el Pacto de Derechos Civiles y Políticos como su primer Protocolo.

Igualmente, para llevar el asunto ante el Comité de Derechos Humanos la presunta víctima (o su representante) debe haber agotado los recursos de la jurisdicción interna del Estado<sup>36</sup>.

#### **Mecanismos de protección según el Pacto y su Protocolo I**

*\* Un Estado que sólo ratifica el pacto se compromete al sistema de informes*

*\* El sistema de Estado contra Estado requiere una aceptación expresa de la competencia del Comité*

*\* Para que un Estado reciba denuncias individuales en su contra tiene que haber ratificado el Pacto y el Protocolo I*

En el siguiente cuadro se detallan los requisitos más importantes que deben presentar las denuncias individuales ante el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.

#### **Peticiones individuales contra un Estado que ha ratificado**

##### **el Protocolo Adicional al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**

*El Estado acusado debe haber ratificado el Pacto y el Protocolo I*

*Debe denunciar la víctima o su representante*

*No se requiere el vínculo de nacionalidad, es decir que cualquier persona puede denunciar al Estado*

<sup>36</sup> I Protocolo Facultativo Anexo al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos: art. 2.

*La denuncia no puede ser anónima*

*Hay que agotar los recursos internos*

*El mismo asunto no debe estar sometido a otra instancia internacional*

### **c) Los protocolos adicionales al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**

Ya hemos visto en el presente curso que el Primer Protocolo Adicional al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos tiene por objeto la creación de un mecanismo por el cual se le permite a la persona que se repite víctima de una violación a uno o a varios de los derechos contenidos en el Pacto, a efectuar una petición individual ante el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, que es el órgano creado por el Pacto de Derechos Civiles y Políticos para supervisar el cumplimiento de los derechos contenidos en el mismo.

El Pacto de Derechos Civiles y Políticos no prohíbe la pena de muerte, si bien determina restricciones claras a la misma. En un avance importante en pro de la abolición de la pena de muerte, en la Organización de las Naciones Unidas se adoptó el Segundo Protocolo Facultativo al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos: el mismo consiste en el primer tratado de índole universal que tiene por objeto la abolición de la pena de muerte<sup>37</sup>.

**Para ir más allá ...**

#### **a) Textos escogidos**

**Buergenthal, Thomas; Grossman, Claudio y Nikken, Pedro:** “Manual Internacional de Derechos Humanos”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos y Editorial jurídica Venezolana; Caracas, 1990.

**Chipoco, Carlos:** “La protección Universal de los Derechos humanos, una aproximación crítica”; en: Estudios Básicos I; pp. 171 – 225 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Naciones Unidas:** “Derechos Civiles y Políticos, el Comité de Derechos Humanos”; en: Folleto Informativo N 15, Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Villán Durán, Carlos:** “Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos”; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

---

<sup>37</sup> Este segundo protocolo anexo al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos fue adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 15 de diciembre de 1989. Otros tratados de índole regional también tienen por objeto la prohibición de la pena de muerte, ellos son el Protocolo VI Anexo a la Convención Europea de Derechos Humanos, y el Segundo Protocolo Anexo a la Convención Americana de Derechos Humanos (o Pacto de San José de Costa Rica).

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y Protocolo Facultativo I Anexo al Pacto** (textos); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 73 a 112; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**II Protocolo Facultativo Anexo al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:** (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) [www.unhcr.ch](http://www.unhcr.ch)



## **Capítulo 2 - Unidad 3**

### **El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966)**

#### ***Objetivos:***

#### ***Que las y los docentes:***

***a) Conozcan el contenido normativo del Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales;***

***b) Reflexionen sobre los mecanismos de protección de los derechos económicos, sociales y culturales en el sistema de la Organización de las Naciones Unidas, y la labor del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales;***

***c) Identifiquen las concepciones contemporáneas en materia de protección integral de derechos humanos;***

El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales fue adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 16 de diciembre de 1966 y entró en vigor el 3 de enero de 1976.

Los derechos humanos que se quieren promover y proteger con este pacto son de diferentes tipos, a saber: el derecho a trabajar en condiciones justas y favorables; el derecho a la protección y a la seguridad social, a un nivel de vida adecuado y a los niveles de salud física y mental más altos que se puedan obtener; y el derecho a la educación, y a disfrutar los beneficios de la cultura y del progreso científico. Los siguientes cuatro cuadros resumen el contenido del pacto según los tipos descritos.

#### ***Condiciones justas y favorables de trabajo***

##### ***Arts. 6, 7 y 8 del PIDESC***

***Derecho a trabajar; a condiciones dignas y salario equitativo por igual tarea, a seguridad e higiene en el trabajo***

***Derecho de huelga***

***Derecho al descanso y disfrute del tiempo libre y vacaciones periódicas pagas***

***Derecho a fundar sindicatos, a afiliarse libremente y a formación de federaciones***

***Nivel de vida adecuado según el Pacto***

***Arts. 11 y 12 PIDESC***

***Alimentación, vestido y vivienda adecuados; protección contra el hambre***

***Medidas para utilizar plenos conocimientos científicos en producción y distribución de alimentos.***

***Asegurar una distribución equitativa de alimentos.***

***Nivel más alto posible de salud física y mental***

***Art. 12 PIDESC***

***Medidas para reducir mortinatalidad y mortalidad infantil***

***Mejorar la higiene del trabajo y del medio ambiente***

***Prevención, tratamiento y lucha contra enfermedades epidémicas o endémicas***

***Condiciones que aseguren a todas las personas asistencia y servicios médicos***

La familia es reconocida, como en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el elemento natural y fundamental de la sociedad; según el Pacto, merece la más amplia atención y cuidados posibles. El matrimonio sólo se puede contraer a través del libre consentimiento de los futuros conyuges; los Estados deben otorgar especial protección a las madres antes y después del parto, y también adoptar medidas especiales de protección y asistencia en favor de niños y adolescentes<sup>38</sup>.

***Educación y Cultura***

***Orientación de la educación hacia el pleno desarrollo de la personalidad humana***

***Enseñanza primaria obligatoria y asequible a todas las personas gratuitamente***

***Enseñanzas secundaria y superior generalizada y accesible a todas las personas***

***Implantación progresiva de la gratuidad en las enseñanzas secundaria y superior***

<sup>38</sup> Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales: art. 10.

***Derecho a participar en la vida cultural; libertad para investigar y crear***

***Protección de la autoría de producciones científicas, literarias o artísticas***

En el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales cada Estado parte se compromete a adoptar medidas de cualquier tipo y hasta el máximo de los recursos de que dispone para lograr la plena efectividad de los derechos allí contenidos sin discriminación alguna<sup>39</sup>.

**a) El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.**

***\*Sistema general de protección (informes).***

El Pacto establece como único mecanismo de protección la obligación de presentar informes (el primero dentro de los dos años de ratificado y luego con una periodicidad de cinco años), sobre las medidas que hayan adoptado y los progresos que hayan obtenido con el fin de asegurar el respeto a los derechos reconocidos en él.

A efectos de recibir esos informes el Consejo Económico y Social estableció en 1978 un grupo de trabajo que más tarde, en 1985, se convirtió en el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales<sup>40</sup>.

Asimismo, el ECOSOC ha autorizado a este Comité a recibir informes procedentes de organizaciones no gubernamentales sobre el estado de situación de los derechos estipulados en el Pacto, con lo cual, la preparación y estudio de un informe es una oportunidad para efectuar un escrutinio público de las políticas gubernamentales que afectan los derechos económicos, sociales y culturales<sup>41</sup>.

Igualmente, otra de las funciones importantes del Comité consiste en efectuar comentarios generales sobre el Pacto o el alcance y medidas para hacer efectivo alguno de los derechos que contiene el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

***Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales***

***Formado por 18 personas expertas e independientes***

***Recibe informes de los Estados que han ratificado el PIDESC***

***Efectúa comentarios generales acerca del Pacto y las cuestiones que plantea***

---

<sup>39</sup> *Ibidem*: art. 2.

<sup>40</sup> **Naciones Unidas**: “Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”, en: Folleto Informativo N 16, pp. 4 – 5; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

<sup>41</sup> *Ibidem*: pp. 7.

Sin duda, los derechos económicos y sociales requieren de la planificación y establecimiento de programas por parte de los Estados para hacerlos efectivos. Esto no le otorga derechos a los Estados para dejar de cumplir con los compromisos asumidos en virtud del Pacto. Por el contrario, más allá de la supervisión internacional del cumplimiento de cada gobierno, la formulación de políticas públicas y presupuestos nacionales tienen que efectuarse con el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales como parámetro.

<i>Para ir más allá ...</i>
-----------------------------

**a) Textos escogidos**

**Buergenthal, Thomas; Grossman, Claudio y Nikken, Pedro:** “Manual Internacional de Derechos Humanos”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos y Editorial jurídica Venezolana; Caracas, 1990.

**Chipoco, Carlos:** “La protección Universal de los Derechos humanos, una aproximación crítica”; en: Estudios Básicos I; pp. 171 – 225 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Naciones Unidas:** “Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”; en: Folleto Informativo N 16, Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Villán Durán, Carlos:** "Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos"; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales** (texto); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 113 a 132; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

### **CAPITULO III**

## **LOS INSTRUMENTOS ESPECIFICOS DE PROTECCION DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS NACIONES UNIDAS**

En el sistema de protección de los derechos humanos en la Organización de las Naciones Unidas existe una gran cantidad de instrumentos de protección que pueden englobarse en la categoría de específicos, debido a que tienen por objeto un aspecto o materia de derechos humanos, o se refieren a los derechos de un sujeto particular.

En el primero de los casos podemos mencionar aquellos tratados o convenciones que abordan fenómenos violatorios tales como la tortura, las formas de discriminación racial, o el genocidio.

En el otro segmento pueden ponerse como ejemplos los tratados o convenciones destinados a la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres, o a la protección de la niñez y adolescencia.

Destacamos los aspectos más importantes de cada uno de estos convenios internacionales en las cinco unidades que siguen.

La primera de ellas analiza a la Convención sobre la Prevención y Sanción del Delito de Genocidio, y a las disposiciones más importantes que posee este instrumento dedicado a la represión de una de las violaciones más aberrantes contra la dignidad de las personas.

La segunda unidad aborda el estudio de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, el trabajo del Comité de Naciones Unidas contra la Tortura, y sus funciones más trascendentes.

La tercera unidad comprende el examen de la Convención internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial, la labor del Comité que crea este instrumento, y los mecanismos que habilita para hacer frente a la discriminación por motivos de raza, color, ascendencia, origen nacional o étnico.

La cuarta unidad examina a la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y al Protocolo Facultativo a la misma; los dispositivos existentes para hacer efectiva la lucha de las mujeres contra la

discriminación, y la tarea del Comité sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

En la quinta unidad del presente Capítulo se abarca la obra que se lleva adelante en la Organización de las Naciones Unidas para la protección de la niñez y la adolescencia; la adopción de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña<sup>42</sup> y de los dos Protocolos anexos a la misma; el trabajo y mecanismos frente al Comité de los Derechos de la Niñez<sup>43</sup>.

### Bibliografía para todo el Capítulo

#### a) Textos escogidos

**Amnistía Internacional:** “Informe Anual 2002”; (español); ed. EDAI, Madrid, 2002.

**Amnistía Internacional:** “La mutilación genital femenina y los derechos humanos”; (español); ed. EDAI, Madrid, 1999.

**Buergenthal, Thomas; Grossman, Claudio y Nikken, Pedro:** “Manual Internacional de Derechos Humanos”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos y Editorial jurídica Venezolana; Caracas, 1990.

**Facio Montejo, Alda,** “De qué igualdad se trata”, en: ILANUD, “Caminando hacia la igualdad real”; pp. 259; ed. ILANUD y UNIFEM, San José de Costa Rica, 1997.

**García Muñoz, Soledad,** “La progresiva “*generización*” de la protección internacional de los derechos humanos”, en REEI (Revista Electrónica de Estudios Internacionales), nº2 del 2001, Madrid. en: <http://www.reei.org/reei.2/Munoz.PDF>

**Instituto Interamericano de Derechos Humanos:** “Integración transversal de la perspectiva de género en el IIDH”; Instituto Interamericano de Derechos humanos, San José.

---

<sup>42</sup> Preferimos esta denominación a la Convención sobre Derechos del Niño en virtud de la decisión de aplicar a este curso lenguaje género sensitivo; cada vez que en el presente curso tengamos que hablar de la mal llamada “Convención sobre Derechos del Niño”, lo haremos bajo el nombre de Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña”.

<sup>43</sup> Preferimos esta denominación a la de Comité sobre Derechos del Niño en virtud de la decisión de aplicar a este curso lenguaje género sensitivo; cada vez que en el presente curso tengamos que hablar del mal llamado “Comité de Derechos del Niño”, lo haremos bajo el nombre de Comité de los Derechos de la Niñez”.

**Instituto Interamericano De Derechos Humanos (IIDH)**, "Protocolo Facultativo. Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer"; Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

**Instituto Interamericano de Derechos Humanos**: "Estudios Básicos IV"; ed. IIDH, San José, 1995.

**Naciones Unidas**: "Comité para la eliminación de la discriminación racial", en: Folleto Informativo N 12; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas**: "Comité contra la Tortura", en: Folleto Informativo N 17; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas**: "mecanismos de lucha contra la Tortura", en: Folleto Informativo N 4; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas**: "Los derechos del niño", en: Folleto Informativo N 10; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Villán Durán, Carlos**: "Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos"; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención para la prevención y sanción del delito de genocidio** (texto); en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: "Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos"; pp. 443 a 452; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o degradantes** (texto); en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: "Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos"; pp. 419 a 442; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial**; en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: "Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos"; pp. 385 a 406; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña**; en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: "Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos"; pp. 317 a 346; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer**; en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: "Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos"; pp. 347 a 368; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Protocolo Facultativo a la Convención para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer:** Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

**Protocolo Facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la participación de los niños y niñas en conflictos armados:** (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch))

**Protocolo Facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la venta de niños y niñas, prostitución infantil y utilización de niños y niñas en la pornografía:** (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch))



### **Capítulo III - Unidad 1**

## **La Convención sobre la prevención y sanción del delito de Genocidio (1948)**

#### ***Objetivos:***

#### ***Que las y los docentes:***

- a) Identifiquen al delito de Genocidio de acuerdo a los parámetros internacionales de la Convención de 1948;***
- b) Conozcan los grupos que se encuentran protegidos según la Convención sobre la Prevención y Sanción del Delito de Genocidio;***
- c) Asimilen las obligaciones de ejercer la jurisdicción respecto a personas que asumen los Estados que ratifican la Convención sobre la Prevención y Sanción del Delito de Genocidio;***

Esta Convención responde directamente a los horrores de la segunda guerra mundial y fue adoptada el 9 de diciembre de 1948, un día antes de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

La Convención estipula que el genocidio es un delito de derecho internacional (y por ende genera responsabilidad penal internacional), y que los Estados se comprometen a prevenir y sancionar<sup>44</sup>.

Se señala como genocidio la comisión de determinados actos practicados con la intención de destruir, total o parcialmente, a un grupo nacional, étnico, racial o religioso, como tal.

#### ***Genocidio***

#### **ACTOS**

- 1) Matanza o lesión grave a la integridad física o mental de miembros de un grupo***
- 2) Sometimiento del grupo a condiciones que acarreen su destrucción física total o parcial***

---

<sup>44</sup> Convención para la prevención y sanción del delito de genocidio: art. 1.

***3) Medidas destinadas a impedir nacimientos en el grupo***

***4) Traslado por la fuerza de niños de un grupo a otro grupo***

***Los actos deben ser hechos con la intención de destruir total o parcialmente a un grupo***

**GRUPOS QUE SE ENCUENTRAN PROTEGIDOS POR LA CONVENCIÓN**

***Grupo Nacional, Grupo Étnico, Grupo Racial, o Grupo Religioso***

La Convención destaca que se castigarán los actos de genocidio, su instigación directa y pública, la asociación para cometerlo, la tentativa y la complicidad; y reafirma la necesidad de castigar a quienes incurran en estos actos, sean particulares, funcionarios o gobernantes<sup>45</sup>. Es decir, la Convención descarta la posibilidad de que alguien se ampare en la inmunidad por razón de su cargo para evitar su responsabilidad en actos de genocidio.

Los Estados Partes se comprometen a adoptar medidas internas y tipificar el delito en el orden penal; se determina que una persona acusada será juzgada por un tribunal competente del lugar donde el acto fue cometido, o ante la corte penal internacional dentro de los límites de la competencia de la misma.

El Estatuto de Roma adoptado el 17 de julio de 1998 que da nacimiento a la Corte Penal Internacional, tiene al genocidio entre los crímenes bajo competencia del Tribunal; más adelante en este mismo curso se aborda la cuestión de la justicia penal internacional<sup>46</sup>.

***Para ir más allá ...***

**a) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención para la prevención y sanción del delito de genocidio** (texto); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 443 a 452; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

---

<sup>45</sup> *Ibidem*: arts. III y IV.

<sup>46</sup> Ver Capítulo VII del presente Curso

## Capítulo III – Unidad 2

### La Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes (1984)

#### *Objetivos:*

#### *Que las y los docentes:*

- a) Analicen el desarrollo del derecho a la integridad según los instrumentos del sistema de protección de los derechos humanos de las Naciones Unidas;*
- b) Estudien la responsabilidad que le cabe al Estado por la participación de agentes no estatales en casos de tortura;*
- c) Asimilen las obligaciones que asumen los Estados que ratifican la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes;*
- d) Identifiquen los mecanismos que existen en el sistema universal para casos de violaciones al derecho a la integridad, y el trabajo del Comité contra la Tortura de Naciones Unidas;*

La tortura es un fenómeno violatorio del derecho a la integridad de las personas, y lamentablemente, a pesar de los esfuerzos dirigidos para prevenirla y sancionarla, sigue siendo una práctica común en muchos países del mundo<sup>47</sup>.

La Organización de las Naciones Unidas, a través de la Asamblea General, estableció el Fondo de Contribuciones Voluntarias para las Víctimas de Tortura en 1981<sup>48</sup>. Igualmente, utilizando el Procedimiento Extraconvencional 1235, al que haremos referencia en el Capítulo IV del presente curso, la Comisión de Derechos Humanos creó el Relator Especial de Naciones Unidas contra la Tortura<sup>49</sup>.

Pero a nivel normativo, el paso más trascendente que ha dado la Organización de Naciones Unidas en la materia fue la adopción de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes.

#### *Alcance del concepto de Tortura según la Convención*

<sup>47</sup> Conf. **Amnistía Internacional**: Informe Anual 2002; (español); ed. EDAI, Madrid, 2002.

<sup>48</sup> **Asamblea General**: resolución 36/151 del 16 de diciembre de 1981.

<sup>49</sup> **Comisión de Derechos Humanos**: Resolución 33 (1985).

***Un acto que inflija intencionalmente a una persona***

***dolores o sufrimientos graves físicos o mentales  
con el fin de***

- 1) obtener de ella, o de un tercero, información o una confesión***
- 2) castigar a una persona por un acto cometido o que se crea que ha cometido***
- 3) intimidar o coaccionar a esa persona o un tercero***

***O por cualquier razón basada en cualquier tipo de discriminación***

La Convención responsabiliza al Estado cuando el acto de tortura es cometido ya sea por un funcionario público o funcionaria pública, u otra persona en ejercicio de funciones públicas, o por un tercero valido del consentimiento o aquiescencia de un funcionario público<sup>50</sup>. Es decir, la triste figura del “parapolicial” o “paramilitar” ha sido tenida en cuenta al momento de confeccionar la Convención.

Se eleva el derecho a la integridad corporal como absoluto, fijándose la imposibilidad de justificar un acto de tortura por ninguna circunstancia por excepcional que ésta sea (guerra u otra emergencia pública). Asimismo nadie puede invocar una orden de un funcionario o funcionaria superior o una autoridad pública como justificación de la tortura, descartando por tanto el concepto de obediencia debida para quien lo perpetre<sup>51</sup>.

Si bien la tortura puede dividirse en “tortura física” y “tortura mental”, resulta extremadamente difícil superar la distinción, porque ambas se entrecruzan y en la mayoría de los casos aparecen simultáneamente durante un interrogatorio<sup>52</sup>.

***Obligaciones para los Estados derivadas de la Convención contra la Tortura***

***Incorporar a la Tortura como delito dentro del Código Penal***

***Detener a las personas que pudieren haber cometido torturas***

***Extraditar para que la persona sea juzgada o juzgar***

***Educar e instruir para prohibir la tortura a funcionarios policiales y militares***

<sup>50</sup> Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o degradantes: art.1

<sup>51</sup> *Ibidem*: art.2

<sup>52</sup> Vedel Rasmussen, Ole: “Prevención de la tortura y la profesión médica”; en: Estudios Básicos III, pp. 252; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos; San José, 1995.

*Investigar todo posible acto de tortura cometido en su territorio*

*Habilitar procedimientos de quejas para víctimas de tortura*

*Garantizar a las víctimas de tortura reparación e indemnización justa y adecuada*

*Asegurar que ninguna confesión obtenida bajo tortura sea tomada como válida*

**Un Estado parte en la Convención contra la Tortura debe juzgar al presunto responsable material intelectual, cómplice o partícipe cuando:**

*Art. 5*

*el delito se cometa en su jurisdicción (territorio, aeronave nacional, buque, etc.)*

*el presunto autor o autora sea nacional del Estado*

*la víctima sea nacional del Estado*

*el presunto autor o autora se encuentre bajo jurisdicción del Estado y no pueda ser enviado o extraditado.*

**a) El Comité contra la Tortura.**

La Convención crea el Comité contra la Tortura<sup>53</sup>, compuesto por diez personas expertas de gran integridad y reconocida competencia en materia de derechos humanos, que actúan a título personal.

Los procedimientos de vigilancia internacional que prevé la Convención son los siguientes:

**\* Sistema general de protección (Informes)**

Todo Estado parte en la Convención se compromete a presentar al Comité contra la Tortura un informe inicial dentro del año de haberla ratificado; luego lo hace cada cuatro años. El informe debe detallar las medidas adoptadas para dar efectividad a la Convención, y el Comité puede hacer observaciones y comentarios sobre el mismo<sup>54</sup>.

**\* Sistema frente a una situación de práctica sistemática de la tortura**

En estos casos el Comité invita al Estado a examinar la información que posea al respecto, y puede designar a algunas de las personas que lo forman para efectuar una investigación urgente y confidencial, para lo cual puede visitarse el territorio del Estado con su previo consentimiento. Finalizada esta etapa, el Comité transmite sus

<sup>53</sup> Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o degradantes: art. 17.

<sup>54</sup> *Ibidem*: art.19

conclusiones al Estado y puede decidir incluir un resumen en su Informe Anual que tiene carácter público<sup>55</sup>

**\* *Sistema de denuncia de un Estado a otro Estado***

Para que un Estado parte denuncie a otro Estado parte ante el Comité contra la Tortura, es imprescindible que ambos Estados hayan aceptado expresamente la competencia del Comité para entender en asuntos en su contra elevados por otros Estados Partes.

Este mecanismo es muy similar a aquel que existe en el Pacto de Derechos Civiles y Políticos y se tramita por ante el Comité de Derechos Humanos.

**\* *Las peticiones individuales***

La Convención faculta al Comité contra la Tortura a recibir peticiones individuales contra los Estados que hayan formulado una declaración expresa aceptando la competencia del Comité para estos casos<sup>56</sup>.

Nótese que a diferencia del procedimiento individual ante el Comité de Derechos Humanos, que está regulado en un Protocolo Anexo al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el sistema de peticiones individuales se encuentra regulado en el propio cuerpo de la Convención contra la Tortura.

***Una petición individual ante el Comité contra la Tortura***

***No debe ser anónima ni estar sometida a otro procedimiento internacional***

***Tiene que presentarse luego de agotados todos los recursos internos***

***Quien la presenta debe ser la presunta víctima o hacerlo en nombre de ésta***

El procedimiento termina con una resolución del Comité sobre el asunto. La decisión con el parecer y las eventuales recomendaciones al Estado se transmiten a éste y a la persona de que se trate.

El Informe Anual que el Comité Contra la Tortura presenta a la Asamblea General suele tener una síntesis de cada uno de los procedimientos sobre los que haya entendido en el año, sean informes sobre países o peticiones individuales.

***Para ir más allá ...***

***a) Textos escogidos***

---

<sup>55</sup> *Ibidem*: art.20.

<sup>56</sup> *Ibidem*: art.22.

**Amnistía Internacional:** “Informe Anual 2002”; (español); ed. EDAI, Madrid, 2002.

**Naciones Unidas:** “Comité contra la Tortura”, en: Folleto Informativo N 17; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas:** “mecanismos de lucha contra la Tortura”, en: Folleto Informativo N 4; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Vedel Rasmussen, Ole:** “Prevención de la tortura y la profesión médica”; en: Estudios Básicos III, ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos; San José, 1995.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o degradantes** (texto); en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 419 a 442; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

## **Capítulo III – Unidad 3**

### **La Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial (1965)**

*Objetivos:*

*Que las y los docentes:*

- a) Reconozcan los fundamentos que dan origen al trabajo de las Naciones Unidas contra la discriminación racial;*
- b) Identifiquen los aspectos principales de la Convención Internacional de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial;*
- c) Estudien y aprendan los mecanismos de protección que establece la Convención Internacional de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial;*

**La discriminación de personas para restringir o negarles derechos a partir de prácticas gubernamentales basadas en motivos de raza, color, ascendencia, origen nacional o étnico generó como respuesta la adopción de determinados documentos dentro de la Organización de las Naciones Unidas para combatir esa práctica.**

En 1963, la Asamblea General aprobó una Declaración para la eliminación de todas las formas de discriminación racial, la cual posee cuatro pilares fundamentales<sup>57</sup>:

\* Toda doctrina de diferenciación o superioridad racial es científicamente falsa, moralmente condenable, socialmente injusta y peligrosa, y nada permite justificarla en la teoría o la práctica.

---

<sup>57</sup> **Naciones Unidas:** “Comité para la eliminación de la discriminación racial”, en: Folleto Informativo N 12, pp. 2; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.



\* La discriminación racial viola derechos humanos fundamentales y pone en peligro la paz y seguridad internacionales.

\* La discriminación racial daña a quienes la sufren y a quienes la practican.

\* Las Naciones Unidas tienen como un objetivo una sociedad internacional libre de toda forma de discriminación o segregación racial.

La Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación racial de las Naciones Unidas fue adoptada por la Asamblea General en 1965<sup>58</sup>; y define a la discriminación racial como toda distinción, exclusión, restricción o preferencia basada en motivos de raza, color, linaje u origen nacional o étnico que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural o en cualquier otra esfera de la vida pública<sup>59</sup>.

Naturalmente, una política gubernamental temporal que diferencie para favorecer y lograr el adecuado progreso de grupos raciales o étnicos que requieran protección especial, responde al concepto de “discriminación positiva” y no viola la Convención.

#### **Compromiso de los Estados conforme a la Convención**

- \* No incurrir en ningún acto o práctica de discriminación racial*
- \* No fomentar, apoyar o defender discriminación racial practicada por persona u organización*
- \* Revisar y modificar la legislación que tenga por efecto la discriminación racial*
- \* Prohibir y hacer cesar por todos los medios apropiados la discriminación racial*
- \* Estimular organizaciones y movimientos multirraciales integracionistas*
- \* Punir toda difusión de ideas basadas en la superioridad o el odio racial*
- \* Declarar ilegal y prohibir organizaciones y propagandas en favor de la discriminación racial*
- \* Tomar medidas inmediatas y eficaces en materia de enseñanza, educación y cultura para combatir los prejuicios que conducen a la discriminación racial*

La Convención subraya una serie de derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales que deben ser garantizados a todas las personas, sin distinción por

<sup>58</sup> Asamblea General: Resolución 2106 (XX) de 21 de diciembre de 1965.

<sup>59</sup> Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial: art. 1.

motivos de raza, origen nacional o étnico, linaje o color; y determina que los Estados Partes asegurarán a todas las personas bajo su jurisdicción, protección y recursos efectivos ante los tribunales nacionales competentes y otras instituciones del Estado, contra todo acto de discriminación racial. También contempla el derecho a solicitar reparación justa y adecuada por todo daño de que puedan ser víctimas como consecuencia de tal discriminación<sup>60</sup>.

***b) El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.***

La Convención crea el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial compuesto de 18 personas expertas que ejercen sus funciones a título personal<sup>61</sup>.

Según la Convención existen tres procedimientos por ante el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial:

***\* Sistema general de protección (informes)***

Los Estados Partes se comprometen a presentar para que examine el Comité, un informe inicial dentro del año de haber ratificado la Convención, y en lo sucesivo cada dos años o cada vez que el Comité lo solicite.

El contenido del informe estará dado por las medidas legislativas, judiciales, administrativas o de cualquier otro tipo que el Estado haya tomado para cumplir la Convención.

El Comité efectúa su análisis y finaliza con sugerencias y recomendaciones, y éstas se incluyen en el informe anual que el Comité realiza.

***\* Sistema de denuncia de un Estado a otro Estado<sup>62</sup>***

También la Convención prevé la denuncia de un Estado Parte contra otro Estado Parte; a diferencia del procedimiento de “Estado contra Estado” establecido tanto en el Pacto de Derechos Civiles y Políticos como en la Convención Contra la Tortura, según la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial este procedimiento es automático, es decir, no requiere ninguna declaración expresa o adicional de un Estado Parte.

**La sola ratificación de la Convención por parte de un Estado le hace pasible de ser sometido al procedimiento de denuncia de “Estado contra Estado”.**

***\* Las peticiones individuales***

---

<sup>60</sup> *Ibidem*: arts. 5 y 6.

<sup>61</sup> *Ibidem*: arts. 8.

<sup>62</sup> *Ibidem*: arts. 11.

La Convención faculta al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial a recibir peticiones individuales contra los Estados que hayan formulado una declaración expresa aceptando la competencia del Comité para estos casos<sup>63</sup>.

***Petición individual ante el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial***

**No debe ser anónima ni estar sometida a otro procedimiento internacional**

***Tiene que presentarse luego de agotados todos los recursos internos***

***Quien la presenta debe ser la presunta víctima o hacerlo en nombre de ésta***

El procedimiento termina con una resolución del Comité sobre el asunto. La decisión con el parecer y las eventuales recomendaciones al Estado se transmiten a éste y a la persona de que se trate.

El trabajo de la Organización de las Naciones Unidas contra este flagelo ha continuado, y en el año 2001 se celebró en Durban (Sudáfrica) la Tercera Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y Formas Conexas de Intolerancia<sup>64</sup>.

***Para ir más allá ...***

**a) Textos escogidos**

**Naciones Unidas:** “Comité para la eliminación de la discriminación racial”, en: Folleto Informativo N 12; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial;** en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 385 a 406; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

---

<sup>63</sup> *Ibidem*: art. 14.

<sup>64</sup> Una reseña de la Conferencia de Durban se encuentra en el Capítulo V del presente curso.

### Capítulo III - Unidad 4

#### La Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (1979)

##### *Objetivos:*

##### *Que las y los docentes:*

- a) Conozcan el contenido de la Convención Interamericana sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la mujer;*
- b) Identifiquen las causas de la discriminación contra las mujeres y los mecanismos para prevenirla y erradicarla según la Convención;*
- c) Comprendan nociones básicas sobre igualdad de género;*
- d) Reconozcan las obligaciones que emanan de la Convención; y la tarea del Comité sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer;*
- e) Aprendan los mecanismos establecidos en el Protocolo Adicional al Comité sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer;*

Desde el inicio de sus tareas la Organización de las Naciones Unidas se ha preocupado por fomentar la igualdad entre mujeres y hombres; prueba de ello es la temprana creación de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, como órgano especial relacionado con la cuestión de los derechos de la mujer<sup>65</sup>.

Hoy en día existe una incidencia y abordaje de los temas atinentes a los derechos de las mujeres y las problemáticas de género que atraviesa a todo el espectro de la protección internacional de los derechos humanos, en un fenómeno denominado por García Muñoz como “generización”<sup>66</sup>.

---

<sup>65</sup> La Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer fue creada en 1946 por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (Resolución 11, II).

<sup>66</sup> Conf. **García Muñoz, Soledad**, "La progresiva "generización" de la protección internacional de los derechos humanos", en REEI (Revista Electrónica de Estudios Internacionales), nº2 del 2001, Madrid. en: <http://www.reei.org/reei.2/Munoz.PDF>

La Diferencia entre género y sexo radica en lo siguiente: el sexo se refiere a características biológicamente determinadas, y por ende inmodificables; en cambio el género describe características socialmente asignadas<sup>67</sup>.

La discriminación contra la mujer es definida por la Convención como “*toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera*”<sup>68</sup>.

**El alcance del concepto de Discriminación según la Convención  
para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**

***\* Toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo***

***\* No importa si fue hecha con la intención de discriminar, sino sí el resultado de aquella comporta discriminación***

***\* Practicada en cualquier ámbito (público o privado)***

Se subrayan algunos conceptos de significativa trascendencia en torno al abordaje del concepto de discriminación desde la Convención; entre los más importantes podemos mencionar que la discriminación es entendida como resultado, no sólo como propósito, de forma tal que una acción, ley o política sin intención de discriminar puede ser discriminatoria si ese fuera su efecto. A su vez, no plantea una división entre la discriminación que se produce en el ámbito público y en el privado, por lo abarcativo de la expresión “*en cualquier otra esfera*” que figura al final del artículo 1 de la Convención<sup>69</sup>.

A partir de la Convención, la discriminación que padecen las mujeres en sus vidas privadas, en el marco de sus vínculos familiares y personales, adquiere el grado de preocupación internacional, y puede acarrear la responsabilidad internacional de los Estados partes, si no protegen adecuadamente los derechos de aquellas dentro de sus fronteras<sup>70</sup>.

<sup>67</sup> por ejemplo, el cuidado de niños o niñas no tiene porque quedar bajo la esfera exclusiva de trabajo de la mujer; es una tarea asignada por parámetros culturales machistas. Ver al respecto “¿Que es el género?”; en: “**Integración transversal de la perspectiva de género en el IIDH**”; Instituto Interamericano de Derechos humanos, San José.

<sup>68</sup> **Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**: art. 1.

<sup>69</sup> Cfr. **Facio Montejo, Alda**, “De qué igualdad se trata”, en: ILANUD, “Caminando hacia la igualdad real”; pp. 259; ed. ILANUD y UNIFEM, San José de Costa Rica, 1997.

<sup>70</sup> Conf. **García Muñoz, Soledad**, “La progresiva “*generización*” de la protección internacional de los derechos humanos”, op. cit.

## Algunas obligaciones para los Estados Partes derivadas de la CEDAW

*\* Actuar urgentemente sobre los papeles tradicionales de mujeres y hombres en la sociedad y en la familia.*

*\* Adoptar medidas para modificar patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, con miras a eliminar prejuicios y prácticas basadas en la idea de superioridad o inferioridad de cualquiera de los sexos*

*\* Asegurar la igualdad de derechos en la esfera de la educación*

Al hacerse parte de la CEDAW un Estado se obliga a condenar la discriminación contra las mujeres, y orientar sus políticas a la eliminación de la misma "*por todos los medios apropiados y sin dilaciones*", adoptando todas las medidas necesarias en todas las esferas, especialmente la política, social, económica y cultural, para "*asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre*"<sup>71</sup>.

Naturalmente, la prohibición de la discriminación no conlleva la interdicción de medidas de "discriminación positiva", es decir, en palabras de la propia Convención "*de medidas especiales de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de facto entre el hombre y la mujer*"<sup>72</sup>, debiendo cesar tales medidas "*cuando se hayan alcanzado los objetivos de igualdad de oportunidad y trato*".

### a) El Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer

El Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer es el órgano encargado de controlar el cumplimiento de la Convención, y de interpretar sus disposiciones. Está integrado por 23 personas expertas "*de gran prestigio moral y competencia en la materia abarcada por la Convención*", que ejercen sus funciones a título personal, debiéndose tener en cuenta los criterios de distribución geográfica equitativa, representación de las diversas formas de civilización y los principales sistemas jurídicos al elegirlos<sup>73</sup>.

#### *\* Sistema general de protección (informes)*

Al elaborar la Convención los Estados únicamente dispusieron la competencia a dicho Comité para el examen de informes estatales periódicos. Los Estados someten sus informes por intermedio del Secretario General de Naciones Unidas, expresando las medidas de cualquier índole que se adopten en los países para hacer efectiva la Convención, así como los avances que en tal sentido se realicen<sup>74</sup>.

<sup>71</sup> Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer: arts. 1 y 2.

<sup>72</sup> *Ibidem*: art. 4.

<sup>73</sup> Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer: art. 17.

<sup>74</sup> *Ibidem*, art.18.

Luego del estudio de los informes y datos recibidos de los Estados y que le aportan las organizaciones no gubernamentales, el Comité hace sugerencias y recomendaciones a los Estados para el mejor cumplimiento de la Convención.

Además de la competencia de examinar informes, la Convención prevé la posibilidad de que los Estados partes puedan someter al arbitraje sus controversias. Si transcurridos seis meses de solicitado el arbitraje, los Estados no acuerdan su forma, podrán acudir al Tribunal Internacional de Justicia (se refiere a la Corte Internacional de Justicia de las Naciones Unidas<sup>75</sup>).

#### **b) El Protocolo Facultativo a la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (1999)<sup>76</sup>**

Como se ha visto, la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer no establece un mecanismo que habilite al Comité para recibir quejas individuales.

Un Protocolo Facultativo a la Convención habilita esta posibilidad para las mujeres víctimas de violaciones a los derechos humanos que consagra<sup>77</sup>. El Protocolo prevé también la posibilidad de investigar violaciones graves o sistemáticas en Estados partes que hayan aceptado esta competencia.

##### ***\* El procedimiento de comunicaciones individuales***

#### **Requisitos para presentar una denuncia individual ante el Comité para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**

***\* quien denuncie debe ser la víctima o su representante***

***\* Las comunicaciones deben ser escritas y no pueden ser anónimas***

***\* El mismo hecho no debe pender de otra instancia u órgano internacional***

***\* Deben agotarse previamente los recursos de la jurisdicción interna***

Tras el examen de la queja (denuncia), y luego de la respuesta del Estado, el Comité informa a las partes sobre sus opiniones y recomendaciones, las que deben ser objeto de consideración por el Estado, como así también las acciones de seguimiento previstas a corto y largo plazo<sup>78</sup>.

---

<sup>75</sup> *Ibíd*em, art. 29.

<sup>76</sup> Para un completo análisis del mismo Ver: **Instituto Interamericano De Derechos Humanos (IIDH)**, "Protocolo Facultativo. Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer"; Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

<sup>77</sup> **Protocolo Facultativo a la Convención para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**: adoptado el 6 de octubre de 1999, por la Asamblea General de Naciones Unidas, (Resolución A/54/4).

<sup>78</sup> *Ibíd*em: art. 7.

***\* El procedimiento de investigación frente a violaciones graves o sistemáticas***

El Protocolo Facultativo establece el primer procedimiento específico de Naciones Unidas de investigación sobre violaciones graves o sistemáticas de los derechos humanos de las mujeres. Esta investigación la lleva a cabo el Comité para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer. Lamentablemente, los Estados pueden, al firmar o ratificar el protocolo, declarar su "no aceptación" de la competencia del Comité para llevar adelante esta tarea<sup>79</sup>.

**Pasos previstos en el procedimiento de investigación  
sobre violaciones masivas o sistemáticas**

***\* recibo de información fidedigna de un cuadro de situación que revele violaciones graves o sistemáticas***

***\* designación de personas entre sus integrantes para investigar***

***\* facultad de realizar una visita "in situ" al país con su consentimiento***

***\* comunicación de resultados, comentarios y recomendaciones***

***\* seguimiento de las recomendaciones***

El trabajo de la Organización de las Naciones Unidas por los derechos de las mujeres se ha profundizado en las conferencias mundiales, y en particular en la IV Conferencia sobre Derechos Humanos de la Mujer celebrada en Pekín en 1995<sup>80</sup>, la que será abordada en el Capítulo V del presente curso.

**Para ir más allá ...**

**a) Textos escogidos**

**Amnistía Internacional:** "Informe Anual 2002"; (español); ed. EDAI, Madrid, 2002.

**Amnistía Internacional:** "La mutilación genital femenina y los derechos humanos"; (español); ed. EDAI, Madrid, 1999.

**Facio Montejo, Alda,** "De qué igualdad se trata", en: ILANUD, "Caminando hacia la igualdad real"; pp. 259; ed. ILANUD y UNIFEM, San José de Costa Rica, 1997.

**García Muñoz, Soledad,** "La progresiva "generización" de la protección internacional de los derechos humanos", en REEI (Revista Electrónica de Estudios Internacionales), nº2 del 2001, Madrid. en: <http://www.reei.org/reei.2/Munoz.PDF>

<sup>79</sup> *Ibidem*: art.10.

<sup>80</sup> Un análisis de los derechos de la mujer en las cumbres mundiales puede observarse en el Capítulo V del presente curso.



**Instituto Interamericano de Derechos Humanos:** “Integración transversal de la perspectiva de género en el IIDH”; Instituto Interamericano de Derechos humanos, San José.

**Instituto Interamericano De Derechos Humanos (IIDH),** "Protocolo Facultativo. Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer"; Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

**Instituto Interamericano de Derechos Humanos:** “Estudios Básicos IV”; ed. IIDH, San José, 1995.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer;** en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 347 a 368; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Protocolo Facultativo a la Convención para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer:** Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

### Capítulo III - Unidad 4

#### La Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (1979)

##### ***Objetivos:***

##### ***Que las y los docentes:***

- a) Conozcan el contenido de la Convención Interamericana sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la mujer;***
- b) Identifiquen las causas de la discriminación contra las mujeres y los mecanismos para prevenirla y erradicarla según la Convención;***
- c) Comprendan nociones básicas sobre igualdad de género;***
- d) Reconozcan las obligaciones que emanan de la Convención; y la tarea del Comité sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer;***
- e) Aprendan los mecanismos establecidos en el Protocolo Adicional al Comité sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer;***

Desde el inicio de sus tareas la Organización de las Naciones Unidas se ha preocupado por fomentar la igualdad entre mujeres y hombres; prueba de ello es la temprana creación de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, como órgano especial relacionado con la cuestión de los derechos de la mujer<sup>81</sup>.

Hoy en día existe una incidencia y abordaje de los temas atinentes a los derechos de las mujeres y las problemáticas de género que atraviesa a todo el espectro de la protección internacional de los derechos humanos, en un fenómeno denominado por García Muñoz como “generización”<sup>82</sup>.

---

<sup>81</sup> La Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer fue creada en 1946 por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (Resolución 11, II).

<sup>82</sup> Conf. **García Muñoz, Soledad**, "La progresiva "generización" de la protección internacional de los derechos humanos", en REEI (Revista Electrónica de Estudios Internacionales), nº2 del 2001, Madrid. en: <http://www.reei.org/reei.2/Munoz.PDF>

La Diferencia entre género y sexo radica en lo siguiente: el sexo se refiere a características biológicamente determinadas, y por ende inmodificables; en cambio el género describe características socialmente asignadas<sup>83</sup>.

La discriminación contra la mujer es definida por la Convención como “*toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera*”<sup>84</sup>.

**El alcance del concepto de Discriminación según la Convención  
para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**

***\* Toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo***

***\* No importa si fue hecha con la intención de discriminar, sino sí el resultado de aquella comporta discriminación***

***\* Practicada en cualquier ámbito (público o privado)***

Se subrayan algunos conceptos de significativa trascendencia en torno al abordaje del concepto de discriminación desde la Convención; entre los más importantes podemos mencionar que la discriminación es entendida como resultado, no sólo como propósito, de forma tal que una acción, ley o política sin intención de discriminar puede ser discriminatoria si ese fuera su efecto. A su vez, no plantea una división entre la discriminación que se produce en el ámbito público y en el privado, por lo abarcativo de la expresión “*en cualquier otra esfera*” que figura al final del artículo 1 de la Convención<sup>85</sup>.

A partir de la Convención, la discriminación que padecen las mujeres en sus vidas privadas, en el marco de sus vínculos familiares y personales, adquiere el grado de preocupación internacional, y puede acarrear la responsabilidad internacional de los Estados partes, si no protegen adecuadamente los derechos de aquellas dentro de sus fronteras<sup>86</sup>.

<sup>83</sup> por ejemplo, el cuidado de niños o niñas no tiene porque quedar bajo la esfera exclusiva de trabajo de la mujer; es una tarea asignada por parámetros culturales machistas. Ver al respecto “¿Que es el género?”; en: “**Integración transversal de la perspectiva de género en el IIDH**”; Instituto Interamericano de Derechos humanos, San José.

<sup>84</sup> **Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**: art. 1.

<sup>85</sup> Cfr. **Facio Montejo, Alda**, “De qué igualdad se trata”, en: ILANUD, “Caminando hacia la igualdad real”; pp. 259; ed. ILANUD y UNIFEM, San José de Costa Rica, 1997.

<sup>86</sup> Conf. **García Muñoz, Soledad**, “La progresiva “*generización*” de la protección internacional de los derechos humanos”, op. cit.

## Algunas obligaciones para los Estados Partes derivadas de la CEDAW

*\* Actuar urgentemente sobre los papeles tradicionales de mujeres y hombres en la sociedad y en la familia.*

*\* Adoptar medidas para modificar patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, con miras a eliminar prejuicios y prácticas basadas en la idea de superioridad o inferioridad de cualquiera de los sexos*

*\* Asegurar la igualdad de derechos en la esfera de la educación*

Al hacerse parte de la CEDAW un Estado se obliga a condenar la discriminación contra las mujeres, y orientar sus políticas a la eliminación de la misma "*por todos los medios apropiados y sin dilaciones*", adoptando todas las medidas necesarias en todas las esferas, especialmente la política, social, económica y cultural, para "*asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre*"<sup>87</sup>.

Naturalmente, la prohibición de la discriminación no conlleva la interdicción de medidas de "discriminación positiva", es decir, en palabras de la propia Convención "*de medidas especiales de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de facto entre el hombre y la mujer*"<sup>88</sup>, debiendo cesar tales medidas "*cuando se hayan alcanzado los objetivos de igualdad de oportunidad y trato*".

### a) El Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer

El Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer es el órgano encargado de controlar el cumplimiento de la Convención, y de interpretar sus disposiciones. Está integrado por 23 personas expertas "*de gran prestigio moral y competencia en la materia abarcada por la Convención*", que ejercen sus funciones a título personal, debiéndose tener en cuenta los criterios de distribución geográfica equitativa, representación de las diversas formas de civilización y los principales sistemas jurídicos al elegirlos<sup>89</sup>.

#### *\* Sistema general de protección (informes)*

Al elaborar la Convención los Estados únicamente dispusieron la competencia a dicho Comité para el examen de informes estatales periódicos. Los Estados someten sus informes por intermedio del Secretario General de Naciones Unidas, expresando las medidas de cualquier índole que se adopten en los países para hacer efectiva la Convención, así como los avances que en tal sentido se realicen<sup>90</sup>.

<sup>87</sup> Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer: arts. 1 y 2.

<sup>88</sup> *Ibidem*: art. 4.

<sup>89</sup> Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer: art. 17.

<sup>90</sup> *Ibidem*, art.18.

Luego del estudio de los informes y datos recibidos de los Estados y que le aportan las organizaciones no gubernamentales, el Comité hace sugerencias y recomendaciones a los Estados para el mejor cumplimiento de la Convención.

Además de la competencia de examinar informes, la Convención prevé la posibilidad de que los Estados partes puedan someter al arbitraje sus controversias. Si transcurridos seis meses de solicitado el arbitraje, los Estados no acuerdan su forma, podrán acudir al Tribunal Internacional de Justicia (se refiere a la Corte Internacional de Justicia de las Naciones Unidas<sup>91</sup>).

#### **b) El Protocolo Facultativo a la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (1999)<sup>92</sup>**

Como se ha visto, la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer no establece un mecanismo que habilite al Comité para recibir quejas individuales.

Un Protocolo Facultativo a la Convención habilita esta posibilidad para las mujeres víctimas de violaciones a los derechos humanos que consagra<sup>93</sup>. El Protocolo prevé también la posibilidad de investigar violaciones graves o sistemáticas en Estados partes que hayan aceptado esta competencia.

##### ***\* El procedimiento de comunicaciones individuales***

#### **Requisitos para presentar una denuncia individual ante el Comité para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**

***\* quien denuncie debe ser la víctima o su representante***

***\* Las comunicaciones deben ser escritas y no pueden ser anónimas***

***\* El mismo hecho no debe pender de otra instancia u órgano internacional***

***\* Deben agotarse previamente los recursos de la jurisdicción interna***

Tras el examen de la queja (denuncia), y luego de la respuesta del Estado, el Comité informa a las partes sobre sus opiniones y recomendaciones, las que deben ser objeto de consideración por el Estado, como así también las acciones de seguimiento previstas a corto y largo plazo<sup>94</sup>.

---

<sup>91</sup> *Ibíd*em, art. 29.

<sup>92</sup> Para un completo análisis del mismo Ver: **Instituto Interamericano De Derechos Humanos (IIDH)**, "Protocolo Facultativo. Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer"; Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

<sup>93</sup> **Protocolo Facultativo a la Convención para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer**: adoptado el 6 de octubre de 1999, por la Asamblea General de Naciones Unidas, (Resolución A/54/4).

<sup>94</sup> *Ibíd*em: art. 7.

***\* El procedimiento de investigación frente a violaciones graves o sistemáticas***

El Protocolo Facultativo establece el primer procedimiento específico de Naciones Unidas de investigación sobre violaciones graves o sistemáticas de los derechos humanos de las mujeres. Esta investigación la lleva a cabo el Comité para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer. Lamentablemente, los Estados pueden, al firmar o ratificar el protocolo, declarar su "no aceptación" de la competencia del Comité para llevar adelante esta tarea<sup>95</sup>.

**Pasos previstos en el procedimiento de investigación  
sobre violaciones masivas o sistemáticas**

***\* recibo de información fidedigna de un cuadro de situación que revele violaciones graves o sistemáticas***

***\* designación de personas entre sus integrantes para investigar***

***\* facultad de realizar una visita "in situ" al país con su consentimiento***

***\* comunicación de resultados, comentarios y recomendaciones***

***\* seguimiento de las recomendaciones***

El trabajo de la Organización de las Naciones Unidas por los derechos de las mujeres se ha profundizado en las conferencias mundiales, y en particular en la IV Conferencia sobre Derechos Humanos de la Mujer celebrada en Pekín en 1995<sup>96</sup>, la que será abordada en el Capítulo V del presente curso.

**Para ir más allá ...**

**a) Textos escogidos**

**Amnistía Internacional:** "Informe Anual 2002"; (español); ed. EDAI, Madrid, 2002.

**Amnistía Internacional:** "La mutilación genital femenina y los derechos humanos"; (español); ed. EDAI, Madrid, 1999.

**Facio Montejo, Alda,** "De qué igualdad se trata", en: ILANUD, "Caminando hacia la igualdad real"; pp. 259; ed. ILANUD y UNIFEM, San José de Costa Rica, 1997.

**García Muñoz, Soledad,** "La progresiva "generización" de la protección internacional de los derechos humanos", en REEI (Revista Electrónica de Estudios Internacionales), nº2 del 2001, Madrid. en: <http://www.reei.org/reei.2/Munoz.PDF>

---

<sup>95</sup> *Ibidem*: art.10.

<sup>96</sup> Un análisis de los derechos de la mujer en las cumbres mundiales puede observarse en el Capítulo V del presente curso.

**Instituto Interamericano de Derechos Humanos:** “Integración transversal de la perspectiva de género en el IIDH”; Instituto Interamericano de Derechos humanos, San José.

**Instituto Interamericano De Derechos Humanos (IIDH),** "Protocolo Facultativo. Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer"; Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

**Instituto Interamericano de Derechos Humanos:** “Estudios Básicos IV”; ed. IIDH, San José, 1995.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer;** en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 347 a 368; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Protocolo Facultativo a la Convención para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer:** Edit. IIDH y UNIFEM, San José, 2000.

### Capítulo III - Unidad 5

#### La Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña<sup>97</sup> (1989)

##### *Objetivos:*

##### *Que las y los docentes:*

- a) Conozcan el avance producido en la Organización de las Naciones Unidas para la protección de la Niñez y la Adolescencia y los contenidos principales de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña;*
- b) Adquieran nociones básicas sobre el concepto de "interés superior del niño y de la niña";*
- c) Identifiquen las obligaciones de los Estados según la Convención para proteger efectivamente todos los derechos de niños y niñas;*
- d) Reconozcan la labor y funciones del Comité de los Derechos del Niño y de la Niña;*
- e) Estudien los contenidos de los dos protocolos adicionales a la Convención, sobre la participación de niños o niñas en conflictos armados, y sobre venta de niños o niñas, prostitución infantil, y participación de niños y niñas en la pornografía;*

La protección de la niñez y la adolescencia configura otro de los objetivos que tiene la Organización de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos.

El trabajo de la entidad en la materia comenzó cuando en 1959 se aprobó por la Asamblea General, la “Declaración de los Derechos del Niño y de la Niña<sup>98</sup>”.

---

<sup>97</sup> Preferimos esta denominación a la de “Convención sobre Derechos del Niño” en virtud de la decisión de aplicar a este curso lenguaje género sensitivo; cada vez que en el presente curso tengamos que hablar de la mal llamada “Convención sobre Derechos del Niño”, lo haremos bajo el nombre de Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña”.

<sup>98</sup> Preferimos esta denominación a la de “declaración sobre Derechos del Niño” en virtud de la decisión de aplicar a este curso lenguaje género sensitivo; cada vez que en el presente curso tengamos que hablar de la mal llamada “Declaración sobre Derechos del Niño”, lo haremos bajo el nombre de Declaración sobre los Derechos del Niño y de la Niña”.



La especial situación de vulnerabilidad de niños, niñas y adolescentes, los impactos que sobre ellos y ellas tiene la guerra, la violencia, la discriminación racial, la agresión, la explotación laboral o sexual, la pobreza y el analfabetismo, merecen un trabajo conjunto de los Estados y la comunidad internacional.

La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño y de la Niña fue adoptada unánimemente por la Asamblea General en 1989<sup>99</sup>, y es un tratado de aceptación universal<sup>100</sup>.

La Convención tiene como base algunos principios como el concepto del niño y la niña como sujetos de derechos, por lo cual se les debe escuchar y tener en cuenta su opinión en cualquier cuestión que deba decidirse sobre ellos.

Se consagra el interés superior del niño y la niña, y cualquier decisión que les involucre tiene que resolverse conforme a dicho principio.

La Convención consagra el derecho de niños y niñas a disfrutar de los derechos establecidos en la misma sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión, origen nacional, étnico o social, posición económica, impedimentos físicos, nacimiento o cualquier otra condición suya, sus progenitores o representantes legales<sup>101</sup>.

Para la Convención, se entiende por “niño o niña” todo ser humano menor de dieciocho años de edad<sup>102</sup>.

### ***Principios de la Convención sobre Derechos del Niño***

***\* Interés superior del niño y la niña***

***\* No discriminación***

***\* Los niños y las niñas son sujetos de derecho y no objetos de regulación***

La Convención posee una importante lista de derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales. Entre los más destacados figuran los derechos al nombre y a la nacionalidad; el principio de no separación de su familia, salvo situaciones excepcionales; la protección contra la explotación y el abuso sexual; la protección especial para niños y niñas en situación de desamparo o con impedimentos; el derecho al más alto nivel posible de salud; el derecho a la educación gratuita en la fase elemental; el derecho al descanso y al juego; la protección contra la explotación económica, el trabajo que pueda ser nocivo, el uso ilícito de drogas, el secuestro o la trata de niños o niñas.

<sup>99</sup> **Asamblea General:** Resolución del 20 de noviembre de 1989.

<sup>100</sup> Sólo dos Estados en el mundo no la han ratificado, Somalia y Estados Unidos.

<sup>101</sup> **Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña:** art.2.

<sup>102</sup> ***Ibidem:*** art. 1.

Se reconoce el derecho a la vida y la prohibición de aplicar la pena de muerte a personas que hayan cometido el delito siendo menores de dieciocho años; se regula especialmente la situación de niños o niñas en privación de libertad, estipulando que deben estar separados de los adultos.

Niños y niñas pertenecientes a minorías o a poblaciones indígenas tienen el derecho a disfrutar libremente de su propia cultura, religión o idioma.

Los Estados partes adoptarán todas las medidas eficaces y apropiadas para abolir las prácticas tradicionales que sean perjudiciales para la salud de niños o niñas<sup>103</sup>. Con base en este artículo puede exigirse a los gobiernos que prevengan y sancionen prácticas tales como la mutilación genital femenina<sup>104</sup>.

La Convención de los derechos del niño y de la Niña es el primer instrumento jurídico internacional que reconoce el derecho a la identidad<sup>105</sup>. La regulación pretende dar respuesta a la abominable práctica de la supresión y cambio forzado de identidad, que se comenzara a practicar de forma sistemática por la dictadura militar que asoló la República Argentina entre 1976 y 1983, que entre otras violaciones masivas y sistemáticas de derechos humanos, provocó el cambio de identidad de niñas y niños secuestrados, nacidas o nacidos en cautiverio en los centros de detención ilegal, donde recluyeron a las personas que sufrieron la desaparición forzada de manos de las fuerzas de seguridad.

#### **a) El Comité de los Derechos del Niño y de la Niña.**

##### **\* *Sistema general de protección (informes).***

La Convención crea el Comité de los Derechos de la Niñez<sup>106</sup>, integrado por diez personas expertas y de reconocida competencia en la materia<sup>107</sup>.

El Comité recibirá un informe de los Estados Partes dentro de los dos años en que cada uno de ellos proceda a la ratificación. Posteriormente, se presentan informes cada cinco años.

Los informes deben ser amplios y detallados acerca de las medidas tomadas para dar cumplimiento y efecto a los derechos reconocidos en la Convención, así como de las dificultades que eventualmente pudieren existir en dicha tarea.

---

<sup>103</sup> Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña: art. 24.3.

<sup>104</sup> Ver **Amnistía Internacional**: “La mutilación genital femenina y los derechos humanos”; ed. EDAI, Madrid, 1999.

<sup>105</sup> Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña: art. 8.

<sup>106</sup> Preferimos esta denominación a la de “Comité de los Derechos del Niño” en virtud de la decisión de aplicar a este curso lenguaje género sensitivo; cada vez que en el presente curso tengamos que hablar del mal llamado “Comité de los Derechos del Niño”, lo haremos bajo el nombre de Comité de los Derechos de la Niñez”.

<sup>107</sup> Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña: art. 43.

En la Cumbre Mundial en Favor de la Infancia (Nueva York, 1990) se aprobaron una declaración y un programa de acción con el objetivo central de promover los derechos y el bienestar de niños y niñas<sup>108</sup>, tema que será objeto de tratamiento en el Capítulo V del presente curso.

**b) El Protocolo facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la participación de niños o niñas en los conflictos armados<sup>109</sup>**

En los trabajos preparatorios y durante la discusión generada al momento de la adopción de la Convención sobre Derechos del Niño y de la Niña, los Estados no lograron arribar a un acuerdo para prohibir la participación de niños y niñas en conflictos armados.

El texto convenido señala que los Estados partes adoptarán todas las medidas posibles para asegurar que las personas que aún no hayan cumplido quince años de edad, no participen directamente en las hostilidades, y se abstendrán de reclutarles en las fuerzas armadas<sup>110</sup>.

Igualmente, la Convención estipula que si se reclutan niños o niñas entre quince y dieciocho años, los Estados procurarán darle prioridad a los de más edad<sup>111</sup>.

El Protocolo, por el que han efectuado una gran lucha las organizaciones no gubernamentales, indica los efectos perniciosos y generales que tienen para los niños y niñas los conflictos armados, y condena todas aquellas situaciones de conflicto armado donde los niños y niñas se conviertan en blanco, así como los ataques directos contra bienes protegidos por el derecho internacional, incluidos los lugares donde suele haber una considerable presencia infantil, como escuelas y hospitales. De igual forma, el Protocolo condena el reclutamiento de niños y niñas por parte de grupos armados distintos de un Estado<sup>112</sup>.

La XXVI Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja recomendó que las partes en conflicto tomaran todas las medidas viables para que las personas menores de 18 años no participen en hostilidades<sup>113</sup>.

Igualmente, en la Organización Internacional del Trabajo se aprobó el Convenio N° 182 que prohíbe las peores formas de trabajo infantil y entre ellas el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños o niñas para utilizarlos en conflictos armados<sup>114</sup>.

En el Protocolo se señala que, elevar la edad mínima para el posible reclutamiento de personas en las fuerzas armadas y su participación en las hostilidades,

---

<sup>108</sup> Se aborda esta cuestión en el Capítulo V del presente curso.

<sup>109</sup> El Protocolo fue adoptado el 25 de mayo de 2000 (Resolución 54/263) por la Asamblea General de las Naciones Unidas, y entró en vigor el 12 de febrero de 2002.

<sup>110</sup> **Convención sobre Derechos del Niño y de la Niña:** art. 38.2 y 38.3.

<sup>111</sup> *Ibidem:* art. 38.3.

<sup>112</sup> **Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la participación de niños y niñas en los conflictos armados:** preámbulo.

<sup>113</sup> **XXVI Conferencia Internacional de la Cruz Roja y la Medialuna Roja:** (diciembre de 1995).

<sup>114</sup> **Organización Internacional del Trabajo:** Convenio No. 182 (junio de 1999).

contribuirá eficazmente a la aplicación del principio del interés superior del niño o niña<sup>115</sup>.

**Obligaciones asumidas por los Estados Partes en el Protocolo:**

*Tomar todas las medidas para que ningún integrante de fuerzas armadas menor de dieciocho años participe directamente en las hostilidades*

*Evitar el reclutamiento forzoso de personas menores de dieciocho años*

*Garantizar que el reclutamiento de menores, cuando este es permitido en un Estado, sea efectivamente voluntario*

*Garantizar que ninguna persona menor de dieciocho años sea reclutada por un grupo armado distinto de las fuerzas armadas*

Como medida de supervisión internacional, el protocolo señala la obligación para los Estados partes de presentar un informe inicial que contenga una exposición general de las medidas que haya adoptado para dar cumplimiento a sus disposiciones; y posteriormente incluirán en los informes generales que deben presentar según la Convención sobre Derechos del Niño y de la Niña, la información adicional sobre aquellas medidas<sup>116</sup>.

Por último, hay que considerar que el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, ha incluido entre los crímenes de guerra en conflictos armados, tanto internacionales como no internacionales, el reclutamiento o alistamiento de niños y niñas menores de 15 años o su utilización para participar activamente en las hostilidades<sup>117</sup>.

**c) El Protocolo facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y la Niña relativo a la venta de niños o niñas, la prostitución infantil y la utilización de niños o niñas en la pornografía**

En la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña se reconoce el derecho de estos y estas a la protección contra la explotación económica y contra el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso, entorpecer su educación o que sea nocivo para su salud o para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social<sup>118</sup>.

El hecho de la creciente trata internacional de menores a los fines de la venta de niños y niñas, su prostitución y su utilización en la pornografía, junto con la práctica difundida del turismo sexual, a la que niños y niñas son especialmente vulnerables; y la disponibilidad cada vez mayor de pornografía infantil en la Internet y otros medios

<sup>115</sup> Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la participación de niños en los conflictos armados: preámbulo.

<sup>116</sup> Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la participación de Niños y Niñas en los conflictos armados: art. 8.

<sup>117</sup> Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional (1998): art. 8.II.vii.

<sup>118</sup> Convención sobre derechos del Niño y de la Niña: art. 32

tecnológicos modernos<sup>119</sup>, motivó a los Estados a adoptar el Protocolo Facultativo a la Convención sobre Derechos del Niño y de la Niña relativo a la venta de niños o niñas, la prostitución infantil y la utilización de niños o niñas en la pornografía<sup>120</sup>.

En este Protocolo los Estados Partes se comprometen a prohibir la venta de niños o niñas, la prostitución infantil y la utilización de niños o niñas en la pornografía<sup>121</sup>.

***Venta de Niños o Niñas***

***todo acto o transacción en virtud del cual un niño o niña es transferido  
por una persona o un grupo de personas a otra  
a cambio de remuneración o de cualquier otra retribución***

***Prostitución infantil***

***utilización de un niño o niña en actividades sexuales a cambio de remuneración  
o de cualquier otra retribución***

**Utilización de niños o niñas en la pornografía**

***toda representación, por cualquier medio, de un niño o niña  
en actividades sexuales explícitas, reales o simuladas,  
o toda representación de las partes genitales de un niño o niña  
con fines primordialmente sexuales.***

Los Estados partes se comprometen a adoptar medidas para reprimir penalmente estos actos, con penas adecuadas a su gravedad, y para hacer efectiva la responsabilidad de las personas jurídicas involucradas en los mismos<sup>122</sup>; igualmente deben prestarse toda la asistencia posible con cualquier investigación relativa a la venta, prostitución infantil o utilización de niños o niñas en la pornografía.

También los Estados asumen el compromiso de tomar medidas por sí, o a pedido de otro Estado, para incautar o confiscar bienes utilizados para cometer o facilitar la comisión de los delitos a que se refiere el protocolo, y proteger en toda fase de proceso penal los derechos e intereses de niños o niñas víctimas de aquellas prácticas<sup>123</sup>.

<sup>119</sup> En 1999 la Organización de las Naciones Unidas celebró en Viena la Conferencia Internacional de lucha contra la pornografía infantil en la internet.

<sup>120</sup> El Protocolo fue adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 25 de mayo de 2000 (Resolución 54/263) y entró en vigor el 18 de enero de 2002.

<sup>121</sup> **Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, prostitución infantil y utilización de niños o niñas en la pornografía: art1.**

<sup>122</sup> *Ibidem* art. 3.

<sup>123</sup> *Ibidem* arts. 7 y 8.

En materia de prevención, los Estados convinieron en adoptar programas sociales para evitar la venta o prostitución de niños o niñas, o su utilización en pornografía en Internet; sensibilizar y educar al público en general sobre este flagelo<sup>124</sup>.

Como medida de supervisión internacional, el protocolo señala la obligación para los Estados partes de presentar un informe inicial que contenga una exposición general de las medidas que haya adoptado para dar cumplimiento a sus disposiciones; y posteriormente incluirán en los informes generales que deben presentar según la Convención sobre Derechos del Niño y de la Niña, la información adicional sobre aquellas medidas<sup>125</sup>.

<i>Para ir más allá ...</i>
-----------------------------

**a) Textos escogidos**

**Amnistía Internacional:** “La mutilación genital femenina y los derechos humanos”; (español); ed. EDAI, Madrid, 1999.

**Naciones Unidas:** “Los derechos del niño”, en: Folleto Informativo N 10; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña;** en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 317 a 346; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Protocolo Facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la participación de los niños y niñas en conflictos armados:** (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)

**Protocolo Facultativo a la Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña relativo a la venta de niños y niñas, prostitución infantil y utilización de niños y niñas en la pornografía:** (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)

---

<sup>124</sup> *Ibidem* art. 9

<sup>125</sup> *Ibidem* art. 12.

## **CAPITULO IV**

### **LA RESPUESTA FRENTE A VIOLACIONES MASIVAS O SISTEMATICAS: LOS MECANISMOS EXTRACONVENCIONALES**

En el seno de la Organización de las Naciones Unidas se fijaron mecanismos de reacción para aquellas situaciones masivas o sistemáticas de violación de los derechos humanos por parte de un Estado, sin importar que el mismo haya o no ratificado algún instrumento internacional de derechos humanos.

Hasta aquí hemos visto instrumentos y mecanismos denominados genéricamente “convencionales” porque se encuentran creados dentro de pactos o convenciones, y cada Estado va a estar sometido a los mismos en la medida en que haya ratificado dichos instrumentos.

Los mecanismos extraconvencionales, en cambio, funcionan de manera independiente a la voluntad de los Estados y deben su nombre a que han nacido de resoluciones del Consejo Económico y Social y no de disposiciones convencionales.

Mientras los Estados integrantes de las Naciones Unidas demoraban años en sancionar pactos generales (desde la adopción de la Declaración Universal de Derechos Humanos en 1948 hasta la entrada en vigor de los Pactos Internacionales de Derechos civiles y Políticos en 1976 pasaron 28 años) las violaciones a los derechos humanos se encontraban a la orden del día, de la mano de la Guerra Fría y la confrontación este-oeste que se caracterizó por una fuerte represión a las personas que presentaban disidencias políticas con los gobiernos.

Frente a esta situación, el Consejo Económico y Social consideró alguna forma de acción e investigación frente a violaciones masivas y sistemáticas de los derechos humanos.

De esta manera, nacieron el Procedimiento 1503 y el Procedimiento 1235, dos pasos importantes de la Organización Internacional frente a las violaciones masivas de los derechos humanos.

#### **a) El funcionamiento de los mecanismos extraconvencionales**

Ya se ha explicado en el presente curso que el Consejo Económico y Social creó a la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en 1946<sup>126</sup>.

---

<sup>126</sup> Ver Capítulo I, Unidad 1; “Introducción al sistema universal de protección de los derechos humanos”.

La Comisión está integrada por 53 personas y, a diferencia de los llamados “órganos convencionales”<sup>127</sup>, estas personas no son expertas independientes sino que representan a los Estados que forman parte de la Comisión; por ende, sus decisiones están teñidas de un carácter político y no necesariamente humanitario, lo cual ha configurado que algunos países sean sometidos a vigilancia internacional bajo un procedimiento extraconvencional, pero que otros en similares o peores condiciones en torno a la vigencia de los derechos humanos, jamás sean objeto de una decisión de la Comisión.

### **Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas**

*Creada en 1946 por el Consejo Económico y Social*

Integrada por 53 personas,

Estas personas representan la voluntad política de los Estados

Duran tres años en sus funciones

Los mecanismos extraconvencionales son herramientas muy importantes; no obstante, no puede decirse que funcionan con la eficacia que deberían, ni que los criterios para poner en marcha alguno de ellos (en particular el 1503 y aquellos que hacen a la creación de una relatoría para un país bajo el procedimiento 1235) sean efectivamente imparciales<sup>128</sup>.

El desafío está en mejorar estos procedimientos, eliminando en todo lo posible evaluaciones políticas para la toma de decisiones, y reemplazarlas poniendo como centro la mejor y más eficaz protección de los derechos humanos de mujeres y hombres.

Por ello se hace imprescindible modificar la composición de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, e integrar la misma con personas expertas independientes que no respondan a órdenes de las cancillerías de los países sino a las reales necesidades de las víctimas de violaciones a los derechos humanos.

En cada una de las unidades del presente Capítulo se estudian por separado los dos “procedimientos extraconvencionales”.

---

<sup>127</sup> Como el Comité de Derechos Humanos, el Comité para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer o el Comité contra la Tortura, y en general todos los órganos desarrollados en el Capítulo III (ver específicamente Unidades 2 a 5).

<sup>128</sup> Puede consultarse al respecto **Escobar Hernández, Concepción**: “Algunas consideraciones críticas sobre los mecanismos extraconvencionales de control establecidos por la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas; en: Hacia una justicia universal pp. 47 – 92; ed. Comisión Internacional de Juristas, Ginebra, 1993.



<b>Bibliografía para todo el Capítulo</b>
---

**a) Textos escogidos**

**Escobar Hernández, Concepción:** “Algunas consideraciones críticas sobre los mecanismos extraconvencionales de control establecidos por la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas”; en: *Hacia una justicia universal* pp. 47 – 92; ed. Comisión Internacional de Juristas, Ginebra, 1993.

**Naciones Unidas:** “Procedimientos para presentar comunicaciones”, en: Folleto Informativo N 7; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas:** “Actividades de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos”; pp. 324 y ss.; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1992.

**O’Donnell, Daniel:** “Protección Internacional de los Derechos Humanos”; pp. 497 - 511; ed. Comisión Andina de Juristas, Lima, 1988.

**Rhenán-Segura, Jorge:** “Los procedimientos extraconvencionales de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos. Los relatores especiales: un intento de definición”; en: “Presente y futuro de los derechos humanos: ensayos en honor de Fernando Volio Jiménez”; pp. 317 – 339; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1998.

**Villán Durán, Carlos:** “Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos”; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Normativa Internacional de lectura para esta unidad**

**Consejo Económico y Social:** Resolución 1235 (1967): (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch))

**Consejo Económico y Social:** Resolución 1503 (1970): (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch))

## **Capítulo IV - Unidad 1**

### **El Procedimiento 1503**

#### ***Objetivos:***

#### ***Que las y los docentes:***

***a) Conozcan la creación y la composición de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas;***

***b) Analicen los rasgos jurídicos principales de la resolución 1503;***

***c) Estudien el funcionamiento del procedimiento 1503 y sus características;***

***d) Comprendan el seguimiento que puede tener un informe producido por la Comisión de Derechos Humanos en el marco del Procedimiento 1503;***

El 27 de mayo de 1970 el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas determinó un procedimiento para examinar las comunicaciones relativas a las violaciones a los derechos humanos y a las libertades fundamentales en aquellos Estados en los que se revele una situación persistente de violaciones manifiestas.

Este mecanismo se aplica a todos los estados miembros de las Naciones Unidas, sin importar que éstos hayan o no ratificado algún pacto.

Por la Resolución 728 F del Consejo Económico y Social se establece que el Secretario o Secretaria General de las Naciones Unidas tiene facultades para recibir comunicaciones individuales respecto a la promoción y observancia del respeto de los derechos humanos.

Estas comunicaciones (dirigidas al Secretario o Secretaria General de las Naciones Unidas) se presentan ante el Centro de Derechos Humanos en la oficina de las Naciones Unidas en Ginebra<sup>129</sup>.

Con las comunicaciones el Secretario o Secretaria General realiza dos listas (una confidencial y otra pública) que eleva, junto a las respuesta de los gobiernos, a la Comisión y a la Subcomisión de Derechos Humanos.

---

<sup>129</sup> **Naciones Unidas:** “Procedimientos para presentar comunicaciones”, en: Folleto Informativo N 7; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

\* El primer órgano que entiende en el examen de las comunicaciones es la Subcomisión: lo hace no a través de la totalidad de sus miembros sino por parte de cinco de ellos, que forman el Grupo de Trabajo de Comunicaciones. Este grupo de trabajo hace el estudio previo de admisibilidad de la comunicación.

**Resolución 1 de la Subcomisión (13/8/71)**  
**Las comunicaciones:**

***\* Deben revelar un cuadro persistente de violaciones a los derechos humanos***

***\* Pueden ser hechas por una persona, un grupo de personas o una organización no gubernamental***

\* Al ser declaradas admisibles, las comunicaciones pasan al plenario de la Subcomisión, y éste decide si las mismas configuran un cuadro de situación manifiesta de violación a los derechos humanos que merece elevarse a la Comisión. Si así es, realiza un informe y lo envía.

\* Una vez llegado a la Comisión, no es ésta en pleno quien examina el informe, sino cinco de sus miembros que configuran el llamado “Grupo de Trabajo sobre Situaciones”.

\* Finalmente, la Comisión de Derechos Humanos en pleno, analizando la situación, puede decidir que el Secretario o Secretaria General de las Naciones Unidas ejerza sus buenos oficios, estudiar a fondo la situación y, sólo con el consentimiento del Estado investigado, crear un Comité Especial de Investigación<sup>130</sup>.

La Comisión puede hacer recomendaciones al Consejo Económico y Social con el objeto de promover las libertades públicas y el respeto a los derechos humanos en el país de que se trate.

Una de las características principales del Procedimiento 1503 está dada porque se realiza de manera confidencial<sup>131</sup>. Esta confidencialidad ha sido atenuada desde 1978; a partir de allí la Comisión anuncia en sesión pública cuáles fueron los Estados que han sido objeto de preocupación bajo el procedimiento 1503.

La principal diferencia entre el procedimiento previsto en la Resolución 1503 y el Procedimiento establecido en el Primer Protocolo Facultativo anexo al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos estriba que en el procedimiento 1503 que acabamos de analizar, se examinan situaciones generales de violaciones a los derechos humanos, mientras que en el Protocolo Facultativo al PIDCP se faculta al Comité de

<sup>130</sup> Consejo Económico y Social: “Resolución 1503”, (XLVIII) del ECOSOC, 1970.

<sup>131</sup> Naciones Unidas: “Actividades de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos”; pp. 324 y ss.; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1992,

Derechos Humanos a recibir comunicaciones sobre violaciones individuales a los derechos humanos, tal como hemos observado en el presente curso<sup>132</sup>.

### **Resolución 1503 del ECOSOC (1970)**

***La Comisión de Derechos Humanos puede investigar y producir un informe con recomendaciones al gobierno de un país donde se revele un cuadro persistente de violaciones masivas o sistemáticas de los derechos humanos.***

El Procedimiento 1503 es criticado muchas veces por ser defectuoso, tanto por el desarrollo en la práctica y su característica de confidencial como por una cierta “selectividad” injustificada de la Comisión de Derechos Humanos al momento de decidir someter a un Estado a dicho procedimiento<sup>133</sup>.

### ***Para ir más allá...***

#### **a) Textos escogidos**

**Escobar Hernández, Concepción:** “Algunas consideraciones críticas sobre los mecanismos extraconvencionales de control establecidos por la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas”; en: Hacia una justicia universal pp. 47 – 92; ed. Comisión Internacional de Juristas, Ginebra, 1993.

**Naciones Unidas:** “Procedimientos para presentar comunicaciones”, en: Folleto Informativo N 7; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas:** “Actividades de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos”; pp. 324 y ss.; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1992.

**O’Donnell, Daniel:** “Protección Internacional de los Derechos Humanos”; pp. 497 - 511; ed. Comisión Andina de Juristas, Lima, 1988.

**Rhenán-Segura, Jorge:** “Los procedimientos extraconvencionales de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos. Los relatores especiales: un intento de definición”; en: “Presente y futuro de los derechos humanos: ensayos en honor de Fernando Volio Jiménez”; pp. 317 – 339; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1998.

---

<sup>132</sup> Ver Capítulo II, Unidad 2.

<sup>133</sup> Para observar las críticas y el funcionamiento en general de los procedimientos extraconvencionales ver **Rhenán-Segura, Jorge:** “Los procedimientos extraconvencionales de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos. Los relatores especiales: un intento de definición”; en: “Presente y futuro de los derechos humanos: ensayos en honor de Fernando Volio Jiménez”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1998.

**Villán Durán, Carlos:** “Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos”; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

***b) Normativa Internacional de lectura para esta unidad***

**Consejo Económico y Social:** Resolución 1503 (1970): (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [www.unhcr.ch](http://www.unhcr.ch))

## Capítulo IV - Unidad 2

### El Procedimiento 1235

#### ***Objetivos:***

#### ***Que las y los docentes:***

- a) Conozcan la creación y la composición de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas;***
- b) Analicen los rasgos jurídicos principales de la resolución 1235;***
- c) Estudien el funcionamiento del procedimiento 1235 y sus características;***
- d) Comprendan el seguimiento que puede tener un informe producido por la Comisión de Derechos Humanos en el marco del Procedimiento 1235;***
- e) Reconozcan en general la labor de las relatorías o grupos de trabajo que estudian la situación de derechos humanos en países, o fenómenos de violaciones a los derechos humanos;***

El fenómeno de la lucha contra el apartheid y la discriminación por motivos de raza en la década de 1960 llevó al Consejo Económico y Social a elaborar una Resolución por medio de la cual la Comisión de Derechos Humanos podía tener facultades de estudio frente a un cuadro de violaciones masivas y generalizadas<sup>134</sup>.

La década de los setenta nos muestra una América Latina bajo gobiernos militares, dictaduras que se mantuvieron años en el poder por medio de masivas violaciones a los derechos humanos en el marco de una doctrina llamada de la "Seguridad Nacional".

Debido a las violaciones graves cometidas por el régimen dictatorial chileno de Augusto Pinochet, la Comisión de Derechos Humanos procedió a la creación de un Grupo de Trabajo especial para investigar la situación de los derechos humanos en Chile<sup>135</sup>.

El procedimiento 1235 no es -a diferencia del 1503- confidencial, sino público en su última etapa y, lo más importante, es que no requiere del consentimiento del

---

<sup>134</sup> El primer grupo de trabajo creado para estudiar un caso de este tipo fue el Grupo Especial de expertos sobre el África Meridional.

<sup>135</sup> **Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas:** "Resolución 8" (1975).

Estado para establecer un grupo de trabajo que investigue las violaciones a los derechos humanos. Tampoco -por la gravedad de las situaciones que se estudian- se requiere el agotamiento de los recursos internos.

**El procedimiento 1235 (1967)**

*Es público*

*No requiere agotar los recursos internos*

*Consiste en la creación de un grupo de trabajo o una relatoría*

*Sobre la situación de un país, o un fenómeno de violación en todo el mundo*

El procedimiento 1235 consiste básicamente en la creación de una relatoría o un grupo de trabajo, que puede tener como objeto el estudio de un fenómeno determinado de violación a los derechos humanos en todo el mundo, o el análisis público de la situación de los derechos humanos dentro de un Estado. Con el correr de los años la resolución 1235 ha llegado a ser vista como una fuente independiente y alternativa de competencia para ordenar la realización de estudios “en profundidad” y, paradójicamente, como un procedimiento desprovisto de todo trámite formal<sup>136</sup>

**a) Las Relatorías o Grupos de Trabajo sobre situaciones temáticas**

La práctica de las violaciones sistemáticas a los derechos humanos en diferentes Estados ha conducido a la Organización de las Naciones Unidas a una preocupación por determinados fenómenos, tales como la tortura o las ejecuciones extrajudiciales.

La Organización decidió que pueden establecerse órganos especiales que investiguen profundamente a estos fenómenos en cualquier parte del mundo.

Estos órganos de protección generalmente son unipersonales y se denominan “relatores o relatoras”; pero nada impide que los fenómenos a estudiar puedan ser abarcados por órganos colegiados o “grupos de trabajo”.

La labor de estos relatores, relatoras o grupos de trabajo es sumamente importante, en tanto elevan informes sobre el estado de situación de los mencionados “fenómenos” en el mundo y realizan recomendaciones a los gobiernos y, en algunos casos, accionan sobre los gobiernos para poner fin a alguna violación a los derechos humanos.

También hacen su contribución a la Organización cuando el fenómeno que estudian no está contemplado en un instrumento internacional, promoviendo la confección de un pacto y dando sus opiniones al respecto.

---

<sup>136</sup> Conf. O'Donnell, Daniel: “Protección Internacional de los Derechos Humanos”; pp. 508; ed. Comisión Andina de Juristas, Lima, 1988.

## **b) Las Relatorías Especiales sobre la situación de derechos humanos en un Estado**

Las violaciones masivas a la dignidad humana cometidas en la República de Chile, a las que nos hemos referido anteriormente, han llevado a que en el seno de la Organización de las Naciones Unidas, en el marco del procedimiento 1235, se institucionalizara un mecanismo por el cual se establece la posibilidad de creación de un relator o relatora especial, persona experta, o misión para la investigación de las violaciones a los derechos humanos en un determinado Estado.

La Asamblea General de las Naciones Unidas, el Consejo Económico y Social y la Comisión de Derechos Humanos son los órganos habilitados para la creación de estas “relatorías”.

En un sistema de protección internacional de derechos humanos que posee dificultades serias, la posibilidad de que en la Organización se pueda crear la figura de estos relatores o expertos independientes es sumamente importante. La sola decisión de poner en funcionamiento este procedimiento público tiene un impacto sobre el gobierno del país en cuestión e incide directamente para mejorar la situación de los derechos humanos en el interior del mismo.

Muchas veces, los gobiernos que no desean colaborar en la materia con las Naciones Unidas y no prestan su consentimiento para crear un grupo de trabajo que investigue la situación de derechos humanos en su país bajo el Procedimiento confidencial 1503, sufren el “castigo” de la Comisión de Derechos Humanos que decide tratar bajo el Procedimiento Público 1235 tal situación. Así, puede determinarse la creación de un relator especial, ya que, como hemos mencionado anteriormente, no es necesario para ello el consentimiento del Estado en cuestión.

<i>Para ir mas alla...</i>
----------------------------

### **a) Textos escogidos**

**Escobar Hernández, Concepción:** “Algunas consideraciones críticas sobre los mecanismos extraconvencionales de control establecidos por la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas”; en: Hacia una justicia universal pp. 47 – 92; ed. Comisión Internacional de Juristas, Ginebra, 1993.

**Naciones Unidas:** “Procedimientos para presentar comunicaciones”, en: Folleto Informativo N 7; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1991.

**Naciones Unidas:** “Actividades de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos”; pp. 324 y ss.; Ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1992.



**O'Donnell, Daniel:** "Protección Internacional de los Derechos Humanos"; pp. 497 - 511; ed. Comisión Andina de Juristas, Lima, 1988.

**Rhenán-Segura, Jorge:** "Los procedimientos extraconvencionales de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos. Los relatores especiales: un intento de definición"; en: "Presente y futuro de los derechos humanos: ensayos en honor de Fernando Volio Jiménez"; pp. 317 – 339; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1998.

**Villán Durán, Carlos:** "Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos"; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Normativa Internacional de lectura para esta unidad**

**Consejo Económico y Social:** Resolución 1235 (1967): (texto en español disponible en la página web del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch))

## **CAPITULO V**

### **LOS DERECHOS HUMANOS EN LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES DE LAS NACIONES UNIDAS**

A partir de la Declaración Universal de 1948, dos han sido las conferencias internacionales que se han celebrado específicamente en materia de derechos humanos por parte de la Organización de las Naciones Unidas: la primera de ellas en Teherán en 1968, y veinticinco años después, ya producido el fin de la llamada “guerra fría”, se llevo a cabo la Conferencia de Viena sobre Derechos Humanos (1993).

El motivo de tanta distancia entre uno y otro encuentro reside en que con posterioridad a la Conferencia de Teherán, la polarización profundizada de la guerra fría y sus consecuencias negativas en materia de derechos y dignidad de las personas obstaculizaron la posibilidad de que se realizara otra conferencia que tenga por eje a los derechos humanos. Caído el muro de Berlín y finalizada la guerra fría, en la Organización de las Naciones Unidas se han dado una serie de encuentros mundiales que podemos denominar “megaconferencias”.

Precisamente el fin de la “guerra fría” trajo una entusiasmada visión respecto a la celebración de determinadas cumbres mundiales y proyectar visiones integrales de la comunidad internacional sobre temas que preocupan a toda la humanidad: pobreza, violaciones a los derechos de las mujeres, deterioro del ambiente, desarrollo social, desnutrición y falta de alimentación mundial, racismo, etc.

Estas Conferencias mundiales constituyeron gigantescos foros de discusión trabajados desde el consenso a la hora de la toma de decisiones, y participaron de los mismos todos los Actores de la actual sociedad internacional (gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales)<sup>137</sup>.

---

<sup>137</sup> Ver **Salvioli, Fabián**: “Los derechos humanos en las Conferencias Internacionales de la Última Década del Siglo XX”; en: “Las grandes conferencias mundiales de la década de los 90”; ed. IRI, / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 1999.

Las unidades que componen el presente Capítulo tienen como eje las Conferencias más importantes en la materia dentro de la historia de la Organización de las Naciones Unidas, y el estudio de los instrumentos más importantes que se adoptaron en cada una de ellas; a excepción de la Conferencia de Roma que adoptó el Estatuto de la Corte Penal Internacional, la cual se estudia en otro Capítulo del presente curso debido a la envergadura del tema<sup>138</sup>.

En la Unidad 1 se analiza la Conferencia de Teherán (1968) y los aspectos más destacables de la Proclamación de Teherán.

En la Unidad 2 se desarrolla la Conferencia de Viena (1993) y los puntos críticos en materia de derechos humanos que se encuentran en la Declaración y el Programa de Acción de Viena.

La Unidad 3 trata de la Conferencia de Pekín sobre Derechos de la Mujer (1995), y remarca algunas cuestiones de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing.

La Unidad 4 hace un recorte de otras conferencias internacionales y los instrumentos adoptados en ellas: a saber, la Conferencia Mundial sobre Medio Ambiente (Río 1992), la Conferencia Mundial sobre Población y Desarrollo (El Cairo 1994), la Conferencia Mundial sobre Desarrollo Social (Copenhague, 1995), y la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Xenofobia y Otras Formas conexas de Intolerancia (Durban, 2001).

---

<sup>138</sup> Ver Capítulo VII del presente curso: “La responsabilidad individual por violaciones graves: la Corte Penal Internacional”.

<b>Bibliografía para todo el Capítulo</b>
---

**a) Textos escogidos**

**Cançado Trindade, Antônio:** “Balance de los resultados de la Conferencia Mundial de Derechos humanos (Viena 1993)””; En: Estudios Básicos III, pp. 17-46; Edit. IIDH, San José, 1995.

**Fonseca, Clotilde:** “Entre la retórica y la praxis: un análisis de la cumbre mundial de desarrollo social”; en: Presente y futuro de los Derechos Humanos (ensayos en honor de Fernando Volio Jiménez) pp. 225 - 258; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1998.

**Lindgren Alves, J.:** “Población, desarrollo y derechos: la Conferencia de El Cairo de 1994”; en: “Estudios Básicos III”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos pp. 209 – 236; San José, 1995.

**Salvioli, Fabián:** “Los Derechos Humanos en las Conferencias Internacionales de la última década del Siglo XX”; en: “Las Grandes Conferencias Mundiales de la década de los ‘90: las bases para la construcción de una comunidad internacional” Ed. I.R.I., Universidad Nacional de La Plata y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 2000.

**Salvioli, Fabián:** “La Conferencia de Viena de las Naciones Unidas. Esperanzas y frustraciones en materia de derechos humanos”; en: “Human Rights: The Promise for the XXIst Century / Direitos Humanos: A promessa do século XXI”; Ed. Universidade Portucalense, Oporto, 1997.

**Salvioli, Fabián:** “La mujer en el Derecho Internacional Público: un viaje de medio siglo desde San Francisco a Pekín”; en “A un año de Beijing” Ed. Instituto de Relaciones Internacionales UNLP, La Plata, Argentina, 1996.

**Villán Durán, Carlos:** “Significado y alcance de la universalidad de los derechos humanos en la Declaración de Viena”; en: Estudios Básicos II; pp. 331 – 376; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**Villán Durán, Carlos:** “Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos”; Ed. Trotta, Madrid, 2002.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Declaración y Programa de Acción de Viena** (textos); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 453 a 500; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

**Instrumentos emanados de las Cumbres Mundiales:** en Instituto de relaciones Internacionales: “Las Grandes Conferencias Mundiales de la década de los ’90: las bases para la construcción de una comunidad internacional” (Tomo II) Ed. I.R.I., Universidad Nacional de La Plata y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 2000.

**Declaración y Programa de Acción de Durban** (textos): puede consultarse en español en [www.unhchr.ch/pdf/Durban\\_sp.pdf](http://www.unhchr.ch/pdf/Durban_sp.pdf)

## **Capítulo V – Unidad 1**

### **La Conferencia de Teherán sobre Derechos Humanos (1968)**

#### ***Objetivos:***

#### ***Que las y los docentes:***

***a) Distingan el contexto en el cual se desarrolló la Conferencia de Teherán;***

***b) Analicen los aspectos más relevantes de la Proclamación de Teherán;***

Al momento de celebración de la Conferencia de Teherán no podían examinarse con demasiado rigor los sistemas de protección a los derechos humanos en las Naciones Unidas, simplemente porque éstos tenían muy poco desarrollo. Piénsese que los Pactos que conforman la Carta Internacional de Derechos Humanos, si bien estaban adoptados desde 1966 no entraron en vigor hasta 1976.

Conforme a la época, frente al hecho del acceso a las Naciones Unidas de un gran número de países (principalmente africanos) por el proceso de descolonización; la Proclamación de Teherán hace hincapié en el principio de no discriminación<sup>139</sup>.

Una disposición de absoluta trascendencia de la Proclamación de Teherán manifiesta que la Declaración Universal de Derechos Humanos enuncia una concepción común a todos los pueblos de los derechos iguales e inalienable de todos los miembros de la familia humana, y la declara obligatoria para la comunidad internacional<sup>140</sup>.

#### **Otros aspectos destacables de la Proclamación de Teherán**

***Señala que todas las naciones deben aceptar las normas que existen en convenciones y declaraciones de derechos humanos;***

***Condena la política del apartheid y reconoce legítima la lucha contra la misma;***

<sup>139</sup> La Proclamación de Teherán es de fecha 13 de mayo de 1968. Determina la obligación de los Estados en la lucha contra el *apartheid*, la urgencia de tomar medidas contra el colonialismo, la preocupación por la disparidad entre países de alto desarrollo y los países en desarrollo, por el analfabetismo y la discriminación contra la mujer.

<sup>140</sup> **Proclamación de Teherán:** punto 2.

*Se preocupa por la discriminación por razones de raza, religión, creencia o expresión de opiniones;*

*Relaciona la falta de realización de los derechos humanos con la creciente disparidad entre los países económicamente desarrollados y aquellos en vías de desarrollo;*

*Consagra el derecho humano fundamental de los padres a determinar libremente el número de hijos y los intervalos entre los nacimientos;*

Igualmente, la Proclamación de Teherán subraya que como los derechos humanos y las libertades fundamentales son indivisibles, la realización de los derechos civiles y políticos sin el goce de los derechos económicos, sociales y culturales resulta imposible. La consecución de un progreso duradero en la aplicación de los derechos humanos depende de unas buenas y eficaces políticas nacionales e internacionales de desarrollo económico y social<sup>141</sup>.

En otros aspectos, la Proclamación de Teherán contiene reflexiones sobre los problemas del analfabetismo, y la discriminación contra la mujer; alienta el desarme, y el direccionamiento de los recursos que se destinan a fines militares hacia la promoción de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

Finalmente, la Proclamación de Teherán exhorta a todos los pueblos y gobiernos a consagrarse a los principios contenidos en la Declaración Universal de Derechos Humanos y a redoblar sus esfuerzos para ofrecer a todos los seres humanos una vida libre y digna que les permita alcanzar un estado de bienestar físico, mental, social y espiritual.

*Para ir más allá...*

**Proclamación de Teherán:** [www.unhchr.ch/spanish/html/menu3/b/b\\_tchern\\_sp.htm](http://www.unhchr.ch/spanish/html/menu3/b/b_tchern_sp.htm)

---

<sup>141</sup> *Ibidem*: Punto 13.

## Capítulo V – Unidad 2

### La Conferencia de Viena sobre Derechos Humanos (1993)

#### *Objetivos:*

#### *Que las y los docentes:*

- a) Distingan el contexto en el cual se desarrolló la Conferencia de Viena;*
- b) Reconozcan las principales discusiones que se dieron en el foro;*
- c) Analicen los aspectos más relevantes de la Declaración y el Programa de Acción de Viena;*
- d) Aprendan los principios y directrices en materia de derechos humanos que surgieron del evento;*

La segunda gran conferencia de Derechos Humanos posterior a la adopción de la Declaración Universal ha sido la Conferencia de Viena (del 14 al 25 de junio de 1993).

En este encuentro se ha tratado de evaluar cómo han funcionado los mecanismos de protección a los derechos humanos en las Naciones Unidas y generar nuevas alternativas para una tarea más eficaz.

También se produjeron en el seno de la Conferencia de Viena, amplios debates sobre la universalidad o la relatividad cultural de los derechos humanos, la jerarquía de derechos (si alguna categoría de derechos es más importante que otra) y la cuestión de la protección a los derechos humanos y la no intervención.

El profesor Carlos Villán Durán señala que lo más significativo de la Conferencia Mundial de Derechos Humanos ha sido su contribución decisiva a la confirmación de dos características esenciales del derecho internacional de los derechos humanos: la universalidad y la interdependencia de los mismos<sup>142</sup>.

En la Conferencia de Viena se aprobaron una Declaración y un Plan de Acción donde se afirma entre otras cosas, que los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales son universales e indivisibles, que todos poseen igual jerarquía, y que son interdependientes.

---

<sup>142</sup> Ver Villán Durán, Carlos: “Significado y alcance de la universalidad de los derechos humanos en la Declaración de Viena”; en: Estudios Básicos II; pp. 331 – 376; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.



La universalidad es una característica fundamental de los derechos humanos, y significa que aquellos son inherentes a toda persona, y que por ende le corresponden más allá de la nacionalidad, religión, raza, origen étnico, posición social, sexo, género, o cualquier otra condición.

La identidad de jerarquía significa que todos los derechos humanos merecen igual respeto por parte de los gobiernos, y que no puede usarse como pretexto la vigencia de algunos de aquellos para desconocer a otros.

La interdependencia se traduce en que la plena realización de la persona humana depende directamente del disfrute de *todos* los derechos civiles, económicos, culturales, políticos y sociales.

Asimismo, en la Declaración y el Programa de Acción de Viena se establece una estrategia para promover y proteger mejor los derechos humanos en todo el mundo, recomendando para ello la creación del Alto Comisionado o Alta Comisionada para los Derechos Humanos, a efectos de centralizar la tarea de Naciones Unidas en la materia. La Asamblea General de la ONU, siguiendo el mandato de la Conferencia de Viena, creó el Alto Comisionado o Alta Comisionada para los Derechos Humanos en diciembre de 1993<sup>143</sup>.

#### **Conferencia Mundial de Derechos Humanos (Viena 1993)**

##### **En La Declaración y el Programa de Acción se estipula que:**

*\* Los derechos humanos son universales*

*\* Los derechos humanos son indivisibles*

*\* Los derechos humanos son de igual importancia*

*\* Los derechos humanos son interdependientes*

*\* y se recomendó crear un Alto Comisionado o Alta Comisionada para los Derechos Humanos<sup>144</sup>*

Los Estados participantes de la Conferencia de Viena han acordado en que la promoción y protección de los derechos humanos es una cuestión prioritaria para la Comunidad Internacional<sup>145</sup>.

<sup>143</sup> **Asamblea General:** Resolución 48/141, del 20 de diciembre de 1993.

<sup>144</sup> Una reseña de la tarea que cumple el Alto Comisionado o Alta Comisionada por los Derechos Humanos de las Naciones Unidas se encuentra en el Capítulo I del presente Curso.

<sup>145</sup> Ver **Salvioli, Fabián:** "Los derechos humanos en las Conferencias Internacionales de la Última Década del Siglo XX"; en: "Las grandes conferencias mundiales de la década de los 90"; ed. IRI, / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 1999.

En el Programa de Acción se abordan seis capítulos referidos a la coordinación de actividades de derechos humanos dentro de la esfera de las Naciones Unidas; a la igualdad, dignidad y tolerancia; al fortalecimiento y desarrollo de los derechos humanos; a la educación en derechos humanos; a la aplicación y métodos de vigilancia en la materia; y a las actividades que complementan a la Conferencia Mundial de los Derechos Humanos<sup>146</sup>.

<b>Para ir más allá ...</b>
-----------------------------

**a) Textos escogidos**

**Cançado Trindade, Antônio:** “Balance de los resultados de la Conferencia Mundial de Derechos humanos (Viena 1993)” En: Estudios Básicos III, pp. 17-46; Edit. IIDH, San José, 1995.

**Salvioli, Fabián:** “Los Derechos Humanos en las Conferencias Internacionales de la última década del Siglo XX”; en: “Las Grandes Conferencias Mundiales de la década de los ‘90: las bases para la construcción de una comunidad internacional” Ed. I.R.I., Universidad Nacional de La Plata y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 2000.

**Salvioli, Fabián:** “La Conferencia de Viena de las Naciones Unidas. Esperanzas y frustraciones en materia de derechos humanos”; en: “Human Rights: The Promise for the XXIst Century / Direitos Humanos: A promessa do século XXI”; Ed. Universidade Portucalense, Oporto, 1997.

**Villán Durán, Carlos:** “Significado y alcance de la universalidad de los derechos humanos en la Declaración de Viena”; en: Estudios Básicos II; pp. 331 – 376; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Declaración y Programa de Acción de Viena** (textos); En. Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 453 a 500; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

---

<sup>146</sup> Para un análisis de la Conferencia de Viena ver: **Salvioli, Fabián:** “La Conferencia de Viena de las Naciones Unidas. Esperanzas y frustraciones en materia de derechos humanos”; en: “Human Rights: The Promise for the XXIst Century / Direitos Humanos: A promessa do século XXI”; Ed. Universidade Portucalense, Oporto, 1997.

## Capítulo V – Unidad 3

### La Conferencia de Pekín sobre Derechos de la Mujer (1995)

#### *Objetivos:*

#### *Que las y los docentes:*

- a) Distingan el contexto en el cual se desarrolló la Conferencia de Pekín;*
- b) Reconozcan las principales discusiones que se dieron en el foro;*
- c) Analicen los aspectos más relevantes de la Plataforma de Acción de Pekín;*

Hay personas que se encuentran más expuestas a violaciones a los derechos humanos: un mundo construido desde el machismo y la desigualdad genera que la pobreza, la falta de educación, la discriminación en el empleo, la explotación sexual, los conflictos armados y la violencia doméstica, afecten particularmente a mujeres y niñas.

En setiembre de 1995 se celebró la IV Conferencia Mundial sobre Derechos de la Mujer, en ella se aprobaron la Declaración y la Plataforma de Acción de Pekín. La cumbre tuvo como propósito avanzar hacia la meta de igualdad entre mujeres y hombres, y abordar cuestiones tales como la discriminación en razón del género, la violencia contra la mujer, las dificultades para la mujer en el acceso a la educación y a servicios de salud, la pobreza extrema y el analfabetismo, que afectan mayoritariamente a las mujeres<sup>147</sup>.

#### *Algunos compromisos de los Estados asumidos en la Plataforma de Acción de Pekín*

*Potenciar el papel de la mujer para lograr la plena igualdad de derecho y de hecho*

*Garantizar a todas las mujeres y niñas los derechos humanos  
y libertades fundamentales*

---

<sup>147</sup> Sobre el particular puede consultarse: **Salvioli, Fabián**: “La mujer en el derecho internacional público: un viaje de medio siglo desde San Francisco a Pekín”, en: “A un año de Beijing” pp. 7 – 31; Ed. IRI, La Plata, 1996.

*Adoptar todas las medidas para eliminar la discriminación por razón de género*

*Suprimir todos los obstáculos a la igualdad de género*

*Promover la independencia de la mujer*

*Proteger a las mujeres y niñas víctimas de los conflictos armados*

*Abordar la cuestión de la pobreza desde una perspectiva de género*

*Establecer estrategias para otorgar acceso a la educación a mujeres y niñas*

*Fomentar acceso de la mujer a la salud en todos sus aspectos*

*Eliminar la violencia contra la mujer en todos los campos, públicos o privados*

En relación a otros aspectos que hacen a la protección de los derechos de las mujeres, remitimos al Capítulo III del presente curso<sup>148</sup>.

#### **Para ir más allá ...**

##### **a) Textos escogidos**

**Instituto Interamericano de Derechos Humanos:** “Estudios Básicos IV”; ed. IIDH, San José, 1995.

**Salvioli, Fabián:** “Los Derechos Humanos en las Conferencias Internacionales de la última década del Siglo XX”; en: “Las Grandes Conferencias Mundiales de la década de los '90: las bases para la construcción de una comunidad internacional” Ed. I.R.I., Universidad Nacional de La Plata y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 2000.

**Salvioli, Fabián:** “La mujer en el Derecho Internacional Público: un viaje de medio siglo desde San Francisco a Pekín”; en “A un año de Beijing” Ed. Instituto de Relaciones Internacionales UNLP, La Plata, Argentina, 1996.

##### **b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

---

<sup>148</sup> En particular su Unidad 4, donde se desarrollan dos instrumentos específicos (la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer, y su Protocolo Facultativo), y se estudia la labor y procedimientos ante el Comité para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

**Instrumentos emanados de las Cumbres Mundiales:** en Instituto de relaciones Internacionales: “Las Grandes Conferencias Mundiales de la década de los ’90: las bases para la construcción de una comunidad internacional” (Tomo II) Ed. I.R.I., Universidad Nacional de La Plata y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 2000.

## Capítulo V – Unidad 4

### Los Derechos Humanos en otras Conferencias Internacionales

#### *Objetivos:*

#### *Que los y las docentes:*

- a) Distingan las decisiones más importantes en materia de derechos humanos de las Conferencias Internacionales de Río, El Cairo, Copenhague y Durban;*
- b) Comprendan las relaciones entre el medio ambiente y los derechos humanos;*
- c) Estudien cuestiones atinentes al desarrollo y la población desde el punto de vista de los derechos humanos;*
- d) Analicen a la pobreza como un fenómeno múltiple de violaciones a los derechos y libertades fundamentales de mujeres y hombres;*
- e) Identifiquen las formas contemporáneas de racismo, xenofobia y discriminación;*

Además de las conferencias ya analizadas hubo a partir de 1990 una serie de encuentros que tuvieron que ver con aspectos específicos de la protección a los derechos humanos. El primero de ellos fue la Cumbre Mundial de la Infancia en New York (1990). Los otros han tenido como ejes el Medio Ambiente y el Desarrollo (1992), la Población y el Desarrollo (1994); el Desarrollo Social (1995); el Habitat (1996); la Alimentación (1998); la Justicia Penal Internacional (1998) y el trabajo contra el Racismo (2001).

Un aspecto importante a señalar es que en casi todos estos encuentros se adoptaron por consenso determinados instrumentos jurídicos, llamados en general “declaraciones” o “programas” o “plataformas de acción”, en algunos casos junto a tratados o convenciones<sup>149</sup>.

---

<sup>149</sup> La excepción es la Conferencia de Roma sobre la Corte Penal Internacional (1998) que aprobó exclusivamente un tratado internacional: el Estatuto de la Corte Penal Internacional (o Tratado de Roma);

El hecho del proceso de discusión y la forma de adopción de los textos otorgan a estos instrumentos internacionales el valor de fuentes secundarias del derecho internacional<sup>150</sup>, que los Estados están llamados a cumplir de acuerdo con el principio de buena fe.

En los siguientes cuadros se tocan los aspectos más detallados en materia de derechos humanos de cada una de las cumbres, a excepción de la Conferencia de Roma que crea el Estatuto de la Corte Penal Internacional, la cual se aborda en el capítulo VII del presente curso.

En la Cumbre Mundial en favor de la Infancia se aprobaron una declaración y un programa de acción:

<p><b>Cumbre Mundial en favor de la infancia (Nueva York, 1990)</b></p> <p><b>OBJETIVO</b></p> <p><b>promover los derechos y el bienestar de niños y niñas</b></p> <p><b>DECLARACIÓN</b></p> <p><i>se hace un llamamiento urgente para dar a niños y niñas un futuro mejor</i></p> <p><b>PLAN DE ACCIÓN</b></p>
<p><i>Medidas específicas para la supervivencia, protección y desarrollo de niños y niñas</i></p> <p><i>Solicita a los gobiernos la aplicación total de la Convención sobre derechos del Niño y de la Niña</i></p> <p><i>Detalla en capítulos especiales el derecho a la salud y alimentación</i></p> <p><i>Aborda la salud materna y la planificación de la familia</i></p> <p><b>Analiza la protección de la infancia en conflictos armados, contra explotación laboral, abuso sexual y prostitución infantil</b></p> <p><b>Estudia la relación entre la infancia y el medio ambiente, estrategias para mitigar la pobreza, el crecimiento económico, proponiendo el alivio de la deuda externa en favor de la infancia</b></p>

dicho instrumento y los aspectos de la Conferencia en que fue creado se tratan en el Capítulo VII del presente Curso.

<sup>150</sup> Las fuentes secundarias, según el art. 38 del Estatuto de la Corte Internacional de Justicia, son la Doctrina de los publicistas y la Jurisprudencia; no caben dudas respecto al valor de fuente del derecho internacional, aunque más no sea subsidiarias, para los instrumentos jurídicos adoptados en las cumbres mundiales.

En 1992 se celebró en la ciudad de Río de Janeiro la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio ambiente y el Desarrollo. Existe una relación indisoluble entre el medio ambiente y los derechos humanos, y se ha llegado a la construcción y reconocimiento del “Derecho Humano al Ambiente Sano”<sup>151</sup>, que tiene la característica particular de ser inindividual y colectivo al mismo tiempo.

En la Conferencia de Río se aprobaron diferentes instrumentos jurídicos: dos convenciones (una sobre cambio climático y otra sobre diversidad biológica), dos declaraciones (La Declaración de Río y una declaración sobre bosques), y un extenso programa de acción (llamado Agenda 21).

***La Declaración de Río***

***“el ser humano es el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible”***

***La Agenda 21***

***Reafirma los derechos de la mujer y su participación en las políticas ambientales***

***Otorga valor a la participación principal de los pueblos y comunidades indígenas***

***Fomenta el desarrollo sostenible***

***Señala a la pobreza como violatoria de un conjunto enorme de derechos humanos***

En 1994 se celebró en El Cairo la conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo; en este encuentro el estudio y análisis de las cuestiones atinentes a la población se hizo con base en dos principios: los derechos humanos y el desarrollo sostenible.

La Conferencia aprobó el Programa de Acción de El Cairo; en él los aspectos de derechos humanos se trabajaron con diferente grado de intensidad; en el cuadro siguiente destacamos algunos de los más importantes.

**Programa de Acción de El Cairo (1994)**

***Los derechos de la mujer son piedra angular de los programas de población y desarrollo***

***Hace fuerte hincapié en la equidad, la igualdad de sexos y en la erradicación de la violencia contra la mujer***

---

<sup>151</sup> El Protocolo de San Salvador sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (anexo al Pacto de San José de Costa Rica) y la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (de la Organización de la Unidad Africana), reconocen el derecho humano al ambiente.



***Es el primer instrumento internacional que adopta la expresión  
“derechos reproductivos”***

***Destaca derechos y necesidades de poblaciones indígenas;  
niñas y niños; personas con discapacidad;***

***Se abordan cuestiones que hacen a la salud física y mental  
(incluida la salud reproductiva)***

La Conferencia de El Cairo ha tenido varios resultados positivos, aunque siempre el éxito depende de la efectiva puesta en práctica, por parte de los gobiernos, de las directrices fijadas en el Programa de Acción; no obstante, puede señalarse que el programa refleja la prevalencia del enfoque humanista en el tratamiento de una cuestión estratégica hasta entonces limitada con enfoque eminentemente económico<sup>152</sup>.

En 1995 se realizó en Copenhague la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social; en ella se hizo hincapié particularmente en los derechos económicos, sociales y culturales. Esta conferencia, que contó con una participación masiva de Estados y de organizaciones no gubernamentales<sup>153</sup>, se aprobó una Declaración y un Programa de Acción.

***En la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social se acordó que***

***El desarrollo social y la justicia no pueden alcanzarse sin pleno respeto***

***a los derechos humanos***

***El desarrollo económico y social sostenible requiere  
la plena participación de la mujer***

***Debe realizarse universalmente el derecho a la autodeterminación de los pueblos***

***Deben fomentarse la democracia, la justicia social y la solidaridad***

***Los gobiernos se comprometen a ratificar reafirmar y promover los instrumentos  
internacionales de derechos humanos***

***Se condena el racismo, la xenofobia, la discriminación racial y  
otros flagelos como la Mutilación genital femenina***

<sup>152</sup> Lindgren Alves, J.: “Población, desarrollo y derechos: la Conferencia de El Cairo de 1994”; en: “Estudios Básicos IIF”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos pp. 209 – 236; San José, 1995.

<sup>153</sup> Se registraron más de 2500 organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales para el evento.

Hay diferentes evaluaciones de los posibles resultados de la Cumbre; sin embargo, uno de los logros fundamentales del encuentro ha sido el compromiso de establecer metas claras, en marcos temporales definidos, para erradicación de la pobreza, procurando que los países se alejaran de las metas universales que han resultado siempre inalcanzables<sup>154</sup>.

La Cumbre Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las formas conexas de Intolerancia celebrada en Durban entre el 31 de agosto y el 8 de setiembre de 2001 marcó un retroceso en el proceso de trabajo habitual de las conferencias mundiales, ya que los textos adoptados (la Declaración y el Programa de Acción de Durban) no se aprobaron por consenso, sino por el voto de la mayoría de los Estados que participaron del encuentro.

La Declaración de Durban reconoce que la lucha contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia es un asunto prioritario para la comunidad internacional, y afirma que todos los pueblos e individuos constituyen una única familia humana rica en diversidad<sup>155</sup>.

***Otros aspectos importantes de la Declaración de Durban:***

**El racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia:**

- \* pueden verse agravadas por una distribución no equitativa de la riqueza***
- \* deben ser combatidos por las nuevas tecnologías y la cooperación internacional***
- \* reconocen su origen en la esclavitud, el colonialismo, el apartheid, y el genocidio***
- \* originas conflictos armados, obstaculizan el desarrollo socioeconómico***

La Declaración igualmente señala que la xenofobia contra los no nacionales, en particular los migrantes, los refugiados y los solicitantes de asilo, constituye una de las principales fuentes de racismo contemporáneo; y que en algunos Estados las estructuras o instituciones políticas y jurídicas no corresponden a las características multiétnicas, pluriculturales y plurilingües de la población y constituyen un factor de discriminación en la exclusión de los pueblos indígenas<sup>156</sup>.

La Declaración asume posturas en torno a las víctimas del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia<sup>157</sup>; establece medidas de prevención, educación y protección destinadas a erradicar el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia en los ámbitos

<sup>154</sup> **Fonseca, Clotilde:** “Entre la retórica y la praxis: un análisis de la cumbre mundial de desarrollo social”; en: *Presente y futuro de los Derechos Humanos* (ensayos en honor de Fernando Volio Jiménez) pp. 251; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1998.

<sup>155</sup> **Declaración de Durban:** 3 y 6.

<sup>156</sup> ***Ibidem:*** 13 y 22.

<sup>157</sup> ***Ibidem:*** 31 a 74.

nacional, regional e internacional<sup>158</sup> y fija estrategias para lograr una igualdad plena y efectiva<sup>159</sup>.

***La Declaración de Durban establece la necesidad de establecer recursos y medidas eficaces de reparación, resarcimiento e indemnización y de otra índole a nivel nacional, regional e internacional***

Por su parte, el Programa de Acción fija medidas coordinadas a nivel nacional, regional e internacional para combatir el racismo, la xenofobia, la discriminación racial y otras formas conexas de intolerancia.

***Algunos capítulos relevantes del Programa de Acción de Durban***

***\* Orígenes, causas, formas y manifestaciones contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia***

***\* Víctimas del racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia:***

***personas africanas y afordescendientes***

***pueblos indígenas***

***personas migrantes***

***personas refugiadas***

***otras víctimas: niños y niñas romaníes, gitanos, sintis y nómadas; niñas y mujeres víctimas de violencia pública o privada***

***\* Medidas de prevención, educación y protección para erradicar el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia en los ámbitos nacional, regional e internacional***

***\* Exhortación a los Estados a ratificar y aplicar efectivamente los instrumentos internacionales de derechos humanos en general y relativos a la no discriminación***

***\* Exhorta a enjuiciar a las personas autoras de actos racistas***

***\* Indica medidas y políticas positivas orientadas hacia la no discriminación***

---

<sup>158</sup> ***Ibidem:*** 75 a 97.

<sup>159</sup> ***Ibidem:*** 107 a 122.

El Programa de Acción igualmente contiene directivas para la no discriminación y la igualdad en materia de empleo, salud, medio ambiente, participación en pie de igualdad en la adopción de decisiones políticas, económicas, sociales y culturales<sup>160</sup>.

**El programa de Acción de Durban establece especialmente directrices en materia de educación y sensibilización**

*\* Acceso a la educación sin discriminación*

*\* Direccionamiento hacia la educación en materia de derechos humanos, para niños, niñas jóvenes, funcionarias y funcionarios públicos, y profesionales*

El Programa de Acción de Durban también fija remedios, recursos, vías de reparación y otras medidas eficaces en los ámbitos nacional, regional e internacional<sup>161</sup>.

Un aspecto importante de los documentos emanados de la Conferencia de Durban es el estudio histórico de las causas de estos flagelos, e igualmente sus aspectos contemporáneos, junto con las estrategias para hacerles frente.

Como puede observarse, ninguno de los encuentros mundiales puede prescindir del tratamiento de los derechos humanos, si tenemos en cuenta un concepto amplio e integral de la materia.

***Para ir más allá ...***

**a) Textos escogidos**

**Fonseca, Clotilde:** “Entre la retórica y la praxis: un análisis de la cumbre mundial de desarrollo social”; en: *Presente y futuro de los Derechos Humanos* (ensayos en honor de Fernando Volio Jiménez) pp. 225 - 258; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1998.

**Lindgren Alves, J.:** “Población, desarrollo y derechos: la Conferencia de El Cairo de 1994”; en: “Estudios Básicos III”; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos pp. 209 – 236; San José, 1995.

**Salvioli, Fabián:** “Los Derechos Humanos en las Conferencias Internacionales de la última década del Siglo XX”; en: “Las Grandes Conferencias Mundiales de la década de los ‘90: las bases para la construcción de una comunidad internacional” Ed. I.R.I., Universidad Nacional de La Plata y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 2000.

<sup>160</sup> **Programa de Acción de Durban:** 103. 115

<sup>161</sup> ***Ibidem:*** 157 - 166.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Instrumentos emanados de las Cumbres Mundiales:** en Instituto de relaciones Internacionales: “Las Grandes Conferencias Mundiales de la década de los ´90: las bases para la construcción de una comunidad internacional” (Tomo II) Ed. I.R.I., Universidad Nacional de La Plata y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo; La Plata, 2000.

**Declaración y Programa de Acción de Durban** (textos): pueden consultarse en español en [www.unhchr.ch/pdf/Durban\\_sp.pdf](http://www.unhchr.ch/pdf/Durban_sp.pdf)

## CAPÍTULO VI

### EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO Y EL DERECHO INTERNACIONAL DE LAS PERSONAS REFUGIADAS

Existen situaciones que generan una mayor vulnerabilidad para la población que se encuentra bajo la jurisdicción de uno o más Estados; una de ellas es la que se deriva de la existencia de conflictos armados internacionales o no internacionales, o sin llegar a tales extremos, la persecución de nacionales por parte de su propio gobierno.

El derecho internacional de los derechos humanos, la protección internacional de los derechos humanos y el derecho internacional de las personas refugiadas son tres materias que derivan hacia una misma disciplina: la protección internacional de la persona humana.

El profesor Antonio Cançado Trindade sostiene que cada una de aquéllas corresponden a vertientes que se encuentran atravesando un proceso que va desde la compartimentalización hacia la interacción; y aclara que aquellas convergencias no equivalen a una uniformidad absoluta en cuanto a las normas ni los procedimientos; aunque apuesta con claridad a profundizar dichas relaciones “... las aproximaciones o convergencias entre los regímenes complementarios de protección, entre el Derecho Internacional Humanitario, el Derecho Internacional de los Refugiados y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, dictadas por las propias necesidades de protección y manifestadas en los planos normativo, hermenéutico y operativo, contribuyen a la búsqueda de soluciones eficaces a problemas corrientes en ese dominio, y al perfeccionamiento y fortalecimiento de la protección internacional de la persona humana en cualesquiera situaciones o circunstancias”<sup>162</sup>.

En las dos unidades que componen este Capítulo se abordan sucesivamente el estudio de las normas y procedimientos del Derecho Internacional Humanitario y el trabajo del Comité Internacional de la Cruz Roja, y el Derecho Internacional de las Personas Refugiadas junto a la labor del Alto Comisionado o Alta Comisionada de los Derechos Humanos para las Personas Refugiadas.

#### Bibliografía para todo el Capítulo

##### a) Textos escogidos

**Acnur:** “Cuarenta años al lado de los refugiados”; Ed. ACNUR Italia, Roma, 1991.

---

<sup>162</sup> Conf. **Cançado Trindade, Antonio:** “El derecho internacional de los derechos humanos en el Siglo XXI”; pp. 262, ed. Jurídica de Chile, Santiago, 2001.

**Blondel, Jean Luc:** “Las fuerzas de Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y la aplicación del derecho internacional humanitario”; en: Estudios Básicos II pp. 185 - 204; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**Cançado Trindade, Antonio:** “El derecho internacional de los derechos humanos en el Siglo XXI”; Cap. V, pp. 183 – 262 ed. Jurídica de Chile, Santiago, 2001.

**Comité Internacional de la Cruz Roja:** “Normas fundamentales de los Convenios de Ginebra y de sus Protocolos Adicionales”; ed. CICR, Ginebra, 1983.

**Da Cunha, Guilherme:** “Reflexiones sobre el derecho humanitario y la práctica actual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados”; en: Estudios Básicos V pp. 171 - 203; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1996.

**Fraidenraij, Susana:** “Aplicación y desarrollo del derecho internacional humanitario: la labor del Comité Internacional de la Cruz Roja”; en Revista N 20, pp. 27 – 40; Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Petrignet, Gérard:** “El Comité Internacional de la Cruz Roja, agente de implementación de la normativa de derecho internacional humanitario”; En: Estudios Básicos III, pp. 99 - 118; Edit. IIDH, San José, 1995.

**Ruiz de Santiago, Jaime:** “Consideraciones generales acerca del derecho internacional de los refugiados” en: Estudios Básicos II; pp. 205 – 219; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**Swinarski, Christophe:** “Principales nociones e institutos del Derecho Internacional Humanitario”; Edit. IIDH, San José, 1990.

**Swinarski, Christophe:** “Las relaciones entre el derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos”; En: Estudios Básicos II, pp. 169 - 184; Edit. IIDH, San José, 1995.

**Swinarski, Christophe:** “Introducción al derecho internacional humanitario”; pp. 11; Ed. Comité Internacional de la Cruz Roja / Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, Ginebra, 1984.

**Trimarco, Virginia:** “La protección de las personas internamente desplazadas”; en: Estudios Básicos II pp. 221 - 236; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**Valencia Villa, Hernando:** “ABC del Derecho Internacional Humanitario” en: Estudios Básicos I; pp. 75 – 85; Edit. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convenios de Ginebra de 1949 sobre Derecho Internacional Humanitario** (textos); En: Comité Internacional de la Cruz Roja, Ginebra, 1986.

**Protocolos Adicionales a los Convenios de Ginebra de 1949 sobre Derecho Internacional Humanitario** (textos); En: Comité Internacional de la Cruz Roja, Ginebra, 1977.

**Convención sobre el Estatuto de Refugiado (1951) y Protocolo Adicional (1967)**: en: Naciones Unidas: “Derechos Humanos, recopilación de instrumentos internacionales”; pp. 295 a 315; ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1988.



## Capítulo VI – Unidad 1

### El Derecho Internacional Humanitario

#### *Objetivos:*

#### *Que los y las docentes:*

- a) Comprendan la evolución del llamado “derecho internacional de los conflictos armados” y las normas internacionales que protegen personas y bienes;*
- b) Distingan el objeto y principales disposiciones de los Convenios de Ginebra de 1949;*
- c) Distingan el objeto y principales disposiciones de los Protocolos Adicionales de 1977 a los Convenios de Ginebra;*
- d) Identifiquen la labor del Comité Internacional de la Cruz Roja;*
- e) Reconozcan las obligaciones de los Estados que son partes en los instrumentos de derecho internacional humanitario;*

El Derecho Internacional Humanitario (o el Derecho Internacional de los Conflictos Armados) posee una serie de normas destinadas a mitigar los efectos de los conflictos armados para las personas, a partir de una idea de Henry Dunant que en 1859 escribió “Recuerdos de Solferino” detallando el trato inhumano que se daba a quienes habían quedado fuera de combate en dicha batalla que enfrentó a Francia y Cerdeña contra las tropas del imperio Austro Húngaro.

Algunos preceptos del derecho internacional humanitario forman parte de la costumbre internacional, o “derecho consuetudinario”; estas normas son obligatorias aunque no se encuentren codificadas<sup>163</sup>.

---

<sup>163</sup> La Costumbre internacional es una fuente principal del derecho internacional, de acuerdo al artículo 38 del Estatuto de la Corte Internacional de Justicia.

El derecho internacional humanitario es el cuerpo de normas internacionales, de origen convencional o consuetudinario, específicamente destinado a ser aplicable en conflictos armados, internacionales o no internacionales, y que limita, por razones humanitarias, el derecho de las partes en conflicto a elegir libremente los métodos y los medios utilizados en la guerra, o que protege a las personas y a los bienes afectados, o que pueden estar afectados, por el conflicto<sup>164</sup>.

***Derecho Internacional Humanitario***

***\* Conjunto de normas que pueden ser codificadas o consuetudinarias***

***\* Se aplican a los conflictos armados internacionales o no internacionales***

***\* Protegen a una serie de personas combatientes:  
heridos, náufragos, prisioneros de guerra***

***\* Protegen a todas las personas no combatientes: población civil***

***\* Protegen determinados bienes***

***\* Limitan el derecho de las partes en un conflicto a elegir libremente medios y métodos para la guerra***

El derecho humanitario parte de la base de un mínimo de humanidad que debe aplicarse y respetarse en todo tiempo, lugar y circunstancia; rige en la materia la llamada “Cláusula Martens”: postulado que señala que cuando una situación no está prevista jurídicamente, combatientes y civiles se encuentran bajo la protección de los principios del derecho internacional y humanitario.

Si bien puede pensarse en lo difícil e improbable que partes en un conflicto armado respeten algún tipo de previsión, lo cierto es que el derecho humanitario ofrece una oportunidad en esa dirección; “... al convertirse en una ceremonia social y compleja y productiva gracias al encuadramiento normativo del DIH y del derecho de los conflictos armados en general, la guerra puede ser enjuiciada y la violencia que la constituye queda puesta en evidencia desde el punto de vista ético y jurídico, con lo cual se abren oportunidades, y de otro modo no existirían, a la acción humanitaria y

---

<sup>164</sup> Swinarski, Christophe: “Introducción al derecho internacional humanitario”; pp. 11; Ed. Comité Internacional de la Cruz Roja / Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, Ginebra, 1984.

civilizada. Tal es el papel clave que juega el DIH en la defensa de los derechos fundamentales de la persona humana<sup>165</sup>.

Las normas jurídicas convencionales que regulan el derecho internacional humanitario están contenidas en los llamados “Derecho de La Haya (limitación de los métodos y medios de combate)” y “Derecho de Ginebra” (protección internacional de las víctimas de conflictos armados).

Las cuatro Convenciones de Ginebra de 1949, tomadas de la experiencia de la segunda guerra mundial, tienen respectivamente por objeto la protección de los heridos y enfermos de las fuerzas armadas en campaña<sup>166</sup>; de los heridos, enfermos y náufragos de las fuerzas armadas en el mar<sup>167</sup>; de los prisioneros de guerra<sup>168</sup>; y de las personas civiles en tiempo de guerra<sup>169</sup>.

El primer Protocolo Adicional se refiere a la protección de las víctimas de conflictos armados internacionales en los que los pueblos luchan contra una dominación colonial y la ocupación extranjera, o regímenes racistas, en el ejercicio del derecho de los pueblos a la libre determinación.

***Algunas normas fundamentales del derecho internacional humanitario<sup>170</sup>***

- \* Las personas fuera de combate y que no participen directamente de las hostilidades tienen derecho a la vida y la dignidad, y serán tratados con humanidad en toda circunstancia***
- \* No puede matarse o herirse a un adversario que se rinda o esté fuera de combate***
- \* Todas las partes tienen que prestar ayuda a personas heridas y enfermas***
- \* Todas las partes tienen que proteger al personal sanitario, los lugares y los transportes sanitarios***
- \* Combatientes capturados y personas civiles que estén en poder del adversario tienen derecho a la vida, a la dignidad, a los derechos personales y a sus convicciones.***
- \* Toda persona tiene derecho a las garantías judiciales***
- \* Se prohíbe la tortura física o mental***
- \* Se prohíbe emplear armas o métodos de guerra que puedan causar sufrimientos excesivos***

<sup>165</sup> Conf. **Valencia Villa, Hernando**: “ABC del Derecho Internacional Humanitario” en: Estudios Básicos I; pp. 75 – 85 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

<sup>166</sup> Convenio I.

<sup>167</sup> Convenio II.

<sup>168</sup> Convenio III.

<sup>169</sup> Convenio IV.

<sup>170</sup> Tomado de **Comité Internacional de la Cruz Roja**: “Normas fundamentales de los Convenios de Ginebra y de sus Protocolos Adicionales”; pp. 7; ed. CICR, Ginebra, 1983.

***\* Debe distinguirse todo el tiempo entre la población civil y los combatientes;  
y los bienes civiles y los militares***

Por su parte, el Segundo Protocolo Adicional tiene por objeto la protección de las víctimas de los conflictos no internacionales<sup>171</sup>; este texto complementa el artículo 3 común a las cuatro convenciones de Ginebra que regulan la cuestión.

Según Christophe Swinarski, los elementos constitutivos de la situación de conflicto no internacional son los siguientes: el conflicto tiene lugar dentro del territorio de un Estado; se oponen las fuerzas armadas de ese Estado a fuerzas armadas o grupos armados que no reconocen su autoridad; las fuerzas armadas o grupos se encuentran bajo el mando de una autoridad responsable; y deben ejercer un dominio sobre una parte del territorio de dicho Estado que les permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas y aplicar las disposiciones de derecho humanitario establecidas en el Protocolo II<sup>172</sup>.

El artículo 3 común de los Convenios de Ginebra se aplica en todos los casos en que un conflicto no sea de índole internacional y pretende garantizar un mínimo de trato humano, conceptualizado como la protección mínima que se debe a todo ser humano, en cualquier tiempo y lugar<sup>173</sup>.

**La protección de personas en conflictos armados no internacionales según el  
Artículo 3 común de los Convenios de Ginebra de 1949**

***Se prohíben***

***\* Atentados contra la vida y la integridad corporal  
(homicidio, torturas, mutilaciones, etc.)***

***\* La toma de rehenes***

***\* Los atentados contra la dignidad (tratos humillantes o degradantes)***

***\* Condenas y ejecuciones de penas sin previo juicio***

El Comité Internacional de la Cruz Roja nació en 1863 con la finalidad específica de prestar asistencia a las víctimas de conflictos armados, tanto a través del desarrollo de normas jurídicas de protección como por su propia acción humanitaria<sup>174</sup>.

<sup>171</sup> Ambos protocolos fueron aprobados en 1977.

<sup>172</sup> Swinarski, Christophe: "Introducción al derecho internacional humanitario"; op. cit. pp. 46.

<sup>173</sup> *Ibidem*: pp.47.

<sup>174</sup> Petignat, Gérard: "El Comité Internacional de la Cruz Roja, agente de implementación de la normativa de derecho internacional humanitario"; en: Estudios Básicos III; pp. 101 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

***Tareas asignadas al Comité Internacional de la Cruz Roja  
por los Convenios de Ginebra<sup>175</sup>***

- \* Actuar en favor de los prisioneros y prisioneras de guerra, y entrevistarse privadamente***
- \* Desempeñar tareas de búsqueda e identificación de personas presas, heridas o fallecidas, así como también comunicarse con sus familiares***
- \* Llevar a cabo actividades de socorro y asistencia a la población***
- \* Beneficiarse de la protección del emblema de la Cruz Roja sobre fondo blanco***
- \* Ofrecer sus servicios como intermediario neutral y tratar de convencer a las partes de un conflicto armado para que estas respeten las normas de derecho humanitario***

Igualmente, las Conferencias Internacionales de la Cruz Roja han ampliado el marco de actuación del Comité Internacional de la Cruz Roja a otras tareas; a saber la asistencia a personas desplazadas, la lucha contra las torturas y desapariciones forzadas en el marco de un conflicto armado, y el estudio de los efectos de ciertos armamentos.

Por último, un aspecto interesante de las Convenciones de Ginebra es la obligación para los Estados partes de buscar a las personas acusadas de haber cometido u ordenado cometer cualquiera de las infracciones graves al derecho internacional humanitario, y juzgarlas sin importar la nacionalidad de las mismas, o llegado el caso, entregarlas a otra parte contratante para que ésta las juzgue si se les han formulado cargos suficientes<sup>176</sup>.

Ello no se contrapone con la creación de la Corte Penal Internacional, que posee competencia en materia de crímenes de guerra, ya que es un tribunal que actúa de forma complementaria, es decir, cuando a nivel nacional no se ha querido o no se ha podido juzgar a una persona por la comisión de dichos actos<sup>177</sup>.

***Para ir más allá ...***

**a) Textos escogidos**

**Blondel, Jean Luc:** “Las fuerzas de Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y la aplicación del derecho internacional humanitario”; en: Estudios Básicos II pp. 185 - 204; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

<sup>175</sup> Tomadas de **Petrignet, Gérard:** op. cit. pp. 107 – 108.

<sup>176</sup> **Convenio I:** art. 49; **Convenio II:** art. 50; **Convenio III:** art. 129; **Convenio IV:** art. 146;

<sup>177</sup> La Corte Penal Internacional se trata en el presente curso en el Capítulo VII.

**Comité Internacional de la Cruz Roja:** “Normas fundamentales de los Convenios de Ginebra y de sus Protocolos Adicionales”; ed. CICR, Ginebra, 1983.

**Fraidenraij, Susana:** “Aplicación y desarrollo del derecho internacional humanitario: la labor del Comité Internacional de la Cruz Roja”; en Revista N 20, pp. 27 – 40; Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

**Petrignet, Gérard:** “El Comité Internacional de la Cruz Roja, agente de implementación de la normativa de derecho internacional humanitario”; En: Estudios Básicos III, pp. 99 - 118; Edit. IIDH, San José, 1995.

**Swinarski, Christophe:** “Principales nociones e institutos del Derecho Internacional Humanitario”; Edit. IIDH, San José, 1990.

**Swinarski, Christophe:** “Las relaciones entre el derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos”; En: Estudios Básicos II, pp. 169 - 184; Edit. IIDH, San José, 1995.

**Swinarski, Christophe:** “Introducción al derecho internacional humanitario”; pp. 11; Ed. Comité Internacional de la Cruz Roja / Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, Ginebra, 1984.

**Trimarco, Virginia:** “La protección de las personas internamente desplazadas”; en: Estudios Básicos II pp. 221 - 236; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**Valencia Villa, Hernando:** “ABC del Derecho Internacional Humanitario”; en: Estudios Básicos I; pp. 75 – 85; Edit. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

#### **b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convenios de Ginebra de 1949 sobre Derecho Internacional Humanitario** (textos); En: Comité Internacional de la Cruz Roja, Ginebra, 1986.

**Protocolos Adicionales a los Convenios de Ginebra de 1949 sobre Derecho Internacional Humanitario** (textos); En: Comité Internacional de la Cruz Roja, Ginebra, 1977.

## Capítulo VI – Unidad 2

### El Derecho Internacional de las Personas Refugiadas

#### *Objetivos:*

#### *Que los y las docentes:*

*a) Comprendan la evolución del llamado “derecho internacional de las personas refugiadas”;*

*b) Distingan el objeto y principales disposiciones de la Convención de Ginebra de 1951 y su Protocolo Adicional;*

*c) Identifiquen la labor del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para las personas Refugiadas;*

*e) Reconozcan las obligaciones de los Estados que son partes en la Convención Internacional sobre el Estatuto de las Personas Refugiadas;*

El fenómeno de las personas refugiadas y desplazadas en el siglo XX comienza a principios de 1912 con las guerras balcánicas, asumiendo dimensiones más preocupantes con la revolución rusa y el fracaso de la contrarrevolución de 1917. En 1921 la Sociedad de las Naciones decidió nombrar un Alto Comisionado para los refugiados en la figura del representante noruego ante dicha entidad, Fridtjof Nansen<sup>178</sup>.

Después del fin de la segunda guerra mundial la Asamblea General de las Naciones Unidas creó un nuevo organismo y le dotó de un estatuto: el Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)<sup>179</sup>.

Esta institución, si bien nació con la idea de que funcione por un período transitorio, se ha vuelto permanente por la aparición constante de conflictos que generan más personas que tiene que huir de su territorio y necesitan refugio en otro país.

El Estatuto original del ACNUR preveía la confección de un tratado que poco después fue adoptado: la Convención sobre el Estatuto de las Personas Refugiadas<sup>180</sup>.

<sup>178</sup> ACNUR: “40 años al lado de los refugiados” 285 págs. ed. ACNUR Italia, Roma, 1991.

<sup>179</sup> Asamblea General: Resolución 248 (V) de 14 de diciembre de 1950.

<sup>180</sup> La Convención fue adoptada el 28 de julio de 1951 por la Conferencia de Plenipotenciarios sobre el Estatuto de los Refugiados y de los Apátridas (Naciones Unidas). Preferimos denominarla Convención sobre el Estatuto de las Personas Refugiadas en lugar de “Convención sobre el Estatuto de los Refugiados”, para mantener un lenguaje género sensitivo a lo largo de todo este Curso.

La Convención estaba prevista para casos ocurridos antes del 1 de enero de 1951 y a consecuencia de ciertos acontecimientos; el Protocolo adicional a la Convención, adoptado en 1966, quita ese límite temporal y circunstancial<sup>181</sup>.

Según la Convención sobre el Estatuto de las Personas Refugiadas de 1951 (reformada por el Protocolo de 1967), una persona refugiada es alguien que debe tener un temor fundado de sufrir persecución por razón de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo social u opiniones políticas, y que se encuentra fuera del país de su nacionalidad sin poder o sin querer valerse de la protección de aquel país, o en caso de tratarse de una persona apátrida, de la protección del país donde resida habitualmente<sup>182</sup>.

### **Elementos que constituyen la definición de refugio**

#### ***Temor generalizado***

***Imposibilidad de retorno al país de origen por motivos objetivos (no poder) o subjetivos (no querer)***

Uno de los principios que compone el derecho internacional de las personas refugiadas es el principio de no devolución (*non refoulment*). Este puede ser definido como la prohibición para cualquier Estado de expulsar, devolver o poner a una persona refugiada en las fronteras de territorios donde su vida o libertad peligre por causa de su raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social o por sus opiniones políticas<sup>183</sup>.

El otro principio es aquel que configura la solución ideal al problema del refugio: la repatriación voluntaria de la persona cuando han cesado las causas que dieron origen a aquel.

Es el Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Refugiados quien está encargado de velar por el cumplimiento de las normas que brindan protección a los refugiados y ha recibido esta misión de la comunidad internacional organizada<sup>184</sup>.

### **Algunas normas de importancia de la Convención sobre el Estatuto de las Personas Refugiados**

***Los Estados partes se obligan a:***

<sup>181</sup> El Protocolo entró en vigor el 4 de octubre de 1967.

<sup>182</sup> **Convención sobre el Estatuto de las Personas Refugiadas:** art. 1.

<sup>183</sup> **Convención sobre el Estatuto de las Personas Refugiadas:** art. 33.

<sup>184</sup> Conf. **Ruiz de Santiago, Jaime:** "Consideraciones generales acerca del derecho internacional de los refugiados" en: Estudios Básicos II; pp. 206 ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.



*\* No practicar discriminación respecto a las personas refugiadas*

*\* Garantizar a las personas refugiadas el derecho a ejercer su religión*

*\* Respetar el derecho de todo refugiado a un estatuto personal*

*\* Respetar el derecho del refugiado al acceso libre a los tribunales de justicia*

*\* Garantizar la libertad de circulación, otorgar documentos de identidad y de viaje*

*La Convención posee estipulaciones que regulan la posibilidad para las personas refugiadas de efectuar actividades lucrativas*

**Disposiciones en torno al bienestar  
(racionamiento, vivienda, educación y asistencia públicas)**

**Aplicación de la legislación laboral y seguros sociales**

Las crisis de los últimos años han hecho más complejos los trabajos sobre personas refugiadas y la aplicación del derecho internacional humanitario<sup>185</sup>. Igualmente, las Naciones Unidas han incorporado elementos nuevos en cuanto al uso de la fuerza de sus tradicionales “misiones de paz”<sup>186</sup>. De hecho, el Comité Internacional de la Cruz Roja considera que un Estado que provee un contingente militar a las Naciones Unidas para una operación de paz, queda individualmente responsabilizado de la aplicación de los Convenios<sup>187</sup>.

Igualmente, el ACNUR también trabaja sobre la cuestión de las personas desplazadas internas, por la similitud de situación con el refugio tradicional: en efecto, son la violencia y la persecución el motivo central del abandono por parte de estas personas de sus comunidades de origen<sup>188</sup>.

**Todas estas cuestiones superan el propósito del presente curso básico, pero son las situaciones más difíciles y de mayor vulnerabilidad para las personas, las que obligan a insistir en la búsqueda de respuestas jurídicas que tiendan a extender un marco de protección para aquellas.**

---

<sup>185</sup> Ver **Da Cunha, Guilherme**: “Reflexiones sobre el derecho humanitario y la práctica actual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados”; en: Estudios Básicos V pp. 171 - 203; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1996.

<sup>186</sup> Ver **Fraidenraij, Susana**: “Aplicación y desarrollo del derecho internacional humanitario: la labor del Comité Internacional de la Cruz Roja”; en Revista N 20, pp. 27 – 40; Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

<sup>187</sup> **Blondel, Jean Luc**: “Las fuerzas de Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y la aplicación del derecho internacional humanitario”; en: Estudios Básicos II pp. 185 - 204; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

<sup>188</sup> **Trimarco, Virginia**: “La protección de las personas internamente desplazadas”; en: Estudios Básicos II pp. 221 - 236; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

El derecho humanitario, el derecho internacional de las personas refugiadas y el derecho internacional de los derechos humanos convergen de forma complementaria y no excluyente, como ya viene señalando la doctrina más lúcida, en un conjunto de normas y procedimientos que pretenden rescatar la dignidad humana en toda circunstancia.

<i>Para ir más allá ...</i>
-----------------------------

**a) Textos escogidos**

**Acnur:** “Cuarenta años al lado de los refugiados”; Ed. ACNUR Italia, Roma, 1991.

**Da Cunha, Guilherme:** “Reflexiones sobre el derecho humanitario y la práctica actual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados”; en: Estudios Básicos V pp. 171 - 203; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1996.

**Ruiz de Santiago, Jaime:** “Consideraciones generales acerca del derecho internacional de los refugiados” en: Estudios Básicos II; pp. 205 – 219; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**Trimarco, Virginia:** “La protección de las personas internamente desplazadas”; en: Estudios Básicos II pp. 221 - 236; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1995.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Convención sobre el Estatuto de las Personas Refugiadas (1951) y Protocolo Adicional (1967):** en: Naciones Unidas: “Derechos Humanos, recopilación de instrumentos internacionales”; pp. 295 a 315; ed. Naciones Unidas, Nueva York, 1988.

## **CAPITULO VII**

### **LA RESPONSABILIDAD INDIVIDUAL POR VIOLACIONES GRAVES: LA CORTE PENAL INTERNACIONAL**

***Objetivos:***

***Que los y las docentes:***

- a) Reflexionen sobre el avance del derecho internacional en materia de Justicia Penal Internacional;***
- b) Estudien el proceso de creación del Estatuto de Roma;***
- c) Aprendan la competencia de la Corte Penal Internacional;***
- d) Distingan quienes pueden iniciar un asunto ante la Corte Penal Internacional;***
- e) Identifiquen en términos generales, las principales disposiciones del Estatuto de Roma;***

Las Naciones Unidas han dado en los últimos años pasos firmes dirigidos hacia combatir la impunidad de aquellos que cometan los crímenes más aberrantes; si bien después de los juicios de Nuremberg y Tokio se pensó que un tribunal penal internacional iba a adoptarse rápidamente, lo cierto es que no se dieron progresos concretos en la materia hasta la década del 90<sup>189</sup>.

Las cuestiones atinentes a la paz internacional estuvieron intencionadamente separadas de la protección de los derechos humanos; ello ha cambiado particularmente cuando el Consejo de Seguridad dio lugar a la creación de dos tribunales penales internacionales por la comisión de actos aberrantes contra la dignidad de las personas<sup>190</sup>.

---

<sup>189</sup> La Comisión de Derecho Internacional de las Naciones Unidas es un órgano encargado de fomentar la codificación internacional; comenzó estudios sobre la materia en 1949. Recién después de la creación del Tribunal Penal para la Ex Yugoslavia por parte del Consejo de Seguridad, (en 1993), la Asamblea General de Naciones Unidas le pide a la Comisión de Derecho Internacional que elabore un proyecto de Estatuto para un futuro tribunal penal internacional, y en 1995 se comienza a preparar la Conferencia que se llevó a cabo en 1998.

<sup>190</sup> Ver **Salvioli, Fabián**: “Relaciones internacionales, derechos humanos y educación para la paz”; en: “Human Rights: The Promise for the XXIst Century / Direitos Humanos: A promessa do século XXI”; Ed. Universidade Portucalense, Oporto, 1997.

***Los derechos humanos son hoy un contenido ineludible de la paz internacional;  
y esta sólo es posible desde el respeto irrestricto de los derechos humanos y las  
libertades fundamentales de mujeres y hombres.***

El Consejo de Seguridad aprobó en 1993 una resolución por la cual se creó un Tribunal Internacional para juzgar a los responsables de violaciones a los derechos humanos y al derecho humanitario internacional, en el marco del conflicto de la ex Yugoslavia. Un año después, otra Resolución del Consejo de Seguridad dio nacimiento al Tribunal Internacional para juzgar las violaciones graves al derecho humanitario y a los derechos humanos en Rwanda<sup>191</sup>.

**Creación de Tribunales Penales Internacionales  
por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas**

***Resolución 808/93: Tribunal Internacional para la Ex Yugoslavia***

***Resolución 955/94: Tribunal Internacional para Rwanda***

El Consejo de Seguridad, habitualmente influenciado por miradas políticas, no ha creado un tribunal para cada ocasión que se violaron masivamente los derechos humanos. Por ello, en una de las megaconferencias de esta década, la celebrada en Roma entre junio y julio de 1998, se aprobó el Estatuto para la Creación de una Corte Penal Internacional.

La Corte fue establecida en marzo de 2002 en la ciudad de La Haya y es un tribunal que tiene carácter permanente<sup>192</sup>.

***Crímenes bajo competencia de la Corte Penal Internacional***

***\* Genocidio***

***\* Crímenes de Lesa Humanidad***

***(asesinatos múltiples, desapariciones, torturas, violación, embarazo forzado, etc.)***

***\* Crímenes de Guerra***

<sup>191</sup> El Tribunal Penal para la Ex Yugoslavia tiene competencia en violaciones graves a las Convenciones de Ginebra sobre Derecho Internacional Humanitario de 1949, a la IV Convención de La Haya sobre Guerra Terrestre de 1907, y a la Convención contra el Genocidio de 1948. Por su parte, el Tribunal Penal para Rwanda tiene competencia por la comisión del crimen de genocidio y violaciones graves al art. 3 común de los Convenios de Ginebra sobre Derecho Internacional Humanitario, y del Protocolo II Anexo a dichas convenciones. (Las normas sobre derecho internacional humanitario se estudian en el Capítulo VI del presente Curso).

<sup>192</sup> **Estatuto de Roma:** art. 1.

*(violaciones graves al Derecho Internacional Humanitario)*

*\* Agresión internacional*

El Estatuto de Roma forma parte de un avance trascendente en la lucha contra la impunidad; los Estados han coincidido que los crímenes tipificados son los más graves y deben hacerse los mayores esfuerzos para que los mismos no queden impunes<sup>193</sup>.

Así, el Estatuto señala que “Es deber de todo Estado ejercer su jurisdicción penal respecto de los responsables de crímenes internacionales”<sup>194</sup>.

Quienes pueden iniciar un asunto son el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, un Estado Parte, y la Fiscalía del Tribunal<sup>195</sup>.

La Corte Penal tiene naturaleza subsidiaria o complementaria, es decir, asume competencia cuando a nivel nacional no se ha podido o no se ha querido juzgar a una persona presuntamente responsable de alguno de los crímenes<sup>196</sup>.

El Estatuto de la Corte Penal Internacional es un instrumento que responde a una adecuada perspectiva de género: en la tipificación de los crímenes de lesa humanidad y los crímenes de guerra aparecen la violación, la esclavitud sexual, la prostitución forzada, el embarazo forzado, la esterilización forzada u otros abusos sexuales de gravedad comparables.

El Estatuto contempla medidas especiales para acompañar eficazmente las exigencias de investigación y enjuiciamiento de delitos contra las mujeres: la fiscalía tendrá personas especialistas en violencia sexual y violencia por razones de género. Igualmente, la Secretaría del Tribunal tendrá una dependencia de víctimas y testigos con personal especializado para atender a las víctimas de relacionados con delitos de violencia sexual<sup>197</sup>.

Además, el balance adecuado de género es uno de los aspectos a tener en cuenta para la integración de la Corte; en la primera constitución del Tribunal ese balance no ha sido contemplado del todo, ya que hay 7 juezas y 11 jueces<sup>198</sup>.

---

<sup>193</sup> Para un estudio sobre el tema ver **Salvioli, Fabián**: “¿La Justicia que viene? Un análisis de la Conferencia de las Naciones Unidas para el establecimiento de una Corte Penal Internacional”; en: *Agora*, N 2; pp. 173 – 192; ed. CEPS, Universitat de Valencia, 1999.

<sup>194</sup> **Estatuto de Roma**: preámbulo.

<sup>195</sup> **Estatuto de Roma**: art. 13. El Consejo de Seguridad y los Estados Partes deben iniciar el asunto ante la fiscalía del Tribunal. Las atribuciones del fiscal para iniciar una actuación de oficio se encuentran en el art. 15 del Estatuto.

<sup>196</sup> **Estatuto de Roma**: art. 1.

<sup>197</sup> **Estatuto de Roma**: arts. 42 – 43.

<sup>198</sup> Las personas que integran el Tribunal son elegidas por la Asamblea de los Estados Partes; es decir, por el conjunto de Estados que ratificaron el Estatuto; duran 9 años en sus funciones y deben poseer una reconocida competencia en derecho internacional público o derecho penal; además del equilibrio de género debe respetarse una repartición geográfica equitativa para la conformación del Tribunal

El Estatuto establece la obligación de los Estados de cooperar con la Corte; se fijan los principios generales de derecho penal y las garantías para las personas acusadas y la pena de muerte está prohibida por el Estatuto.

Algunas disposiciones preocupantes del Estatuto son la posibilidad para el Consejo de Seguridad de suspender un procedimiento ante la Corte por períodos de doce meses, la posibilidad para los Estados de efectuar una declaración especial al momento de ratificar el Estatuto, por la cual se excluya la competencia de la Corte en casos de crímenes de guerra respecto de sus nacionales o por actos cometidos en su territorio por única vez y por un período de siete años, y la facultad para los Estados de celebrar acuerdos en virtud de los cuales se comprometan recíprocamente a entregar a sus nacionales antes de enviarlos a la Corte<sup>199</sup>.

### ***Organos de la Corte Penal Internacional***

***Presidencia***

***Sección Apelaciones***

***Sección de Primera Instancia***

***Sala de Cuestiones Preliminares***

***Secretaría***

***Fiscalía***

La adopción del Estatuto de Roma ha sido uno de los acontecimientos más trascendentes en materia de derecho internacional, y particularmente en lo atinente a la protección de los derechos humanos; si bien el Estatuto posee algunas normas criticables y existen Estados muy poderosos que se han manifestado abiertamente en contra del sistema adoptado<sup>200</sup>, el proceso de ratificación alcanzado es muy auspicioso<sup>201</sup>, y la constitución de la Corte abre una esperanza cierta para la realización de la justicia en el plano internacional.

El hecho de haberse creado el Tribunal por medio de un tratado y un proceso complejo de negociación entre los Estados, y no de una resolución de un órgano político como el Consejo de Seguridad, otorga a la Corte una legitimidad que tiene su base en la voluntad inequívoca de la comunidad internacional en su conjunto, para que los crímenes más aberrantes contra la dignidad de las personas no queden impunes.

***Para ir más allá...***

<sup>199</sup> **Estatuto de Roma:** arts. 16, 124 y 98.

<sup>200</sup> Por ejemplo, China votó en contra de la adopción del Estatuto, junto con otros 6 Estados; por su parte, los Estados Unidos e Israel, luego de firmar el Estatuto de Roma, han presentado el “retiro” de dicha firma, un acto de dudosa legalidad para el derecho internacional.

<sup>201</sup> 89 ratificaciones y 139 firmas al mes de marzo de 2003.

**a) Textos escogidos**

**Salvioli, Fabián:** “Relaciones internacionales, derechos humanos y educación para la paz”; en: “Human Rights: The Promise for the XXIst Century / Direitos Humanos: A promessa do século XXI”; Ed. Universidade Portucalense, Oporto, 1997.

**Salvioli, Fabián:** “¿La Justicia que viene? Un análisis de la Conferencia de las Naciones Unidas para el establecimiento de una Corte Penal Internacional”; en: Agora, N 2; pp. 173 – 192; ed. CEPS, Universitat de Valencia, 1999.

**b) Instrumentos internacionales de lectura para esta unidad**

**Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional** (texto); en: Instituto Interamericano de Derechos Humanos: “Instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos”; pp. 515 a 626; Ed. IIDH y Comisión de la Unión Europea; San José, 1999.

## CAPITULO VIII

### LAS NACIONES UNIDAS Y LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES DE DERECHOS HUMANOS

#### *Objetivos:*

#### *Que los y las docentes:*

- a) Reflexionen sobre la importancia de la labor de las Organizaciones No Gubernamentales para la protección de los derechos humanos;*
- b) Identifiquen las características principales de las Organizaciones No Gubernamentales;*
- c) Aprendan el mecanismo de incorporación de una Organización No Gubernamental al sistema de la Organización de las Naciones Unidas;*

Un estudio sobre la protección internacional de los derechos humanos no puede dejar de lado la mención de la labor señera que realizan las Organizaciones No Gubernamentales dentro de las instituciones intergubernamentales.

Los gobiernos son muchas veces renuentes a fijar mecanismos que controlen internacionalmente su comportamiento en materia de derechos humanos; por ello, varios de los avances en la materia se deben al trabajo incesante que llevan adelante las Organizaciones No Gubernamentales.

Una organización no gubernamental es una entidad privada, independiente de los gobiernos y con un mandato específico en materia generalmente civil, política, económica, social o cultural. Llevan a cabo su tarea a través de acciones públicas, publicación de estudios y documentos, y presión sobre los gobiernos (cabildeo o *lobby*).

En Naciones Unidas, la propia Carta de San Francisco (Carta de la ONU) reserva un lugar de consulta para estas organizaciones, que se relacionan con la entidad a través del Consejo Económico y Social<sup>202</sup>.

---

<sup>202</sup> Carta de las Naciones Unidas: art. 71.



Para reglamentar esta relación, el Consejo Económico y Social dictó la Resolución 1296 (XLIV) que establece el estatuto para acceder como organismo de consulta a la ONU, los requisitos y derechos adquiridos una vez admitido el ingreso<sup>203</sup>.

Las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos pueden definirse como "... asociaciones privadas, que se organizan formal o informalmente y que voluntariamente asumen la misión de fiscalizar públicamente el respeto por los derechos humanos en un Estado ...",<sup>204</sup>.

En el sistema de Naciones Unidas, las Ongs pueden obtener el llamado estatuto consultivo; este les permite poseer el rango de entidad de consulta de la organización para las cuestiones de derechos humanos.

La Resolución 1296 crea el Comité de Organismos No Gubernamentales de los Estados Miembros, que tiene, entre otras, la facultad de estudiar las solicitudes de ingreso.

Existen tres categorías de ONGs con Estatuto Consultivo; las primeras son entidades que trabajan en todas las áreas de acción del Consejo Económico y Social; las segundas abordan un aspecto o tema puntual; finalmente, las terceras son aquellas que por entidad no llegan a las otras categorías, pero la ONU las considera importantes dentro de su seno. La mayoría de las ONGs que trabajan en materia de protección a los derechos humanos se ubican en la categoría segunda.

**Condiciones para acceder al Estatuto Consultivo en las Naciones Unidas  
(resolución 1296 del Consejo Económico y Social)**

***\* Ser organización internacional o nacional con mandato internacional***

***\* Tener un compromiso explícito con los propósitos y principios  
de las Naciones Unidas***

***\* Ser privadas y no representar a ningún gobierno***

***\* Poseer autonomía financiera***

La labor de las ONGs dentro de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos se ha ido acrecentando con el paso del tiempo. A los efectos de lograr una mayor efectividad, como las organizaciones tienen un tiempo limitado de intervención en las sesiones de la Comisión y Subcomisión de Derechos Humanos, deben coordinar la forma de actuar y el contenido, a efectos de no superponer esfuerzos y de no dejar situación de violación a los derechos humanos sin cubrir.

<sup>203</sup> **Rice, Patricio:** "El rol de los organismos no gubernamentales de derechos humanos en las Naciones Unidas"; en: Relaciones Internacionales N 4, pp. 81 - 84; ed. Instituto de Relaciones Internacionales, UNLP, La Plata, 1992.

<sup>204</sup> Conf. **Vivanco, José Miguel:** "Las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos" en: Estudios Básicos I pp. 275 – 294; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

Las ONGs hacen saber a los órganos competentes de la Organización y a los estados cuáles son sus opiniones sobre la adopción de textos nuevos en materia de protección internacional; también qué situaciones de violaciones a los derechos humanos les preocupan.

Poco a poco las ONGs han adquirido un espacio notorio por la fuerza de sus reclamos y la constancia de su trabajo. Ello ha quedado demostrado en la última Conferencia de las Naciones Unidas sobre Derechos Humanos celebrada en Viena del 14 al 25 de junio de 1993, a la que ya nos hemos referido en este curso, donde han participado más de 800 de ellas, con y sin el estatuto consultivo ante la Organización. El documento final adoptado en dicha conferencia contiene párrafos destinados a la labor de las Organizaciones No Gubernamentales<sup>205</sup>.

En todos los foros internacionales a los que hemos hecho mención en el Capítulo VI<sup>206</sup> se ha hecho un reconocimiento al trabajo que realizan las organizaciones no gubernamentales. En el Programa de acción de Durban se insta a los Estados a que creen un medio abierto y propicio para que éstas puedan funcionar libre y abiertamente en el seno de sus sociedades<sup>207</sup>.

Un trabajo coordinado que poseen más de 1000 Organizaciones no Gubernamentales es la formación de la Coalición de Ongs por la Corte Penal Internacional.

La Coalición ha sido un actor principal en todo el proceso previo a la Conferencia de Roma por la cual se adoptó el Estatuto de la Corte, y trabaja para que los Estados ratifiquen el Estatuto y en pos de un eficaz trabajo del Tribunal<sup>208</sup>.

Las Organizaciones No Gubernamentales de derechos humanos han ocupado un espacio en el centro de la escena, contribuyendo a quitar la equivocada mirada estado céntrica que rigió durante demasiado tiempo en el derecho y las relaciones internacionales. La invisibilización de la persona humana como destinataria final de todo derecho (interno e internacional) en el plano teórico, conllevó las peores violaciones a la dignidad de las personas en el terreno práctico.

***"Los derechos humanos tienen que devenir en el lenguaje común de la humanidad"***  
Boutros Boutros Ghali, ex Secretario General de las Naciones Unidas.

**Para ir más allá ...**

#### **a) Textos escogidos**

<sup>205</sup> **Conferencia Mundial de Derechos Humanos:** Declaración y Programa de Acción de Viena, P.1 38; Viena, 1993.

<sup>206</sup> Las Conferencias Mundiales de las Naciones Unidas y los Derechos Humanos.

<sup>207</sup> **Programa de Acción de Durban:** 213.

<sup>208</sup> Puede visitarse la página web de la Coalición en [www.iccnw.org](http://www.iccnw.org)

**Rice, Patricio:** “El rol de los organismos no gubernamentales de derechos humanos en las Naciones Unidas”; en: Relaciones Internacionales N 4, pp. 81 - 84; ed. Instituto de Relaciones Internacionales, UNLP, La Plata, 1992.

**Vivanco, José Miguel:** “Las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos” en: Estudios Básicos I pp. 275 – 294; ed. Instituto Interamericano de Derechos Humanos, San José, 1994.

## **CAPITULO IX RECAPITULACIÓN Y ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES**

En el presente Curso se intentaron ver los principales aspectos que hacen a la protección internacional de los derechos humanos en la Organización de las Naciones Unidas.

Este capítulo propone hacer una serie de reflexiones que sirvan para recapitular las nociones más destacadas que se han trabajado a lo largo del Curso, acompañado de algunos gráficos a efectos pedagógicos.

La Organización de las Naciones Unidas es una entidad intergubernamental que posee diferentes propósitos, entre ellos la llamada cooperación internacional. Es en dicho marco donde se desarrolla la llamada protección internacional de los derechos humanos. Como se observa en uno de los gráficos del final del presente Capítulo, en la estructura de las Naciones Unidas encontramos muchos órganos principales, organismos subsidiarios y especializados, que poseen competencia en materia de derechos humanos<sup>209</sup>.

Las características particulares bajo las cuales se generaron instancias y mecanismos de protección de los derechos humanos en la Organización de las Naciones Unidas, destacan los siguientes aspectos:

### **a) Existe una profusa cantidad de instrumentos normativos**

Hay dentro del sistema instrumentos generales de protección, como la Declaración Universal de los Derechos Humanos o los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (los cuales han sido desarrollados en el Capítulo II del Presente Curso)<sup>210</sup>.

También nos encontramos con cientos de instrumentos específicos, que atienden ya sea a un fenómeno particular de violación a los derechos humanos, o bien a la protección de un conjunto de personas; durante este Curso hemos privilegiado el

---

<sup>209</sup> Ver *infra* Cuadro: “Estructura orgánica principal de Naciones Unidas en materia de derechos humanos”.

<sup>210</sup> ver *Supra*; capítulo II Unidades 1, 2 y 3.

abordaje del trabajo contra la tortura, el genocidio, y la discriminación racial; e igualmente la labor a favor de los derechos de las mujeres, los niños y las niñas<sup>211</sup>.

Toda esa protección es llamada “convencional” porque se encuentra establecida en convenciones o pactos; muchos de ellos crean órganos y mecanismos de supervisión de los derechos y libertades contenidos en los mismos. Uno de los gráficos del final del presente capítulo describe los instrumentos, órganos de aplicación y las diversas formas de vigilancia que habilita la “protección convencional”<sup>212</sup>.

En el Capítulo IV nos abocamos a la llamada “protección extraconvencional”<sup>213</sup>, es decir, aquella que la Organización de las Naciones Unidas lleva adelante con prescindencia de si el Estado analizado ha ratificado o no algún instrumento de derechos humanos. Básicamente, esta “protección extraconvencional” funciona bajo dos mecanismos que se conocen por el número de resolución del Consejo Económico y Social que les dio nacimiento (1503 y 1235).

Algunos de los procedimientos convencionales y extraconvencionales admiten (bajo diferente modalidad) denuncias de personas (“comunicaciones individuales”), como lo explica uno de los cuadros que se encuentran como anexos en el final del presente Capítulo<sup>214</sup>.

#### **b) Cuesta avanzar en materia de protección efectiva y supervisión de los Estados**

La gran cantidad de instrumentos no se compadece con el grado de protección efectiva que se logra dentro del sistema de Naciones Unidas.

A ello contribuye el hecho de que la mayoría de las instituciones protectivas son de tipo técnico (comités<sup>215</sup>) y no jurisdiccionales, dado que no existe una Corte que

---

<sup>211</sup> ver *Supra*, capítulo III Unidades 1, 2, 3, 4 y 5.

<sup>212</sup> Ver *infra* Cuadro: “La protección convencional de los Derechos Humanos en la Organización de las Naciones Unidas”.

<sup>213</sup> Ver *infra* Cuadro: “La protección extraconvencional de los Derechos Humanos en la Organización de las Naciones Unidas”.

<sup>214</sup> Ver *infra* Cuadro: “Comunicación individual por violación a los Derechos Humanos ante la Organización de las Naciones Unidas”.

<sup>215</sup> Hemos analizado las funciones del Comité de Derechos Humanos y del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Capítulo II); del Comité contra la Tortura, del Comité sobre Derechos del Niño y de la Niña; del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial; y del Comité para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer (Capítulo III).

tenga competencia exclusiva sobre Estados en materia de derechos humanos, como ocurre en el sistema interamericano<sup>216</sup>, o en el sistema europeo<sup>217</sup>.

Igualmente, de los órganos convencionales analizados, hasta el momento solamente tres de ellos pueden recibir denuncias o peticiones individuales<sup>218</sup> (el Comité de Derechos Humanos, el Comité para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, y el Comité para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la mujer); y siempre se requiere la voluntad expresa del Estado a través de declaraciones de aceptación de competencia (frente al Comité contra la Tortura y el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial), o de ratificación de protocolos (frente al Comité de Derechos Humanos y el Comité para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer). Muchos Estados aún son renuentes en dar los pasos jurídicos necesarios para habilitar las comunicaciones individuales frente a aquellos órganos<sup>219</sup>.

La mayoría de los instrumentos consagra como sistema de protección general el llamado “sistema de informes”. De los pactos y convenciones analizados en este curso, la obligación general de presentar informes ante los órganos técnicos está dispuesta en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (Comité de Derechos Humanos); el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales); Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial (Comité para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial); Convención contra la Tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes (Comité contra la Tortura); Convención sobre los Derechos del Niño y de la Niña (Comité de Derechos del Niño y de la Niña); y Convención sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (Comité para la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer).

El correcto funcionamiento del sistema de informes tropieza con algunas dificultades, a saber:

- Los Estados muchas veces incumplen o retardan por mucho tiempo la presentación de los informes;
- La posibilidad de discusión libre sobre los informes se ha reducido en la práctica; las preguntas se le formulan previamente y por escrito al Estado, y no se estila avanzar sobre cuestiones no preguntadas;

---

<sup>216</sup> Que posee una Corte Interamericana de Derechos Humanos con sede en San José de Costa Rica.

<sup>217</sup> Que cuenta con el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, con sede en la ciudad de Estrasburgo.

<sup>218</sup> También se adopta este procedimiento ante el Comité para la protección de los trabajadores migrantes y sus familias.

<sup>219</sup> Puede consultarse al respecto la página web de la oficina del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

- Los órganos cuentan con poco financiamiento para un trabajo arduo y complicado;

### **c) Los mecanismos extraconvencionales y su eficacia**

El sistema ideado para que la Organización de Naciones Unidas tenga competencia para investigar violaciones a los derechos humanos cuando éstas son masivas o sistemáticas y se produzcan en cualquier Estado, haya este ratificado o no algún tratado de derechos humanos, presenta como ventaja la pretensión de Universalidad<sup>220</sup> de la protección a los derechos y libertades fundamentales de mujeres y hombres, y la aplicación combinada de instrumentos como la propia Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

En cuanto a la eficacia, la tarea de relatores y relatoras, así como los grupos de trabajo, suelen ser técnicamente correctos y con una perspectiva amplia dirigida hacia una mayor garantía del ejercicio de los derechos humanos.

El mayor problema de los mecanismos extraconvencionales, es que el órgano que decide sobre ellos (su creación y puesta en funcionamiento) es la Comisión de Derechos Humanos, la cual está compuesta por representantes de los gobiernos y no por personas expertas independientes; con lo cual, las votaciones en dicho foro suelen tener como eje posturas políticas más que razones de humanidad.

### **d) Mecanismos informales: acciones urgentes**

Las cuestiones más urgentes de derechos humanos no pueden esperar, muchas veces, los tiempos burocráticos que necesitan los requisitos de admisibilidad de un planteo a nivel internacional (por ejemplo, la regla del agotamiento de los recursos internos).

Naciones Unidas ha desarrollado un mecanismo informal, similar a las acciones de alerta temprana que poseen las organizaciones no gubernamentales, llamado “acciones urgentes”; donde se efectúa una comunicación a la oficina del Alto Comisionado o Alta Comisionada para los Derechos Humanos, o ante la persona que presida un determinado grupo de trabajo (por ejemplo, el Grupo de Trabajo sobre Desapariciones Forzadas), para que desde allí se pregunte inmediatamente al gobierno del Estado denunciado por la situación en que se encuentre la presunta víctima.

Este procedimiento tiene por característica la celeridad, y su puesta en práctica puede impedir en muchas ocasiones la práctica de torturas o ejecuciones sumarias.

### **e) El avance en materia de derecho internacional penal**

---

<sup>220</sup> Es decir, abarcar a todos los Estados.

Uno de los logros más importantes de la Organización de las Naciones Unidas ha sido la adopción del Estatuto de Roma y la subsiguiente creación de la Corte Penal Internacional<sup>221</sup>.

La Asamblea de Estados Partes en el Estatuto ha dado pasos trascendentes en la elección de las personas que integran la Corte, como asimismo en lo que hace a la Fiscalía, por lo que es de esperar que la Corte Penal Internacional se consolide como el más alto tribunal del mundo en la materia, para el juzgamiento de personas acusadas de los crímenes más aberrantes contra la humanidad (genocidio, crímenes de lesa humanidad, crímenes de guerra y agresión).

Entre los puntos más preocupantes respecto del funcionamiento de la Corte están, la efectiva cooperación que los Estados le deben brindar (y en consecuencia no efectuar acuerdos con otros Estados que impidan o dificulten el envío de personas que la Corte requiera para su juzgamiento), y la financiación de las actividades del Tribunal.

#### **f) Los problemas derivados de los conflictos armados, la persecución y el desplazamiento**

El fin de la llamada “guerra fría” no ha conllevado el fin de las violaciones a los derechos humanos; la sucesión de conflictos armados, y la persecución y desplazamientos dentro de los países plantean nuevos desafíos para dar mayor eficacia al trabajo de la Organización de las Naciones Unidas en cuestiones atinentes al derecho internacional humanitario y la protección de personas refugiadas o desplazadas.

Las tecnologías aplicadas a los conflictos armados, la utilización de armas prohibidas y el aumento de víctimas civiles aún no encuentran respuesta efectiva desde el derecho internacional por los obstáculos que interponen quienes fabrican armas y quienes poseen industria bélica más pesada.

Es fundamental otorgar amplias facultades y presupuestos a las entidades imparciales que se encargan de la asistencia humanitaria (como el Comité Internacional de la Cruz Roja y la Oficina del Alto Comisionado o Alta Comisionada de las Naciones Unidas para las personas Refugiadas)<sup>222</sup>.

Igualmente, como dichas situaciones son las que más favorecen la comisión de actos de agresión, genocidio, crímenes de guerra o contra la humanidad, se requiere la mayor ratificación posible del Estatuto de la Corte Penal Internacional, para que quede clara la voluntad de la comunidad internacional para juzgar a quienes puedan ser responsables de aquellos actos.

---

<sup>221</sup> En el Capítulo VII del presente Curso se detalla ampliamente el proceso de adopción del Estatuto de Roma y las disposiciones más importantes del mismo.

<sup>222</sup> Las facultades de estas instituciones han sido desarrolladas en el Capítulo VI del Presente Curso.



**g) El trabajo coordinado de todas las entidades dentro de las Naciones Unidas para una mayor efectividad de los derechos humanos**

La protección y el disfrute de todos los derechos humanos para mujeres y hombres requiere una actividad coordinada de todo el sistema de las Naciones Unidas; en particular, fenómenos tales como la pobreza endémica configuran un estado de violación sistemática y masiva de los derechos humanos.

Atacar la pobreza desde la perspectiva de los derechos humanos implica una revisión y adecuación del funcionamiento de todos los órganos y entidades de las Naciones Unidas, en particular de las instituciones financieras internacionales.

**h) Acentuar la participación de las Organizaciones No Gubernamentales**

Las Organizaciones No Gubernamentales han sido actores principales en la tarea contra las violaciones a los derechos humanos; si bien dentro de la Organización de las Naciones Unidas han conseguido el reconocimiento formal del llamado “estatuto consultivo”<sup>223</sup>, todavía su participación formal se ve reducida en cuanto a tiempos para hacer uso de la palabra frente a órganos vitales como la Comisión de Derechos Humanos.

Ampliar el marco de actividad formal de las Ongs y asumir el compromiso de otorgar una protección jurídica y política especial a las personas que integran dichas entidades (que se han vuelto blanco de violaciones a los derechos humanos debido a sus actividades<sup>224</sup>) es otro paso imprescindible que será una nueva vara de medición de los reales compromisos de los Estados en materia de derechos humanos.

**i) El seguimiento de los acuerdos logrados**

El fenómeno de las “megaconferencias” al que nos hemos referido durante el presente Curso<sup>225</sup> tuvo como consecuencia la adopción de varios instrumentos diferentes a tratados o convenciones, denominados en general “declaraciones” o “programas de acción”.

Estos instrumentos poseen valor jurídico como fuentes subsidiarias del derecho internacional, pero además son una herramienta de trabajo ineludible, tanto para los órganos y organismos de las Naciones Unidas, como para las Organizaciones No Gubernamentales.

---

<sup>223</sup> Ver Capítulo VIII del presente Curso.

<sup>224</sup> Ver Informe Anual 2001, Amnistía Internacional; Ed. Edai, Madrid, España, 2001.

<sup>225</sup> Ver Capítulo V.

Dichos acuerdos, obtenidos luego de arduos procesos y generalmente bajo la fórmula del consenso, presentan los nuevos paradigmas ético jurídicos de la comunidad internacional en varios aspectos; entre ellos la protección de los derechos humanos.

La diferencia entre la realidad que viven las sociedades y los compromisos adoptados por los gobiernos en aquellos foros, gráfica el camino que debe recorrerse.

Se trata que los Estados estén a la altura de las obligaciones que asumieron libre y soberanamente en materia de dignidad humana para con las mujeres y hombres que se encuentran dentro de su jurisdicción.